

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

交通运输委员会

第三届会议

2012年10月10—12日，曼谷

临时议程项目5

2014年《阿拉木图行动纲领》十年期审查会议的筹备工作**2014年《阿拉木图行动纲领》十年期审查会议的筹备工作*****秘书处的说明***内容提要*

在其2011年12月22日关于“为解决内陆发展中国家特殊需要和问题所采取的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境交通运输合作问题国际部长级会议成果”的第66/214号决议中，大会决定于2014年就《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境交通运输合作全球新框架下解决内陆发展中国家的特殊需要》的执行情况举行一次全面的十年期审查大会。

亚太经社会秘书处目前正与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家事务高级代表办事处以及各成员国合作，携手对《阿拉木图行动纲领》在亚洲及太平洋的执行情况进行一项全面审查；此项审查将成为定于2013年年初举行的高级别区域审查会议的讨论重点。为此将编写一份综合文件和八份背景文件，作为亚太区域对全球审查进程的投入。在交通运输和过境运输领域，秘书处已针对下列专题拟定了两份背景文件的纲要：“协调和增强关于国际和过境交通运输的法律法规框架”和“弥合基础设施方面的差距”。

委员会不妨就这两份背景文件的纲要提供指导、并介绍在国家层面执行《阿拉木图行动纲领》的进展情况。

* 造成本文件延迟提交的原因是在与成员国进行磋商的时间上出现了延误。

一、背景

1. 由于本国领土缺少出海口、所处地理位置偏僻、以及与全球市场隔离和交通运输成本高昂，内陆发展中国家面临着严重的局限性；其国际贸易在很大程度上依赖于跨界和过境陆路交通运输，而这又因各种有形和无形的障碍而受到阻碍。为了探讨克服这些制约因素的方法，于 2003 年 8 月在哈萨克斯坦阿拉木图举行了内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境交通运输合作问题国际部长级会议。该次会议通过了《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境交通运输合作全球新框架下解决内陆发展中国家的特别需要》。¹

2. 《阿拉木图行动纲领》提出了有助于为发展高效过境交通运输系统而建立一个全球新框架的五个优先重点领域：(a) 基本过境政策问题；(b) 基础设施建设和维修；(c) 国际贸易和贸易便利化；(d) 国际支援措施；(e) 执行和审查。

3. 在其 2011 年 12 月 22 日关于“为解决内陆发展中国家的特殊需要和问题所采取的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境交通运输合作问题国际部长级会议成果”的第 66/214 号决议中，大会决定于 2014 年举行一次关于《阿拉木图行动纲领》执行情况的十年期全面审查大会。在同一项决议中，大会还忆及，根据《阿拉木图行动纲领》第 49 段，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家事务高级代表办事处被指定为联合国系统内负责审查进程筹备工作的联络单位，并指出，联合国系统各组织(包括各区域委员会)均应向这项审查的筹备进程和十年期全面审查大会提供必要支持、并为之做出积极贡献。

4. 在其 2011 年 5 月 25 日关于“《乌兰巴托宣言：阿拉木图行动纲领执行情况及内陆发展中国家面临的其他发展差距问题高级别亚太政策对话会议成果”的第 67/1 号决议中，经社会请执行秘书与相关国际组织合作，在《阿拉木图行动纲领》的最终审查期间向亚太区域的内陆发展中国家提供必要的协助。

二、《阿拉木图行动纲领》的区域审查

5. 亚太经社会秘书处将与高级代表办事处及各成员国合作，于 2012 年和 2013 年就《阿拉木图行动纲领》的执行情况开展全面的区域审查工作。目前暂定于 2013 年年初在万象举行一次“内陆发展中国家《阿拉木图行动纲领》执行情况高级别区域审查会议”。

¹ 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境交通运输合作问题国际部长级会议报告，2003 年 8 月 28 和 29 日，哈萨克斯坦，阿拉木图，(A/CONF.202/3)，附件一。

6. 针对这次区域审查会议，秘书处正就高级代表办事处所编写的概念说明草稿中提出的八个重点领域编写一份综合文件和多份背景文件，² 供在全球审查大会上进行讨论。这八个重点领域可合并于《阿拉木图行动纲领》的四个实质性优先重点领域之中，³ 另外再加上一个有关供审议的新问题和正在出现的问题的附加领域，具体如下：

- (a) *优先重点事项 1 – 基本过境政策问题：*
 - 协调和增强关于国际和过境交通运输的法律法规框架
- (b) *优先重点事项 2 – 基础设施建设和维修：*
 - 弥合基础设施方面的差距
 - 推动私营部门并增加外国直接投资
- (c) *优先重点事项 3 – 国际贸易和贸易便利化：*
 - 治理国际贸易、贸易便利化和贸易援助
- (d) *优先重点事项 4 – 国际支援措施：*
 - 促进区域和南南合作
- (e) *供审议的新问题和正在出现的问题：*
 - 建设内陆发展中国家的生产能力
 - 解决正在出现的问题，包括面对外部冲击、气候变化、粮食和燃油价格的上升和波动、以及经济和金融下滑的脆弱性
 - 缩小经济和社会差距

7. 在交通运输和过境运输领域，秘书处已针对“协调和增强关于国际和过境交通运输的法律法规框架”以及“弥合基础设施方面的差距”这两项议题拟定了两份背景文件的纲要。相关的文件纲要说明载于本文件的附件一和二之中。这些背景文件综述了内陆和过境发展中国家在开发过境交通运输系统方面所取得的进展，指出了新出现的主要挑战和机遇，并就如何应对挑战和把握机遇提出了一整套建议。作为此进程的一部分，将邀请各国政府就《阿拉木图行动纲领》在国家层面的执行情况编写国别报告。

8. 区域审查会议的成果将在定于 2013 年 5 月举行的经社会第六十九届会议期间提交给最不发达国家和内陆发展中国家特别机关。在获得经社会核准之后，这份成果文件将作为 2014 年《阿拉木图行动纲领》十年期审查会议的区域投入提交高级代表办事处。

² 见 www.unohrrls.org/en/lldc/975。

³ 《阿拉木图行动纲领》包括五个优先重点领域。与优先重点领域 5 相关的行动（包括“执行和审查”）将在汇报其他四个优先重点领域时提及。

三、供审议的事项

9. 委员会成员不妨介绍国家层面在《阿拉木图行动纲领》的执行过程中所取得的进展。委员会不妨就本文件的附件一和附件二中所载的多份背景文件的纲要提供指导，并鼓励各国政府积极参与区域审查会议的筹备工作，尤其是国别报告的编写工作。

附件一

背景文件纲要草案一协调和增强关于国际和过境运输的法律法规框架

一、导言

本章综述了与《阿拉木图行动纲领》中所载的法律法规框架相关的主要问题和具体行动，并介绍了有关《阿拉木图行动纲领》的优先重点事项 1 (基本过境政策问题)中所涉及的与国际和过境运输法律法规框架相关的主要问题。

二、本区域在协调和增强法律法规框架促进国际和过境交通运输方面的进展情况审查

- A. 加入和实施有关过境交通运输的国际公约的情况
- B. 拟定和实施有关过境交通运输的次区域协定的情况
- C. 拟定和实施有关过境交通运输的双边协定的情况
- D. 建立区域交通运输走廊及采用共同规则和标准的情况
- E. 推动简化手续和程序

本章介绍了亚洲及太平洋自 2003 年《阿拉木图行动纲领》获得通过以来在协调和增强法律法规框架方面所取得的进展。预计其中将包括由相关成员国、其他国际组织和机构所提供的投入，从而反映出区域进展情况以及国际社会所提供的协助。

三、前景展望：挑战与机遇

本章重点介绍了亚太区域在制订法律法规框架方面的主要趋势，并阐述了未来在区域层面面临的挑战与机遇。

四、结论和建议

本章提出了秘书处的一整套建议，供各方今后以自《阿拉木图行动纲领》获得通过以来的十年期间在协调和增强本区域国际和过境交通运输的法律法规框架方面所取得的进展为基础，再接再厉，更上一层楼。

附件二

背景文件纲要草案一 弥合基础设施方面的差距

一、 导言

本章总结了《阿拉木图行动纲领》的优先重点事项 2 (基础设施建设和维修)方面的主要问题和具体行动。

二、 基础设施建设和维修方面的进展情况审查

- A. x 亚洲公路网
- B. 泛亚铁路网
- C. 欧亚交通运输连接
- D. 陆港
- E. 融资及公私营伙伴关系

本章概述了内陆和过境发展中国家自 2003 年《阿拉木图行动纲领》获得通过以来在发展区域和区域间交通运输网络方面所取得的进展。将予以重点论述的是交通运输基础设施中对内陆发展中国家意义最为重大的三个核心领域，即公路、铁路和陆港。本章还列述了秘书处为推动这些网络的发展所做出的努力，包括私营部门参与这些交通运输网络和连接的建设及其维修的情况。预计本章将囊括相关成员国、其他国际组织和机构所提供的投入，从而反映出区域进展情况以及国际社会所提供的协助。

三、 前景展望：挑战与机遇

本章重点介绍了亚洲及太平洋在基础设施发展方面的主要趋势，并阐述了未来在区域层面面临的挑战与机遇。

四、 结论和建议

本章提出了秘书处的一整套建议，供各方未来以自《阿拉木图行动纲领》获得通过以来的十年期间在基础设施开发、特别是在公路、铁路和陆港开发诸领域内所取得的进展为基础，再接再厉，更上一层楼。