

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Четвертая сессия**

Бангкок, 25–27 марта 2015 года

Пункт 3e предварительной повестки дня*

Региональные инициативы: статистические показатели, связанные с уменьшением опасности бедствий**Итоги работы первого совещания Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями****Записка секретариата*****Резюме*

Во исполнение резолюции 70/2 Комиссии, принятой в мае 2014 года, была учреждена Группа экспертов, которой было поручено заняться разработкой базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В настоящем докладе содержится информация о том, что удалось сделать этой группе с момента ее создания, а также краткое изложение существа первоначального обсуждения Группой круга вопросов, которыми она будет заниматься, и связанных с этим статистических задач. В докладе также содержится информация о принятых решениях, касающихся дальнейшей работы Группы.

Комитету предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый Группой, и вынести рекомендации относительно ее дальнейшей деятельности, направленной на разработку базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями.

* E/ESCAP/CST(4)/L.1.

** Позднее представление настоящего документа конференционным службам связано с необходимостью учета в нем вопросов, затронутых в ходе состоявшихся в последнее время обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года; в частности рекомендаций Совещания группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и учрежденной Генеральным секретарем Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития.



I. Введение

1. В своей резолюции 70/2 Комиссия постановила создать группу экспертов « в составе специалистов как в области статистики, так и в области уменьшения опасности бедствий с целью принятия мер, направленных на развитие базового набора связанных с бедствиями статистических показателей для его дальнейшего одобрения Комиссией». В этой резолюции Комиссия также постановила, «что данная группа экспертов представит в 2014 и 2015 годах соответственно Комитету по статистике и Комитету по уменьшению опасности бедствий доклады о прогрессе, достигнутом в разработке базового набора связанных с бедствиями статистических показателей».

2. В качестве основания для своего решения Комиссия подчеркнула важность связанных с бедствиями дезаггированных данных для комплексной оценки социально-экономических последствий бедствий и более эффективной разработки научно обоснованной политики на всех уровнях в целях уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата. Комиссия также учла рекомендацию Комитета по уменьшению опасности бедствий, вынесенную на его третьей сессии¹, относительно того, что секретариату следует добиваться более эффективного мониторинга устойчивости государств-членов к бедствиям, в том числе посредством разработки в тесном сотрудничестве с Комитетом по статистике основного набора статистических показателей, связанных с бедствиями.

3. Исходя из этого, ЭСКАТО сформировала из числа специалистов, предложенных государствами-членами Группу экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями. В состав этой группы вошли специалисты в области статистики и специалисты в области уменьшения опасности бедствий из 14 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также другие специалисты и представители ряда международных учреждений. Поддержку деятельности этой группы оказывают на совместной основе Отдел статистики и Отдел информационной и коммуникационной технологии и уменьшения опасности бедствий секретариата, а также Бангкокский региональный центр Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Секретариат оказывает поддержку работе Группы, содействуя проведению ее сетевых совещаний и совещаний с непосредственным участием ее членов, а также предоставляя ей технические материалы, касающиеся существующих стандартов в области статистики и общей практики, касающейся статистических показателей, связанных с бедствиями.

4. На первом совещании Группы, которое состоялось в Сендае, Япония, 27–29 октября 2014 года, обсуждался ряд первоначальных предложений, касающихся круга ее ведения и соответствующих статистических задач, связанных с разработкой базового набора статистических показателей, касающихся бедствий. Для вынесения набора рекомендаций в ответ на просьбу Комиссии Группе экспертов необходимо будет провести дальнейшие обсуждения.

II. Краткий отчет о работе первого совещания Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе

5. Первое совещание Группы экспертов ЭСКАТО по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, было

¹ E/ESCAP/70/14.

проведено секретариатом совместно с университетом Тохоку, Япония, при поддержке ПРООН. Это совещание проводилось в целях: а) согласования сферы охвата базового набора статистических данных, связанных с бедствиями; б) обсуждения принципов и критериев определения и классификации различных бедствий, а также гуманитарных и социально-экономических последствий их воздействия; и с) разработки плана работы Группы экспертов.

6. В совещании принимали участие члены Группы экспертов, эксперты из региональных и международных учреждений, а также исследователи из университета Тохоку, Япония. Участники совещания избрали должностных лиц Группы экспертов:

а) Председателем: г-жу Хей Рюн Ким, заместителя директора Отдела планирования исследований Института статистических исследований национального статистического управления, Республика Корея;

б) заместителем Председателя: г-на Агуса Вибово, руководителя Отдела статистических данных Индонезийского национального агентства по уменьшению опасности бедствий;

с) заместителем Председателя/Докладчиком: г-на Юичи Оно, профессора и помощника директора Международного института по исследованию бедствий Университета Тохоку, Сендай, Япония.

А. Сфера охвата базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями

7. В отношении сферы охвата базового набора этих показателей Группа экспертов:

а) подтвердила, что базовый набор связанных с бедствиями статистических показателей, согласованные определения и классификации, а также методологии сбора и распространения данных: а) помогут государствам-членам улучшить положение дел с оценкой различных бедствий и учетом их последствий на местном и национальном уровнях, а также со сбором и распространением соответствующей информации; б) облегчат передачу информации об опасности на различных этапах деятельности по уменьшению опасности бедствий и между этими этапами, а также между национальными правительствами и местными органами управления и между техническими министерствами; и с) будут способствовать обеспечению учета необходимости уменьшения опасности бедствий и ликвидации их последствий в политике и программах, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях;

б) признала, что местным органам управления и правительственным органам, принимающим решения на различных этапах деятельности по уменьшению опасности бедствий, необходима исчерпывающая информация об опасности, уязвимости и подверженности воздействию. Группа также признала, что отсутствие согласованных статистических определений и классификаций, а также недостаточный уровень развития статистического потенциала на национальном и местном уровнях в значительной степени затрудняют многим странам Азиатско-Тихоокеанского региона сбор, систематизацию и сопоставление даже самых базовых статистических показателей, касающихся бедствий и их последствий, в странах и группах стран;

с) высоко оценила деятельность ПРООН, которая играет для других организаций руководящую роль в увязывании уменьшения опасности бедствий с другими важными направлениями деятельности в области развития, включая сокращение масштабов нищеты, в контексте обсуждений, касающихся целей и целевых показателей устойчивого развития, и признала важное значение учета в этом процессе усилий, касающихся статистических показателей, связанных с бедствиями;

д) приняла к сведению процесс определения глобальных целей и целевых показателей для Рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года, и согласилась с необходимостью учета итогов работы третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, которая состоится в Сендае, Япония, 14–18 марта 2015 года, при разработке базового набора статистических показателей, касающихся бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

е) подчеркнула важное значение содействия усилиям Управления Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий, направленным на осуществление Рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года посредством внедрения в Азиатско-Тихоокеанском регионе базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, в целях оказания поддержки более эффективному отслеживанию прогресса в этой области;

ф) обсудила полезность базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, в качестве образца, который могут использовать государства-члены для разработки базового набора статистических показателей в качестве основы для оценки прогресса в достижении вышеупомянутых целей и целевых показателей на более систематической и согласованной основе;

г) подчеркнула необходимость уделения особого внимания на первоначальном этапе статистическим показателям, касающимся начальных этапов бедствий, и отметила необходимость учета других важных статистических показателей, связанных с бедствиями. Группа также подчеркнула необходимость обеспечения координации работы, насколько это возможно, с деятельностью Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата;

h) согласилась с тем, что разработка базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, должна осуществляться в соответствии с приоритетами национальной политики и с учетом соответствующих региональных и международных нормативных основ, в частности соответствующих целей и целевых показателей, разработанных Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития, а также Рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года; и согласилась с тем, что основа базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, должна в первую очередь охватывать а) сами бедствия; и б) прямые и непосредственные последствия бедствий.

В. Принципы и критерии определений и классификации бедствий и их последствий

8. В отношении принципов и критериев определений и классификации бедствий и их последствий Группа экспертов:

a) отметила усилия, предпринимаемые национальными, региональными и глобальными организациями для сбора статистических данных, касающихся бедствий, в целях адекватного реагирования на них, уменьшения их опасности и достижения более широких целей развития; отметила также, что в разных странах применяются разные методы сбора данных, касающихся бедствий, управления этими данными и их распространения. В связи с этим Группа отметила опыт, накопленный ПРООН в деле оказания поддержки национальным базам данных, касающихся убытков и ущерба в результате бедствий, в 57 странах, и подчеркнула, что усилия, направленные на разработку базового набора статистических показателей, касающихся бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, должны основываться на наработанной национальной практике и национальном опыте;

b) рассмотрела существующие определения бедствий, а также другие соответствующие инициативы и исследования в качестве стратегических отправных точек для разработки региональной классификации;

c) определила основные характеристики бедствий (например, такие как число жертв, число пострадавших и объявление правительством страны режима бедствия), которые используются национальными правительствами и соответствующими органами местного управления для учета этих явлений, с тем чтобы изучить их более подробно в целях разработки соответствующих и практических определений в рамках регионального базового набора статистических показателей, касающихся бедствий;

d) постановила дополнить имеющиеся материалы информацией о практике стран, касающейся определения и классификации бедствий, сбора данных и представления информации, для того чтобы разрабатываемый региональный базовый набор статистических показателей, касающихся бедствий, определения и классификации охватывали максимально широкий диапазон бедствий, которые случаются в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

e) рассмотрела события, происходящие в последнее время в области учета и оценки ущерба и потерь в результате бедствий, и практику, применяемую в странах региона, признав ее главным источником информации для дальнейшего изучения и использования в целях разработки стандартов статистических показателей, касающихся непосредственных последствий бедствий;

f) отметила необходимость продолжения работы над таблицей бедствий и их конкретными характеристиками в целях разработки удобных для пользователей параметров;

g) отметила также, что руководство по формированию базового набора статистических показателей, касающихся бедствий, должно быть достаточно гибким, с тем чтобы можно было использовать более широкий набор инструментов, связанных с официальными и неофициальными механизмами формирования данных;

h) постановила изучить имеющиеся в наличии ресурсы для оценки возможности их использования в Азиатско-Тихоокеанском регионе и продолжить обсуждение статистических показателей, касающихся прямого и непосредственного воздействия бедствий, а именно: а) воздействия на жизнь людей или на так называемое «затрагиваемое население»: число погибших, пострадавших, пропавших без вести и вынужденных покинуть места своего постоянного проживания, представляя эти данные в разбивке по возрасту и полу; и б) воздействия на условия жизни: инфраструктуру, жилье, важнейшие объекты и услуги и факторы производства, а также соответствующие методы оценки.

С. План работы Группы экспертов

9. Группа экспертов планирует осуществлять рекомендации, вынесенные на ее первом совещании, посредством проведения сетевого тематического обзора и обсуждения проекта базового набора статистических показателей, касающихся бедствий.

10. Группа экспертов наметила несколько мероприятий, которые предоставляют возможности для получения необходимых материалов и/или распространения информации о своей деятельности.

Таблица

Возможности для распространения информации о работе Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями

Место и дата проведения мероприятия	Название мероприятия	Цель/ожидаемый результат	Примечания
Бангкок, 9–10 декабря 2014 года	Презентация первоначальных результатов работы Группы на совещании Группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года	Получение необходимых материалов и рекомендаций для обеспечения согласованности работы Группы с работой, связанной с другими областями статистики	Будут представлены Председателем Группы экспертов
Сендай, Япония, 14–18 марта 2015 года	Второе совещание Группы экспертов, которое будет проводиться в качестве параллельного мероприятия в рамках третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий	Признание лидерами стран мира усилий, предпринимаемых в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях разработки базового набора статистических показателей, касающихся бедствий. Рассмотрение Группой экспертов первого проекта предлагаемой сферы охвата базового набора статистических показателей, касающихся бедствий	Консультации по проекту предлагаемого базового набора статистических показателей, касающихся бедствий, будут осуществляться в сетевом режиме. Группа экспертов также предоставит многим заинтересованным сторонам материалы, касающиеся использования научно-технических достижений в деле уменьшения опасности бедствий
Бангкок, 25–27 марта 2015 года	Доклад Комитету по статистике	Материалы и рекомендации Комитета по статистике ЭСКАТО, касающиеся проекта базового набора статистических показателей, касающихся бедствий	Принятие решений

Место и дата проведения мероприятия	Название мероприятия	Цель/ожидаемый результат	Примечания
Бангкок, май 2015 года	Доклад Комиссии на ее семьдесят первой сессии	Промежуточные рекомендации Комиссии относительно дальнейшей работы Группы экспертов	Доклад Комитета по статистике
Бангкок, сентябрь 2015 года	Доклад Комитету по уменьшению опасности бедствий ЭСКАТО	Материалы и рекомендации Комитета по уменьшению опасности бедствий ЭСКАТО относительно работы Группы экспертов	Расширенная презентация, включающая проект руководящих принципов осуществления
Бангкок, май 2016 года	Доклад Комиссии на ее семьдесят второй сессии	Одобрение Комиссией основного набора статистических показателей, касающихся бедствий	

11. Мероприятия, которые необходимо осуществить до проведения второго совещания Группы экспертов в Сендае, Япония, в марте 2015 года:

- a) подготовка доклада о совещании Группы экспертов;
- b) презентация работы Группы экспертов на совещании Группы экспертов по статистике и данным в контексте Повестки дня в области развития на период после 2015 года (декабрь 2014 года);
- c) критический анализ практики стран для дополнения имеющейся информации о диапазоне статистических данных, видах статистики, определениях и классификациях, сборе данных и представлении сведений;
- d) подготовка проекта базового набора статистических показателей, касающихся бедствий, для рассмотрения и обсуждения Группой экспертов.

III. Вопросы для рассмотрения

12. Комитету предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый Группой экспертов в рамках осуществления резолюции 70/2 Комиссии, и вынести рекомендации относительно ее дальнейшей деятельности по разработке базового набора статистических показателей, касающихся бедствий.