

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике**Четвертая сессия**

Бангкок, 25-27 марта 2015 года

Пункт 3b предварительной повестки дня\*

**Региональные инициативы: демографическая и социальная статистика****Разработка региональной стратегии повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Доклад Технической консультативной группы по демографической и социальной статистике\*\****Резюме*

На своей второй сессии Комитет по статистике учредил Техническую консультативную группу по социальной статистике, которой было поручено: а) выносить рекомендации Комитету относительно сферы охвата социальных статистических данных, которые все страны региона должны быть способны собирать к 2020 году, принимая во внимание актуальность статистических данных, программные приоритеты и разные национальные статистические потенциалы государств-членов; б) давать методические и предметные указания относительно разработки и осуществления региональной программы с целью развития национального потенциала в области социальной статистики, в частности путем разработки основного набора социальных статистических данных; в) давать указания относительно долгосрочных и среднесрочных планов осуществления региональной программы по социальной статистике, включая мониторинг и оценку.

На своей третьей сессии Комитет постановил включить вопросы демографической статистики в круг ведения Технической консультативной группы. На своем заседании 24 февраля 2013 года Бюро одобрило пересмотренный круг ведения только что получившей новое название Технической консультативной группы по демографической и социальной статистике. Изменение названия предназначалось для отражения более широкого круга мероприятий Технической консультативной группы.

\* E/ESCAP/CST(4)/L.1.

\*\* Позднее представление настоящего документа связано с необходимостью учета вопросов, затронутых в рамках последних дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года, в частности рекомендаций Совещания группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и учрежденной Генеральным секретарем Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития.



В настоящем докладе рассматривается процесс разработки этой Группой региональной стратегии повышения качества демографической и социальной статистики в соответствии с указаниями Комитета.

Полный текст стратегии представляется в качестве документа зала заседаний и предназначается для рассмотрения и возможного одобрения Комитетом.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Разработка региональной стратегии в области демографической и социальной статистики .....	2
II. Основной набор показателей демографической и социальной статистики .....	4
III. Рамки для укрепления потенциала в сфере демографической и социальной статистики .....	5
IV. Процесс оценки потенциала для целей основного набора показателей демографической и социальной статистики .....	8
V. Вопросы для рассмотрения .....	10

## Диаграммы

1. Элементы стратегии укрепления потенциала в области демографической и социальной статистики, разработанные Комитетом и Технической консультативной группой .....	3
2. Области демографической и социальной статистики .....	4

## **I. Разработка региональной стратегии в области демографической и социальной статистики**

1. Стремление разработать региональную стратегию в области демографической и социальной статистики связано с общей стратегической целью, которая была одобрена на второй сессии Комитета по статистике, а именно: обеспечение того, «чтобы во всех странах региона к 2020 году был создан потенциал для производства согласованного базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики».<sup>1</sup>

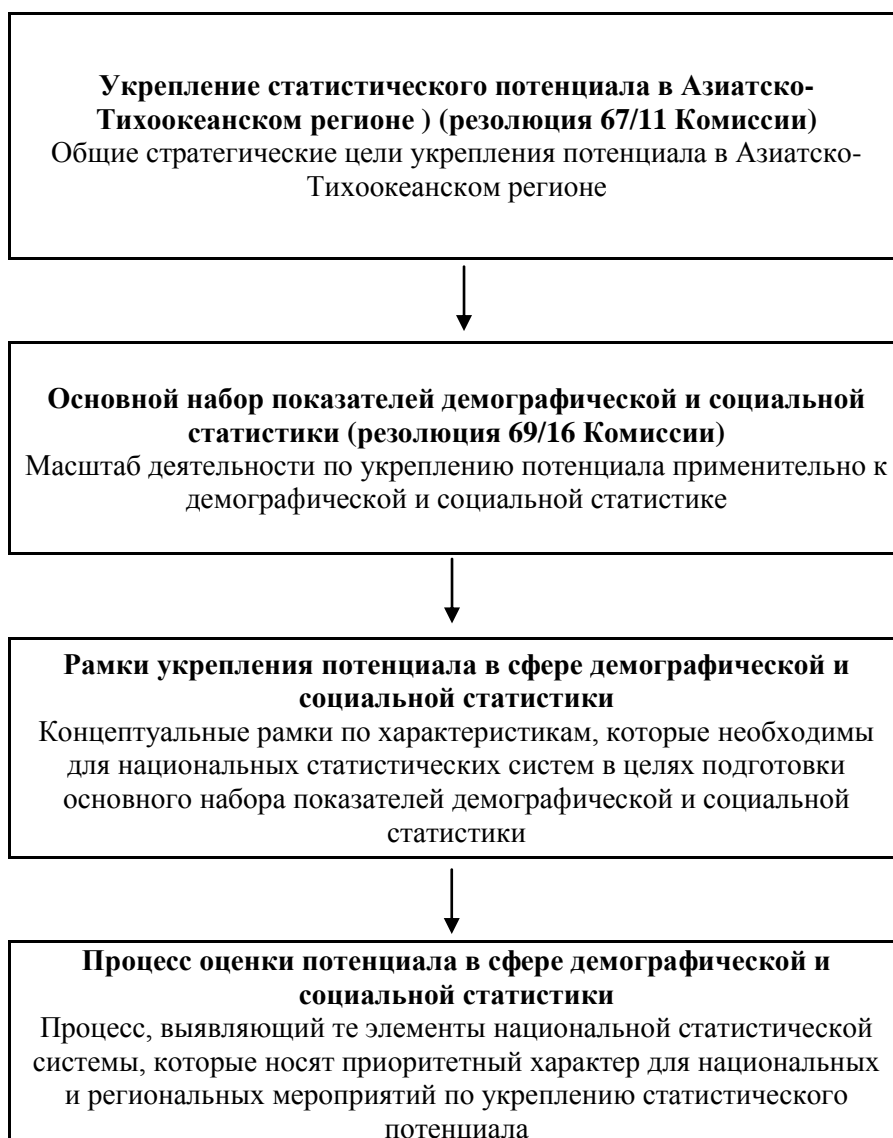
2. Впоследствии эта цель была одобрена в резолюции 67/11 Комиссии, в которой было подчеркнуто важное значение официальной статистики как вопроса, затрагивающего все правительство, без которого практически невозможно разрабатывать, обеспечивать мониторинг и оценку эффективных стратегий.

3. На своей второй сессии в своем решении 2/2 Комитет постановил учредить Техническую консультативную группу по социальной статистике для реализации этой цели применительно к социальной статистике.

<sup>1</sup> E/ESCAP/CST(2)/9, рекомендация 2/1.

Диаграмма 1

**Элементы стратегии укрепления потенциала в области демографической и социальной статистики, разработанные Комитетом и Технической консультативной группой**



4. Эта Группа разработала три элемента, которые заложили основу региональной стратегии укрепления потенциала:

а) основной набор показателей демографической и официальной статистики, который определяет круг ведения и задачу укрепления потенциала в области демографической и социальной статистики;

б) рамки укрепления потенциала, которые определяют требования и характеристики национальной статистической системы для подготовки данных демографической и социальной статистики устойчивым и гибким образом;

с) процесс оценки для определения приоритетов в сфере укрепления потенциала.

5. По-прежнему продолжают консультации по региональной стратегии, которая была разработана на основе этих трех элементов; их результаты будут представлены четвертой сессии Комитета в виде документа зала заседаний.<sup>2</sup>

## II. Основной набор показателей демографической и социальной статистики

6. Одна из первых задач Технической консультативной группы заключалась в определении спектра показателей демографической и социальной статистики для содействия разработке стратегий правительств, затрагивающих людей и условия их жизни. Этот основной набор включает 11 приоритетных направлений, имеющих социальное значение, и потребностей в сфере политики (области) и 75 основных вопросов в этих областях (статистические темы). Группа определили данный набор с учетом тем статистики, однако не разработала набор нормативных показателей. Мысль заключалась в том, чтобы предоставить самим странам возможность выявлять те показатели, которые наилучшим образом отвечают приоритетам их политики.

Диаграмма 2

Области демографической и социальной статистики



7. Следует отметить, что этот набор также включает ряд возможных характеристик каждой статистической темы. Например, они касаются необходимости того, чтобы раздел статистики, посвященный актам рождения, был дезагрегирован с учетом возраста матерей, места проживания и пола ребенка. Этот элемент основного набора имеет особое значение в связи с требованием относительно большей степени дезагрегирования данных в увязке с повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

<sup>2</sup> Полный текст региональной стратегии в области демографической и социальной статистики представлен только на английском языке в качестве документа зала заседаний (E/ESCAP/CST(4)/CRP.1).

8. После проведения консультаций с государствами-членами и международными партнерами по вопросам развития основной набор был представлен на третьей сессии Комитета по статистике, который в своей рекомендации 3/1 призвал использовать его в качестве региональных рамок для укрепления потенциала. Впоследствии Комиссия одобрила эту рекомендацию Комитета в резолюции 69/16, дополнительно подчеркнув важность демографической и социальной статистики для правительств стран региона.

9. Основной набор показателей демографической и социальной статистики имеет особое значение для повестки дня в области развития на период после 2015 года. Все 110 целей,<sup>3</sup> предложенных Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, требуют наличия точных и своевременных демографических данных, а 63 из них непосредственно зависят от статистических данных, охватываемых основным набором.

### **III. Рамки для укрепления потенциала в сфере демографической и социальной статистики**

10. Основной набор отражает общее стремление стран Азиатско-Тихоокеанского региона укреплять потенциал для подготовки данных демографической и социальной статистики. Однако он не отвечает на такие вопросы, как: соответствуют ли подготавливаемые в настоящее время данные демографической и социальной статистики такой цели? Каким образом следует укреплять потенциал для подготовки и публикации данных основного набора? Каковы необходимые характеристики национальной статистической системы для поддержки устойчивого процесса подготовки данных основного набора? Каковы показатели, характеризующие наличие надлежаще функционирующей национальной статистической системы?

11. Масштаб задач, сформулированный в основном наборе, отсутствие единых рамок или показателей, которые содействовали бы интеграции содержащихся в них элементов, и отсутствие стимулов для принятия международных стандартов, касающихся их сбора, в значительной мере затрудняют получение ответов на эти вопросы.

12. С учетом отсутствия теоретической основы для руководства процессом укрепления потенциала в отношении демографической и социальной статистики Техническая консультативная группа постановила на своем третьем заседании, проходившем 6-8 марта 2013 года, разработать рамки для укрепления потенциала, которые:

а) расширяли бы политический контекст и набор источников данных, существующих классификаций и технических руководящих принципов, которые имеют отношение к каждой области основного набора;

б) создавали бы основу для оценки качества данных демографической и социальной статистики;

в) определяли бы основные характеристики национальной статистической системы, способной подготавливать статистические данные с учетом основного набора.

---

<sup>3</sup> За исключением 59 целей, касающихся средств осуществления.

13. Разработка рамок была завершена Технической консультативной группой на ее четвертом заседании, которое проходило 25-27 ноября 2013 года<sup>4</sup> и о котором кратко сообщается ниже.

**A. Рамки укрепления потенциала, первая часть: политический контекст для 11 областей основного набора**

14. Первый компонент рамок укрепления потенциала касается регионального политического контекста по каждой из 11 областей, которые входят в состав основного набора. Для того чтобы каждая страна региона могла определять свои приоритеты в области демографической и социальной статистики, важно, чтобы она проанализировала свой собственный политический контекст и связанные с этим важные вопросы и проблемы, которые должны рассматриваться в рамках основного набора показателей статистики. Региональный политический контекст служит как наглядным отражением того, что страны могут использовать, так и контрольным перечнем для сравнения приоритетов стран, их укрепления и развития.

**B. Рамки укрепления потенциала, вторая часть: характеристики, которые определяют качество данных официальной статистики**

15. Второй компонент рамок укрепления потенциала посвящен тем характеристикам, которые определяют эффективный набор показателей демографической и социальной статистики. Цель заключается в содействии странам в проведении анализа состояния своей статистики по двум направлениям. Во-первых, на основе оказания им поддержки по выявлению качественных требований набора статистических показателей, например: каким образом дезагрегировать статистические данные – по каким группам населения, – с тем чтобы обеспечить получение ответов на ключевые вопросы? Когда следует представлять информацию? Какой доступ необходимо обеспечить? Во-вторых, содействуя странам в проведении оценки по вопросу о том, отвечают ли существующие в настоящее время статистические данные ключевым требованиям пользователей и необходимы ли какие-либо улучшения.

16. Эти упомянутые выше элементы позволят странам обеспечить надлежащее понимание тех областей, в которых требуются новые статистические данные и в которых необходимо улучшить анализ и распространение существующих статистических данных, с тем чтобы удовлетворить потребности страны в информации.

**C. Рамки укрепления потенциала, третья часть: элементы эффективной национальной статистической системы**

17. Третий компонент рамок укрепления потенциала определяет необходимые характеристики отдельно взятых лиц и институтов, которые совместно обеспечивают подготовку и распространение данных официальной статистики от имени правительств стран – национальная статистическая система, – с тем чтобы такая деятельность носила актуальный, надежный, объективный и устойчивый характер.

18. Эти характеристики сгруппированы по шести ключевым требованиям, которые формируют основу для оценки имеющихся характеристик

---

<sup>4</sup> <http://www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-CapacityFramework.pdf>.

национальной статистической системы и для определения самых безотлагательных системных вопросов, подлежащих рассмотрению.

19. Эти шесть ключевых требований охватывают две общих категории характеристик. Во-первых, общие или основные характеристики, которые в равной мере важны для стратегии укрепления потенциала Комитета и для программ в области экономической или экологической статистики, например необходимость укрепления и повышения эффективности законодательства в сфере статистики, которое гарантирует объективность данных официальной статистики.

20. Во-вторых, характеристики, которые конкретно касаются демографической и социальной статистики, такие, как необходимость дезагрегировать данные для определения результатов и причин неравенства, уязвимых групп населения и целевых мероприятий, с тем чтобы обеспечить всеобщий охват; отсутствие международно признанных стандартов или рамок для руководства деятельностью по сбору, анализу и представлению данных по таким новым областям, как статистика государственного управления; трудности охвата «невидимых» групп населения, например тех, кто занят в неформальном секторе или жертв связанных с насилием случаев посягательств сексуального характера; и необходимость подготовки более подробных данных и информации о качестве образования детей и о качестве возможностей в сфере трудоустройства, которые они получают после завершения обучения в школах.

21. Ниже представлена краткая информация по шести ключевым требованиям к обеспечению того, чтобы национальные статистические системы могли содействовать подготовке данных основного набора.

### **1. Активное участие**

22. Одной из основных характеристик надлежаще функционирующей статистической системы является такое положение, при котором правительство уделяет большое внимание объективности статистических данных. Оно делает это для собственных целей, связанных с разработкой, осуществлением и оценкой политики, а также для целей использования этих данных в более широком масштабе общественностью как на национальном, так и международном уровнях, в процессе принятия решений и укрепления доверия к деятельности и решениям правительства.

### **2. Беспристрастные и профессиональные учреждения**

23. Одним из важных определяющих факторов существующего и будущего потенциала национальной статистической системы является ее способность собирать, получать и распространять высококачественный набор объективных показателей официальной статистики. Это включает правовые инструменты, регулирующие профессиональную подготовку данных и показателей официальной статистики и их непристрастное распространение.

### **3. Адекватные средства**

24. Способность национальных статистических систем, включая людские, финансовые, информационно-коммуникационные и другие ресурсы, в значительной степени зависит от объема финансирования, характера источников финансирования и независимости тех, кто отвечает за распределение таких средств. Плохо финансируемая национальная статистическая система не сможет подготавливать соответствующие данные демографической и социальной статистики для содействия разработке и оценке политики и информировать

правительства, неправительственные организации и общество по вопросам, представляющим для них интерес.

#### **4. Источники данных**

25. Ключевые источники данных для демографической и социальной статистики включают переписи населения и жилья, обследования домашних хозяйств, например обследования рабочей силы, и такие административные данные, как, например те, которые отражают вопросы предоставления услуг правительства, например в сфере здравоохранения, образования и правосудия.

#### **5. Профессиональная подготовка**

26. Подготовка, мониторинг и распространение высококачественных данных официальной статистики требуют обеспечить доступ к надлежащему кругу высококвалифицированных специалистов. Соответствующие навыки охватывают различные аспекты статистических, технических, руководящих и управленческих функций и должны обеспечиваться на различных уровнях, от «некоторого понимания» и до уровня «эксперта».

#### **6. Техничко-методологическая инфраструктура статистики**

27. Под статистической инфраструктурой подразумеваются те инструменты, которые содействуют деятельности статистической системы. Эти инструменты могут помогать формировать статистическую систему, повышать эффективность, создавать новые элементы или просто обеспечивать выполнение задач в рамках такой системы.

### **IV. Процесс оценки потенциала для целей основного набора показателей демографической и социальной статистики**

28. Рамки укрепления потенциала определяют те характеристики национальной статистической системы, которые необходимы для устойчивой подготовки данных основного набора. Третий компонент укрепления потенциала, разработанный Технической консультативной группой, касается процесса выявления того, какие из этих характеристик требуют первоочередного внимания в рамках национальной деятельности, и тех областей региональной поддержки, в которых она оказалась бы наиболее эффективной.

29. На своем третьем заседании Техническая консультативная группа постановила, что этот процесс должен проходить с участием всех заинтересованных сторон, представляющих 11 областей основного набора показателей демографической и социальной статистики, включая как тех, кто занимается подготовкой соответствующих данных, так и их пользователей.

30. Это широкое участие необходимо для обеспечения политической поддержки, улучшения координации и обеспечения адекватного объема ресурсов. Мобилизация поддержки высокого уровня с самого начала деятельности по укреплению потенциала также улучшит информированность и понимание по вопросам демографической и социальной статистики.

31. Поскольку статистическая система, которая существует в одной сфере демографической и социальной статистики, например в сфере здравоохранения, может значительно отличаться от систем, существующих в других сферах, например в сфере отправления правосудия, может потребоваться применить



поэтапный подход к рассмотрению вопросов, существующих в отдельно взятых областях основного набора.

32. Обзоры, которые проводятся под руководством национальных статистиков и старших статистиков и политиков в каждой области основного набора, также будут непосредственно содействовать укреплению потенциала в результате выделения важной роли национальных статистических управлений и улучшения координации в рамках национальной статистической системы.

33. Конкретные оценки вопросов потенциала могут затем использоваться в качестве основы для разработки национальной стратегии развития демографической и социальной статистики и для выявления тех областей, в которых требуется оказать региональную поддержку.

34. На своем четвертом заседании Техническая консультативная группа дополнительно проработала процесс оценки, который в декабре 2013 года и марте 2014 года на экспериментальной основе проводился в Бутане и на Филиппинах, соответственно. Основные выводы этих осуществлявшихся на экспериментальной основе обследований представлены ниже:

a) высокопоставленным заинтересованным сторонам необходимо проявлять большую степень ясности в отношении выгод и механизмов региональной поддержки в целях укрепления национального потенциала в сфере демографической и социальной статистики;

b) высокопоставленным заинтересованным сторонам необходимо проявлять большую степень ясности в отношении выгод и важности их активного участия в процессе проведения оценки;

c) всем участникам, и прежде всего высокопоставленным, заинтересованным сторонам необходимо направлять заблаговременное, по крайней мере за четыре недели, извещение о проведении процесса оценки;

d) процесс оценки должен быть достаточно гибким для обеспечения его использования в рамках разнообразных национальных статистических систем в регионе. В некоторых странах руководители статистических организаций не располагают полномочиями на координацию деятельности по оценке в рамках всего правительства, и многие из этих стран относятся к числу наиболее нуждающихся в укреплении потенциала;

e) успех этого процесса зависит от приверженности руководителей статистических организаций и наличия ресурсов;

f) анкета, подготовленная в поддержку этой оценки, является слишком объемной и сложной.

35. Эти исследования также предоставили возможность обеспечить учет приоритетов укрепления потенциала в сфере демографической и социальной статистики в рамках более общих планов развития национальной статистики: в случае Бутана – это одиннадцатый пятилетний план, 2013-2018 годы; а в случае Филиппин – в рамках среднесрочного обзора программы развития статистики Филиппин на 2011-2017 годы.

## V. Вопросы для рассмотрения

36. Комитету по статистике предлагается на своей четвертой сессии:

а) одобрить региональную стратегию, представленную в документе зала заседаний (E/ESCAP/CST(4)/CRP.1);

б) призвать государства-члены и партнеров осуществлять стратегию и проводить оценки своего потенциала для подготовки данных основного набора и выявления приоритетных вопросов.

---