

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Четвертая сессия**

Бангкок, 25-27 марта 2015 года

Пункт 3а предварительной повестки дня*

Региональные инициативы: экономическая статистика**Ход осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике*****Резюме*

На своей третьей сессии Комитет по статистике одобрил план осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в котором рекомендуется организовать поэтапное осуществление с учетом трех знаковых годов: 2014 год, 2017 год и 2020 год. На своей второй сессии Комитет утвердил план осуществления, который основывается на Региональной программе, а также Основной набор показателей экономической статистики. Впоследствии Основной набор показателей был одобрен Комиссией на ее шестьдесят седьмой сессии.

В рамках данного плана Руководящая группа по Региональной программе по экономической статистике представляет ежегодный доклад о деятельности и доклад о полученных результатах по состоянию на конец каждого этапа. В сентябре 2013 года секретариат в устной форме представил первый годовой доклад о деятельности Бюро Комитета по статистике. Настоящий доклад, который подготовлен Руководящей группой в сотрудничестве с секретариатом, является первым письменным докладом о ходе осуществления Региональной программы. Он представляется для рассмотрения Комитетом по статистике.

* E/ESCAP/CST(4)/L.1.

** Позднее представление настоящего документа связано с необходимостью учета вопросов, затронутых в рамках последних дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года, в частности рекомендаций Совещания группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и учрежденной Генеральным секретарем Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Рамки и источники информации для доклада о ходе деятельности	3
III. Мониторинг мероприятий и результатов в целях получения предполагаемых итогов: мероприятия, осуществленные по плану работы в ходе первого этапа (2013-2014 годы)	6
IV. Следующие меры и рекомендации	15
V. Вопросы для рассмотрения	17
Таблицы	
1. Основной набор показателей экономической статистики: контрольные элементы осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе	4
2. Результаты обследования потенциала в сравнении с контрольными показателями Основного набора: базовый анализ	14

I. Введение

1. На своей второй сессии, которая проходила в Бангкоке 15-17 декабря 2010 года, Комитет по статистике одобрил Региональную программу улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе в качестве официальной стратегии улучшения экономической статистики в данном регионе.¹ Он также одобрил Основной набор показателей экономической статистики, предложенный Технической консультативной группой по разработке показателей экономической статистики в качестве руководящих принципов для укрепления потенциала национальных статистических систем в целях подготовки и распространения данных экономической статистики с учетом международных стандартов.² В соответствии с решениями, принятыми на второй сессии, Техническая консультативная группа была заменена Руководящей группой по Региональной программе по экономической статистике (2011 год), которая, в свою очередь, разработала план осуществления этой Региональной программы.³ Данный план был одобрен Комитетом на его третьей сессии, которая проходила в Бангкоке 12-14 декабря 2012 года. Кроме того, на своей третьей сессии Комитет постановил «предложить представителям других национальных структур, занимающихся публикацией экономической статистики, таких, как центральные банки и министерства финансов, стать членами Руководящей группы для Региональной программы по экономической статистике», «подчеркнув, вместе с тем, что количественный состав Руководящей группы должен быть таким, который бы позволял ей работать результативно и эффективно».

2. В мае 2013 года с учетом пересмотренного круга ведения председатель Комитета по статистике направил государствам-членам предложение выдвигать кандидатов, с тем чтобы учредить Руководящую группу. Были выдвинуты и приняты к рассмотрению 26 кандидатов с целью повышения заинтересованности и приверженности и привлечения внимания государств-членов к осуществлению

¹ См. E/ESCAP/67/12, решение 2/6.

² См. E/ESCAP/67/12, рекомендация 2/2.

³ См. E/ESCAP/69/13.

Региональной программы. Кроме того, один член Руководящей группы по сельскохозяйственной статистике был включен в состав членов для содействия координации между двумя программами. Впоследствии Бюро Комитета по статистике учредило координационный комитет из восьми членов Руководящей группы и представителей трех международных организаций, с тем чтобы отразить разнообразие региона с учетом географического местоположения и различных уровней экономического развития членов.

3. Третье заседание Руководящей группы (первое заседание группы в новом составе) проходило в Бангкоке 29-31 октября 2013 года. На нем было принято решение о том, что Руководящая группа будет содействовать выдвижению дополнительных членов, представляющих центральные банки и министерства финансов.⁴ В результате этого в состав группы были выбраны еще два члена, представляющие центральные банки. По состоянию на февраль 2015 года в состав Руководящей группы не входили какие-либо министры финансов. Круг ведения Руководящей группы, а также информация о ее нынешнем членском составе представлены на веб-сайте секретариата.⁵

4. При поддержке секретариата в соответствии с планом осуществления Руководящая группа подготовила настоящий доклад о ходе осуществления Региональной программы. В разделе II рассматриваются рамки для подготовки первого доклада о ходе деятельности и источнике данных для оценки хода осуществления Региональной программы. В разделе III содержится краткая оценка хода деятельности, проводившаяся с учетом четырех направлений деятельности Региональной программы: информационно-пропагандистская деятельность; координация; статистическая инфраструктура; и профессиональные навыки. В разделе IV содержатся данные о будущей работе, порученной Руководящей группе, и рекомендациях, касающихся ускорения процесса осуществления на национальном уровне. Последний раздел включает конкретные вопросы для рассмотрения Комитетом на его четвертой сессии.

II. Рамки и источники информации для доклада о ходе деятельности

5. В плане осуществления Руководящей группе предлагается представлять: а) годовой доклад о ходе осуществления мероприятий, касающихся Региональной программы; и б) доклад о результатах, полученных по состоянию на конец каждого этапа, и о ходе достижения предполагаемых результатов.

6. Информация о деятельности в настоящем документе основывается на планах работы для первого этапа Региональной программы. К числу рассматриваемых мероприятий относятся те из них, которые координировались секретариатом и/или партнерами по вопросам развития в рамках Региональной программы по экономической статистике или в непосредственной связи с ней, а также разрабатывались и/или осуществлялись под общим руководством Группы.

7. В руководстве к плану осуществления указывается, что выполнение Региональной программы в конечном счете происходит на национальном уровне

⁴ Доклад о работе третьего совещания Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике представлен на веб-сайте www.unescap.org/resources/report-meeting.

⁵ Круг ведения Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике представлен на веб-сайте www.unescap.org/resources/terms-reference-steering-group-regional-programme-economic-statistics. Список членов Руководящей группы представлен на веб-сайте www.unescap.org/resources/members-steering-group-regional-programme-economic-statistics.

и поэтому «получит свое отражение в национальном контексте». Говоря другими словами, национальные доклады о ходе деятельности (после подготовки национальных планов, учитывающих положения Региональной программы) необходимы для подготовки основывающихся на результатах докладов о ходе работы. Что касается достижения предполагаемых результатов Региональной программы к 2020 году, то национальные статистические системы государств-членов смогут подготавливать и распространять в соответствии с согласованными на международном уровне статистическими стандартами и передовой практикой данные по Основному набору показателей экономической статистики, поэтому план осуществления содержит информацию об основных элементах процесса подготовки этого набора на каждом этапе. Эти элементы отражают рекомендуемые сроки на основе международных стандартов по базовому набору показателей экономической статистики. Ход достижения целей Региональной программы отражается в «общей процентной доли государств – членов ЭСКАТО, которые обеспечили достижение каждого контрольного показателя». В таблице 1 представлены эти показатели по трем этапам, обозначенным в плане осуществления.

Таблица 1

Основной набор показателей экономической статистики: контрольные элементы осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе^a

	Контрольный элемент 1	Контрольный элемент 2	Контрольный элемент 3
Цены и затраты			
Индекс потребительских цен ^b	Е	Е	Е
Индексы цен производителей ^b	Е	Е	Е
Индекс цен на сырьевые товары		Е	М
Индексы цен товаров внешней торговли	Г	Е	М
Данные по заработной плате/доходам	Г	Е	Е
Индекс стоимости рабочей силы/индекс заработной платы		Е	Е
Паритеты покупательной способности		На разовой основе	На разовой основе
Спрос и производство			
ВВП (производство) в номинальном и реальном выражениях	Г	Е	Е
ВВП (расходы) в номинальном и реальном выражениях (включая косвенные индексы цен по ВВП и компонентам)	Г	Е	Е
Внешняя торговля - товары	Г	Е	М
Внешняя торговля - услуги		Г	Е
Конъюнктурные показатели (КП) – объем промышленного производства		Е	Е
КП – потребительский спрос		Е	Е
КП – фиксированные капиталовложения		Е	Е
КП – материально-производственные запасы		Е	Е
Статистические данные по структуре экономики		Каждые 5 лет	Каждые 5 лет
Производительность			Г
Объем доходов и богатства			
Комплексные национальные счета по всей экономике			Г
Счета институциональных секторов ^c			Г
Платежный баланс	Г	Е	Е
Международные инвестиционные позиции (МИП)	Г	Г	Г
Внешняя задолженность	Г	А	Е
Распределение доходов		Каждые 5 лет	Каждые 5 лет

	Контрольный элемент 1	Контрольный элемент 2	Контрольный элемент 3
Денежные средства и банковский сектор			
Активы/пассивы корпораций-депозитариев	М	М	М
Общие валютно-кредитные совокупные показатели		М	М
Статистика процентных ставок		М	М
Правительства			
Общие операции правительств		Г	Е
Общая задолженность правительств	Г	Г	Е
Рынок рабочей силы			
Спрос и предложение в отношении рабочей силы	Г	Г	Г/Е
Число рабочих часов		Г	Е
Природные ресурсы и окружающая среда			
Природные ресурсы		Г	Г

Сокращения: Г – годовой; М – месячный; Е - ежеквартальный.

- ^a Таблица 1 и примечания к ней подготовлены на основе таблицы 3 документа E/ESCAP/CST(3)/CRP.1.
- ^b Общая система распространения данных (ОСРД) рекомендует подготавливать индексы потребительских цен и цен производителей на ежемесячной основе. Государствам-членам предлагается соблюдать эту рекомендацию, где это возможно.
- ^c Рекомендуются, чтобы счета институциональных секторов разрабатывались постепенно, например, начиная с общего сектора правительства, с переходом на подготовку и создание счетов, отражающих доходы корпораций, и т.д. Поэтому на практике и где уместно мониторинг деятельности по этому пункту будет зависеть от наличия конкретных счетов или модулей.

8. В плане осуществления не предлагаются какие-либо показатели для отслеживания хода реализации четырех программных мероприятий. Поэтому одна из запланированных задач на этап I связана с разработкой рамок мониторинга для Региональной программы. Однако на данном этапе в этой связи возник ряд трудностей. С одной стороны, связанный с конкретной предметной областью подход к мониторингу межсекторальных элементов, таких, как информационно-пропагандистская деятельность, координация и частично статистическая инфраструктура (рамки обеспечения качества или хранилище метаданных), оказался неэффективным по результатам большого числа обсуждений с различными группами, связанными с Комитетом по статистике, поскольку он приводит к дублированию усилий государств-членов, групп Комитета по статистике и секретариата. В подготовленном Комитетом документе под названием «Укрепление информационно-статистической базы, необходимой для целей контроля и подотчетности в связи с повесткой дня в области развития на период после 2015 года: задачи и возможности в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (E/ESCAP/CST(4)/1) подробно обсуждаются вопросы более скоординированного осуществления и мониторинга региональных программ. С другой стороны, разработка рамок мониторинга без наличия достаточного объема информации о ходе осуществления Региональной программы на национальном уровне носила бы чисто гипотетический характер. В настоящее время усилия секретариата по мобилизации средств предназначаются для укрепления национальных планов осуществления и, следовательно, данной информационной базы.

9. В условиях отсутствия полностью сформированных рамок мониторинга для Региональной программы была получена имеющаяся информация по четырем мероприятиям Программы. Дополнительная информация поступила от членов Руководящей группы и партнеров по вопросам развития. К числу источников данных, используемых в настоящем докладе, относятся:

- a) результаты обследования потенциала, проведенного в 2013 году. Ответы на него поступили от 50 стран региона;⁶
- b) элементы Основного набора, распространенные в Азиатско-Тихоокеанском регионе (аналитический обзор секретариата);
- c) содержание Национальной стратегии развития статистики или аналогичные стратегии в регионе, касающиеся Основного набора показателей экономической статистики (аналитический обзор секретариата);
- d) опрос членов Руководящей группы;
- e) опрос партнеров;⁷
- f) итоги совещаний и практикумов, проходивших при координации ЭСКАТО.

III. Мониторинг мероприятий и результатов в целях получения предполагаемых итогов: мероприятия, осуществленные по плану работы в ходе первого этапа (2013-2014 годы)⁸

A. Мероприятия по осуществлению программы

1. Информационно-пропагандистская деятельность

Мероприятия национального уровня

10. К национальным координаторам была обращена просьба распространять результаты обследования потенциала, прежде всего национальные сводные обзоры. Согласно результатам опроса членов Руководящей группы, 11 из 12 респондентов распространили результаты обследования потенциала среди своих учреждений, семь сделали это в отношении своих центральных банков, а пять – в отношении своих министерств финансов.

⁶ Доклад об общерегиональном обследовании потенциала по вопросам экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и доклады по Тихоокеанскому субрегиону и региону АСЕАН представлены на веб-сайте www.unescap.org/resources/capacity-screening. На основе результатов обследования потенциала были подготовлены национальные сводные отчеты, которые представлены на веб-сайте www.unescap.org/resources/regional-programme-economic-statistics-national-summaries-capacity-screening-findings-2013.

⁷ Отсутствует какой-либо комплексный источник информации о мероприятиях, осуществленных партнерами по вопросам развития в сфере экономической статистики. Доклад партнеров о содействии развитию статистики (ПРЕСС) Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИС 21) может использоваться в качестве дополнительного источника информации для получения оценки капиталовложений в регионе, однако доклад за 2013 год лишь отчасти посвящен Азиатско-Тихоокеанскому региону. В ходе своего третьего заседания на своем третьем совещании Руководящая группа проанализировала вопросы, касающиеся технической помощи, оказанной партнерами по вопросам развития, на основе презентации различных организаций и обзора, представленного секретариатом.

⁸ Настоящий раздел основывается на рамках, представленных в приложении II плана осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые касаются плана работы на 2013-2014 годы. Более подробная информация об этом плане, которая была подготовлена Руководящей группой на ее третьем совещании, представлена на веб-сайте www.unescap.org/resources/background-document-agenda-item-3-work-plan-implementation-regional-programme-improvement.

Мероприятия регионального уровня

11. Секретариат подготовил брошюру по Региональной программе по экономической статистике на английском и русском языках. План осуществления также был переведен на русский язык. Презентация по Региональной программе в формате «PowerPoint», которая была подготовлена для третьего заседания Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике,⁹ также может использоваться национальными координаторами для целей информационно-пропагандистской деятельности.

12. Совместно с Международным валютным фондом (МВФ), Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики», Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации и Статистическим отделом секретариат организовал Совещание высокого уровня по вопросам скоординированного внедрения международных стандартов макроэкономической статистики, которое проходило во Владивостоке, Российская Федерация, 3-4 сентября 2014 года. В работе этого совещания участвовали более 50 высокопоставленных официальных представителей национальных статистических управлений, центральных банков, министерств финансов 11 стран и четырех международных организаций. В заключение проведения этого совещания было принято Владивостокское итоговое заявление. В нем участники совещания призвали увеличить политическую и финансовую поддержку на национальном и международном уровнях в целях создания рамок макроэкономической статистики и улучшения базовых показателей экономической статистики на основе комплексного подхода к вопросам статистики. Это заявление является подтверждением практики использования комплексных подходов к развитию экономической статистики в участвующих странах и в регионе в целом, при этом оно также подчеркивает важность координации деятельности национальных статистических систем и партнеров по вопросам развития.

2. Координация

Мероприятия национального уровня

13. Пятьдесят государств-членов ответили на анкету, посвященную обзору потенциала (ответы продолжали поступать до конца 2013 года, и на протяжении 2014 года координаторы проверяли национальные обзоры и обновляли их содержание). К координаторам была обращена просьба проверить и распространить соответствующие результаты в рамках своих национальных статистических систем.

14. Совместно с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) секретариат провел адаптированную глобальную оценку системы национальной статистики Монголии. В октябре 2013 года и в январе 2014 года были проведены две миссии, посвященные оценке. Был опубликован доклад об оценке, который был представлен на международном семинаре в Улан-Баторе в октябре 2014 года. Оценка охватывала правовые, организационные и институциональные аспекты, характерные для всех статистических мероприятий, и связанные с конкретной областью оценки, такие, как производство, обработка и распространение данных

⁹ Эта презентация и другие документы третьего заседания Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике представлены на веб-сайте www.unescap.org/resources/report-meeting and www.unescap.org/events/third-meeting-steering-group-regional-programme-economic-statistics.

макроэкономической статистики и статистики сферы бизнеса.¹⁰ Это мероприятие примечательно тем, что Монголия является первой страной Азиатско-Тихоокеанского региона за пределами субрегиона Северной и Центральной Азии, которая провела такой вид национальной оценки состояния всей статистической системы. В этой связи она демонстрирует полезный характер и применимость данного инструмента для региона в целом и ту важную роль, которую она может играть в усилиях по реализации Региональной программы по экономической статистике.

Мероприятия регионального уровня

15. С использованием анкеты, разработанной Руководящей группой, секретариат провел обследование потенциала. Ответы поступили от 50 государств-членов, и они были обобщены в региональном докладе, различных субрегиональных докладах и национальных обзорах. Обобщающие документы распространялись в электронном формате и были представлены на международных и региональных мероприятиях.

16. Был разработан круг ведения для национальных координаторов, и после проведения четвертого заседания Руководящей группы в марте 2015 года она обратится с призывом выдвигать кандидатов и подтверждать кандидатуры своих членов.

17. По рекомендации Руководящей группы секретариат разрабатывает аннотированный набросок руководящих принципов для подготовки национальных планов развития экономической статистики и учета Основного набора показателей экономической статистики в существующих национальных планах. Членам Руководящей группы будет предложено обсудить этот набросок и учредить небольшую рабочую группу для разработки руководящих принципов в ходе проведения четвертого заседания Руководящей группы.

18. Что касается координации деятельности партнеров, то два мероприятия, финансировавшихся Российской Федерацией, – учебный практикум по вопросам сбора данных о ВВП, проходивший в Астане (с участием Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО)) в июне-июле 2014 года, и Совещание высокого уровня по вопросам скоординированного внедрения международных стандартов макроэкономической статистики, которое проходило во Владивостоке, Российская Федерация, 3-4 сентября 2014 года, – были задействованы для расширения сотрудничества с МВФ и другими партнерами. В дополнение к оказываемой им технической помощи вклад МВФ в проведение этих мероприятий оказался очень ценным, поскольку он позволил расширить сотрудничество между партнерами в связи с осуществлением Региональной программы.¹¹ Члены Руководящей группы участвовали в разработке концепции рассматривавшихся выше мероприятий. Один член также выполнял функции консультанта на Совещании высокого уровня.

19. Руководящая группа и секретариат привержены делу координации деятельности с участием субрегиональных организаций и дополнения усилий в целях улучшения экономической статистики. В этой связи содействие соответствующей работе оказывало участие представителя секретариата

¹⁰ Экземпляр этой оценки представлен на веб-сайте www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/technical_coop/GA_Mongolia_EN.pdf.

¹¹ МВФ официально не является членом Руководящей группы, однако он участвовал в работе третьего заседания Региональной программы, которое проходило в 2013 году, и в консультациях по основным вопросам.

Тихоокеанского сообщества в деятельности Рабочей группы и делегата Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в работе третьего заседания Руководящей группы. Также следует отметить, что эта ассоциация ссылается на Основной набор показателей экономической статистики в ходе разработки части статистических показателей АСЕАН.

20. Австралийское бюро статистики (АБС), секретариат и Статистический отдел организовали совместными усилиями практикум, посвященный улучшению информированности и оценке нынешнего состояния, потребностей и приоритетов стран Тихого океана в областях экономической и экологической статистики, который проходил в Апия 20-23 августа 2013 года. Секретариат, который участвует в деятельности Руководящего комитета по статистике стран Тихого океана, подготовил ряд предложений для разработки второго этапа десятилетней Тихоокеанской стратегии в области статистики, включая документ, совместно подготовленный с участием МВФ и посвященный улучшению координации деятельности в области экономической статистики в субрегионе Тихого океана.¹²

3. Статистическая инфраструктура

Мероприятия национального уровня

21. Адаптированная глобальная оценка системы национальной статистики Монголии также имела большое значение для оценки процесса укрепления статистической инфраструктуры с учетом того, что она охватывает такие вопросы, как состояние реестров юридических лиц, обеспечение качества и рамки для метаданных.

Мероприятия регионального уровня

22. С учетом результатов и обсуждений по вопросам обследования потенциала, проходивших на третьем заседании Руководящей группы, улучшение реестров юридических лиц является одним из приоритетных направлений укрепления статистической инфраструктуры. В этой связи секретариат сотрудничает с Азиатским банком развития (АБР) в целях улучшения таких реестров в рамках проекта АБР под названием «Статистические реестры юридических лиц для улучшения информации о малых, средних и крупных предприятиях», разработанного в соответствии с Региональной программой по экономической статистике. Первый практикум состоялся в Коломбо 30 июня-2 июля 2014 года, и в его работе участвовали представители Бутана, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Шри-Ланки и Департамента экономических и социальных вопросов. Этот проект АБР посвящен применению реестров юридических лиц на национальном уровне, проведению страновых консультаций в каждой участвующей стране. Кроме того, совместно с АБС СИАТО и секретариат разрабатывают курс подготовки по статистике бизнеса, который впервые будет проведен в январе 2015 года. Секретариат также участвует в деятельности Целевой группы ЕЭК ООН по статистическим коммерческим регистрам.

23. Секретариат сотрудничает с АБР по проекту содействия использованию механизма обмена статистическими данными и метаданными (МОСМ) для обмена данными экономической статистики с акцентом на национальные счета и

¹² Это совещание предшествовало нынешней Руководящей группе. Его документы представлены на веб-сайте <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/workshops/2013/Samoa/Apia1.asp>.

статистику платежных балансов. В рамках этого проекта в марте и апреле 2014 года в Малайзии и Таиланде, соответственно, были организованы два практикума. С учетом итогов деятельности по этому проекту в настоящее время разрабатывается базовый набор материалов МОСМ для содействия использованию стандартов национальными статистическими управлениями.

4. Профессиональная подготовка

Мероприятия национального уровня

24. В ноябре 2013 года секретариат организовал поездку экспертов в Монголию для улучшения индекса промышленного производства. В результате этой поездки был подготовлен доклад, содержащий подробные рекомендации о том, каким образом следует лучше подготавливать этот индекс, включая процедуры корректировки показателей дефляции и сезонности.

25. СИАТО организовал национальные учебные курсы по подготовке таблиц с данными о производстве и соответствующих затратах на Филиппинах, которые проходили в Маниле 6-10 мая 2013 года.

Мероприятия регионального уровня

26. В период 2012-2013 годов более 800 статистиков/официальных представителей правительств повысили свою квалификацию по вопросам, касающимся официальной статистики, включая международно согласованные стандарты, методы и рамки для статистических мероприятий, охватывающих целый ряд основных вопросов, таких, как демографическая статистика, сельскохозяйственная статистика, Система национальных счетов (СНС) и Цели развития тысячелетия, что было обеспечено при помощи 45 учебных курсов и практикумов, организованных Институтом. В 2014 году еще 729 официальных представителей правительств/статистиков повысили свою квалификацию по вопросам, касающимся международно согласованных стандартов, методов и рамок официальной статистики, на основе подготовки, организованной Институтом. Следует отметить, что увеличивается спрос на курсы электронной подготовки по Системе национальных счетов. В период 2013-2014 годов были организованы четыре курса, при этом число участников увеличилось в три раза по сравнению с предыдущими годами. Удовлетворение возросшего спроса стало возможным отчасти благодаря сотрудничеству с АБС, которое предоставило трех экспертов для работы в качестве преподавателей на курсах.¹³ В частности, учебные курсы, которые непосредственно касались Региональной программы, в 2013-2014 годах включали:

а) региональную учебную программу по Системе национальных счетов 2008 года на пятом региональном практикуме по изменениям в Системе национальных счетов 2008 года (Великая Нойда, Индия, 22-26 апреля 2013 года);

б) первые курсы электронной подготовки среднего уровня по Системе национальных счетов (3 июня-9 августа 2013 года);

в) первые субрегиональные курсы по системе эколого-экономического учета (СЭЭУ), организованные Институтом и секретариатом и проводившиеся по приглашению правительства Малайзии, сентябрь 2013 года;

¹³ Подробная информация об учебных мероприятиях СИАТО содержится в документе E/ESCAP/CST(4)/13.

d) шестой региональный практикум по изменениям в Системе национальных счетов 2008 года (Тэджон, Республика Корея, 14-18 октября 2013 года);

e) учебные курсы под названием «Укрепление статистического потенциала для подготовки национальных счетов для целей международных сравнений: базовые данные по Системе национальных счетов (СНС) 2008 года в Корейской Народно-Демократической Республике» (Манила, 7 октября-6 ноября 2013 года);

f) вторые электронные учебные курсы среднего уровня по СНС (14 октября-20 декабря 2013 года);

g) четвертые электронные учебные курсы базового уровня по введению в СНС (21 октября-20 декабря 2013 года);

h) пятые электронные учебные курсы базового уровня по введению в СНС 2008 года (12 мая-11 июля 2014 года);

i) третьи электронные учебные курсы среднего уровня по СНС 2008 года (12 мая-11 июля 2014 года);

j) субрегиональная техническая подготовка по статистике труда и статистике миграции рабочей силы для островных стран Тихого океана, организованная Международной организацией труда (МОТ), секретариатом Тихоокеанского сообщества, Южнотихоокеанским университетом и Институтом (Нади, Фиджи, 28 июля-1 августа 2014 года);

k) шестые электронные учебные курсы по введению в СНС 2008 года (8 сентября-7 ноября 2014 года);

l) четвертые электронные учебные курсы среднего уровня по СНС 2008 года (8 сентября-7 ноября 2014 года);

m) модули базовой экономической статистики для учебных курсов второй группы по вопросам укрепления потенциала для подготовки официальных статистических данных по показателям Целей развития тысячелетия и для Системы национальных счетов, совместно организованных Институтом и Японским агентством международного сотрудничества (ЯАМС) (Чиба, Япония, 18 августа-19 декабря 2014 года);

n) первый этап региональных курсов «Статистические коммерческие регистры: доводы за оперативный статистический коммерческий регистр» был разработан и реализован Институтом и Статистическим отделом с участием АБС (Перак, Малайзия, 26-30 января 2015 года).

В. Мероприятия по управлению программой

1. Руководство

Мероприятия национального уровня

27. Члены Руководящей группы, представляющие национальные статистические управления, выполняют функции национальных координаторов в своих соответствующих странах. Что касается тех государств-членов, которые не представлены в Руководящей группе, то координаторы, указанные для целей обследования потенциала, рассматриваются в качестве координаторов по всей программе.

Мероприятия регионального уровня

28. Руководящая группа была преобразована в июле 2013 года, а в июле 2014 года представители центральных банков были утверждены в качестве ее членов.

29. На третьем заседании Руководящей группы, проходившем 29-31 октября 2013 года, было принято решение о том, что частота проведения личных встреч будет определяться с учетом необходимости.

30. Четвертое заседание Группы запланировано к проведению в марте 2015 года.

Мобилизация ресурсов

31. Секретариат использует два вида финансирования, а именно: средства регулярного бюджета и внебюджетное финансирование. В ходе подготовки предложений по этим источникам финансирования под руководством Группы были заложены основы для стратегии мобилизации ресурсов. Как и в случае с рамками мониторинга, стратегия мобилизации ресурсов также должна рассматриваться с учетом различных статистических областей и охватывать разнообразные региональные программы. Ниже представлена информация о нынешнем состоянии финансирования Региональной программы по экономической статистике:

а) два проекта Счета развития с акцентом на национальные счета и систему эколого-экономической отчетности. Один проект конкретно предназначается для Тихоокеанского субрегиона, а другой осуществляется совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК);

б) после завершения первого этапа этого проекта: укрепление потенциала национальных статистических систем в приоритетных странах в целях подготовки и распространения данных экономической статистики, включая национальные счета в соответствии с Системой национальных счетов 2008 года, Российская Федерация утвердила финансирование для второго этапа. Этот этап предназначается для обеспечения последующей деятельности по региональным мероприятиям, проведенным в ходе первого этапа на основе национальных мероприятий, посвященных улучшению качества данных экономической статистики;

в) секретариат представил предложение о финансировании программного уровня Департаменту международного развития (ДМР) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Это предложение рассматривается, и в случае его утверждения оно обеспечит получение самой крупной суммы, которая когда-либо поступала на счет Региональной программы по состоянию на нынешнюю дату.

3. Мониторинг и отчетность

Мероприятия регионального уровня

32. Результаты обследования потенциала предоставили участвующим странам базовую информацию по четырем программным мероприятиям, а также информацию, касающуюся институционального окружения, информационной технологии и людских ресурсов.

33. Дополнительная информация для настоящего доклада была получена при помощи аналитического обзора с учетом того, что обследование потенциала было завершено в конце 2013 года, а поправки поступали на протяжении всего 2014 года.

Мероприятия регионального уровня

34. Ввиду продолжения дискуссий по межсекторальным вопросам еще предстоит завершить работу над рамками мониторинга. Совещание группы экспертов по последствиям разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года для развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Бангкок, 9-10 декабря 2014 года, сосредоточилось на рассмотрении общих элементов различных программ укрепления потенциала конкретных областей, таких, как улучшения институциональной, правовой, статистической инфраструктуры и бизнес-процессов, необходимые для обеспечения устойчивого и эффективного усиления потенциала национальных статистических систем.

35. Результаты обследования потенциала поступали непосредственно от национальных статистических систем по вопросам, касающимся хода использования Основного набора, что позволяет рассматривать их в качестве самого последнего и надежного источника информации. В таблице 2 представлены результаты в сравнении с контрольными показателями, которые соответствуют исходному анализу. Следует отметить, что оценка охватывает 50 членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, которые ответили на посвященную обследованию потенциала анкету, с тем чтобы обеспечить сопоставимость данных.

36. Эти результаты показывают, что группа природных ресурсов является наименее распространенным компонентом Основного набора в регионе. С другой стороны, данные по индексу потребительских цен (ИПЦ) предоставляются подавляющим большинством государств-членов с рекомендованной частотой. Вслед за этими данными две трети государств-членов с рекомендованной частотой сообщают данные о платежных балансах и международных инвестиционных позициях (МИП).¹⁴ В настоящий момент следует отметить, что в ходе оценки качества данных частотность является одним из необходимых показателей, который, однако, должен дополняться другими показателями. Поэтому основным ограничивающим аспектом контрольных показателей является то, что не в полной мере известна процентная доля тех стран, которые подготавливают эти статистические данные полностью в соответствии с международными стандартами, как это предусмотрено в итогах Программы. Поэтому необходимо вводить дополнительные критерии для оценки качества в рамки мониторинга Региональной программы. В то же время следует обеспечить сбалансированность между степенью подробности и сопоставимости.

37. В аналитическом обзоре, проведенном секретариатом в августе 2014 года, на основе проверки платформ для распространения данных, используемых национальными статистическими управлениями и центральными банками государств-членов, было обнаружено, что в некоторых случаях результаты

¹⁴ С учетом результатов обследования потенциала на своем третьем заседании Руководящая группа постановила, что деятельность по укреплению потенциала должна быть акцентирована на следующих аспектах: статистика труда и занятости, статистика доходов и расходов домашних хозяйств и статистика природных ресурсов. Более подробная информация содержится в докладе о работе третьего заседания Руководящей группы по Региональной программе по экономической статистике, который представлен на веб-сайте www.unescap.org/resources/report-meeting.

обследования потенциала и статистические данные, распространяемые электронным образом, не совпадали. Например, в случае статистики по внешней торговле услугами данные присутствовали на веб-сайтах лишь 25 стран, по сравнению с 36 странами, которые сообщили о том, что они выполняют соответствующие рекомендации или превышают содержащиеся в них требования. В том что касается конъюнктурных показателей по услугам, то соответствующие данные были обнаружены лишь по семи странами. Аналитический обзор свидетельствует о возможном наличии несоответствия между получаемыми и распространяемыми данными, а также отражает уместность использования тех или иных инструментов их распространения. Для оценки прогресса в деле достижения результатов Региональной программы, которые касаются подготовки и распространения Основного набора показателей, необходимо тщательно проанализировать различие между тем, что подготавливают национальные статистические системы, и тем, что имеется в наличии для пользователей.

Таблица 2

Результаты обследования потенциала в сравнении с контрольными показателями Основного набора: базовый анализ

	Контрольный показатель 1 ^a (рекомендуемая частота)	Члены и ассоциированные члены, которые выполнили или перевыполнили рекомендации (из 50 респондентов, ответивших на анкету по обследованию потенциала)	
		Фактическое число	Процентная доля
Цены и затраты			
Индекс потребительских цен	Е	49	98
Индекс цен производителей	Е	27	54
Индекс цен на сырьевые товары	Е	13	26
Индексы цен товаров внешней торговли	Г	11	22
Данные по заработной плате/доходам	Г	23	46
Индекс стоимости рабочей силы/индекс заработной платы	Е	11	22
Паритеты покупательной способности	На разовой основе		
Спрос и производство			
ВВП (производство) в номинальном и реальном выражениях	Г	23	46
ВВП (расходы) в номинальном и реальном выражениях (включая косвенные индексы цен по ВВП и компонентам)	Г	21	42
Внешняя торговля - товары	Г	32	64
Внешняя торговля - услуги	Г	27	54
Конъюнктурные показатели (КП) – объем промышленного производства	Е	30	60
Конъюнктурные показатели (КП) – объем услуг ^b	Е	21	42
КП – потребительский спрос	Е	17	34
КП – фиксированные капиталовложения	Е	17	34
КП – материально-производственные запасы	Е	14	28
Статистические данные по структуре экономики	Каждые 5 лет	22	44
Производительность	Г	17	34
Объем доходов и богатства			
Комплексные национальные счета по всей экономике	Г	30	60
Счета институциональных секторов	Г	19	38

	Контрольный показатель 1 ^a (рекомендуемая частота)	Члены и ассоциированные члены, которые выполнили или перевыполнили рекомендации (из 50 респондентов, ответивших на анкету по обследованию потенциала)	
		Фактическое число	Процентная доля
Платежный баланс	Г	33	66
Международные инвестиционные позиции (МИП)	Г	33	66
Внешняя задолженность	Г	28	56
Распределение доходов	Г	22	44
Денежные средства и банковский сектор			
Активы/пассивы корпораций-депозитариев	М	24	48
Общие валютно-кредитные совокупные показатели	М	24	48
Статистика процентных ставок	М	31	62
Правительства			
Общие операции правительств	Г	21	42
Общая задолженность правительств	Г	21	42
Рынок рабочей силы			
Спрос и предложение в отношении рабочей силы	Г	24	48
Число рабочих часов	Г	26	52
Природные ресурсы и окружающая среда			
Природные ресурсы	Г	8	16

Сокращения: Г – ежегодно; М – ежемесячно; Е - ежеквартально.

^a Частота, указанная курсивом, не предусматривается по контрольному показателю 1 плана осуществления, свидетельствуя о том, что соответствующие статистические данные не являются частью предполагаемых результатов этапа 1. Рекомендуемая частота рассчитана в отношении следующего этапа, по которому представляется рекомендация, например по контрольным показателям 2 или 3.

^b Эти статистические данные не указаны в таблице 1, а получены непосредственно из плана осуществления.

IV. Следующие меры и рекомендации

38. Как указывается в плане осуществления, реализация Региональной программы в конечном счете должна проходить на национальном уровне. Это требует обеспечить интеграцию Основного набора и мероприятий Программы в рамках национальных планов, охватывающих всю национальную статистическую систему и отражающих национальные приоритеты. Региональные руководящие принципы для этого пока не разработаны, что затрудняет оценку, касающуюся степени обеспечения отражения Программы в национальных планах или стратегиях. В период с мая по июль 2014 года секретариат провел небольшой обзор среди членов Руководящей группы, на который ответили 12 стран. Одиннадцать респондентов заявили, что они полностью включили Основной набор показателей в свои национальные планы в сфере статистики.

39. В аналитическом обзоре национальных стратегий развития статистики и аналогичных национальных планах, проведенном секретариатом в августе

2014 года, набор критериев применялся для оценки степени учета Основного набора (компонент Основного набора, упомянутый в связи со стратегиями и мероприятиями или без них или совсем не упомянутый в национальном плане). Этот обзор показал, что для обеспечения лучшего понимания вопросов выбора компонентов, включенных в национальные планы, следует провести подробную оценку. Особое внимание должно уделяться значению каждого компонента Основного набора для национальных приоритетов.

40. Кроме того, эффективная и устойчивая координация в рамках Регионального плана на субрегиональном уровне может происходить только в том случае, если основной набор и итоги программы отражаются в субрегиональных стратегиях в сфере статистики, таких, как разработанная АСЕАН и Десятилетняя тихоокеанская стратегия в области статистики.

41. В сентябре 2014 года председатель Руководящей группы направил письмо 19 партнерам по вопросам развития в рамках усилий по их охвату и получению информации о возможностях и задачах для координации технического сотрудничества по вопросам экономической статистики в регионе. С учетом девяти полученных ответов следующие аспекты рассматриваются в качестве основных задач на пути координации мероприятий технического сотрудничества в рамках Региональной программы: недостаточная степень обмена информацией (включая неосведомленность партнеров о Региональном плане); отсутствие сотрудников; недостаточная степень координации на национальном уровне; отсутствие национальных стратегий развития статистики или аналогичных планов; и неучастие национальных статистических управлений в мероприятиях по укреплению статистики. Эти ответы указывают на важную роль государств-членов в координации деятельности партнеров по вопросам развития на национальном уровне, поскольку международным организациям следует действовать с учетом национальных приоритетов, которые указываются в национальных стратегиях развития статистики или аналогичных планах. Кроме того, такие координационные механизмы, как Комитет по координации статистической деятельности (ККСД) и Партнеры по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, могут рассмотреть вопрос о том, каким образом повысить эффективность работы по обмену информацией между партнерами по вопросам развития. В случае Региональной программы укрепление представленности международных организаций в составе Группы имеет важное значение для лучшей координации усилий, предназначенных для улучшения экономической статистики в регионе.

42. Нынешний план работы в целях осуществления Региональной программы представлен на веб-сайте секретариата.¹⁵ К числу основных мероприятий, которые еще предстоит осуществить, относится включение Региональной программы и ее основного набора в процесс национального планирования на систематической основе. Это является одним из необходимых требований в целях обеспечения осознанности результатов реализации Региональной программы, привлечения участвующих стран и улучшения координации деятельности партнеров по вопросам развития.

43. Процесс подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года и революция в сфере данных, необходимая для его дополнения, явно свидетельствуют о важности развития статистики. Для укрепления национального потенциала в целях улучшения экономической статистики

¹⁵ Рабочий план осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе представлен на веб-сайте www.unescap.org/resources/background-document-agenda-item-3-work-plan-implementation-regional-programme-improvement.

следует в полной мере задействовать синергию между Региональной программой и новой повесткой дня в области развития. Что касается сферы применения Основного набора, то для оценки вопроса о необходимости внесения изменений в базовый набор показателей экономической статистики, таких, как новые статистические данные или дополнительная степень детализации, необходимо провести анализ воздействия целей, задач и показателей устойчивого развития.

V. Вопросы для рассмотрения

44. В свете представленного выше доклада о ходе осуществления Региональной программы по экономической статистике и рекомендуемых последующих мер Комитету предлагается:

a) представить замечания и руководящие указания относительно форм и механизмов получения дополнительной политической поддержки и средств в целях развития экономической статистики;

b) подтвердить свою приверженность конкретным мерам по осуществлению Региональной программы на национальном уровне, включая полную интеграцию Основного набора показателей экономической статистики в национальные планы, такие, как национальные стратегии развития статистики;

c) представить замечания и руководящие указания по вопросу о том, каким образом активно поддерживать деятельность по повышению эффективности региональной координации, особенно путем налаживания более прочных связей с субрегиональными стратегиями и планами в сфере статистики;

d) представить рекомендации по вопросу о том, каким образом обеспечить поддержку по линии Региональной программы в связи с реализацией повестки дня в области развития на период после 2015 года.