



亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

第四届会议

2015年3月25日至27日，曼谷

临时议程* 项目4

全球性举措：农业和农村统计

《改进农业和农村统计亚太区域行动计划》执行进展情况

《改进农业和农村统计亚太区域行动计划》区域办事处在区域农业统计指导委员会的指导下所作的说明**

内容摘要

本文件介绍了截至2014年12月《改进农业和农村统计全球战略》（全球战略）亚太区域行动计划的执行进展情况。文件描述了各个执行伙伴所开展的技术援助、培训和研究活动。报告还概述了《全球战略》及其全球办事处的活动。

目 录

	页 次
一. 背景	2
A. 《改进农业和农村统计全球战略》的范围、预期成果 及管理结构	2
B. 全球战略的区域内容	2
二. 实施工作进展情况	3
A. 区域指导委员会	3
B. 区域办事处	4
C. 技术援助活动	4

* E/ESCAP/CST(4)/L.1。

** 本文件延迟交付，原因在于需要收入关于2015年后发展议程的讨论工作最新提出的各种事项；尤其是关于2015年后发展议程的统计和数据问题的专家组会议提出的建议，以及秘书长的关于开展数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组的建议。

D. 培训活动	5
E. 亚洲开发银行支助《全球战略》的各种活动	6
F. 联合国粮食和农业组织经常活动方案与《全球战略》 之间的协同增效	8
三. 结论	8

一. 背景

A. 《改进农业和农村统计全球战略》的范围、预期成果及管理结构

1. 《改进农业和农村统计全球战略》是统计委员会在联合国粮食和农业组织、世界银行的帮助下，并经过与国家统计局、农业部以及其他政府和私营机构广泛磋商之后，历经为期三年的努力而取得的成果。该战略的预期成果在于帮助目标发展中国家(2012-2017年确定了90个目标国家，其中包括亚太区域20个国家)建立可持续的统计系统，以便编制准确和可靠的农业和农村数据，提供信息并指导开展政策分析和决策工作。其广泛内容涵盖林业、渔业、土地及水的使用等关切领域，以便处理政策制订者面临的各种新出现的、而且密切相关的经济、社会和环境问题。统计委员会于2012年2月核准了全球实施工作行动计划。

2. 《全球战略》确定了重建农业和农村统计系统的框架，以应对新出现的数据需求并满足监测相互交叉事项的需要。该框架基于三个支柱：各国在可持续的基础上制定的最低限度核心数据集；农业统计纳入国家统计系统；以及通过开展统计能力建设以及改进各个农业统计机构之间的治理和协调，确保农业统计系统的可持续能力。

3. 为实现该战略的成果，已查明四项全球性产出：

(a) 在全球及区域层面设立行之有效的管理机构并开展工作；

(b) 协调目标国家的国家统计系统内设立协调机构、法律框架及战略计划，以便协助将农业统计纳入国家统计系统；

(c) 制订并推广关于数据收集、分析和传播工作的新型、成本效益好的办法；

(d) 提高区域培训中心及目标国家的农业统计人员的能力。

4. 该战略的管理结构分为三层：全球、区域及国家。在全球层面，全球指导委员会就执行全球行动计划提供战略指导和监督。全球执行局担当指导委员会的执行委员会，支助工作由设在罗马的粮农组织总部的统计司内的全球办事处负责。该办事处确保在全球及各区域层面的执行工作的总体技术协调。同时承办指导委员会以及全球执行局的秘书处工作。

B. 全球战略的区域内容

5. 《全球战略》通过各个区域行动计划得到实施。亚太区域行动计划业经与各国密切磋商制订而成，并经亚太经社会统计委员会第三届会议以及2012

年的亚洲及太平洋农业统计委员会所核准，并于 2013 年 2 月经全球指导委员会批准。该行动计划制定了向全球产出提供的 11 项区域性产出，并且为统计能力建设的三项内容(技术援助、培训与研究)提供了指示性实施活动。该行动计划还载有一段内容，倡导本区域加大支助改进农业统计工作。所有产出均旨在：

(a) 通过恢复采用可持续的数据编制系统以及利用新办法和新技术，制止农业生产统计的内容和质量的下降趋势；

(b) 满足新出现的数据需求，不仅要支助针对农业与贫困及环境之间的联系做出政策决定，而且要监测针对一个领域做出的决定对其他领域的影响。

6. 亚太经社会、粮农组织亚太区域办事处以及亚洲开发银行正联合实施该行动计划，由亚太统计所、粮农亚太办事处以及亚行分别负责协调培训、技术援助及研究工作。粮农组织设在曼谷的一个区域办事处负责协调区域行动计划。

7. 亚太农业统计委员会以及亚太经社会统计委员会联合设立了由 15 名成员组成的农业统计区域指导委员会。该指导委员会是区域层面的最终决策机构。它在全球指导委员会所确定的框架内、并且按照相关供资协定，为区域行动计划中确定的区域和国别活动的实施工作提供指导和监督。区域指导委员会现有成员包括 8 个国家(中国、斐济、印度、日本、菲律宾、萨摩亚、斯里兰卡和越南)，还有印度农业统计研究所(代表统计培训机构)，亚太农业研究所协会(代表农业研究机构)，太平洋共同体秘书处，国际开发部(为区域行动计划提供财务资源的捐助方伙伴)以及三个执行伙伴。

二. 实施工作进展情况

A. 区域指导委员会

8. 指导委员会预期每年至少开一次会议，审查区域行动计划的实施进展情况，并核可区域办事处的年度工作计划及预算拨款以及技术援助和培训工作内容，并提交全球执行局批准。指导委员会的首次会议于 2013 年 4 月举行，第三次会议于 2014 年 11 月举行。其 2013 年、2014 年和 2015 年会议核准了年度工作计划；并随后经全球执行局批准。

9. 区域行动计划将协助至少 20 个国家制订并启动实施农业和农村统计工作的国家战略计划。迄今为止，已针对指导委员会在其第一次和第二次会议上选定的 9 个优先国家开展实施活动，这些国家是：孟加拉国、不丹、斐济、格鲁吉亚、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、缅甸、萨摩亚以及斯里兰卡。委员会在其第三次会议上又选定阿富汗、柬埔寨、马尔代夫、巴基斯坦、巴布亚新几内亚以及越南。关于太平洋，区域指导委员会建议区域办事处与太平洋共同体秘书处共同工作，以适当挑选出一组小岛屿国家，同时提出评估和援助这些国家的建议办法。

B. 区域办事处

协调工作

10. 区域办事处开展活动以确保区域层面协调实施全球战略。其中包括在全球战略的范围内参加相关技术会议，尤其是由亚太经社会举办的会议。参加这些会议可有助于办事处报告全球战略的进展情况，分享主要成果并探索其他协作领域。它还协助与资源伙伴举行非正式会议以及衔接举行的管理机构会议。

11. 本区域的《全球战略》培训工作由亚太统计所负责实施，亚行积极提供协作并执行研究活动。亚行没有从全球信托基金(专为赞助实施区域行动计划活动而设立)获得资金；它使用自身的资源提供援助。为改善区域伙伴之间以及在区域层面的沟通来往、并加强公开讨论和协作，由粮农组织区域办事处设立的区域行动计划工作队每月召开会议。

12. 预计，粮农组织区域办事处将在国家层面协助各个伙伴之间开展协调，以便确保每个国家取得最佳成果并避免重复劳动。

交流与宣传

13. 区域行动计划呼吁在区域层面促进并提高全球战略的能见度，并开展宣传工作以支助努力调集资源。为此已制定了全球和区域交流计划及宣传材料。区域办事处于 2014 年 11 月就全球战略举行吹风会及伙伴关系磋商，2015 年还将进一步开展资金调集工作。

14. 宣传活动将注重查明技术援助需求所在，而区域办事处将派团出访以便与国家的捐助方建立新的联系并巩固关系。

监测与评估

15. 全球办事处制定的监测与评估框架将作为评估区域层面执行全球战略的进展情况的基础。区域办事处将与顾问们共同查明区域层面的适用指标。

C. 技术援助活动

首次国家评估调查问卷

16. 亚太大多数国家在 2011 年或 2012 年填写了一份试验性国家评估调查问卷。其中收集的信息已用作制定一套统计能力建设指标。同时还制定了国家情况介绍。能力建设指标是确定挑选出哪些国家进行详细评估的标准之一。

深入国别评估指南和报告

17. 深入性国家评估是每个选中国家开展工作的起点；它对现有统计能力进行全面评估，包括查明薄弱环节所在。获得的结果将为该国今后开展的所有工作奠定基调。区域办事处制定了一套工作进程指南，并为编制报告结果编制了模板。

国家提案文件

18. 深入评估过程中收集的信息用于编制国家提案文件。国家提案文件旨在成为短期和中期活动的基础。文件列出改进农业和农村统计所需要的各种项目的轻重缓急清单。为每一项目介绍了拟议的目标及成果，同时大致描述了需要开展的工作以及大致费用。

19. 全球战略基金将用于实施一些极为优先的短期项目，而且预计其中一些这样的项目将从 2015 年开始实施，尤其是在那些已从 2013 年开始进行深入国别评估进程的国家。需要获得捐助方资金用于开展剩下的其他项目。

农业和农村统计的战略规划

20. 农业农村统计战略规划是用于农业和农村统计工作的长期(10 年)战略文件。它旨在符合、并且应纳入国家统计发展工作战略。在国家内开展的工作应包括编制用于制订农业和农村统计战略规划的路线图。

国家内活动

21. 迄今为止，深入型国别评估已得到、或者预期将得到孟加拉国、不丹、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、萨摩亚以及斯里兰卡政府的核准。这些国家均已完成短期能力建设活动的提案文件，供区域指导委员会审议供资事宜。

22. 斐济即将完成深入国别评估工作。缅甸和格鲁吉亚将于 2015 年启动工作。

D. 培训活动

23. 区域行动计划的培训内容的实施工作于 2013 年 8 月启动。培训战略及优先事项包括：开展深层面的培训需求评估；增加负责农业和农村统计数据收集及分析工作的统计人员的基本技能和知识；协助优先国家评估研究内容成果的应用情况并着手改进适应能力；就宣传交流技能开展培训；建立培训资源(培训需求评估工具、课程和教学大纲、培训材料及专家教员)，从而使国家和区域培训机构更有能力利用资源并开展培训；开展网络活动以加强培训协调与协作，包括开展区域及次区域评估和编制课程、举办专家会议及网络论坛；开办区域课程介绍选定技术课题以及统计数据的归档、记载及传播；提高利用数据开展粮食安全及可持续的农业方面的政策分析的能力。

24. 参加技术培训的目标人员是统计局的统计人员以及负责农业数据收集及分析工作的部委和院所。对加强机构而言，目标人员为统计培训机构及人力资源开发部门的高级管理人员。

25. 关于区域行动计划培训活动产生的更多内容，可查阅亚洲及太平洋统计研究所网址。¹

培训需求评估

26. 为培训需求评估而制定工具及进程，是亚洲及太平洋统计培训协调网络及其农业和农村统计培训分支机构的工作方案的一部分。² 启动这一工作时曾举办课程，用于评估农业统计的人员队伍的培训需求；国家内及区域层面的工作将于 2015 年开始。

技术培训课程

27. 关于“积累培训资源以改进农业和农村统计”的四期区域讲习班(每期都有单独重点)涉及的范围有：《全球战略》所列举的农业和农村统计最低限度核心数据集；通过抽样调查开展数据收集；通过行政报告系统开展数据收集；开展一体化农业统计调查。超过 80 位官员参加了这些讲习班。

28. 2014 年开办了关于应用抽样办法开展农业数据收集工作的一系列区域培训活动。将于 2015 年开办关于基础统计数据类似系列活动。

29. 为提高运用统计制订政策的能力，可持续农业促进减贫中心开展合作，持续开展一系列关于粮食安全、扶贫及可持续农业的政策分析讲习班。大约 90 名政策制订者和研究人员参加了三个这种讲习班。

联络和宣传工作

30. 2015 年，将开展培训以提高统计官员向政策制订者、媒体及其他利益攸关方切实有效地传达统计数据的能力，从而支助国家开展战略规划制订及资金调集活动。

协调与网络联系

31. 对区域行动计划的培训工作而调集资金，协助了上述网络及其农业和农村统计分支机构的工作安排。该网络为加强国家培训机构、协调编制并分享培训教材及专业知识以及通过培训而制定关于能力建设的标准、准则及工具的重要机制。

E. 亚洲开发银行支助《全球战略》的各种活动

32. 为支助《全球战略》，亚行设计并赞助了“为粮食安全改善农业和农村统计”的项目，协助起草区域行动计划，帮助四个国家(不丹、老挝人民民主共和国、马尔代夫和越南)编制各自的国家行动计划。这一项目还向不丹、老挝人民民主共和国、菲律宾、越南提供技术及资金援助，以协助开展工作方

¹ 见 <http://www.unsiap.or.jp/programmes/as.html> 以及 http://www.unsiap.or.jp/about/gc10/SIAP_GC10_7_RAP%20training%20component%20report.pdf。

² 见 E/ESCAP/CST(4)/12。

法研究从而改进其各自的农业数据收集系统。亚行还成功地从日本扶贫基金获得财务支助以帮助四个国家(老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国及越南)采用遥感技术测算稻米产区及产量。第二个项目称为农业和农村统计数据的新式收集办法。

33. 为查明集中注意的关键性工作方法研究领域,亚行协助老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国及越南与利益攸关方开展密切磋商以便制订各自的行动计划。这样,这些国家得以查明应该在哪些研究领域着手工作,同时优先开展那些为实现其预定成果而应开展的活动。老挝人民民主共和国和越南的行动计划业已得到各自政府的批准和支助。

34. 不丹正全面审查其现有的、主要采用行政报告的系统,并探索其他可开发的潜在数据来源,如,不丹生活标准调查,以便完成其最低标准核心数据集。不丹与21世纪统计促进发展伙伴关系(它根据亚行的要求而提供援助)开展协作,将记载现有农业数据收集系统的元数据。关于数据来源比较分析的技术性文件业已完成并散发征求意见。

35. 另一方面,老挝人民民主共和国对其现有数据来源进行比较性分析,以便通过收入可用于获得可靠措施的辅助办法改进其行政报告系统。菲律宾探索利用谷歌地球光学卫星图像以及农田信息系统软件,辅助开展土地利用统计工作。越南正重新设计牲畜调查工作以便提高牲畜产量预测的质量及范围。老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国及越南都在探索利用光学及雷达卫星图像辅助各自国家的稻米数据收集系统。

36. 亚行开展上述工作方法研究时,得到了相关国家统计系统工作人员的积极参与,亚行同时举办了具体的培训方案以提高不丹、老挝人民民主共和国、菲律宾以及越南国家内参与农业统计的研究与制作工作的人员的技术水平。

37. 在老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国以及越南举办了首次培训方案,介绍农业统计中使用遥感技术以及应用国际亚洲稻米收割监测系统,这是日本宇宙航空研究开发机构开发的软件,可将雷达卫星数据转换成稻米产区地,并且提供省级范围的稻米产量预测。

38. 作为亚行帮助宣传区域行动计划运动的一部分,在不丹、老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国以及越南举办了多种高级别会议以及启动和传播讲习班,介绍研究成果以及工作方法研究计划。

39. 2015年,亚行计划继续与老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国及越南开展协作,协助采用遥感办法支助开展各自的稻米地区及产量估测。还将举办三次国家内培训方案以及一次高级别中期项目评估。

40. 欲更多了解亚行改进农业和农村统计所取得的成果及计划,请访问农业和农村统计共同体的网站。³

³ 见: <http://cars.adb.org>。

F. 联合国粮食和农业组织经常活动方案与《全球战略》之间的协同增效

41. 粮农组织所开展的经常活动方案，尤其是制订标准规范工作、能力建设以及技术援助，包含了很多与亚太经社会成员和准成员的农业统计相关的活动。《全球战略》中的大多数目标已包含在粮农组织持续开展的经常方案中。粮农组织认识到，在粮农组织持续开展的工作方案与《全球战略》的各项活动之间建立协同增效并相互补偿具有重要意义。在业务层面，可通过以下办法实现协同增效：(1)对粮农组织派驻各国实施粮农组织赞助项目的人员，可同时分派《全球战略》的工作任务；(2)与该区域其他的《全球战略》的执行伙伴携手，利用粮农组织经常方案资金开展旨在实现《全球战略》目标的活动。类似活动之一是，由粮农组织-亚行伙伴关系举办的开展作物监测以提高粮食安全专家会议，它发挥了比较优势、资金聚合以及经验和知识分享原则。粮农组织欢迎就有助于改进农业和农村统计、同时有助于实现粮农组织战略目标的各种活动，提出更多的伙伴关系建议，它将有助于改进农业和农村统计，并有助于。

三. 结论

42. 无论在评估能力或是查明技术援助和培训需求、进而改进农业和农村统计方面，若干国家均已取得很大进展。随着新的国家开始深入国别评估进程，正在针对这些需求开展工作。
