

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Вторая сессия**

Бангкок, 15-17 декабря 2010 года

Пункт 3а предварительной повестки дня

Региональные инициативы: демографическая статистика**Разработка региональной программы по повышению качества демографической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

На своей первой сессии в феврале 2009 года Комитет по статистике признал центральную роль статистики естественного движения населения в создании надежных оценок численности населения и других показателей развития, необходимых для планирования и оценки политики. Он принял к сведению постоянное отсутствие прогресса в развитии статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и рекомендовал секретариату содействовать дальнейшим экспертным обсуждениям по разработке и улучшению демографической статистики в регионе.

Настоящим документом Комитет информирует о мерах, принятых секретариатом под руководством Бюро Комитета для привлечения национальных, региональных и глобальных партнеров и заинтересованных сторон по развитию, в том числе путем самооценки национальных систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, а также посредством беспрецедентного национального форума национальных статистиков, работников здравоохранения и регистраторов актов гражданского состояния. В нем излагается предложение для региональной программы, включая руководящие принципы и стратегии, а также возможные компоненты и вспомогательные мероприятия для поощрения и ускорения разработки и улучшения систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Комитету предлагается одобрить итоговое заявление регионального форума, а также рассмотреть соответствующие средства для того, чтобы довести до сведения Комиссии эти вопросы, с тем чтобы обеспечить возможно высокий уровень приверженности правительств делу улучшения демографической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Комитету предлагается рассмотреть и одобрить предлагаемую региональную программу по повышению качества демографической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе предлагаемый механизм управления, и дать руководящие указания и вынести рекомендации по ее всестороннему развитию и реализации.

¹ Позднее представление настоящего документа объясняется необходимостью проведения подробных консультаций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Включение вопросов демографической статистики в региональные планы действий	3
III. Принятие мер в ответ на рекомендации Комитета	4
A. Определение охвата и планирование: встреча с партнерами по развитию ...	4
B. Установление приоритетов: совещание региональной целевой группы	5
C. Понимание состояния демографической статистики: экспресс-оценки в масштабах всего региона	6
D. Достижение консенсуса: региональный форум с национальными заинтересованными сторонами	7
IV. Движение навстречу региональной программе по улучшению демографической статистики	9
A. Основные нерешенные проблемы	9
B. Обоснование безотлагательного принятия мер	12
V. Цель, стратегия и компоненты региональной программы	13
A. Общая цель и результаты программы	13
B. Руководящие принципы и стратегии	14
C. Основные компоненты и вспомогательные мероприятия	16
VI. Механизмы управления	21
A. Роль стран-членов	21
B. Роль секретариата	21
VII. Действия, рекомендуемые Комитету	22

I. Введение

1. В настоящем документе секретариат указывает на безотлагательную необходимость внесения вопросов демографической статистики в региональные планы действий. Призыв к действиям по улучшению демографической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прозвучавший в ходе первой сессии Комитета по статистике ЭСКАТО (далее именуемый «Комитетом»), был подхвачен статистиками, регистраторами актов гражданского состояния, министерствами здравоохранения, исследователями, а также региональными и национальными партнерами по развитию на основе серии консультативных совещаний и форумов, организованных совместно секретариатом с другими партнерами.

2. В настоящем документе приводится общий обзор основных итогов серии дискуссий с освещением консенсуса между заинтересованными сторонами относительно необходимости региональной программы в поддержку развития национального потенциала для улучшения систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. В нем излагается предложение относительно такой региональной программы и намечаются контуры ее предлагаемых целей, руководящих принципов, ключевых стратегий и возможных компонентов.

II. Включение вопросов демографической статистики в региональные планы действий

3. Надежная статистика естественного движения населения имеет важное значение для получения своевременной и точной оценки численности населения и другой демографической и медико-санитарной статистики, которая является одними из самых основных требуемых компонентов для опирающегося на фактические данные планирования и эффективного распределения ресурсов. Демографическая статистика в значительной степени может быть получена из записей актов гражданского состояния, таких как рождения, смерти и браки, полученных через соответствующую национальную систему регистрации актов гражданского состояния.

4. Система регистрации актов гражданского состояния² позволяет вести обязательную, постоянную, непрерывную и универсальную регистрацию возникновения и характеристик демографических событий. Регистрация актов гражданского состояния осуществляется главным образом в целях создания правовых документов, предусмотренных законом. Как таковая она гарантирует права человека в отношении социальной самобытности каждого члена общества и его преимуществ. В то же время, когда она функционирует эффективно, система регистрации актов гражданского состояния обеспечивает идеальный источник данных для системы демографической статистики – общий процесс сбора данных о возникновении и характеристиках демографических событий, а также составления, обработки,

² Система регистрации актов гражданского состояния включает все институциональные, правовые и технические параметры, необходимые для выполнения функций регистрации актов гражданского состояния технически обоснованным, скоординированным и стандартизированным образом по всей стране с учетом культурных и социальных условий каждой страны. *Источник: United Nations (2002). Handbook on Training in Civil Registration and Vital Statistics Systems* (United Nations publication, Sales No. 02.XVII.10).

анализа, оценки, презентации и распространения этих данных в статистической форме³.

5. Однако системы регистрации актов гражданского состояния во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона страдают от различных недостатков. Например, охват регистраций часто является неполным, демографические события не регистрируются надлежащим образом и регистрационные записи часто своевременно не включаются в соответствующую систему демографической статистики (см. E/ESCAP/CST/6 и Соггс.1 и 2). Как результат этого многие страны прибегают к разработке и/или использованию альтернативных источников данных о демографических событиях, таких как переписи населения, выборочные обследования домашних хозяйств и наблюдение за тенденциями на тестируемых участках, или в рамках систем выборочных обследований для получения демографической статистики. Хотя эти источники позволяют получать важную информацию о демографических событиях, они не могут заменить записи актов гражданского состояния в качестве источника данных, которые доступны на постоянной и универсальной основе.

6. Комитет на своей первой сессии в феврале 2009 года подчеркнул важность точной и полной статистики естественного движения населения в качестве основы для получения надежных оценок численности населения и других основных показателей развития, необходимых для планирования политики и оценки прогресса. Он признал медленный прогресс в развитии статистики естественного движения населения во многих странах региона и подчеркнул необходимость сотрудничества между органами здравоохранения, регистраторами актов гражданского состояния и национальными статистическими управлениями для улучшения регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

7. Комитет рекомендовал, чтобы его Бюро при поддержке секретариата изучило возможности для организации совещания группы экспертов должностных лиц из органов здравоохранения, регистрации актов гражданского состояния и национальных статистических управлений стран-членов; а также чтобы в промежуточный период, секретариат оказал странам со слабыми системами регистрации актов гражданского состояния помощь в изучении альтернативных методов для получения статистики естественного движения населения.

III. Принятие мер в ответ на рекомендации Комитета

8. В ответ на рекомендации Комитета секретариат под руководством Бюро Комитета осуществил ряд мероприятий по выявлению основных проблем и изучению конкретных путей для ускорения разработки статистики естественного движения населения в регионе.

A. Определение охвата и планирование: встреча с партнерами по развитию

9. В качестве первого шага секретариат задействовал партнеров и сети по развитию на национальном, региональном и глобальном уровнях, чтобы

³ *Principles and Recommendations for a Vital Statistics System, Revision 2* (United Nations publication, Sales No. 01.XVI.10). Доступ открыт по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_19rev2E.pdf.

определить охват и план работы. Совещание по планированию было проведено 28-29 мая 2009 года в Бангкоке с участием старших статистиков и экспертов в области здравоохранения из Австралийского статистического бюро (АСБ), Азиатского банка развития (АБР), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), регионального отделения ВОЗ для западной части Тихого океана и Центра знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда.

10. Участники рассмотрели существующие и планируемые инициативы по улучшению демографической статистики различных учреждений. Они признали уникальные сильные стороны и сравнительные преимущества каждого партнера в области развития и подчеркнули важность направления и координации усилий в деле поддержки развития статистики естественного движения населения в регионе. Они согласились с настоятельной необходимостью согласованных усилий в разработке и реализации охватывающей весь регион программы по усилению потенциала, а также наметили предварительный план действий. Было рекомендовано, чтобы региональная целевая группа состояла из экспертов из агентств в области развития и чтобы были отобраны страны – члены ЭСКАТО, которые оказали бы секретариату помощь в разработке региональной программы.

В. Установление приоритетов: совещание региональной целевой группы

11. ЭСКАТО и региональное отделение ВОЗ для западной части Тихого океана совместно провели совещание 15-16 сентября 2009 года с целью организовать региональную целевую группу и провести консультации по разработке дорожной карты для улучшения демографической статистики в регионе. В работе региональной целевой группы согласились принять участие эксперты в области здравоохранения, регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения из Австралии, Камбоджи, Китая, Монголии, Самоа, Шри-Ланки, Таиланда, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, регионального отделения ВОЗ для западной части Тихого океана, регионального отделения ВОЗ для Юго-Восточной Азии и Центра знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда.

12. Страны-участники обменялись информацией и опытом по вопросам статуса, инициатив в области развития и проблемам в отношении их соответствующих систем регистрации актов гражданского состояния/статистики естественного движения населения. Агентства по вопросам развития информировали участников совещания о своих институциональных интересах и текущих и потенциальных будущих инициативах в этой сфере. Участники совещания наметили охват, стратегии и ожидаемые результаты региональной программы по усилению потенциала и рекомендовали возможные компоненты для программы⁴.

13. Региональная целевая группа также рекомендовала, чтобы в 2010 году был организован региональный форум высокого уровня по вопросам улучшения регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для того, чтобы собрать вместе

⁴ См. доклад о совещании ЭСКАТО/ВОЗ по улучшению статистики естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 15-16 сентября 2009 года, Бангкок. Доступ открыт по адресу: www.unescap.org/stat/meet/vs-Sep09/VS-meeting-report.pdf.

национальные заинтересованные стороны, которые получают возможность для дальнейшей разработки приоритетов и элементов региональной программы. Целевая группа далее рекомендовала, чтобы все страны-члены проводили самооценку на основе инструмента для оценки, разработанного ВОЗ и Центром знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда⁵, для обеспечения лучшего понимания состояния систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения стран в регионе. Результаты этой охватывающей весь регион самооценки будут служить руководством для разработки региональной программы, а также в качестве базовых показателей, в сравнении с которыми может быть измерен будущий прогресс национальных систем статистики естественного движения населения.

С. Понимание состояния демографической статистики: экспресс-оценки в масштабах всего региона

14. В феврале 2009 года секретариат направил запрос в адрес всех национальных статистических управлений региона, предлагая им провести самооценку своих систем регистрации актов гражданского состояния/статистики естественного движения населения с использованием инструмента, подготовленного ВОЗ – Центром знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда. НСУ было предложено привлечь других национальных заинтересованных сторон, включая министерства здравоохранения и записи актов гражданского состояния при заполнении анкеты. К 26 марта 2009 года свои доклады секретариату представили 23 национальных статистических управления, и еще три страны представили свои оценки в дальнейшем.

15. Инструмент экспресс-оценки ВОЗ – Центра знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда позволяет давать оценку по 25 аспектам системы регистрации актов гражданского состояния/статистики естественного движения населения⁶. На основе общего набранного балла уровень развития систем актов регистрации гражданского состояния/статистики естественного движения населения можно разделить на три категории: а) с трудом функционирующие или неразвитые системы (тип I); б) функционирующие системы со многими неадекватными аспектами (тип II); и в) «удовлетворительные» системы, которые регистрируют свыше 90 процентов рождений и смертей, однако в отношении которых требуется дальнейшее совершенствование, например в том, что касается качества данных (тип III). С трудом функционирующие и неразвитые системы требуют существенного улучшения по целому ряду аспектов; функционирующие, но неадекватные системы работают, однако некоторые аспекты функционируют плохо; и «удовлетворительные» системы функционируют хорошо в большинстве аспектов и требуют сравнительно незначительных улучшений.

16. В соответствии с 26 оценками систем регистрации актов гражданского состояния/статистики естественного движения населения, представленных секретариату, пять стран набрали балл общей оценки, который позволяет отнести их системы регистрации актов гражданского состояния/статистики

⁵ Экспресс-оценка национальных систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, WHO/IER/HIS/STM/2010.1, часть публикации Всемирной организации здравоохранения и университета Квинсленда *Improving the quality and use of birth, death and cause-of-death information: guidance for a standards based review of country practices* (Женева, 2010).

⁶ Оценка в основном касается рождаемости, смертности, причин смертности и не распространяется на утробную смертность, браки или разводы.

естественного движения населения к типу I; 11 – к типу II; и остальные 10 – к типу III (см. таблицу 1). В таблице 1 подытоживаются самые слабые области по уровню развития систем регистрации актов гражданского состояния/статистики естественного движения населения, как показали оценки.

Таблица 1.

Системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в 26 странах Азиатско-Тихоокеанского региона: текущий уровень развития и рейтинг по пяти самым слабым областям

Самые слабые области	Уровень развития		
	С трудом функционирующие или неразвитые	Функционирующие, но недостаточно	Регистрация рождений и смертей на уровне свыше 90%
Организация и функционирование систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения	2	5	2
Полнота регистрации рождений и смертей	3		
Практика, соответствующая МКБ	1		5
Качество данных о причине смерти	4	4	3
Квалификация кодировщика и качество кодирования	5	1	1
Контроль качества данных		2	
Хранение и передача данных		3	4

Источник: секретариат ЭСКАТО.

Сокращение: МКБ, Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем.

Примечания: Шкала ранжирования в порядке убывания с баллом «1», указывающим на самую слабую область. 26 стран-респондентов, которые представили самооценки, не включают большинство из наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в регионе ЭСКАТО. Следующие страны – члены и ассоциированные члены ЭСКАТО предоставили самооценки: Австралия, Азербайджан, Армения, Бангладеш, Вьетнам, Грузия, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Китай, Китай, Кыргызстан, Малайзия, Монголия, Новая Зеландия, Острова Кука, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Таиланд, Турция, Узбекистан, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка, Япония, Гонконг (Китай) и Макао (Китай)

D. Достижение консенсуса: региональный форум с национальными заинтересованными сторонами

17. Региональный форум по улучшению демографической статистики и регистрации актов гражданского состояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁷ был проведен с 23 по 25 июня 2010 года в Бангкоке. В форуме, организованном ЭСКАТО и ВОЗ в сотрудничестве с АБР и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), приняли участие, впервые за все время, ключевые учреждения, участвующие в национальной

⁷ Этот форум был организован как часть трехстороннего проекта АБР/ЭСКАТО/ПРООН по поддержке достижения Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе (этап III).

системе регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, т.е. министерство здравоохранения, национальные статистические управления и службы записи актов гражданского состояния. К экспертам из 17 стран-членов присоединились эксперты по регистрации актов гражданского состояния и естественного движения населения, сторонники и партнеры по вопросам развития из академических кругов, международных организаций и гражданского общества для обмена накопленным опытом, изучения общих проблем и определения совместных действий, которые могут быть осуществлены для улучшения демографической статистики и регистрации актов гражданского состояния в регионе.

18. В ходе форума участники подчеркнули важность демографической статистики/регистрации актов гражданского состояния в поддержку благого управления и в защиту прав населения, особенно уязвимых и маргинализированных групп, а также выразили глубокую озабоченность по поводу неспособности многих существующих систем выполнять эти функции. Представители стран призвали свои правительства, а также партнеров по развитию, усилить приверженность и увеличить поддержку в целях укрепления систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

19. При рассмотрении результатов самооценки национальных систем регистрации актов гражданского состояния/демографической статистики участники признали полезность экспресс-оценок для привлечения национальных учреждений, ответственных за регистрацию актов гражданского состояния и статистику естественного движения населения к обсуждению слабых и сильных сторон таких систем. Они также подчеркнули важность получения для региона в целом полного набора базовой информации об уровне развития национальных систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики. Такая базовая информация не только позволяет странам устанавливать собственные цели и следить за прогрессом в их достижении, но и обеспечивает основу, в сравнении с которой представляется возможным дать оценку воздействия предлагаемой региональной программы. Было решено, что следует поощрять к этому все страны, которым еще предстоит завершить ускоренную самооценку в регионе.

20. Участники регионального форума определили основные проблемы – технические, организационные, политические и социально-культурные, которые необходимо решать с помощью региональной программы, и достигли консенсуса относительно приоритетов, руководящих принципов и стратегий, а также ключевых компонентов и вспомогательных мероприятий предлагаемых региональных программ по усилению потенциала стран-членов по решению этих проблем⁸.

21. Форум завершился подготовкой итогового заявления (E/ESCAP/CST(2)/INF/12), в котором страны-члены, партнеры по развитию статистики и секретариат призвали действовать в соответствии с рекомендациями форума.

⁸ Доступ к докладу форума открыт по адресу: www.unescap.org/stat/meet/vs-Jun2010/forum-report.pdf.

22. Участники форума просили секретариат представить Итоговое заявление Комитету по статистике для утверждения, а также для того, чтобы Комитет обратил внимание Комиссии на безотлагательную потребность в улучшении систем актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения стран в регионе.

IV. Движение навстречу региональной программе по улучшению демографической статистики

A. Основные нерешенные проблемы

23. На основе региональных консультаций, анализа общерегиональных самооценок и обсуждений на региональном форуме стало ясно, что региональная программа должна быть нацелена на решение следующих проблем, которые влияют на доступность и качество статистики естественного движения населения.

1. Улучшение правовой базы и повышение политической приверженности и осведомленности общественности

24. Во многих развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона развитие и совершенствование систем регистрации актов гражданского состояния/статистики естественного движения населения затрудняются из-за отсутствия поддерживающих условий, в частности отсутствия прочной правовой основы для поддержки системы, осведомленности общественности относительно необходимости регистрации и ее преимуществах, а также отсутствия политической приверженности на высоком уровне.

25. Ни одна система регистрации актов гражданского состояния не может хорошо функционировать без правовой основы, что делает регистрацию обязательной, определяет функции, обязанности и ответственность местных регистраторов и граждан, а также детали, в частности процедуры регистрации, сборы, сроки и штрафные санкции за нерегистрацию и непредоставление требуемых свидетельств.

26. Отсутствие сильной правовой базы характерно для с трудом справляющихся со своими функциями и слабо развитых систем. Эти системы должны постепенно развиваться и совершенствоваться, что требует реальной политической приверженности делу укрепления правовой базы и выделения адекватных ресурсов на устойчивой основе.

27. Даже там, где законы существуют, они могут иметь недостатки, такие как неспособность сделать регистрацию обязательной, или такие законы плохо реализуются. Иногда вносятся изменения в процедуры регистрации, но общественность может и не знать о таких изменениях. Когда граждане осознают цели и преимущества регистрации, они будут не только соблюдать законы, но и требовать, чтобы процессы регистрации были эффективными.

2. Усиление национальной координации и сотрудничества

28. В большинстве стран система регистрации естественного движения населения и выдачи свидетельств о рождении и смерти находится в ведении

Отдела записи актов гражданского состояния⁹, в то время как обработка данных и подготовка статистических данных в основном осуществляется национальным статистическим управлением. Регистрация также предполагает участие многих других сторон, таких как врачи, акушерки и представители местных органов власти и соответствующего министерства здравоохранения, которое обрабатывает и собирает статистические данные для информационных систем здравоохранения. Очевидно, что производство демографической статистики является совместной работой с участием нескольких сторон, которая требует хорошей координации и сотрудничества.

29. Результаты экспресс-оценки показывают, что независимо от уровня развития системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, обязательным условием для продуманной, эффективной и действенной системы демографической статистики является тесное сотрудничество между всеми участвующими учреждениями; они должны функционировать в качестве системы практически без дублирования функций в различных областях государственного управления и содействовать эффективному использованию данных регистрации для статистических целей.

30. В отсутствие эффективных координационных механизмов проблемы часто возникают при обмене информацией о естественном движении населения, например между больницами, министерствами здравоохранения и статистическими управлениями. Таким образом, одного лишь благого управления на каждом функциональном уровне в каждой из частей системы недостаточно; решающее значение имеет хорошая координация между различными учреждениями. Создание механизмов для укрепления координации и содействия сотрудничеству в производстве статистики естественного движения населения является основной проблемой для многих стран.

3. Повышение полноты регистрации актов гражданского состояния

31. Для производства надежных статистических данных естественного движения населения из записи актов гражданского состояния все демографические события должны быть зарегистрированы. Однако это трудная задача по многим причинам. В некоторых странах, где отмечается высокая доля рождений и смертей на дому, эти демографические события остаются не охваченными системой регистрации. Наиболее вероятно, что в этой системе не найдут отражения новорожденные младенцы, которые умирают в течение первого месяца жизни. Проблема с недостаточно полной регистрацией отличается в сельских районах и городах и может быть более острой в отдаленных районах или районах с недостаточным уровнем обеспечения услугами. Эта проблема ухудшается в слаборазвитых и с трудом функционирующих системах, но она также является предметом тревоги даже для функционирующих систем.

32. Неполная регистрация также может быть связана с недостаточной осведомленностью о необходимости регистрации, отсутствием стимулов для регистрации или наличием препятствий для регистрации. Например, затраты

⁹ Отдел ЗАГС, как правило, закреплен за одним из государственных министерств (например, Министерством внутренних дел или Министерством юстиции). Уникальный случай на Филиппинах, где глава национального статистического управления также является главным национальным регистратором актов гражданского состояния.

для отдельных лиц для того, чтобы зарегистрировать демографическое событие, могут перевесить предполагаемые преимущества регистрации. В некоторых подгруппах населения язык, верования и традиции также могут быть причинами для неточной отчетности по событиям в сфере естественного движения населения. Таким образом, даже в тех случаях, когда средства регистрации достаточно хорошо охватывают все население, регистрация будет оставаться неполной.

4. Улучшение доступности и повышение качества демографической статистики

33. Как и все методы сбора данных, практика и процедуры, используемые в отделах регистрации гражданского состояния, являются основой хорошей системы регистрации актов гражданского состояния, и именно в этой сфере отсутствие стандартов и процедур проверки будет наносить необратимый вред ценности данных. Регулярное обучение регистраторов и контроль качества процедур, используемых для сбора и передачи данных на следующий административный уровень в системе, является необходимым условием, однако проводится не так часто, как это необходимо.

34. В том, что касается статистики причин смерти, двумя наиболее важными факторами для обеспечения высокого качества данных являются использование международной формы медицинской справки о причине смерти и наличие, способности и желание врачей удостоверить такое событие в соответствии с нормами и принципами Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ). Как показывают экспресс-оценки, независимо от уровня развития систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения отсутствие надлежащей подготовки среди кодировщиков во многих случаях обуславливает снижение качества данных о причинах смерти.

5. Более широкое использование и распространение демографической статистики

35. В *Принципах и рекомендациях для системы регистрации естественного движения населения Организации Объединенных Наций* указывается, что минимальной конечной целью разработки статистических данных о естественном движении населения должно быть: а) обеспечение полного помесячного или поквартального итогового счета живорождений, смертей, внутриутробных смертей, браков и разводов по графику, позволяющему с достаточной оперативностью предоставлять информацию для медико-санитарных программ, программ оценки численности населения, для административных или других целей; и б) составление на ежегодной основе подробных таблиц по каждому виду демографических событий в перекрестной классификации по демографическим и социально-экономическим характеристикам¹⁰.

36. В рекомендациях далее подчеркивается важность обеспечения наличия ресурсов для заполнения таблиц в регулярном установленном порядке и по

¹⁰ *Principles and Recommendations for a Vital Statistics System. Revision 2*, («Принципы и рекомендации для системы статистических данных о естественном движении населения. Пересмотренный вариант 2») (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № 01.XVI.10), пункт 62. Открыта для доступа по адресу: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_19rev2E.pdf.

графику, который обеспечит эффективное использование анализа взаимосвязи между демографическими, экономическими и социальными факторами для планирования, использования и оценки программ общественного здравоохранения, а также для целей разработки и оценки экономических и социальных планов¹¹.

37. Во многих странах региона эта минимальная конечная цель далеко не достигнута. Таким образом, они продолжают сталкиваться с серьезными проблемами в оценке прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, в частности в области здравоохранения и сокращения детской и материнской смертности, а также показателей прогресса, которые зависят от точной оценки численности населения, такие как показатели по образованию и равенству полов.

38. Там, где системы уже функционируют, проблемы заключаются в повышении своевременности предоставления доступа к данным для анализа и распространения. Во многих случаях потенциал информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для повышения эффективности сбора, обработки, обмена, распространения и анализа данных о демографических событиях до сих пор не реализован.

В. Обоснование безотлагательного принятия мер

39. В последние годы более высокий уровень приверженности широкого ряда партнеров обеспечил доступность множества ресурсов и целевых инициатив, которые способствуют разработке и совершенствованию регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

40. Во-первых, глобальная приверженность достижению Целей развития тысячелетия подчеркнула важную роль надежной, непрерывной и сопоставимой статистики естественного движения населения и придала им пульс для улучшения этих данных. Стало ясно, что долгое пренебрежение системами регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики во многих странах оказало пагубное воздействие на их способность развивать и контролировать целенаправленную политику в сфере развития, особенно в области здравоохранения.

41. Во-вторых, процесс улучшения регистрации актов гражданского состояния в настоящее время становится еще более технически возможным из-за наличия инструментов и методов и лучшего понимания их применения. Например, ЮНИСЕФ и «ПЛАН Интернэшнл», ориентированная на интересы детей организация общинного развития, сотрудничали с интернациональными партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе для разработки, внедрения и тиражирования передовой практики для увеличения регистрации рождений.

42. В-третьих, международная поддержка статистики в области здравоохранения быстро расширяется. Такие партнеры, как ВОЗ предлагают большой объем ресурсов, подготовки кадров и технической помощи, связанной со сбором и кодированием демографической статистики. Например, с 2000 года Свод международных классификаций ВОЗ и Международная федерация медицинской документации сотрудничали в деле

¹¹ Там же.

обеспечения подготовки кадров и ресурсов в целях оказания странам помощи в надлежащей сертификации смертей с использованием МКБ, обучении новых кодировщиков в стране и в правильном анализе данных о причине смерти. Общие цели этой совместной программы состоят в повышении качества данных о смертности и заболеваемости и потенциала кодировщиков МКБ.

43. Сеть по показателям здравоохранения (СПЗ), развернутая в 2005 году, является глобальным партнерством стран, агентств по вопросам развития и частного сектора¹², направленным на укрепление информационных систем по вопросам здравоохранения. В 2007 году СПЗ успешно координировала инициативу многих партнеров, получившую название MoVE (мониторинг демографических событий), которая привела к серии статей в журнале *The Lancet*¹³, чтобы проанализировать ситуацию, выявить препятствия и изложить стратегию укрепления систем регистрации актов гражданского состояния в странах. К СПЗ была обращена просьба оказать поддержку Азиатско-тихоокеанскому региональному подходу для ускорения обеспечения высокого качества и эффективного укрепления регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на основе совместно разработанного предложения регионального отделения ВОЗ для западной части Тихого океана, регионального отделения ВОЗ для Юго-Восточной Азии, ЭСКАТО, секретариата Тихоокеанского сообщества и при поддержке Центра знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда.

44. Созданный при финансовой поддержке Австралийского агентства международного развития (АЭЙД) Центр знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда является одним из четырех центров, включающих сети экспертов, которые работают с другими партнерами по развитию, твердо приверженными делу поддержки достижения Целей развития тысячелетия в регионе¹⁴. Основное внимание в работе уделяется разработке инструментов и накоплению экспертных знаний, которые могут помочь странам в укреплении их систем демографической статистики, включая инструменты оценки, данные о причинах смерти и демографическую статистику. Центр знаний по вопросам здравоохранения университета Квинсленда является активным членом региональной целевой группы, созданной в сентябре 2009 года.

V. Цель, стратегия и компоненты региональной программы

A. Общая цель и результаты программы

45. Посредством повышения доступности и использования надежных демографических статистических данных, полученных из систем регистрации актов гражданского состояния, предлагаемая региональная программа направлена на содействие улучшению научно обоснованной политики, эффективности распределения ресурсов и эффективному управлению, а также постепенную реализацию основных прав всех граждан.

¹² Полный список партнеров см. www.who.int/healthmetrics/partners/en.

¹³ См. www.thelancet.com/series/who-counts.

¹⁴ Комитет информировали об этом событии в ходе его первой сессии. Более подробную информацию см. E/ESCAP/CST/INF/14 и Согг. 1. Документы размещены по адресу: www.unescap.org/stat/cst/1/CST1-INF14.pdf.

46. Ожидаемыми результатами региональной программы являются:

- a) увеличение числа стран в регионе с устойчивой политической приверженностью и повышение уровня информированности в поддержку развития и совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения;
- b) увеличение числа стран в регионе с усиленным законодательством и созданными механизмами сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами в рамках систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для эффективного производства и распространения базовой демографической статистики;
- c) укрепление технического потенциала стран региона для регистрации информации о демографических событиях и обработки такой информации и связанных с такими демографическими событиями характеристик для статистических целей; и
- d) усиление технического потенциала стран в регионе для анализа, использования и распространения статистики естественного движения населения.

В. Руководящие принципы и стратегии

47. Следующие принципы и стратегии стали результатом подготовительных обсуждений и консультаций, с тем чтобы послужить руководством для разработки предлагаемой региональной программы.

1. Поддержка страновых обязательств и планов

48. В предлагаемой региональной программе основное внимание будет уделено поддержке страновых обязательств и инициатив.

49. Одним из важнейших уроков, извлеченных из прошлых программ по усилению потенциала, является то, что улучшение систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения требует долгосрочных и постоянных усилий и что собственная приверженность страны и ее инвестиции в конечном итоге определяют, будет ли процесс улучшений носить устойчивый и долгосрочный характер. Хотя расходы являются важным фактором, они не всегда являются решающим фактором: результаты проведенных во всем регионе экспресс-оценок показали, что прогресс возможен даже в странах с низким уровнем доходов.

50. Региональная программа будет отстаивать необходимость устойчивой государственной приверженности на региональном уровне и будет оказывать поддержку странам в систематической оценке состояния развития их систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, определять приоритеты, ставить цели и формулировать увязанный по срокам план действий. Программа будет способствовать интеграции этого национального плана в национальные стратегии развития статистики.

2. Поэтапный подход к прогрессу

51. Путь к улучшению регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения сильно варьируется в разных странах в зависимости от их текущего состояния развития. Для многих стран со слаборазвитой или с трудом функционирующей системой или с системой, которая функционирует, но недостаточно, улучшение демографической статистики требует размещения инвестиций в улучшение самой системы регистрации актов гражданского состояния – долгосрочную цель,

достижение которой требует непрерывных усилий. Хотя региональная программа будет отстаивать необходимость улучшения систем регистрации актов гражданского состояния, она направлена на поддержку этих стран в области разработки и применения временных подходов, чтобы задействовать альтернативные источники данных в целях удовлетворения неотложных потребностей в данных.

52. В то же время региональная программа будет также оказывать поддержку этим странам в поэтапном продвижении «по лестнице». Например, для улучшения охвата и повышения полноты регистрации приоритетом могла бы быть наделена ориентация на конкретные географические районы, подгруппы населения или отдельные демографические события, такие как материнская смертность.

53. Посредством систематической оценки региональная программа будет оказывать поддержку национальным усилиям в области определения целевого, поэтапного подхода на основе потребностей и приоритетов страны, а также определит наиболее подходящие инструменты и необходимую помощь.

3. Ориентация на конкретные потребности в поддержке с гибким сочетанием мероприятий

54. Учитывая широкие региональные различия в текущем состоянии развития, улучшение демографической статистики в различных странах региона требует целенаправленного подхода с гибким комплексом мероприятий по поддержке.

55. На каждом уровне развития потребности страны в поддержке можно в целом разделить на две технические области: а) повышение полноты и точности регистрации рождений и смертей; и б) улучшение производства статистики естественного движения населения. Каждая из этих двух областей на данном уровне развития потребует соответствующего пакета мер вмешательства в зависимости от приоритетных вопросов, подлежащих рассмотрению.

56. Региональная программа будет оказывать поддержку странам в разработке соответствующих пакетов мер вмешательства путем предоставления разумного сочетания мероприятий по созданию потенциала, включая организацию форумов и разработку информационно-пропагандистских инструментов; использование, накопление знаний и передовой практики и обмен ими; оказание технической помощи посредством подготовки кадров и консультативных услуг; и исследования и разработки новых подходов и инструментов.

4. Опора на региональное разнообразие

57. Разнообразие в состоянии систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в регионе обеспечивает богатый опыт, экспертные навыки и знания, которые могут быть и должны быть задействованы для развития потенциала в регионе.

58. Региональная программа будет поддерживать создание ресурсной базы для улучшения этих систем путем укрепления регионального сотрудничества, включая сотрудничество Юг-Юг. Это будет достигнуто путем проведения региональных форумов и налаживания сетевого

взаимодействия, а также содействия обмену знаниями. Программа будет опираться на экспертный опыт, накопленный на национальном, региональном и глобальном уровнях. Массив существующих ресурсов, которые имеются в наличии и которые будут разработаны, в том числе учебные материалы, компьютерные комплекты ресурсов, инструменты оценки, инструменты анализа и передовая практика, будут систематически документироваться и динамически распределяться.

5. Опора на партнерские связи и улучшение координации

59. Успех региональной программы зависит от улучшения координации между соответствующими партнерами в области развития, как средство достижения целей программы и как результат самой программы. Хотя тесные партнерские связи между партнерами по развитию в регионе были установлены благодаря подготовительной работе по нынешнему предложению, региональная программа будет опираться на региональной координационный механизм, который будет создан на первой встрече партнеров для развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (намечено провести 14 декабря 2010 года), чтобы добиться более прочной, скоординированной поддержки для ее дальнейшего развития и реализации, обеспечивая элементы взаимодействия между различными видами деятельности и ресурсами различных партнеров по развитию.

60. Путем пропаганды и поощрения передовой практики региональная программа также будет способствовать улучшению координации и сотрудничества между учреждениями в составе национальных систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

C. Основные компоненты и вспомогательные мероприятия

61. В соответствии с предлагаемыми руководящими принципами и стратегиями предлагаемая региональная программа будет сосредоточена на шести основных компонентах, как показано в таблице 2.

Таблица 2. Основные компоненты предлагаемой региональной программы

Номер	Компоненты
1	Оценка национального потенциала и поддержка разработки национальных планов действий
2	Повышение осведомленности общественности и укрепление политической поддержки
3	Укрепление правовой базы и улучшение координации
4	Улучшение доступности и качества статистики естественного движения населения
5	Улучшение анализа, распространения и использования демографической статистики
6	Содействие исследованиям и развитию

1. Оценка национального потенциала и поддержка разработки национальных планов действий

Цель:

Обеспечение национальной приверженности улучшению систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики посредством разработки ориентированного на конкретные результаты отечественного плана действий, основанного на систематических оценках

Вспомогательные мероприятия:

- поощрение и поддержка всех стран в регионе в проведении быстрой самооценки к 2011 году;
- поддержка стран региона при проведении комплексной оценки системы регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики;
- поддержка стран региона в разработке ориентированных на конкретные результаты национальных планов действий для ускорения развития их систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

2. Повышение информированности общественности и укрепление политической поддержки

Цель:

Обеспечение устойчивой приверженности делу инвестирования в улучшение систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения со стороны национальных властей, политиков, лиц, ответственных за принятие решений, и национальных партнеров по развитию.

Вспомогательные мероприятия:

- разработка информационно-пропагандистского инструмента для подготовки экономической модели для инвестирования в улучшение систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики и оказание странам помощи в его применении в информационно-пропагандистской работе на национальном уровне;
- организация регионального форума на уровне министров для повышения осведомленности и понимания важности национальных систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики и основных проблем и вопросов, которые необходимо решить для улучшения таких систем, и отстаивание необходимости выделения ресурсов на устойчивой основе;
- развертывание региональной информационно-пропагандистской кампании для повышения наглядности и важности регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, например посредством объявления

года/десятилетия регистрации актов гражданского состояния/демографической статистики или с использованием аналогичных, охватывающих весь регион пропагандистских каналов и инструментов;

- создание регулярного регионального форума в целях содействия обмену опытом и информацией о стратегиях и планах для укрепления систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, подготовки доклада о достижениях, обобщения практического опыта и развития сотрудничества Юг-Юг и сотрудничества «одноранговых» учреждений в целях улучшения систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики;
- оказание технических/консультационных услуг в поддержку страновых пропагандистских мероприятий.

3. Укрепление правовой базы и улучшение координации

Цель:

Укрепление правовой основы для функционирования систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики как средства повышения полноты регистрации демографических событий и улучшения производства статистики естественного движения населения.

Вспомогательные мероприятия

- разработка инструментов, таких как образец закона о регистрации актов гражданского состояния для оказания странам помощи в пересмотре существующих законов в области регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики и определении областей, которые нуждаются в укреплении;
- содействия созданию национальной координационной структуры или механизма, включающего ключевые организации и заинтересованные стороны системы регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики;
- на основе регулярного регионального форума определение, обзор и обобщение передовой практики в области координации функций регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, а также содействие обмену передовой практикой в области законодательства о регистрации актов гражданского состояния и координационных механизмов, документации и распространения данных в режиме онлайн/оффлайн;
- оказание технических консультативных услуг в поддержку усилий стран в деле укрепления законодательства и координации.

4. Улучшение доступности и качества демографической статистики

Цель:

Повышение актуальности, своевременности, надежности и точности демографической статистики.

Вспомогательные мероприятия:

- предоставление технических консультационных услуг и услуг профессиональной подготовки для оказания помощи странам со слаборазвитыми/с трудом функционирующими или ненадлежащими системами регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики в определении и создании соответствующих временных методов, таких как демографические системы наблюдения и выборочная регистрация актов гражданского состояния с вербальной аутопсией в целях улучшения доступности данных для статистики естественного движения населения;
- на основе регулярного регионального форума и сотрудничества Юг-Юг содействие обмену знаниями и передовой практикой, которые обеспечивают своевременность сбора и обработки записи регистрации актов гражданского состояния для статистических целей;
- на основе регулярного регионального форума и сотрудничества Юг-Юг содействие обмену передовой практикой в области улучшения регистрации в отдаленных районах и слабоохваченных подгрупп населения, а также регистрация конкретных типов демографических событий, в том числе посредством использования информационно-коммуникационных технологий (например, отчетность о рождениях и смертях на уровне общины с использованием мобильных телефонов);
- поддержка укрепления потенциала национальных учебных заведений для оказания эффективных услуг профессиональной подготовки в области отвечающих требованиям МКБ сертификации, отчетности и кодирования для улучшения качества данных о причинах смерти;
- разработка инструментов, таких как электронный инструмент, и оказание соответствующих технических консультативных услуг и услуг подготовки кадров для того, чтобы страны могли проанализировать качество имеющейся статистики естественного движения населения, включая данные о рождаемости и смертности;
- разработка учебных программ и оказание национальным учебным заведениям помощи в укреплении их потенциала для оказания услуг подготовки кадров в области навыков и знаний, необходимых для улучшения качества демографической статистики.

5. Улучшение анализа, распространения и использования демографической статистики

Цель:

Усиление потенциала национальных систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики для эффективного анализа, распространения и использования демографической статистики.

Вспомогательные мероприятия:

- оказание услуг подготовки кадров по принципам и рекомендациям для анализа, распространения и использования статистики естественного движения населения, содержащимся в *Принципах и рекомендациях Организации Объединенных Наций для системы регистрации естественного движения населения, пересмотренный вариант 2¹⁵*;
- на основе регулярного регионального форума содействовать обмену знаниями и передовой практикой о том, как демографическая статистика используется для разработки политики, в том числе посредством документирования и распространения в режиме офлайн/онлайн;
- оказание технических консультационных услуг странам в поддержку осуществления принципов и рекомендаций, включая разработку стратегии участия для регулярного обсуждения потребностей в данных с основными пользователями данных, подготовку аналитических обзоров и разработку стратегий и политики распространения;
- разработка учебных программ и оказание помощи национальным учебным заведениям в укреплении их потенциала для оказания услуг подготовки кадров в области навыков и знаний, необходимых для улучшения анализа статистических данных естественного движения населения.

6. Содействие исследованиям и разработкам

Цель:

Разработка и тестирование инновационных методов и инструментов для ускорения улучшения систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

Вспомогательные мероприятия:

- подготовка программы исследований и разработок на основе выявленных пробелов в страновых оценках;
- проведение научных исследований и разработок в приоритетных областях, которые будут определены совместно с опытными показательными странами;

¹⁵ См. сноску 10.

- на основе регулярного регионального форума содействие обмену результатами научных исследований и разработка руководящих принципов в отношении их возможного применения.

VI. Механизмы управления

A. Роль стран-членов

62. Комитету будет предоставлено полное право контролировать ход осуществления региональной программы, и он будет осуществлять надзор за ее дальнейшим развитием и реализацией. Для того чтобы региональная программа сохраняла свою актуальность и позволяла получать устойчивые результаты, Комитет посредством его последующих сессий будет периодически проводить достигнутый прогресс, выявлять новые потребности и принимать решения о стратегических изменениях в программе.

63. Бюро Комитета будет выносить рекомендации секретариату в координации последующих действий, необходимых в соответствии с решениями и рекомендациями Комитета по региональной программе.

64. Учитывая масштаб, сложность и сроки осуществления региональной программы, предлагается, чтобы Комитетом была учреждена соответствующая руководящая группа по программе для непосредственного наблюдения за ее реализацией. Такой многолетний орган будет выполнять свои функции в течение всего срока осуществления программы для обеспечения преемственности и стабильности в своей программе управления. Руководящая группа будет состоять из представителей национальных статистических управлений, отделений регистрации актов гражданского состояния и министерств здравоохранения, а также представителей международных организаций и учреждений, участвующих в улучшении систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики. Группа будет руководить разработкой плана осуществления программы, выносить как стратегические, так и технические рекомендации секретариату для каждодневного управления и мониторинга прогресса в его осуществлении. Она может представлять доклад о достигнутом прогрессе на рассмотрение Комитета и запрашивать его руководящие указания.

65. Национальная координационная структура для регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики, которую предлагается создать странам-членам, участвующим в региональной программе, назначит национального координатора для связи с секретариатом относительно соответствующих программных мероприятий.

B. Роль секретариата

66. Секретариат будет оказывать поддержку дальнейшей разработке, осуществлению, мониторингу региональной программы посредством: а) своей деятельности по регулярному бюджету; б) своей регулярной программы технического сотрудничества и мероприятий, для которых выделены внебюджетные средства; и с) внебюджетных мероприятий, для которых необходимо изыскать финансовые средства.

67. Посредством своих функций по регулярному бюджету предлагается, чтобы секретариат выполнял следующие роли: а) хранителя и координатора программы, включая ее периодические пересмотры и мониторинг осуществления программы путем проведения периодических оценок

потенциала стран в области производства демографической статистики; b) координационного центра региональной программы, обеспечивающего для стран справочный центр для всех запросов и просьб, связанных с региональной программой; и c) секретариата для руководящей группы по программе. Кроме того, регулярный бюджет позволяет секретариату организовывать время от времени совещания группы экспертов по вопросам, связанным с региональной программой.

68. В рамках своей региональной программы технического сотрудничества и выделенных внебюджетных ресурсов секретариат может способствовать реализации региональной программы, как показано ниже.

69. Посредством уникального межправительственного регионального форума ЭСКАТО секретариат будет способствовать: a) расширению осведомленности и работе с соответствующими заинтересованными сторонами для создания политической приверженности высокого уровня делу регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики; b) обмену опытом и информацией о стратегиях и планах по укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, подготовке отчетности по достижениям, обобщению извлеченных уроков и развитию сотрудничества Юг-Юг и сотрудничества между «одноранговыми» учреждениями в целях улучшения регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики; и c) уделению внимания вопросам регистрации актов гражданского состояния в соответствующих подпрограммах в рамках программы работы ЭСКАТО и налаживанию прочных связей со структурами поддержки по вопросам прав человека.

70. Секретариат через посредство Отдела статистики будет: a) брать на себя ведущую роль в разработке и распространении стандартов, свидетельств, инструментов и руководящих принципов для регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики в партнерстве с региональными центрами знаний и техническими учреждениями, включая ВОЗ, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и секретариат Тихоокеанского сообщества; b) содействовать оказанию технической помощи, включая подготовку кадров и консультационные услуги, в тесном сотрудничестве с техническими партнерами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в целях создания национального потенциала в области регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения; c) тесно сотрудничать с соответствующими учреждениями-партнерами, в частности, ВОЗ, СПЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, Всемирный банк, АБР и секретариат Тихоокеанского сообщества для координации и мобилизации глобальных, региональных и страновых ресурсов для регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики; и d) оказывать поддержку странам в регионе на основе партнерства со странами и использования региональных ресурсов в мониторинге прогресса в деле улучшения систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

VII. Действия, рекомендуемые Комитету

71. Комитет, возможно, пожелает:

- рассмотреть и одобрить итоговое заявление регионального форума по улучшению статистики естественного движения

населения и регистрации актов гражданского состояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе (E/ESCAP/CST(2)/INF/12);

- рассмотреть и принять решение относительно соответствующих средств для доведения информации по этим вопросам до сведения Комиссии, с тем чтобы обеспечить высокий уровень приверженности правительств делу улучшения демографической статистики в регионе.

72. Комитет, возможно, пожелает:

- рассмотреть и одобрить предлагаемую региональную программу для улучшения демографической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая предлагаемый механизм управления;
- дать руководящие указания и вынести рекомендации по всестороннему развитию и осуществлению региональной программы.

73. Комитет, возможно, пожелает:

- призвать все страны-члены провести ускоренную самооценку в течение следующих шести месяцев для обеспечения того, что региональные базовые данные о статусе национальных систем регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики были должным образом подготовлены, чтобы служить в качестве основы для дальнейшего развития региональной программы и мониторинга ее эффективности в ходе реализации;
- призвать стран-членов и партнеров по развитию активно поддерживать разработку и осуществление региональной программы, в том числе посредством предоставления технических и финансовых ресурсов, а также на основе активной координации национальных и региональных инициатив по развитию потенциала.