

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

社会发展委员会

**第三届会议**

2014年8月18日至20日，曼谷

临时议程\* 项目3(a)

**审议关于两性平等和妇女赋权的专题重点以迎接第四次世界妇女大会《北京宣言》和《行动纲要》二十周年：审查亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：“北京+20”审评会议区域筹备情况(2014年11月17日至20日，曼谷)****《北京宣言》和《行动纲要》二十年执行进展情况审评亚太路线图****秘书处的说明****内容提要**

2015年将迎来《北京宣言》和《行动纲要》二十周年，这两份文件于1995年9月在第四次妇女问题世界会议上获得通过，随后由联合国大会核准。根据联合国经济及社会理事会2013年7月24日第2013/18号决议的授权，妇女地位委员会将在2015年举行的第五十九届会议上，审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》的执行情况。为支持开展2015年全球审查工作，经济及社会理事会在其同一决议中鼓励各区域委员会进行区域审查，以便将区域层面的政府间进程成果纳入2015年审查工作，并促请所有国家在国家一级全面审查在执行《北京宣言》和《行动纲要》以及2000年6月举行的联大第二十三届特别会议各项成果的过程中所取得的进展和遇到的挑战。

展望全球审查及其相应成果之际，亚太经社会，根据其2014-2015两年期工作方案，并与联合国性别平等和妇女权能署相互合作，将牵头开展关于亚洲及太平洋关于《北京行动纲要》执行进展情况区域审评工作。这次区域审评进程提供了一次重要机会，帮助查明过去二十年执行《北京行动纲要》方面取得的成就和面临的挑战，尤其在制订2015年后发展框架的背景下，帮助确定亚洲及太平洋区域提高两性平等和妇女权能方面的区域工作重点和战略。

请委员会对拟议的亚太区域审评进程进行审议，并就即将举行的“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20审评会议”，向秘书处提供指导。

\* E/ESCAP/CSD(3)/L.1。

# 目 录

	页 次
一. 导言 .....	2
二. “北京+20” 审评 .....	2
三. 分析性审评 .....	3
四. 建设政府间的共识 .....	4
五. 建设政府间的共识 .....	4
六. 建设政府间的共识 .....	5

## 一. 导言

1. 《北京宣言》和《行动纲要》于 1995 年由第四次妇女问题世界会议通过，随后由联合国大会通过其第 50/42 号决议核准。《北京行动纲要》构成实现性别平等和增强妇女和女童权能的全球性框架。

2. 《北京行动纲要》呼吁各国政府、国际社会和民间社会，包括私营部门，在以下 12 个重大领域采取行动增强妇女和女童权能：贫穷、教育和培训、保健、暴力行为、武装冲突、经济、权力和决策、提高妇女地位的体制办法、人权、媒体、环境和女童。

3. 妇女地位委员会每隔五年对《北京行动纲要》执行进展进行审评。迄今为止已开展了三次审评，分别是 2000 年、2005 年和 2010 年，每次审评都产生一份成果文件，有助于加强对妇女和女童赋权的全球承诺、并概述未来五年优先重点行动。

## 二. “北京+20” 审评

4. 2015 年，联合国妇女地位委员会将审评第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言》和《行动纲要》、以及联大第二十三届特别会议通过的成果文件的执行情况；那次特别会议的标题是：《2000 年妇女：21 世纪性别平等、发展与和平》。

5. 为支持 2015 年全球审查，联合国经济及社会理事会通过其第 2013/18 号决议，促请所有国家在国家一级全面审查《北京宣言》和《行动纲要》、以及联大第二十三届特别会议成果文件的执行过程中取得的进展和遇到的挑战。决议还鼓励各区域委员会进行区域审查，以便将区域层面政府间进程的成果纳入 2015 年审查工作。

6. 此外，第 2013/18 号决议大力鼓励各国政府继续支持民间社会、特别是非政府组织和妇女组织，在执行《北京宣言》和《行动纲要》和联大第二十三届特别会议成果方面发挥作用和做出贡献。在此方面，决议促请各国政府

与各个层面的相关利益攸关方在 2015 年审查的筹备工作中进行协作，以便汲取其经验和专门知识。

7. 对亚洲及太平洋而言，区域审查主要涉及：

(a) 2014 年上半年开展区域政府间调查，其目的是了解各国观点，以便编写亚洲及太平洋关于《北京宣言》和《行动纲要》执行进展情况区域报告，以及“亚洲及太平洋性别平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”的背景文件；

(b) 2014 年 8 月 18 日至 20 日在曼谷举行社会发展委员会(亚太经社会附属立法机关之一)第三届会议，作为“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”的筹备会议；

(c) 就“北京+20”区域审评工作举办民间社会区域协商；

(d) 2014 年 11 月 17 日至 20 日在曼谷举行“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”，预计亚太经社会成员政府届时将通过全球审评进程的区域投入。

8. 在亚洲及太平洋，计划使《北京行动纲要》二十年执行进展审评工作成为所有成员国都参加的进程，由亚太经社会秘书处与联合国性别平等和妇女权能署(妇女署)合作提供支助。为了促进其包容性，还计划促使亚洲及太平洋“北京+20”区域审评进程也吸纳民间社会和其他利益攸关方参加。

### 三. 分析性审评

9. 促使成员国参与记载描述关于《北京行动纲要》执行进展情况，对于确定区域优先事项和亚太区域对“北京+20”全球审评进程的投入非常重要。在亚太区域，将主要采取对上述区域政府间调查做出答复的形式记载描述关于《北京行动纲要》的执行进展情况。

10. 专门向亚太成员国分发的区域政府间调查清单，重点涉及《北京行动纲要》所载的 12 个重大关切领域。这次区域调查使亚太经社会成员国有机会对已采取的措施进行反思，认识到所取得的成就并注意到需要在哪些领域进一步努力实现性别平等和增强妇女权能。

11. 获取亚太区域调查答复的同时，还会收到关于《北京行动纲要》执行情况的国家审查所提供的补充资料。妇女署和各区域委员会编写了《国家审评报告编写指导说明》，为在国家一级全面审查《北京行动纲要》执行情况提供便利；这一指导说明由秘书长于 2013 年 9 月向成员国发布。

12. 国家审评除了作为对亚洲及太平洋《北京行动纲要》执行情况审评的投入之外，还将用于编写文件提交妇女地位委员会第五十九届会议。

13. 《指导说明》还载有关于四个实质性部分的问题：自从 1995 年以来取得的成就和面临的挑战的概况分析；自从 2009 年以来《行动纲要》重大关切领域的执行进展；数据与统计；以及新出现的优先事项。已要求成员国在 2014 年 5 月 1 日前提交国家审评报告。

14. 秘书处正在编制和分析来自亚太经社会成员国已提交的区域调查答卷和国家审评报告中的数据。这些数据和分析将构成一份关于亚洲及太平洋实现两性平等和增强妇女权能进展情况的出版物的实质性内容，为“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”审议工作提供背景资料，并作为会议成果文件初稿的基础。

#### 四. 建立政府间共识

15. 将与妇女署合作，于 2014 年 8 月 18 至 20 日在曼谷举办亚太经社会发展委员会第三届会议；这次会议将成为“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”的筹备会议。

16. 请社会发展委员会审评“北京+20”区域审评进程，并将纳入上述亚洲及太平洋会议议程的主要议题，提供指导和投入。委员会也不妨审议亚洲及太平洋会议成果文件草稿内容，这一文件草稿是根据成员国对亚洲及太平洋区域举办的关于《北京行动纲要》所载 12 个重大关切领域的政府间调查所作的答复、以及国家审评和其他近期研究提供的证据编写而成。

17. “亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”将汇聚来自亚洲及太平洋国家的部长和高级官员到会，包括国家妇女机构和主要对口部委的代表，另外还有民间社会代表以观察员身份出席会议。预计，《北京行动纲要》执行进展区域报告将有助于这次会议开展讨论并审议成果文件。

18. 这次会议将分为高级官员会议段和部长级会议段。高级官员会议段将讨论亚洲及太平洋对于实现性别平等和妇女赋权取得的进展以及仍然存在的挑战进行区域审评的结果；高级官员们也将努力商定会议成果文件草稿。部长级会议段期间，成员国将作政策性发言，然后可能通过成果文件。预计还将在这次会议期间举行围绕《北京行动纲要》12 个重大关切领域相关议题的各种会外活动。

#### 五. 利益攸关方参与

19. 为了促进各方畅所欲言、推动广泛参与并加强拥有成果意识，《北京行动纲要》执行进展情况亚太区域审评将吸纳民间社会代表参与工作。

20. 民间社会，包括非政府组织和学术机构，将通过各种途径为这次区域审查做出贡献。2014 年 2 月，与妇女署合作举办了有来自整个亚洲及太平洋区域的民间社会组织参加的协商活动。到会的民间社会组织代表们审评了本区域在实现两性平等和增强妇女权能方面取得的成就、仍然存在的障碍以及今后采取的行动。他们还讨论了在国家、次区域和区域层面参与《北京行动纲要》执行进展情况审评工作的各种可能方式。

21. 预计，在“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”召开前一周，将举办一次民间社会论坛。论坛将为来自本区域的民间社会组织提供平台，就成果文件草稿以及将在会议期间向成员国转达的信息达成共识。

## 六. 预期成果

22. 除了亚洲及太平洋各国政府间对话产生的价值之外，预计《北京行动纲要》执行进展情况区域审评将导致达成部长级宣言形式的成果文件。

23. 成果文件将吸收国家审评报告和区域调查结果中提供的关于两性平等和妇女赋权方面取得的进展、存在的挑战和当今优先事项内容。通过这份成果文件，成员国将有机会：(a) 重申承诺采取协调一致行动处理《北京行动纲要》12 个重大关切领域；(b) 查明需要关注的优先事项；(c) 确定在 2015 年后时代加快执行《北京行动纲要》的各项措施，尤其要考虑加强体制，扩大筹措资金、加强问责制、建立更强有力的伙伴关系和加强区域合作。

24. 上述“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：北京+20 审评会议”成果文件将提交 2015 年 5 月举行的经社会第七十一届会议审议。

25. 此外，区域报告以及会议成果文件都将成为对 2015 年 3 月举行的妇女地位委员会第五十九届会议的投入。除了为亚洲及太平洋国家提供指导之外，会议成果文件还可能有助于制订今后十年实现性别平等和增强妇女权能的全球议程。