



亚洲及太平洋经济社会委员会

环境与发展委员会

第三届会议

2013年10月29-31日，曼谷

临时议程** 项目4

在亚洲及太平洋实现可持续发展：可持续发展 区域议程制定

在亚洲及太平洋实现可持续发展：可持续发展区域议程制定

秘书处的说明

内容提要

联合国可持续发展会议在题为“我们希望的未来”的成果文件中重申加强国际合作的政治承诺，以应对与所有人可持续发展有关的持续挑战，尤其在发展中国家，并强调区域委员会的重要作用，促进统筹兼顾可持续发展的经济、社会和环境方面。

秘书处谨此概述了与可持续发展有关的新老问题，并在联合国可持续发展会议后续行动的背景下讨论了秘书处有关这些问题的作用，包括秘书处在支持成员国就区域可持续发展的议程制定展开对话方面的作用。

目 录

章 次	页 次
一. 导言.....	2
二. 区域概况.....	2
三. 秘书处采取的行动.....	6
四. 秘书处目前的工作和现行举措.....	7

* 本文件迟交的原因是需要加入不同供稿者提供的补充内容。

** E/ESCAP/CED(3)/L.1。

A. 环境与发展政策	7
B. 能源安全和能源的可持续利用	8
C. 水资源和卫生设施	9
D. 可持续的城市前途	10
E. 促进区域可持续发展的议程制定	11
五. 供审议的事项	12
A. 方案方向	13
B. 区域议程制定	13

一. 导言

1. 联合国可持续发展(“里约+20”)会议在题为“我们希望的未来”的成果文件中重申了加强国际合作的政治承诺,以应对与所有人可持续发展有关的持续挑战,尤其在发展中国家。¹

2. 认知自 1992 年以来,在统筹兼顾可持续发展三个方面的若干领域进展不足或遇到挫折,²而金融、经济、食品和能源多重危机加剧了这一情况。这已威胁到所有国家,尤其是发展中国家能否实现可持续发展,会议呼吁加强侧重于统筹兼顾可持续发展三个方面的体制框架。

3. 秘书处如何在会议后支持成员国将视本区域可持续发展所面临的具体挑战而定。尤其需要引起重视的是,在不事先预断政府间进程结果的情况下,关于 2015 年后联合国发展议程的讨论处于可持续发展议题的前列。

4. 秘书处在此概述了与可持续发展,尤其是与秘书处主要工作领域有关的新老问题,即能源安全、水资源管理、可持续城市发展和环境的可持续性。

5. 此外,秘书处还着重介绍了其为应对这些挑战并统筹兼顾可持续发展的三个方面所开展的活动。本文件第五节指出,希望秘书处以后的工作能够得到具体指导

二. 区域概况

6. 亚太区域的发展中国家抓住了全球化和出口导向的增长模式所带来的机遇,近年来经济快速增长。高经济增长率已帮助千百万人摆脱了贫困并取得了可观的发展成果。

7. 以高增长率为中心也对环境和社会造成了巨大影响,产生了真实的经济成本。其中普遍面临的困难包括无就业经济增长、通货膨胀、收入差距、能源和粮

¹ 大会第 66/288 号决议,附件。

² 可持续发展的三大支柱是经济、环境和社会。

食不安全、拥堵成本上涨以及贫民窟的增多。令人担忧的是，本区域许多国家的不平等持续上升。

8. 资源密集型增长战略的隐性成本加剧了本区域面临的长期风险。尽管存在尚未满足的可观需求，经济增长的趋势已导致本区域的资源使用量急剧增长。在 1970 至 2005 年间，本区域内部材料消耗增长两倍多，而世界其他区域增长约 50%。快速下降的自然资本、气候变化的影响以及与气候有关的灾害、与能源安全、水资源管理和城市化相关的趋势，对这些要素的分析凸显了这些部门面临的一些主要挑战。

9. 截至 2010 年，亚太区域仍有 6.28 亿人没有用上电，18 亿人仍在使用传统生物质能。虽然亚太发展中国家的能源效率在过去十年取得显著提高，但进一步提高仍有潜力，以便促进经济增长。本区域可再生能源占能源生产的 10%，但可再生能源在能源生产总量中的份额在过去 10 年有所下降。

10. 主要问题包括获得能源服务、提高能源效率以及增加可再生能源的份额，这些是促进能源安全领域的优先事项，并得到了 2013 年早些时候在符拉迪沃斯托克举行的亚洲及太平洋能源论坛的认可。³

11. 大会在其第 67/215 号决议中宣布 2014 至 2024 的十年为联合国人人享受可持续能源十年，其中强调为促进可持续发展需要改进获得可靠、负担得起、经济上可行、社会上可接受而且对环境无害的能源服务和资源。为此，大会也强调了提高能源效率、增加可再生能源的份额、以及清洁和节能技术的重要性。秘书长为支持十年活动已发起了一项题为“人人享受可持续能源”的倡议。

12. 支撑社会经济系统的有限生态承载力面临越来越大的压力。自然资本的损耗关联着对作为工业生产原料并用于能源生产的农产品的需求不断增长。不断增长的需求意味着，预期土地将提供一系列更广泛的生态系统服务，而过度开发土地却损害了地力。承载能力已接近极限的令人担忧的迹象是粮食不安全和农业生产的趋势。亚洲非粮食作物生产的增长是以牺牲粮食作物为代价的。生产生物燃料的原料与粮食生产的竞争关系尤其突出。非粮食作物的生产都集中在几个大国，包括那些忍饥挨饿的人口比例不断增长以及粮食匮乏不断加剧的国家。

13. 自然系统面临的压力也影响到水部门。正如日益增长的能源需求对粮食生产的影响，如果现有趋势持续下去，对水的需求不断增长也可能影响到粮食生产。特别是，亚太区域水资源的人均占有量最低，但从可用的可再生来源汲取的水资源的比例为世界最大。本区域也是世界上有关气候灾害频发的一个区域。

14. 亚太区域与水有关的挑战不断增加，包括水的获取、枯竭、污染、卫生和灾害，有时一个国家内部面临多重挑战。亚太区域在获取、枯竭、污染和灾害等方面面临的有关水的多重挑战提出了水安全的不同组成部分。一个面对这一系列挑战的国家极易发生缺水的情况，这可能会妨碍推进其发展议程的工作。

³ 关于亚洲及太平洋能源论坛的进一步资料，请参阅文件 E/ESCAP/CED(3)/2。有关论坛的报告，请参阅文件 E/ESCAP/APEF/3。

15. 缺水造成灌溉用水减少，从而影响粮食安全；缺水造成无法处理人类排泄物，这反过来又导致供水污染和水载病原体进一步流行，从而影响人体健康；以及缺水会造成国家水源枯竭，从而影响环境的可持续性。

16. 1990 至 2010 年间，本区域能够获得经过改进的饮水供应的人口比例从 73% 增至 88%，因此，1990 至 2010 年间本区域大约 15 亿人水源获得改善。然而，由于经济高速发展以及城市化进程，农村水源获得改善的人口比例与城市地区相比有显著差距。甚至在较为发达的经济体和城市地区内部也存在很大差异。⁴

17. 《2012 年亚太经社会/联合国国际减灾战略亚太灾害报告》指出，1970 至 2011 年间全球灾害死亡人数的 74.6% 在亚洲和太平洋区域，2011 年全球灾害损失总金额的 80%，即 2,948 亿美元在亚洲和太平洋区域。⁵

18. 虽然本区域农村地区在使用经改善的卫生设施方面已取得进展，但许多成员国仍有一半以上的农村人口仍然没有使用经改善的卫生设施。此外，发展中国家产生的所有废水的 80-90% 不经任何处理直接排入地表水体。⁶ 发展中国家卫生条件和废水管理差造成淡水水源污染，这是疾病和死亡的一个重要原因，还影响生态系统的健康。

19. 人口增长、快速城市化和气候变化的影响将进一步增加与水有关的复杂性，尤其是因为许多亚洲人口中心位于极高和高风险地区，如洪泛平原、三角洲和沿海地区。

20. 2012 年亚太区域估计有 46%，即 19.6 亿人口居住在城市地区，比前一年增长 2.4%。⁷ 到 2020 年，估计城镇人口将达到 50%，城镇人口增长绝对数约为 5 亿。⁸ 亚太区域特大城市（人口超过 1,000 万人的城市）的数量和规模均持续增长仍是本区域的一个重要趋势。到 2025 年，预计全球特大城市的总数将达到 37 个，仅亚洲就占 23 个。⁹

21. 然而，本区域多数城镇人口往往是在中小城镇，中小城镇占高增长率中的大部分。中型城市地区有 20 亿人，人口增长率超过大城市。因此，满足中型城市的需求对发展至关重要。

22. 亚洲和太平洋区域继续日益城市化。此种增长在各次区域和各国都有其特点。虽然本区域城市化与较高的发展水平相关联，估计城市企业集团占本区域经济活动的约 80%，但此种增长也对可持续包容性发展构成了相当大的挑战。

⁴ 《2013 年亚太经社会统计年鉴》（即将出版）。

⁵ 联合国经济及社会委员会和联合国国际减灾战略，《减少漏洞和降低灾害风险：2012 年亚太灾害报告》（曼谷，2012 年）。

⁶ 联合国“水：生死攸关的问题”，2003 年国际淡水年（联合国公共信息部，2002 年）。可查阅网址：www.un.org/events/water/factsheet.pdf。

⁷ 《2013 年亚太经社会统计年鉴》（即将出版）。

⁸ 联合国人居署，《城市和气候变化倡议—亚太区域战略》（日本福冈，2011 年）。

⁹ 联合国经济和社会事务部人口司，《世界人口前景：2012 年修订版，亮点和高级表》。文件 E/SA/P/WP.228（纽约，2013 年）。可查阅网址：http://esa.un.org/wpp/Documentation/pdf/WP2012_HIGHLIGHTS.pdf。

23. 一个国家城市化进程中的许多益处是规模经济的结果，以便更具成本效益地提供交通运输、医疗卫生和教育等重要服务。但是，由于快速增长的压力和要求，或城市化管理不善，本区域也面临着相当大的挑战。其中有些挑战是可量化的，如供水服务不足、传染性疾病的传播、以及够用和住得起的住房短缺。例如，2009 年超过 5 亿人生活在贫民窟中，而且无法获得以下至少一种基本生活必需品：租期保障，结构质量和耐用住宅，用上安全水源，用上卫生设施，以及足够的生活空间。¹⁰ 这一数字占本区域城市人口的 30%，占全球城市贫民窟人口的近 60%。贫民窟居民问题在本区域低收入国家尤其严重，这些国家近三分之二的城市人口居住在贫民窟中。¹¹

24. 较难衡量但令人日益关注的一个领域是主要环境指标，以便支持向更可持续的城市增长模式转型。城市发展的速度和模式对生态系统服务、其他资源和能力、以及现有的体制框架带来了巨大压力。迫切需要新的方法来满足此种需求，因为日益明显的是一切照旧无法满足预期的本世纪城市增长的需求。

25. 亚洲和太平洋区域的空气污染问题近年来愈演愈烈，无论是在城市一级还是在跨界情况下都是如此。¹² 本区域规划建设高污染的 1,000 座燃煤电厂，¹³ 这表明决策者迫切需要考虑向更环保、生态更高效的经济增长模式转型。

26. 传统的经济增长战略与亚太区域面临的挑战日益格格不入。着眼于短期的高增长率已造成巨大的环境和社会影响，同时带来较为长期的真实经济成本。

27. 目前许多利益攸关方，如政府、研究机构和民间社会组织都在进一步认真研究目前进行的促进可持续发展的经济手段。正如成员国采用的一系列倡议所示，各国和各部门所面临的挑战和采用的方法各不相同。马来西亚承认经济增长“的取得付出了相当大的环境成本，而且没有使全部人口受益”，¹⁴ 马来西亚通过制定新经济模式，把目标定为“发达和具有竞争力的经济体，其人民享有高品质的生活，达到高收入水平，作为包容性可持续增长的结果”。¹⁵ 同时，泰国在其第十一个五年计划中纳入低碳概念和“适足经济”的理念，印度将生态价值纳入国民账户，不丹把国民幸福总值指数作为规划的基础。

28. 在绿色增长方面，哈萨克斯坦在通过《哈萨克斯坦国家绿色增长计划》以及与绿色经济有关的具体行动方面是本区域的主要推动者之一。另外一个例子，柬埔寨继通过《国家绿色增长路线图》后，于 2013 年 3 月批准了促进绿色增长的国家政策和战略计划(2013 至 2030 年)。同样，越南通过了 2011-2020 年期间

¹⁰ 同上。

¹¹ 同上。

¹² 见网址：www.unescap.org/news/un-escap-calls-urgent-regional-action-improve-asia-pacific-air-quality。

¹³ 撰写者 Assad W. Razzouk，“高耗能的亚洲国家注定会烧烤星球”，《曼谷邮报》，2013 年 7 月 5 日。

¹⁴ 马来西亚国家经济咨询理事会，马来西亚新经济模式，第 1 部分战略政策方向。(布城，国家经济咨询理事会，2009 年)。可查阅网址：www.btimes.com.my/Current_News/BTIMES/Econ2007_pdf/%20Economic%20Model。

¹⁵ 同上。

的《国家绿色增长战略》，同时放眼于 2050 年远景。¹⁶ 越南 2012 年出台的环境财政改革可作为一个成功案例，因为它有可能带来很多环境、社会和经济效益。

29. 可从这些工作中吸取经验教训，并分享本区域其他的实践经验。区域和跨区域的倡议在推动和促进本区域绿色增长方面可发挥重要作用。类似倡议包括哈萨克斯坦政府制定的“绿色桥梁”伙伴关系，它作为阿斯塔纳“绿色桥梁”倡议的执行机制¹⁷ 受到第七届“欧洲环境”部长级会议¹⁸ 的欢迎，并在里约+20 成果文件中受到欢迎。

三. 秘书处采取的行动

30. 目前秘书处正依据其现行工作方案开展能力建设活动，实施试点项目并促进分享最佳做法，支持促进可持续发展和提高经济增长质量的决策。

31. 秘书处对成员国提供的支持既面向用以应对环境与发展挑战的全面政策支持，又面向有关能源、水和卫生设施、可持续发展的城市和人类住区领域的部门挑战。

32. 里约+20 会议认可在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济是实现可持续发展的重要工具之一的重要性，¹⁹ 再加上各项区域协定，²⁰ 以及成员国不断提出援助请求，所有这些都为秘书处的工作提供了重要指导。除在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济外，里约+20 峰会的成果文件还确定了与亚太经社会工作直接相关的行动框架和后续行动的若干专题领域和跨部门议题。

33. 区域合作对本区域应对众多环境与发展方面的挑战将是至关重要的。为响应成员国的请求以及支持诸如新成立的可持续发展问题高级别政治论坛等全球进程的要求，秘书处将继续为各国政府和其他利益攸关方举办会议，以支持区域议程的设置，并确定区域观点。

¹⁶ 越南，越南国家绿色增长战略（河内，2012 年）。可查阅网址：www.greengrowth-elearning.org/pdf/VietNam-GreenGrowth-Strategy.pdf。

¹⁷ 2010 年 10 月 2 日举行的第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议通过该倡议（E/ESCAP/MCED(6)/13）。

¹⁸ 2011 年 9 月 21 日至 23 日在阿斯塔纳举行会议。有关会议的详细信息，见网址：www.unece.org/env/efe/Astana/welcome.html。

¹⁹ 在里约+20 峰会成果文件“我们想要的未来”中，国家元首和政府首脑以及高级别代表认为，在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济是实现可持续发展的重要和可用的工具之一。在这方面，他们认识到，绿色经济将在降低对环境负面影响的情况下加强对自然资源可持续管理、提高资源利用效率并减少浪费的能力。

²⁰ 经社会在其关于第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议的第 67/3 号决议中欢迎和认可 2010 年举行的第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议的成果，其中包括《2010 年亚洲及太平洋环境与发展问题部长级宣言》。在《宣言》中，亚太经社会成员和准成员主管环境与发展问题的部长和代表团团长认识到，适合具体国情并按可持续发展背景理解的绿色增长是支撑经济快速增长、实现千年发展目标 and 环境可持续性的方法之一（见文件 E/ESCAP/67/8）。

四. 秘书处目前的工作和现行举措

A. 环境与发展政策

34. 秘书处正在实施第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议的各项决定，其方法是根据会员国的请求，以举办培训活动和提供咨询服务的形式提供援助，以及开发支持决策和决定的工具。

35. 此种援助的主要领域包括制定和实施可持续发展政策，包括在可持续发展消除贫困背景下的绿色经济，并促进统筹兼顾可持续发展的经济、社会和环境方面。特别是，目前已敦促区域委员会优先考虑可持续发展，除其他外，开展更有效率和效益的能力建设，制定和实施适当的区域协定和安排，以及交流信息、最佳做法和经验教训。以下列举了其中的一些活动。

36. 秘书处正在进行以政策为重点的分析研究，评估了一系列政策选项，以帮助各国为实现可持续发展转型。迄今最为全面的分析研究是 2012 年 4 月出版的针对亚洲和太平洋区域的《低碳绿色增长路线图》，《路线图》为旨在实现资源节约型经济的绿色增长方式过渡提供了详细的指导和可行的选项。《路线图》主要是为决策者编写的，旨在协助各国把近期的两个主要挑战，即资源约束和气候危机，转化为经济增长的机遇，根据国情来减少贫困。《路线图》包括 63 份情况报道、51 份案例研究和七份政策性文件。秘书处根据请求向 44 个成员国的 1,000 多个决策者提供了该出版物。

37. 促进把可持续发展政策有效转化为国家一级的具体行动需要，各国，除其他外，实施更为全面的方法和指标，以评价为实现可持续发展的系统变化，并提高评估超越传统经济分析的不同政策选项的能力。为进一步协助决策者评价一系列社会、环境和经济因素及其纳入发展规划的情况，目前秘书处正在开展以政策为重点的研究工作，旨在开发决策支持工具包，包括含经济增长质量分析的相关指标和经济模式。与澳大利亚英联邦科学与工业研究组织合作实施的这一举措采用了一流的研究社会经济主要参数的全经济体建模工具，包括资源利用、创造就业、不平等、消费模式、投资流动和债务水平。秘书处聘请各个学科的专家参与这项工作，通过 2012 年 11 月 14 日至 16 日在曼谷举行的增长质量问题专家对话以及 2013 年 9 月进行的经济建模后续考察旅行。目前正与联合国系统其他实体合作在这方面提供进一步支持。

38. 秘书处还出台举措，加强和扩大亚太对可持续发展政策及其在不同国家的应用有深该理解的专业人员队伍。秘书处与韩国国际协力团、大不列颠及北爱尔兰联合王国政府、以及西亚经济和社会委员会合作，开办了电子学习设施(网址：www.greengrowth-elearning.org/lms)。首个题为“绿色增长基础知识”的在线课程迄今已开办 14 期，每期课程为期六个星期。迄今亚太区域共有 59 个国家的 900 名决策者完成课程。

39. 为在国家一级推广该课程，目前秘书处正与国家机构合作推出国家电子学习中心。截至 2013 年 7 月，以下国家都设立了电子学习中心：文莱达鲁萨兰国、老挝人民民主共和国、印度、哈萨克斯坦、马来西亚、蒙古、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、泰国和越南。自 2012 年 9 月至 2013 年 6 月，秘书处还举办了国家

“教员培训”研讨会。亚太区域九个国家的 500 名决策者接受了培训，目前他们正在参与本国的各种培训和政策制定活动。

40. 针对本区域政策制定者和利益攸关者的需求，2013 年底将推出基于低碳绿色增长路线图的新的电子学习课程。课程的重点将是发展低碳绿色增长的要素。还在筹备“宜居城市”和“持续增长”这两个专题课程。

41. 根据蒙古环境与绿色发展部的要求，秘书处一直在支持该部执行能力建设方案，其中包括进一步制定蒙古国家绿色发展路线图。秘书处还对柬埔寨政府给予类似支持，以制定国家绿色增长路线图。这已成为国家规划文件，将由最近成立的柬埔寨国家绿色增长委员会实施。秘书处还与全球环境战略研究所合作在蒙古开展活动，首先推出了能力发展方案并召开关于蒙古国家绿色发展路线图的协商会议。

42. 秘书处还通过七年前建立的绿色增长首尔倡议网络支持成员国进行能力建设。亚太经社会秘书处与得到大韩民国环境部支持的首尔倡议网络秘书处合作，举办了主题为“绿色和经济的双重红利(2012 年)和生物多样性促进可持续发展(2013)”的年度政策咨询论坛。这些协商使 20 个成员国的 35 个决策者受益。秘书处还举办了绿色增长首尔引领方案，这是自 2006 年起每年举办一期的为期两个星期的密集训练课程。2013 年的课程将于 2013 年 10 月 15 日至 25 日在大韩民国仁川举办。

43. 秘书处通过首尔倡议网络向柬埔寨、老挝人民民主共和国、蒙古和巴基斯坦提供专家和资金支持，以实施以下试点项目：制定关于废物和电子废物管理指南、提高对环境问题的认识、以及编写关于低碳绿色增长政策的国民教育和培训材料。

B. 能源安全和能源的可持续利用

44. 目前亚太区域在能源安全和能源可持续利用方面正在处理若干问题并应对一些挑战。需要设定明确的政策和战略，建立适当的体制安排和稳健的金融机制是共同的瓶颈。特别是，本区域能源部门规划经常面临的挑战是如何与可持续发展的目标建立更加清晰的联系，并把重点主要放在促进经济增长的能源供应和需求上。

45. 可采取两种方式整合促进可持续发展的能源。一种方法是将能源问题纳入国家指导交通运输、教育、健康和环境等行业部门政策的总体发展政策，以明确能源的作用。另一种方法是继续将可持续发展的三大支柱纳入能源部门的政策。

46. 秘书处目前正在实施一个获取能源的项目，使用了有利于穷人的公私伙伴机制，其基础是 10 年前在印度尼西亚制定的模式。在该项目下，社区利用一个小型水力发电系统发电的收入，以支持社区穷人，同时通过合作安排维护该设施。合作社成员多年来日益增加，这有助于强化社区。秘书处目前正与国际农业发展基金在老挝人民民主共和国以及尼泊尔合作，提出关于采用何种模型的政策建议，其依据是在各国开展活动的情况。

47. 印度尼西亚案例研究证明，重要的是要把能源作为超越供给保障、促进发展的有效手段。能源不仅是经济增长的基本投入，而且还奠定了社会发展的基

础。正如在亚洲及太平洋能源论坛上广泛讨论的，需要加强家庭、国家和区域各级的能源保障。

48. 往往没有全盘考虑能源及其用于生产创造收入和改善环境之间的联系。南南合作的发展账户项目旨在促进亚洲及太平洋区域承受可持续能源方案选择的能力。它试图扩大利益攸关者的参与，其方法是注重对价值链的理解，以便在发展中国国家间实现是能够适应当地条件并使发展过程增值的高效技术转让。

49. 需要认识到能源效率不仅是提高经济效率，而且是保障社会和环境目标的一个重要经济手段。在国家发展战略中需要更明确地认识到提高能源效率和可再生能源的开发和普及能力对支持可持续发展和“里约+20”会议成果的作用。

50. 目前秘书处正与欧洲经济委员会合作，鼓励私营部门积极提高能源效率，其方法是在南亚和西南亚、东南亚、东亚和东北亚与北亚和中亚之间交流各国的经验。特别是为统一北亚和中亚的能源效率政策，目前正在开发能源效率政策数据库。该数据库是对国际能源机构开发的能源效率政策全球数据库的补充。

C. 水资源和卫生设施

51. 为了有效保障水的供给，水资源管理必须是通盘、整体和综合性的，以确保提供供水和卫生设施等供水服务，并处理与农业、渔业、水电和环境有关的问题。为建设抵御与水有关的灾害的能力，如洪水、干旱、飓风、水体污染、山体滑坡和侵蚀等也需要此种管理。

52. 改进整体性水治理对增强水的保障至关重要。虽然许多成员国已出台了此种政策、法律和计划，但尚未落实。近期有许多对水资源的投资没有将适当的卫生习惯作为整体供水系统的一部分加以考虑。这些投资只会产生短期效益，不可持续。

53. 秘书处参与了若干常规项目和分析工作项目，重点是水资源管理、减灾和卫生设施。其中包括水生态效率的系列报告，即水资源系列出版物：《制定防洪城市创新战略》、《适应气候变化以促进绿色经济中水资源管理》、《亚洲及太平洋水、粮食、能源关联现况》、以及《发展筹资促进可见结果：向实效投资和成果模型转型（亚洲卫生设施案例）》。目前秘书处还与联合国水机制就联合出版物开展合作，即《水的保障和全球水议程-联合国水问题分析摘要》以及世界水开发报告系列。此外，秘书处还协助亚洲开发银行出版《关于水和适应气候变化框架文件- 供亚太区域领导人和决策者参考》以及《2013 年亚洲水开发展望》。

54. 作为联合国水机制的成员，秘书处共同主持了联合国水机制水保障工作组以及联合国水机制区域协调工作组的工作。秘书处还是亚太水论坛的主要成员，为论坛的各项方案提供支持。在能力建设方面，自 2009 年以来，秘书处与多个伙伴就与水有关的议题共同举办了培训师培训方案，其中包括水文资料管理、流域组织管理、解决冲突、综合性湖泊管理、城市综合防洪管理和国际水资源管理，作为管理气候变化的适应工具。

55. 经社会第六十九届会议主题研究的重点是建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力，并呼吁改善治理，结合更可持续的解决方案，这将会更加全面并提供更广泛的发展战略。成员国在经社会第六十九届会议上通过了亚洲及太平洋加强

水资源综合管理知识分享和合作的第 69/8 号决议，以及亚洲及太平洋加强区域合作建设抗灾能力的第 69/12 号决议。具体而言，在第 69/8 号决议中，经社会要求执行秘书与联合国和其他国际机构进行协调，以有效利用技术和创新；在区域和次区域层面推动成员和准成员交流水资源综合管理方面的经验、最佳实践和技术；与成员和准成员协调，继续提供和支持适合各利益攸关方群体的能力开发方案，通过知识分享建设亚太各国抵御水患的能力并对水事风险进行管理；在秘书处工作的任务和方案框架范围内采取适当步骤，加强认识将水纳入可持续发展的重要性。这些决议符合“里约+20”峰会成果文件的第 119 和 120 段，其中国家元首和政府首脑以及高级别代表认识到“水是可持续发展的核心”，并表示他们承诺“酌情在各级大力改进水资源综合管理的执行情况”。

56. 目前秘书处正在与联合国人类住区规划署在东南亚实施一个项目，以加强决策者为在城市和城郊地区改进废水处理和再利用出台政策和制定计划的能力。在该项目下，将开发本区域的资源中心，作为专业知识的查询站并推广分散式污水管理系统。

D. 可持续的城市前途

57. 秘书处支持成员国和准成员努力实现包容性和可持续的城市发展，其方法是付出一系列努力，其中包括促进对主要城市发展问题的区域知识共享和准则制定提供技术支持。以下着重介绍了亚太经社会在这方面所开展的一些主要活动。

58. 亚太经社会与关注废物组织合作开展一个项目，关注废物组织是一个旨在亚太区域小城镇和二级城市促进扶贫和可持续固体废物管理工作的非政府组织。通过这个项目，秘书处下正在协助各国政府制定财政上可行、无害环境和有利于穷人的固体废物管理策略。作为该项目的成果，已在孟加拉国、柬埔寨、巴基斯坦、斯里兰卡和越南的八个城市建立了分散的综合性资源回收中心，其目标是变废为宝并为城市贫民提供谋生的机会。综合性资源回收中心模式采用简单工艺，成本低，其目的是在财政上可行，其方法是将有机废物转化成堆肥，并使通过废物源头分类获得的可回收废物产生价值。这些中心能够回收 90%送去的废物，从而大大减少了送往填埋场的废物量和相关费用，而这些费用是地方政府可观的财政负担。

59. 亚太经社会正在开展一项名为“应用基于区域的综合供水和污水处理系统以提高对气候变化的适应能力”的项目。作为该活动的一部分，秘书处与菲律宾科学与技术部 7 区和宿雾市政府合作，在一所学校实施了一个开发综合雨水、暴雨和废水管理系统的试点项目，并与印度尼西亚万隆市政府和万隆技术研究所合作，创建一个民间社会参与的综合雨水和污水处理系统，以便恢复河流并为选定的社区开发当地综合雨水和废水管理模式。

60. 秘书处还支持在菲律宾开展有利于穷人的生态住区的研究。因此，住区通过更有效地收集雨水和井的升级能够更好地供水，社区绿化改进了粮食保障，可提供被动冷却并减轻了侵蚀的风险。

61. 此外，通过与喜利得基金会和菲律宾无家可归人民联合会或菲律宾社区引领的住房行动倡议开展的题为“落实替代建筑技术以安置城市贫民”的联合项目，秘书处已经举办了若干地方和国家讲习班和参与活动，以提高利益攸关方对

负担得起的绿色建筑材料和适应强的住房系统的认识，并促进业务和收入机会，尤其是通过有利于穷人的社会合作社。目前正在进行技术和业务研究，目标如下：确保物料的高品质和适应性；制定扩大土砌块生产的商业计划；以及了解关于发展制造基于竹子和椰子建材的社会企业的当地市场和国情。

62. 此外，秘书处正与联合国人类住区规划署和洛克菲勒基金会开展的题为“亚洲及太平洋城市增强适应气候变化影响的能力建设”的联合项目，即将完成为决策者编写的一本关于有利于穷人的城市适应气候变化和应变能力的快速指南，其中将载有整个亚洲和太平洋区域有利于穷人的城市适应气候变化的 30 个良好做法。此外，在该项目下，计划于 2014 年为决策者和主要利益攸关方举办若干能力建设活动来支持和配合这个工具的发布。

63. 秘书处还在审查本区域内生态城市规划的最新思想和现行做法，以期在整合可持续性各方面、提高宜居性和生活品质的基础上确定城市规划的创新方法。秘书处已请人就可持续城市的城市规划进行分析，以便有助于促进增强关于城市可持续发展的框架和规划原则的知识共享和能力建设，该项分析有待完成。

64. 正与乌兹别克斯坦政府成立的研究机构经济研究中心以及联合国开发计划署合作，使用俄罗斯联邦的资金，在中亚实施城市治理和城市基础设施的发展项目。作为该项目的结果，通过国家案例研究共享城市的经验以促进区域合作，而且地方一级的利益攸关方已建立起更广泛的基础网络以处理城市发展。该项目的明显的影响是提高了参与者的知识和认识水平，而这是持续推动市政改革并改善城市基础设施的催化剂。

65. 在对成员国提供分析和规范支持方面，秘书处继续编写《2014 年亚太区域城市现状》报告。专家正在编写关于城市化模式、城市经济、城市社会、城市环境和城市管理的实质性章节。该出版物还将讨论在应对区域城市挑战方面的主要差距，以及若干有待以后处理的关于城市的新问题。

E. 可持续发展区域议程制定

66. 为全面审查“里约+20”峰会成果文件及其对亚太区域的意义，并促进成员国和其他利益攸关方就一系列区域后续行动展开对话，亚太经社会与联合国环境规划署和亚洲开发银行合作，于 2013 年 4 月 22 日至 24 日在曼谷举行了“里约+20”成果亚洲及太平洋区域执行会议。秘书处编写了深入的分析，其中包括“里约+20”峰会的主要成果，还包括供区域审议的问题。²¹

67. 区域执行会议，除其他事项外，讨论了亚太经社会作为促进可持续发展的区域性平台的作用，其依据是“里约+20”峰会成果文件的内容和本区域的需求。因此，经社会在其第六十九届会议通过了有关“里约+20”区域后续行动的两个具体决议，即关于亚太部长级对话：从《千年发展目标》到 2015 年后联合国发展议程的第 69/4 号决议，以及关于落实对“里约+20”成果(我们希望的将来)自愿采取后续行动的绿色桥梁伙伴关系方案的第 69/9 号决议。

²¹ 会议的论文和报告可分别查阅网址：<http://www.unescap.org/sustainable-development/forums/RIM2013/documents/RIM-RSDF-background-paper-0504.pdf> 以及：http://www.unescap.org/sustainable-development/forums/RIM2013/documents/EDD_UNCSD_RIM_3ER1.pdf 简短的摘要载于单独的文件(E/ESCAP/CED(3)/3)。

68. 根据第 69/4 号决议，泰国政府于 2013 年 8 月 26 日至 28 日在曼谷举行了亚太部长级对话：从《千年发展目标》到 2015 年后联合国发展议程，秘书处对会议提供了支持。环境与发展司编写了题为“努力确定促进可持续发展的变革议程”的背景文件，在会议上发挥了重要作用。该文件旨在促进部长级商议，在借鉴联合国千年发展目标框架的经验教训的基础上，在制定 2015 年后发展议程过程中共同探讨并确定应在政策层面应对的本区域面临的主要挑战。²² 此外，秘书处还与一些民间社会组织²³ 协作，于 2013 年 8 月 23 日和 24 日就公正和变革的 2015 年后发展框架进行了亚太民间社会协商，以促进对部长级对话的投入。²⁴ 另一份文件(E/ESCAP/CED(3)/3)专门报告了部长级对话的结果。

69. 根据第 69/9 号决议，哈萨克斯坦政府在秘书处的支持下于 2013 年 9 月 30 日至 10 月 1 日在阿斯塔纳举办了运营绿色桥梁伙伴方案利益攸关方第一次会议。

70. 根据大会关于可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面问题的第 67/290 号决议，邀请各区域委员会为论坛的工作作出贡献，包括通过年度区域会议。“里约+20”峰会成果文件确定要建立论坛，其中指出，论坛，除其他事项外，可为可持续发展问题提供政治引导、指导意见和建议，跟进及审查落实可持续发展各项承诺的进度，在各级以整体和跨部门方式加强可持续发展三个层面的整合并采用重点突出、动态和着重行动的议程，同时确保适当考虑新的和新的出现的可持续发展的挑战。

71. 在该决议中，大会决定在经济及社会理事会的主持下召开高级别政治论坛会议，每年一次。这将使区域筹备进程受益。由于认识到可持续发展在区域层面的重要性，已邀请各区域委员会为论坛的工作作出贡献，包括通过区域和次区域年度会议，并酌情由相关区域实体、主要团体和其他利益攸关方参与。亚太经社会将于 2014 年召开可持续发展问题高级别政治论坛第一次区域筹备会议。

72. 根据经社会关于亚洲及太平洋环境与发展问题第六届部长级会议的第 67/3 号决议的规定，亚洲及太平洋环境与发展问题第七届部长级会议将于 2015 年举行。第七届部长级会议将在最高级别展开区域对话，将为本区域成员国就可持续发展问题的区域议程制定进行对话提供了不可或缺的机会。²⁵

五. 供审议的事项

73. 在上述背景下，邀请成员国就秘书处在支持区域议程制定和方案方面的工作向秘书处提供指导，特别是下列各项。

²² 可查阅网址：http://apmd2013.unescap.org/documents/APMD2013_BackgroundNote.pdf。

²³ 合作伙伴包括 IBON 国际、亚太妇女、法律和发展论坛、亚太研究网络、以及亚洲土著人民条约基金会。

²⁴ 部长级对话的结果载于单独的文件 E/ESCAP/CED(3)/3。

²⁵ 关于第七届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议准备工作的讨论见文件 E/ESCAP/CED(3)/4。

A. 方案方向

74. 确定里约会议后秘书处工作的方案大方向，特别是在以下领域：环境的可持续性；促进推广能源服务，提高能源和可再生能源的效率；水资源管理和卫生设施；城市可持续发展，包括在执行经社会第六十九届会议通过的相关决议方面的指导。

75. 确定政策支持、能力建设需求和与亚太区域成员国政府合作的优先行动，以便在可持续发展和消除贫困背景下设计和实施绿色经济政策。

B. 区域议程制定

76. 确定区域和次区域会议的形式、方式、时限和其他组织方面的细节，以及实质性重点，预计有关会议的成果将作为对可持续发展问题高级别政治论坛年度会议的投入。

77. 确定主要团体和其他利益攸关方有效参与区域和次区域会议的方式。

78. 确定将会增强发展的环境、社会和经济层面整合所需的区域合作和专题领域议程制定。
