



---

亚洲及太平洋经济社会委员会  
减少灾害风险委员会

第二届会议

2011年6月29-7月1日，曼谷

**临时议程说明**

本文件中载列减少灾害风险委员会第二届会议的临时议程(第一节)、以及就这一临时议程所作的说明(第二节)。

**一、临时议程**

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程。
4. 灾害最新趋势及其所涉社会-经济和环境问题。
5. 《兵库行动框架》的实施情况。
6. 增强亚洲及太平洋在减少灾害风险方面的区域合作。
7. 把创新型信息和通信技术纳入减少灾害风险工作的主流。
8. 作为亚太经社会减少灾害风险合作机制的组成部分开展的活动。
9. 审议减少灾害风险次级方案未来的工作重点。
10. 审议供提交经社会第六十八届会议的各项决议草案。
11. 委员会第三届会议的举行日期、地点和临时议程。
12. 其他事项。
13. 通过报告。

## **二、议程说明**

### **1. 会议开幕**

#### **文件**

暂定会议日程(文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/3)

#### **说明**

本届会议开幕式的日程将随后予以宣布。

### **2. 选举主席团成员**

#### **文件**

暂定与会者名单(文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/2)

#### **说明**

会议将选举产生一名主席、(若干名)副主席和一名报告员。

### **3. 通过议程**

#### **文件**

临时议程说明(文件 E/ESCAP/CDR(2)/L.1)

#### **说明**

委员会将审议、并在作出任何必要修改后通过本届会议的临时议程。

### **4. 灾害最新趋势及其涉社会-经济和环境问题**

#### **文件**

减少灾害风险工作在实现各项千年发展目标方面的重要性(文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/4)

改进灾害数据以减少灾害风险和促进发展(文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/5)

绿色增长途径：把减少灾害风险和适应气候变化列为主流工作方面的经验教训(文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/6)

气候变化与减少灾害风险：贸易和投资所发挥的作用(文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/7)

## 说明

委员会成员不妨参加一个政府代表高级别专题讨论会，相互交流对新近灾害趋势的观点和看法。此外，还将从广泛的行业视角审议在社会-经济及发展方面存在的各种差距、以及努力减少灾害风险工作的重要性。

将分发四份非正式说明。文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/4 系由国际减灾战略机构间秘书处下属的亚洲及太平洋区域处分发，其中重点探讨了本区域灾害日益增多的情况及其对实现各项千年发展目标的影响。该处还对目前的风险格局、以及对减少灾害风险的优先投资重点作了分析。这一非正式说明借鉴了《2011 年全球减少灾害风险评估报告》的内容，并概要阐述了其与即将发表的《2012 年亚太灾情报告》之间的关联。

文号为 E/ESCAP/CDR(2)/INF/5 的非正式说明中列有由联合国开发计划署下属的亚太区域中心所提供的一项投入，其中根据国际对比数据扼要回顾了最近发生的灾害趋势，并着重介绍了各国为建立与灾情有关的数据库所做的努力。文件中还讨论了建立一个区域机制、用于收集详尽的灾情数据以期便改进灾害防范和应对工作的必要性。

文号为 E/ESCAP/CDR(2)/INF/6 的非正式说明系由亚太经社会秘书处环境与发展司撰写，其中总结归纳了在把绿色增长办法应用于国家和区域两级、以期努力减少灾害风险和适应气候变化方面的良好做法和最新经验。该说明中还概述了各项相关政策性建议。

文号为 E/ESCAP/CDR(2)/INF/7 的非正式说明系由亚太经社会秘书处贸易和投资司撰写，其中简要讨论了各种自然灾害所产生的冲击，其中包括那些与气候变化有关的冲击，并指出这些冲击目前正在影响到成百上千万依赖于贸易和投资的民众的生计，因此也影响到一国的减贫能力。该说明中还明确提出了亚太区域在“善用气候变化”的货物、服务和技术诸领域促进贸易和投资的各种机会、并提出了为切实把握住这些机会而需要在国家和国际两级采取的政策和战略。

## 5. 《兵库行动框架》的实施情况

### 文件

把减少灾害风险工作综合纳入亚洲及太平洋的社会-经济发展政策(文件 E/ESCAP/CDR(2)/1)

亚洲及太平洋区域在实施《兵库行动框架》方面所取得的成就和遇到的挑战(文件 E/ESCAP/CDR(2)/INF/8)

## 说明

在其关于“为实施《2005-2015 年兵库行动框架》开展区域合作：在亚洲及太平洋建设国家和社区的抗灾能力”的第 64/2 号决议中，经社会请执行秘书，除其他外，采取各种有效措施，与各相关联合国实体合作，推动在本区域实施《兵库行动框架》，包括对两年期“亚洲减少灾害风险部长级会议”的举办工作提供支持。

在这一议程项目下，文件 E/ESCAP/CDR(2)/1 着重介绍了于 2010 年 10 月 25-28 日在大韩民国仁川举行的第四届亚洲减少灾害风险部长级会议所取得的各项成果。文件中随后探讨了用以确定减少灾害风险工作的优先重点、以及用以将之作为主要事项之一纳入社会和经济发展规划进程的方式方法。文件中还专门阐述了作为以长期包容性发展为目的的恢复工作和重建努力的一部分，把应对各种灾害所涉社会脆弱性问题列为优先事项、并因此而持续在社会部门进行投资的各种理由。

此外，文号为 E/ESCAP/CDR(2)/INF/8 的非正式说明系由国际减灾战略机构间秘书处下属的亚洲及太平洋区域处就目前《兵库行动框架》的实施工作进度和情况所提供的投入，包括在实施工作中所取得的各项成就和遇到的挑战。

委员会不妨就各项相关议题和政策展开辩论，以期就减少灾害风险次级方案的未来方向向秘书处提供指导。

## 6. 增强亚洲及太平洋在减少灾害风险方面的区域合作

### 文件

增强亚洲及太平洋在减少灾害风险领域的区域合作、区域知识和区域能力(文件 E/ESCAP/CDR(2)/2)

亚太经社会防范海啸、灾害和气候变化的多方捐助者信托基金(文件 E/ESCAP/CDR(2)/3)

### 说明

在这一议程项目下，共向委员会提交了两份文件，供其审议和提供指导。

文件 E/ESCAP/CDR(2)/2 中介绍了秘书处为进一步增强在减少灾害风险领域的区域合作和建立一个区域知识社区而采取的各项举措。在此方面，文件中概述了即将发表的《2012 年亚太灾情报告》的内容，其中对亚洲及太平洋区域新出现的灾害风险及其社会-经济后果进行了审评和回顾。该报告旨在努力帮助决策人员明确在今后的减灾风险战略中存在的差距和各项优先重点。文件中还着重介绍了自亚洲及太平洋减少灾害风险与发展网关于 2010 年 11 月启动以来所取得的进展、及其在收集整理灾害管理信息方面所取得的进展，意在推

动把减少灾害风险工作纳入发展规划工作的主流。此外，文件中还讨论了于 2010 年 9 月间在中国南京启动的“特别是干旱等灾害的监测和预警区域合作机制”。在此方面，文件中讨论了为有效利用该合作机制下规定的条款所需具备的国家能力，并列述了亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心所开展的各项培训活动、及其所启动的信息和通信技术促进减灾及应对气候变化方面的各个新的培训单元。

文件 E/ESCAP/CDR(2)/3 中简要介绍了亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金(海啸信托基金)。文件中讨论了本区域各种尚未得到满足的需要，包括在哪些方面需要由此项信托基金提供支持，同时亦考虑到亚太经社会所具有的相对优势及其在促进本区域合作方面的法定任务。

委员会不妨就秘书处今后应在推动区域合作和建立减少灾害风险知识社区方面开展的工作和活动的优先重点向它提供指导。委员会亦不妨就秘书处与此项信托基金有关的工作向它提供咨询意见。

## **7. 把创新型信息和通信技术纳入减少灾害风险工作的主流**

### **文件**

以创新办法充分利用信息和通信技术及减灾信息，扩大同受灾社区的连通(文件 E/ESCAP/CDR(2)/4)

### **说明**

信息在减少灾害风险及灾害冲击方面发挥着关键作用，其中囊括生命的丧失、经济成本和社会职能紊乱诸方面。在发生灾害时，信息在两个重大的时间点至为关键。其一是在灾害发生前夕发布可信的早期预警；其二是在发生灾害后立即准确地报告灾害发生的具体位置、性质和严重程度。由于我们已在掌握和使用信息、通信和空间技术方面取得了长足的进步，因此在上述两个领域实现了重大的改进。

在这一议程项目下，计划为各位政府代表安排举办一个高级别专题讨论会，供各方共同探讨在卫星通信、遥感、地理信息系统和导航诸方面所取得的迅猛进展，是如何使得我们在灾害风险管理工作中更为密集地使用信息和知识、并因此而大幅提高了减灾工作的效率及其综合性程度。我们在及时提供数据、规划、地理涵盖范围及高分辨率绘图诸方面作出的改进，已使我们得以更好地了解风险格局和便利把减少灾害风险工作综合纳入全面的社会-经济发展规划进程。此外，由于移动电话和宽带互联网正在以惊人的速度迅速普及，因此已为包括预警系统在内的紧急状态通讯联络提供了更多的机会——首次将之与一套连贯的和有弹性的系统、基于社区的灾害通讯高终端空间技术、以及当地固有的知识和做法无缝地连接在一起。然而，尽管存在着这些机遇，我们仍需要应对各种复杂的挑战，其中包括如何以廉价方式获得此类技术和设法解决在获得此类技术方面存在的不平等现象，特别是对那些最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿国家

而言。提议在利用各种空间应用及其他信息和通信技术应对紧急灾害的通讯联络方面开展区域合作，特别是通过本区域的机构间信息和通信技术工作组为此做出协作努力，从而可使此类技术更为负担得起、更为可靠和更易于获得，最终达到推动包容性发展的目的。

## **8. 作为亚太经社会减少灾害风险合作机制的组成部分开展的活动**

### **文件**

台风委员会和热带气旋专题小组开展的工作（文件 E/ESCAP/CDR(2)/5）

### **说明**

文件 E/ESCAP/CDR(2)/5 中着重介绍说明了台风委员会 2011-2013 年战略计划所涉及各个层面——该委员会是世界气象组织（气象组织）和亚太经社会共同设立的一个政府间机构，并综合阐述了台风委员会所开展的各项主要活动，特别是台风所引发的社会-经济影响、以及在减少灾害风险方面开展的活动。文件中还重点介绍了气象组织/亚太经社会热带气旋专题小组第三十八届会议所取得的各项重大成果，并针对如何加强与热带气旋有关的灾害所涉及的风险及其社会-经济影响的管理工作提供了指导。

委员会不妨就秘书处与台风委员会和热带气旋专题小组有关的工作向它提供指导。

## **9. 审议减少灾害风险次级方案未来的工作重点**

在这一议程项目下，委员会不妨就秘书处在减少灾害风险的短期和长期工作重点提供指导，同时亦考虑到业经大会在其第 65/24 号决议中核可的 2012-2013 年战略框架中所概述的方案指导和优先重点、以及如何把委员会的讨论结果综合纳入 2014-2015 年战略框架和工作方案的规划工作。

## **10. 审议供提交经社会第六十八届会议的各项决议草案**

各成员国不妨提前分发其就减少灾害风险方面的各项重点议题拟订的提议和/或决议草案案文，供经社会在其第六十八届会议上进行审议。

## **11. 委员会第三届会议的举行日期、地点和临时议程**

委员会不妨就其拟于 2013 年间举行的第三届会议的暂定举行日期、地点和临时议程开展讨论。

## **12. 其他事项**

委员会亦可提出未在上述议程项目下论及的任何其他事项。

### **13. 通过报告**

#### **文件**

建议草案 (文件 E/ESCAP/CDR(2)/L.2)

报告草稿(文件 E/ESCAP/CDR(2)/L.3)

#### **说明**

委员会将审议并通过其第二届会议的报告，供提交经社会定于2012 年间举行的第六十八届会议。

---