

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по уменьшению опасности бедствий**Четвертая сессия**

Бангкок, 27–29 октября 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Развитие с учетом факторов риска**Развитие с учетом факторов риска в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий призывает к развитию с учетом факторов риска. В формирующейся повестке дня в области развития на период после 2015 года и целях устойчивого развития, как ожидается, будет подчеркнута необходимость повышения устойчивости и снижения степени подверженности стихийным бедствиям и уязвимости перед ними в рамках усилий, направленных на достижение целей устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где чаще всего в мире и происходят бедствия.

В настоящем документе¹ рассматривается важное значение направления инвестиций на деятельность по учету факторов риска и обеспечения развития с учетом факторов риска, что может способствовать ослаблению действия основополагающих факторов риска, возникновению новых рисков и повышению устойчивости. Учет аспектов снижения риска бедствий в процессе национального развития предполагает интеграцию мер по снижению риска бедствий в процесс планирования развития во многих социально-экономических секторах. В нем призывают к обеспечению многосекторального программного планирования, нацеленного на уделение повышенного внимания снижению риска бедствий в процессах составления планов и бюджетов в области развития. В нем также призывают к расширению сотрудничества в деле учета важнейших элементов устойчивости на региональном и субрегиональном уровнях с целью решения проблем, связанных с трансграничными угрозами и рисками.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана служит для государств-членов региональной платформой для совместного определения задач, обмена опытом и укрепления регионального сотрудничества в повышении устойчивости к стихийным бедствиям. Повышение в регионе устойчивости также связано с наличием потенциала, необходимого для определения региональных мер по линии Комитета по уменьшению опасности бедствий, который является региональной платформой для осуществления в регионе в той части повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая касается развития с учетом факторов риска.

* E/ESCAP/CDR(4)/L.1.

¹ Результаты анализа учета аспектов снижения риска бедствий в процессе развития подробно рассматриваются в главе 2 готовящегося издания «Asia Pacific Disaster Report 2015».

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Связь между снижением риска бедствий и устойчивым развитием	3
III. Проблемы, связанные со снижением влияния основополагающих факторов риска	6
IV. Основы развития с учетом факторов риска	10
V. Активизация процесса развития с учетом факторов риска на основе обмена знаниями и опытом и сотрудничества в регионе	17
VI. Вопросы для рассмотрения Комитетом	19

I. Введение

1. Азиатско-Тихоокеанский регион чаще других регионов мира подвергается стихийным бедствиям. С момента принятия Хиогской рамочной программы действий в 2005 году регион постигло свыше 1 600 бедствий, или 40 процентов от всего числа бедствий во всем мире. В результате этих катастрофических бедствий погибли почти 500 000 человек, а пострадали свыше 1,6 млрд. человек. Разрушительнейшие землетрясения и цунами, произошедшие в регионе, унесли жизни 200 000 человек. Порядка 321 млн. людей сильно пострадали от тропических штормов и наводнений, а 191 млн. человек пострадали от засухи.

2. В период 2005–2015 годов в результате бедствий сумма ущерба в регионе составила приблизительно 705 млрд. долл. США, или 50 процентов от общего объема глобального ущерба за этот период. Самый большой урон был нанесен такими опасными природными явлениями, как цунами, наводнения, землетрясения и штормы, ущерб от которых, согласно оценкам, составил 684 млрд. долл. США, или 97 процентов от общего объема ущерба от стихийных бедствий в регионе. После 2005 года Великое восточно-японское землетрясение 2011 года стало самым разрушительным стихийным бедствием в мире. В результате землетрясения и последовавшего за ним разрушительного цунами был нанесен ущерб в размере 165 млрд. долл. США, что составляет 3,8 процента от валового внутреннего продукта (ВВП) Японии. Ущерб от бедствий растет по мере развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прежде всего в городах, что приводит к повышению степени уязвимости инфраструктуры и имущества в опасных районах.

3. Бедствия перечеркивают успехи, достигнутые в области развития. Развивающиеся страны, прежде всего небольшие страны, более уязвимы перед бедствиями и другими потрясениями. В странах с особыми потребностями отмечается существенно больший ущерб, наносимый бедствиями и другими потрясениями, если говорить о процентной доле от их соответствующих ВВП. Начиная с 70-х годов, в среднем ущерб, наносимый стихийными бедствиями, составляет в наименее развитых странах и не имеющих выхода к морю развивающихся странах соответственно почти 1 и свыше 0,5 процента от их ВВП в год².

4. В 2015 году тропический циклон «Пам», один из наиболее сильных ураганов, обрушился на Тихоокеанский субрегион, произвел ужасные разрушения в Вануату и нанес ущерб с размере, равном одной четверти ВВП

² Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Overview of Natural Disasters and their Impacts in Asia and the Pacific, 1970-2014 (Bangkok, 2015).

страны, то есть в объеме 1,23 млрд. долл. США³. В результате было уничтожено 15 000 жилищ и 96 процентов посевов, что оставило людей без альтернативных источников продовольствия. Огромный ущерб был нанесен имеющей жизненно важное значение инфраструктуре, например, зданиям, школам и медицинским учреждениям.

5. В результате происшедшего в Непале в 2015 году землетрясения силою 7,8 балла был нанесен ущерб в размере 7,1 млрд. долл. США, что эквивалентно 39 процентам ВВП этой страны в 2013 году⁴. Ущерб в производственных секторах, в том числе в индустрии туризма, сельском хозяйстве и торговле составил свыше 1,7 млрд. долл. США. Ожидается, что в 2015 году прирост ВВП снизится с ранее прогнозируемого уровня в 4,6 процента до трех процентов. И, по всей вероятности, это бедствие перечеркнет недавно достигнутые успехи в области развития в Непале и затормозит усилия, направленные на выход этой страны к 2022 году из категории наименее развитых стран.

6. Последствия бедствий усугубляются экстремальными природными явлениями. В среднем в мире ежегодно отмечаются 86 тропических циклонов, причем от 50 до 60 из них происходят в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁵. Циклон «Комен» в июле 2015 года принес с собой сильные ливни, которые вызвали серьезные наводнения и оползни в Мьянме. По состоянию на 10 августа, согласно сообщениям, поступившим от правительства Мьянмы, серьезно пострадали свыше 1 000 000 человек, погибли по крайней мере 99 человек – и все это в результате муссонных паводков в 12 из 14 штатов и районов страны⁶.

7. Кроме того, в Казахстане резкий скачок температуры в апреле 2015 года привел к стремительному таянию снега, что вызвало наводнения, которые разрушили несколько деревень, транспортную инфраструктуру и мосты и оставили людей без электричества и воды⁷. Повышением температуры, таянием снегов и прорывом вод из горных озер можно также объяснить аналогичные наводнения, вызвавшие грязевые потоки и оползни, от которых в Пакистане и Таджикистане пострадали сотни тысяч человек.

II. Связь между снижением риска бедствий и устойчивым развитием

8. Ущерб, наносимый стихийными бедствиями, резко увеличился: с 52 млрд. долл. США в 70-х годах до 540 млрд. долл. США в продолжение десятилетия 2004–2013 годов. По мере достижения в регионе экономических успехов уязвимость имущества перед стихийными бедствиями там также растет. Размер ущерба от стихийных бедствий в качестве процентной доли от регионального ВВП в период 1970–2013 годов увеличился с 0,16 процента до

³ Vanuatu, *Vanuatu: Post-Disaster Needs Assessment - Tropical Cyclone Pam, March 2015*. См. www.gfdrr.org/sites/default/files/publication/Vanuatu_PDNA_Web.pdf.

⁴ Nepal, National Planning Commission, *Nepal Earthquake 2015: Post Disaster Needs Assessment* (Kathmandu, 2015).

⁵ См. <http://www.aoml.noaa.gov/hrd/Landsea/climvari/table.html>.

⁶ См. <http://reliefweb.int/report/china/asia-and-pacific-weekly-regional-humanitarian-snapshot-4-10-august-2015>.

⁷ См. <http://reliefweb.int/disaster/fl-2015-000039-kaz>.

0,45 процента, что вызвало серьезную озабоченность по поводу достижения целей устойчивого развития в регионе⁸.

9. Согласно оценкам, ежегодный ущерб от бедствий с учетом вероятности частоты возникновения аномальных природных явлений и их последствий или среднегодовой показатель ущерба (СПУ), как ожидается, составит к 2030 году во всем мире целых 415 млрд. долл. США (в долл. США по ценам 2012 года). Порядка 40 процентов ущерба ожидается от совокупного общего объема ущерба по 50 странам в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Семь из первых десяти стран, которые, как ожидается, понесут самые большие убытки от бедствий, находятся в этом регионе. В таких крупных странах, как Индия, Китай, Республика Корея и Япония, отмечаются самые высокие показатели СПУ в регионе. Общий СПУ в результате различного рода бедствий достиг 160 млрд. долл. США (в долл. США по ценам 2012 года), причем из них на долю наводнений, геологических бедствий и ураганов приходится соответственно порядка 37, 31 и 22 процента от общего объема⁹.

10. Учет аспектов снижения риска бедствий, в том числе в контексте адаптации к изменению климата, в процессе устойчивого развития, как ожидается, станет составной частью повестки дня в области развития на период после 2015 года. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Сендайская рамочная программа) и формирующейся повестке дня в области развития на период после 2015 года и предлагаемых целях устойчивого развития, намеченных рабочей группой открытого состава по целям устойчивого развития, подчеркивается важность уделения повышенного внимания снижению риска бедствий в процессе устойчивого развития. Уделение повышенного внимания снижению риска бедствий важно в силу того, что бедствия тесно связаны с развитием. А поэтому между бедствиями и устойчивым развитием можно увидеть три отдельные, но связанные друг с другом грани: бедствия перечеркивают успехи, достигнутые в области развития; неудовлетворительное развитие порождает элементы уязвимости и риска бедствий; и развитие создает новые угрозы бедствий, которые накладываются на уже существующие слои рисков.

Бедствия перечеркивают успехи, достигнутые в области развития

11. Стихийные бедствия, от которых страдают страны Азиатско-Тихоокеанского региона, отличаются друг от друга по видам и интенсивности, включая стихийные бедствия, которые встречаются не так часто, но наносят большой ущерб, и стихийные бедствия, которые происходят часто, но наносят небольшой ущерб. Серьезные бедствия наносят огромный ущерб основным производственным секторам, таким как сельское хозяйство и животноводство, разрушают дома, образовательные и медицинские учреждения, наносят ущерб базовой инфраструктуре, например приводят к перебоям в водоснабжении и обеспечении средств санитарии, и очень серьезно бьют по транспортной инфраструктуре, еще более тормозя усилия, направленные на достижение этих целей развития. Когда в результате того или иного бедствия наносится ущерб части ВВП, начинается буксовать работа по достижению целей развития, поскольку средства, которые должны были направляться на достижение прогресса, направляются на цели восстановления и реконструкции (вставка 1).

12. Череда стихийных бедствий и другие серьезные потрясения вполне могут выбить страны из их колеи роста и нанести необратимый ущерб. Фиджи и

⁸ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Overview of Natural Disasters and their Impacts in Asia and the Pacific, 1970-2014* (Bangkok, 2015).

⁹ Ibid.

Мальдивы, которые пострадали от циклонов соответственно в 2003 и 2004 годах в результате цунами в Индийском океане, а также от финансового кризиса, разразившегося в 2008 году, не в состоянии достичь прежнего уровня ВВП, который существовал до этих бедствий¹⁰. Циклон «Эмин» в 2007 году и масштабные наводнения в 2010-м и 2011-м годах не позволяют экономике Пакистана достичь уровня, существовавшего до этих бедствий.

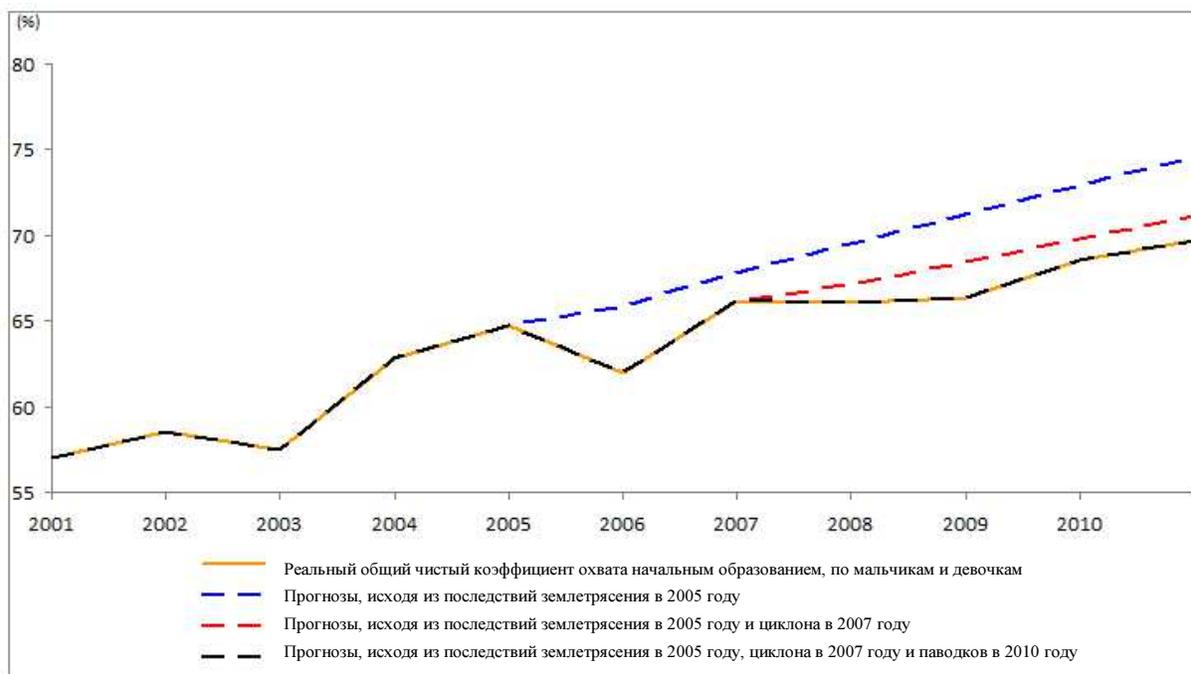
Вставка 1

Последствия бедствий для программ развития, направленных на достижение Целей развития тысячелетия

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) провела анализ временных рядов для оценки совокупных последствий землетрясения, циклона и наводнений для достижения цели 2 Целей развития тысячелетия, касающейся обеспечения всеобщего начального образования в Пакистане. На подсектор образования приходится 14 процентов или 405 млн. долл. США от общего объема ущерба и потерь в результате землетрясения 2005 года. Пострадало в общей сложности 7 669 государственных и частных школ, из которых 5 690 были начальными и средними школами. Потребности в восстановлении оценивались в 472 млн. долл. США, которые были необходимы для возобновления в ближайшей перспективе занятий на всех уровнях, а также для строительства или ремонта поврежденных школ в средне- и долгосрочной перспективе. Во время наводнения 2010 года общий объем ущерба и потерь в подсекторе образования составили три процента, или порядка 311, 3 млн. долл. США, причем пострадали 10 407 учебных заведений, из которых 3 741 были полностью разрушены, а 6 666 повреждены частично. Потребности в восстановлении и реконструкции оценивались в 504,8 млн. долл. США.

Диаграмма 1

Реальный и прогнозируемый прогресс в достижении цели 2 Целей развития тысячелетия, касающейся посещения школ в Пакистане



Источник: ESCAP, *Asia-Pacific Disaster Report 2012: Reducing Vulnerability and Exposure to Disasters* (ST/ESCAP/2639).

¹⁰ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Building Resilience to Natural Disasters and Major Economic Crises* (ST/ESCAP/2655).

Сопоставление реального чистого коэффициента охвата образованием и прогнозируемого чистого коэффициента охвата образованием проводилось, исходя из сценария отсутствия того или иного бедствия. Диаграмма показывает реальный общий чистый коэффициент охвата начальным образованием, прогнозы относительно того, если произойдет несколько бедствий подряд, и их совокупные последствия для достижения Целей развития тысячелетия. В случае прогнозов, при которых учитывалось землетрясение 2005 года и циклона 2007 года, отмечаются более низкие значения, чем значения, выявленные в случае учета последствий лишь землетрясения. В случае прогнозов, в которых также учитывались паводки 2010 года, значения еще ниже.

^a United Nations Office for Disaster Risk Reduction and the Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Asia-Pacific Disaster Report 2012: Reducing Vulnerability and Exposure to Disasters* (ST/ESCAP/2639).

^b Asian Development Bank and World Bank, *Pakistan 2005: Earthquake Preliminary Damage and Needs Assessment* (Islamabad, 2005).

^c Pakistan, Asian Development Bank and World Bank, *Pakistan Floods 2010: Preliminary Damage and Needs Assessment* (Islamabad, 2010).

Плохо спланированное развитие является причиной появления уязвимости и новых рисков

13. Развитие нередко порождает новые риски бедствий. Непропорционально большая доля экономического ущерба в регионе четко указывает на то, что риски бедствий возникают в результате дефицита мер по снижению риска в процессе развития. К примеру, непродуманная урбанизация ведет к увеличению числа поселений, характеризующихся нестабильными условиями жизни. Небезопасные методы строительства, жилья и инфраструктуры при наличии неудовлетворительных строительных стандартов и спецификаций в сейсмических зонах делают дома и инфраструктуру уязвимыми перед землетрясениями. Стремительная индустриализация и размещение промышленных комплексов в низкозалегающих поймах рек подвергают их угрозе затопления.

14. Трехгранная связь между бедствиями и развитием указывает на насущную необходимость того, чтобы снижение риска бедствий перестало считаться обособленной инициативой. Как раз наоборот, это должно стать составной частью устойчивого развития и учитываться в каждом секторе развития. Развитие, в процессе которого учитываются аспекты снижения риска бедствий, будет способствовать снижению степени уязвимости перед бедствиями и повышению устойчивости к ним.

III. Проблемы, связанные со снижением влияния основополагающих факторов риска

15. В Хиогской рамочной программе действий одной из стратегических целей считается «более эффективная интеграция соображений, связанных с риском бедствий в политику, планирование и разработку программы в области устойчивого развития на всех уровнях». Решение проблем, связанных с основополагающими факторами риска во всех секторах развития, является одной из приоритетных направлений действий. Это приоритетное направление действий предусматривает использование базовых подходов к учету факторов снижения риска бедствий в процессе развития в трех ключевых областях, а именно: охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, методах социального и экономического развития и планировании землепользования и

осуществление других технических мер. Для снижения риска бедствий во всех этих областях были рекомендованы 18 мероприятий¹¹.

16. Результаты обзора хода осуществления Хиогской рамочной программы действий правительствами и международными организациями отчетливо говорят о том, что решение проблем, связанных с основополагающими факторами рисков, по-прежнему остаются наиболее трудной и требующей немало сил задачей из числа всех приоритетных направлений действий Программы, прежде всего в развивающихся и наименее развитых странах¹². Это объясняется, в частности, тем, что недостаточный прогресс в этом отношении обусловлен тем, что управление рисками бедствий в большинстве этих стран по-прежнему сводится к принятию ответных мер в случае бедствий и обеспечению готовности к ним и что мало внимания уделяется учету аспектов снижения риска бедствий в различных секторах развития, а результатом этого является то, что на деятельность по снижению риска бедствий выделяется небольшой объем государственных капиталовложений.

17. Результаты оценки прогресса, достигнутого в регионе в деле осуществления Хиогской рамочной программы свидетельствуют о том, что одним из основных препятствий на этом пути является неудовлетворительное претворение в жизнь стратегий и положений. Страны разработали нормативно-правовые механизмы применительно к снижению риска бедствий, однако большая часть из них не учитывает аспекты снижения риска бедствий в стратегиях, планах, программах и проектах в области развития. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на снижение риска бедствий в регионе увеличился, однако такое увеличение произошло лишь в небольшом числе стран¹³.

18. В Сендайской рамочной программе были определены проблемы и было рекомендовано принять специальные меры, которые в основном будут направлены на решение проблем, связанных с такими основополагающими факторами риска бедствий, как последствия нищеты и неравенства, изменение климата и неоднородность этого процесса, непродуманная и стремительная урбанизация, неудовлетворительное землепользование и такие усугубляющие положение факторы, как демографические изменения, слабые организационные механизмы, осуществление стратегий без учета факторов риска, отказ от регулирования и предоставления льгот применительно к капиталовложениям частного сектора в деятельность по снижению риска бедствий, сложный механизм функционирования производственно-сбытовых сетей, ограниченный доступ к технологиям, неустойчивое использование природных ресурсов, снижение качества экосистем, пандемии и эпидемии¹⁴. Следует отметить, что в первоочередном направлении 1 Сендайской рамочной программы вновь подчеркивается важное значение понимания риска бедствий, а в рамках первоочередного направления 3 призывают к направлению инвестиций на деятельность по снижению риска бедствий в интересах повышения устойчивости к ним.

19. В предлагаемых целях устойчивого развития подчеркивается, что снижение риска бедствий является непременным условием достижения конкретных

¹¹ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters* (2005).

¹² United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction, 2011, 2013, 2015*.

¹³ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *The Hyogo Framework for Action in Asia and the Pacific 2011-2013* (2013). См. www.unisdr.org/files/32851_hfaregionalsynthesisisreportasiapacific.pdf.

¹⁴ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *The Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030* (Geneva, 2015).

плановых заданий в рамках цели 1 (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах), цели 11 (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов) и цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями). Повышение устойчивости находит свое отражение во многих связанных с секторами целей, например цели 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства), цели 9 (создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватности, устойчивой индустриализации и внедрению инноваций) и цели 15 (защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия).

20. Предлагаемые основные целевые задания в процессе принятия мер по снижению риска бедствий считаются весьма важными для достижения следующих соответствующих целей устойчивого развития:

21. Плановое задание 1.5 цели 1, предусматривающее укрепить к 2030 году жизнестойкость малоимущих и находящихся в уязвимом положении лиц и уменьшить их подверженность обусловленным изменением климата стихийным бедствиям и другим экономическим, социальным и экологическим потрясениям и катастрофам. Порядка 933 млн. человек живут на 1,25–2 долл. США в день¹⁵. В результате бедствий еще большее число людей могут оказаться за чертой бедности. Они обнаруживают непропорционально сильное воздействие на малоимущие и социально незащищенные слои населения, поскольку их возможности противостоять риску бедствий и имеющийся запас финансовых средств для инвестирования в эффективные механизмы по предупреждению бедствий крайне ограничены. К тому же малоимущее население, как правило, проживает там, где часто происходят бедствия, что увеличивает степень их уязвимости перед стихийными бедствиями. В 17 странах Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым недавно были получены данные, свыше 500 млн. малоимущих проживают в районах, характеризующихся средним или повышенным риском¹⁶.

22. Плановое задание 11.5 цели 11, которое предусматривает значительное сокращение к 2030 году числа погибших и пострадавших от бедствий, в том числе от стихийных бедствий, связанных с водой, с особым упором на защиту малоимущих и уязвимых групп населения. Плановое задание 11b предусматривает увеличение к 2020 году числа городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на всеобщий охват, обеспечение эффективного использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата и аннотацию к такому изменению, устойчивость к стихийным бедствиям, разработку и осуществление в соответствии с будущей Хиогской рамочной программой действий системы комплексного управления, связанного со стихийными бедствиями рисками на всех уровнях.

23. Шестьдесят процентов населения, проживающего в городах Азиатско-Тихоокеанского региона, подвергаются «экстремальной»–«высокой» степени риска бедствий. Результаты оценки потенциального риска смертности в результате бедствий свидетельствуют о том, что как малые, так и большие города в

¹⁵ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2014* (ST/ESCAP/2704).

¹⁶ Взято из следующих источников: United Nations Statistics Division, MDG Indicators for poverty data, 2010-2012; the World Risk Index 2014 (UNU-EHS) for disaster risk; World Bank, for population 2013.

регионе ЭСКАТО подвергаются двум наиболее высоким рискам («экстремальным» и «высоким»)¹⁷ в соответствии с определением Платформы данных по глобальным рискам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В числе бедствий можно отметить, в частности, циклоны, землетрясения, наводнения и оползни. При определении категории риска исходят из совокупного риска циклонов, землетрясений, наводнений и оползней, а также предполагаемых ежегодных потерь. Что касается «экстремального» риска бедствий, то самая большая доля этого населения проживает в мегаполисах (140 млн. человек), крупных городах (93,6 млн. человек) и средних городах (107 млн. человек). Если говорить о «высоком» риске бедствий, то большая часть населения проживает в мегаполисах (68,6 млн. человек), средних городах (114 млн. человек) и городах с населением от 500 000 до 1 млн. жителей (78 млн. человек). К 2030 году, согласно оценкам, 980 млн. человек будут подвергаться «высокому» или «экстремальному» риску бедствий.

24. Плановое задание 13.1 цели 13, предусматривающее повышение во всех странах сопротивляемости и способности адаптироваться к связанным с климатом риском и стихийным бедствиям, тогда как плановое задание 13.3 предусматривает повышение уровня образования, осведомленности и развития человеческого и институционального потенциала в вопросах смягчения последствий изменения климата, адаптации, уменьшения последствий и раннего предупреждения. Последствия бедствий для экономики и населения усугубляются экстремальными природными явлениями в результате изменения климата. Ежегодно на страны региона обрушиваются тропические циклоны. Наводнения и засухи приводят к серьезным последствиям в развивающихся странах Южной и Юго-Западной Азии, где сектор сельского хозяйства играет важную роль. В 2014 году наводнения нанесли самый большой экономический ущерб (26,8 млрд. долл. США по текущим ценам) и от них пострадали 28,6 млн. человек¹⁸. В последнее десятилетие многие крупномасштабные наводнения, например наводнения, которые произошли в Индии, Китае, Пакистане и Таиланде, вызывают разрушительные последствия. Сильные муссонные ливни вкупе со стремительным таянием снега и прорыва вод из горных озер вследствие повышения температур в 2015 году привели к внезапным наводнениям и паводкам в различных районах Казахстана, Пакистана и Таджикистана^{19,20}.

25. Согласно данным Международной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) число случаев аномальной жары на значительной территории Азии и Австралии, по всей видимости, увеличится. Кроме того, как ожидается, число случаев выпадения обильных осадков в большинстве районов Азии возрастет. В специальном докладе МГЭИК, посвященном управлению рисками экстремальных природных явлений и бедствий в целях продвижения работы по адаптации к изменению климата, указывается на вероятность повышения риска бедствий по мере того, как все большее количество уязвимого населения вместе с их имуществом подвергается воздействию экстремальных погодных явлений даже без изменения климата и что экстремальные климатические условия будут оказывать

¹⁷ Ориентировочный индекс глобальных рисков бедствий, Платформа данных по глобальным рискам см. <http://preview.grid.unep.ch>.

¹⁸ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Disasters in Asia and the Pacific: 2014 Year in Review* (Bangkok, 2015). См. www.unescap.org/sites/default/files/Year%20In%20Review_Final_FullVersion.pdf.

¹⁹ См. <http://reliefweb.int/disaster/fl-2015-000017-pak>.

²⁰ См. <http://floodlist.com/asia/kazakhstan-floods-1000-evacuated-almaty-region-july-2015>.

все большее влияние на последствия бедствий. В нем подчеркивается необходимость совершенствования мер по управлению рисками бедствий²¹.

IV. Основы развития с учетом факторов риска

Институциональные основы снижения риска бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе

26. В Азиатско-Тихоокеанском регионе накоплен богатый опыт снижения риска бедствий и созданы разнообразные институциональные механизмы снижения риска бедствий. В этой области появились три различные модели со многими вариациями. В случае первой модели на основании закона о ликвидации последствий бедствий создается отдельное специализированное национальное учреждение или орган которые, как правило, возглавляются правительством и призваны координировать деятельность всей системы и процесса управления рисками бедствий в этой стране. Кроме того, аналогичные органы создаются и на провинциальном и местном уровнях, которые функционируют под руководством национального учреждения. Это основная модель, которая применяется в Южной Азии и которую предпочитают использовать Бангладеш, Бутан, Индия, Пакистан и Шри-Ланка.

27. В случае второй модели на самом высоком уровне создаются межминистерские координационные механизмы для руководства процессом организации работ по ликвидации последствий бедствий, однако основные обязанности за управление рисками бедствий по-прежнему ложатся на соответствующие департаменты и учреждения в правительстве. Эта модель используется Китаем и такими странами Юго-Восточной Азии, как Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма и Филиппины.

28. Что касается третьей модели, то вопросами организации работ по ликвидации последствий бедствий занимается исключительно департамент в правительстве, который выполняет свои функции и координирует свою деятельность с другими учреждениями страны, которая не приняла отдельных законов, касающихся ликвидации последствий бедствий. Например, Мальдивы, Непал и Тимор-Лешти, а также большая часть Центральной Азии, придерживаются этой модели. Пока эта основная модель в большинстве стран, однако все больше стран начинают прибегать к первой или второй модели.

29. В целях уделения повышенного внимания снижению риска бедствий требуется основа, которая включает в себя программу, нормативно-правовую, стратегическую и оперативную основы. Многие страны разработали программную и институциональную основу, однако прогресс в разработке стратегической и оперативной основ оставляет желать лучшего.

Программные руководящие принципы, механизмы и инструменты учета аспектов снижения риска бедствий в процессе национального развития

30. Развитие с учетом факторов риска предполагает интеграцию снижения риска бедствий в процесс планирования развития во всех секторах, что содействует защите завоеваний, достигнутых на пути осуществления целей развития. Управление рисками бедствий представляет собой комплексную стратегию, которая предусматривает оценку рисков бедствий, максимально возможное

²¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Special Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change: Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation* (New York, 2012).

снижение степени этих рисков при имеющихся ресурсах, обеспечение готовности к остаточным рискам, которые невозможно предотвратить, и ликвидацию последствий бедствий на основе всеобъемлющих планов скорейшего и долгосрочного восстановления и реконструкции. Все эти мероприятия связывают снижение риска бедствий с устойчивым развитием, а поэтому должны учитываться в процессе развития.

31. Институциональные механизмы предназначены для уделения повышенного внимания снижению риска бедствий в процессе развития не должны ограничиваться центральным учреждением, отвечающим за ликвидацию последствий бедствий. Этот процесс должен охватывать «все правительство» и все направления развития как в государственном, так и частном секторах. В связи с этим правительства могут содействовать и упрощать процесс учета аспектов снижения риска бедствий в процессе планирования развития путем принятия общих программных руководящих принципов, разработки инструментов и методологий с учетом специфики каждого сектора и создания нормативно-правовой основы такого учета. Стратегии снижения риска бедствий должны использоваться в секторах развития, однако правительствам следует определить ключевые сектора, которым будет уделяться первоочередное внимание.

32. Осуществление стратегии, предусматривающей участие «всего правительства» и «всего общества» в деле управления рисками бедствий, указывает на обязательную необходимость децентрализации деятельности по снижению риска бедствий в национальном правительстве и превращении ее в общую обязанность на всех уровнях правительства при участии и взаимодействии со стороны соответствующих заинтересованных сторон и общин. В Азиатско-Тихоокеанском регионе накоплен самый разнообразный опыт децентрализации обязанностей по управлению деятельностью, связанной с рисками бедствий, начиная от деконцентрации и частичного распределения задач и ресурсов с передачей их от центральных органов управления местным органам управления без какой-либо передачи полномочий, как это, к примеру, делается в Камбодже, Мьянме, Пакистане и Шри-Ланке, и кончая децентрализацией или распределением функций с частичной передачей ресурсов и полномочий, как это делается, к примеру, в Бангладеш, Вьетнаме и Индии, а также предоставлением автономии или распределением функций, ресурсов и полномочий, как это делается в Индонезии и на Филиппинах.

33. Для того чтобы вертикальная и официальная децентрализация с передачей полномочий от национальных органов местным органам была эффективной, она должна подкрепляться горизонтальной и неофициальной децентрализацией между всеми заинтересованными сторонами во всех секторах. В большинстве стран практика вертикальной-горизонтальной децентрализации пока еще не утвердилась.

34. Стратегическая основа учета аспектов снижения риска бедствий в процессе развития может разрабатываться на двух уровнях: а) национальный план развития может послужить общей основой для снижения риска бедствий и дорожной картой для снижения риска бедствий в период его осуществления с упором на успехи и опыт прошлого и определением плановых заданий на будущее, или б) опираясь на эту общую основу, национальные органы по ликвидации последствий бедствий могут по консультации с учреждениями развития разработать свод общих принципов учета во всех секторах. В целях учета аспектов снижения риска бедствий в процессе развития эти три отдельные, но связанные друг с другом процессы, необходимо интегрировать.

35. *Стратегическая основа управления рисками бедствий.* Общая стратегическая основа управления рисками бедствий в том или ином плане

национального развития может быть заложена Национальной комиссией по планированию или аналогичным учреждениям применительно к среднесрочному–долгосрочному циклу планирования (5-10 лет), исходя из накопленного опыта, а также результатов исследований, прогнозов и сценариев возникновения рисков и их возможных последствий. Такую основу можно выработать по консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая линейные министерства и департаменты, государственные органы управления, научно-технические учреждения и экспертов. Очень мало кто из национальных комиссий и министерств по планированию в Азиатско-Тихоокеанском регионе разработал такую общую основу управления рисками бедствий. Следует отметить, что такую основу на десятый Пятилетний план разработала Комиссия по планированию в Индии, однако в последующих планах от нее отказались.

Диаграмма 2

Связанные друг с другом процессы учета аспектов снижения риска бедствий в различных секторах развития



36. *Национальные руководящие принципы, касающиеся учета аспектов снижения риска бедствий в процессе развития.* Общие и руководящие принципы, касающиеся учета аспектов снижения риска бедствий в процессе развития, могут быть выработаны центральным учреждением по управлению рисками бедствий по консультации со всеми отраслевыми министерствами/департаментами. Эти типовые принципы могут базироваться на стратегической основе и применяться ко всем программам, мероприятиям и проектам в области развития во всех его секторах.

37. *Отраслевые руководящие принципы.* Отраслевые руководящие принципы, касающиеся учета аспектов снижения риска бедствий в конкретных секторах развития, могут быть разработаны отраслевыми министерствами по консультации с национальным органом по ликвидации последствий бедствий в целях удовлетворения особых потребностей секторов. Это, таким образом, обеспечит соответствие с общей национальной основой и руководящими принципами, а также отсутствие противоречий в процессе осуществления стратегий, принципов и методологий учета между национальным и отраслевым планом и отраслевыми планами даже в том случае, когда ответственность за этот процесс несет каждый

сектор и он обусловлен необходимостью удовлетворения уникальных требований и потребностей сектора.

38. Особые потребности каждого сектора в разных странах неодинаковы, однако можно выделить некоторые специфичные для того или иного сектора компоненты, которые являются общими для всех стран Азиатско-тихоокеанского региона. Они подразделяются на четыре общие категории: социальный сектор (здравоохранение, образование, жилье и населенные пункты); производительный сектор (сельское хозяйство, промышленное производство и бизнес); сектор инфраструктуры (дороги, мосты, водоснабжение, передача электроэнергии и ее распределение и информационная и коммуникационная технология (ИКТ)); и такая, так называемая «общая» деятельность, как снижение риска бедствий, борьба с нищетой и гендерные проблемы. Процессы многосекторального планирования рассматриваются в контексте развития городов и сел.

39. Развитие государственно-частных партнерств в интересах снижения риска бедствий. Особой опасности подвергается частный сектор, прежде всего предприятия малого и среднего бизнеса, на которых занято свыше половины рабочей силы и на долю которых в большинстве странах региона приходится от 20 до 50 процентов от ВВП²². Эти предприятия, как правило, испытывают дефицит ресурсов, имеют ограниченный доступ к услугам в области страхования и стратегиям по исправлению положения, а также обладают небольшими возможностями для осуществления мер по снижению риска бедствий. Частный бизнес может принимать участие в процессе снижения риска бедствий, взаимодействуя с государственным сектором в осуществлении различных инициатив по снижению рисков. Различные новаторские бизнес-модели государственно-частных партнерств вносят во многих странах вклад в снижение риска бедствий.

40. Учет аспектов снижения риска бедствий в процессе развития в сущности означает проведение критического анализа каждой программы, мероприятия и проекта не только с точки зрения снижения существующих опасностей и бедствий, но и с точки зрения минимизации своей потенциальной вины в возникновении новых рисков бедствий. Для этого требуются два вида дополнительных инвестиций. Во-первых, элементы устойчивости должны учитываться в процессе создания концепции, разработки, осуществления и оценки действующих и новых программ, мероприятий и проектов; во-вторых, новые программы, мероприятия и проекты должны осуществляться на систематической и экономически эффективной основе в целях снижения рисков бедствий в тех областях, которые прежде оставались незащищенными.

41. В числе примеров национальных руководящих принципов можно отметить оценку последствий бедствий и их рисков, которая проводится в Бангладеш для анализа всех проектов в области развития. В Индии разработан перечень требований к проведению оценки стихийных бедствий, в соответствии с которым по любому новому проекту стоимостью свыше 1 млрд. индийских рупий (15 млн. долл. США) должна быть представлена исчерпывающая информация об угрозах, рисках и элементах уязвимости проекта, включая возможные последствия реализации проекта для возникновения новых рисков бедствий. Национальное агентство по ликвидации последствий бедствий Индонезии вывело индекс риска бедствий, который служит одним из инструментов для оценки относительной уязвимости районов и городов и приоритизации выделения ресурсов в целях

²² Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Resilient Business for Resilient Nations and Communities* (Bangkok, 2015).

планирования различных структурных и неструктурных мер предотвращения рисков и смягчения последствий²³.

42. В числе других инструментов оценки будущих потерь в процессе принятия решений можно отметить методологии вероятностной оценки рисков и рисков изменения климата. ЭСКАТО разработала экспериментальную программу по вероятностной оценке рисков в контексте Непала для формирования ориентировочных данных о потерях в случае того или иного сейсмического события (вставка 2). Метод вероятностной оценки рисков также использовался для подсчета будущих потерь в результате бедствий в рамках *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2015* («Глобальный аналитический доклад о мерах по уменьшению опасности бедствий»). СПУ отражает ожидаемые долгосрочные среднегодовые потери за данный период времени. Этот метод анализа может быть чрезвычайно полезным для планировщиков и директивных органов, поскольку он позволяет получать поддающиеся количественному определению, сопоставимые и более достоверные данные оценки потенциальной частоты, интенсивности и последствий бедствий, с которыми может столкнуться страна. Он учитывает как накопленный опыт, так и данные прогнозов на будущее, исходя из моделирования угроз, подверженности и элементов уязвимости, а также данных оценки рисков. Поскольку бедствия обнаруживают свое влияние на разные страны по-разному, обзор СПУ служит основой для оценки ожидаемого ущерба от бедствий на национальном уровне. С учетом специфических потребностей различных стран в контексте потенциальных последствий бедствий для экономики использование СПУ служит в качестве одного из инструментов направления внимания и ресурсов на наиболее актуальные области.

43. Методология оценки климатических рисков представляет собой инструмент, который используется при составлении планов адаптации к изменению климата применительно к возможным гидрометеорологическим угрозам на основе трехступенчатой стратегии моделирования, которая предусматривает региональное климатическое моделирование, оценку физических последствий и экономическую оценку. Оценка проводится путем разукрупнения климатических моделей и перевода их из регионального масштаба в местный масштаб в контексте различных сценариев с анализом характера рисков, связанных с изменением климата, и последствий для уязвимых секторов вместе со связанными с этими издержками. К примеру, Азиатский банк развития провел оценку климатических рисков для выявления экономического ущерба, связанного с изменением климата и адаптацией к нему в Бангладеш, Бутане, Индии, на Мальдивах и в Шри-Ланке. Данные исследования говорят о том, что последствия изменения климата могут привести к тому, что к 2050 году потери стран составят 1,8 процента от их ежегодного ВВП, и этот показатель постепенно увеличится к 2100 году до 8,8 процента²⁴.

²³ National Agency for Disaster Management (BNPB), Disaster Risk Index of Indonesia, 2013.

²⁴ M. Ahmed and S. Suphachalasai, *Assessing the costs of climate change and adaptation in South Asia* (Mandaluyong City, Philippines, Asian Development Bank, 2014).

Вставка 2

Вероятностная оценка прогнозируемых рисков и оценка фактического ущерба в Непале

ЭСКАТО провела экспериментальное исследование, касающееся прототипа программы вероятностной оценки риска бедствий в контексте Непала для получения ориентировочных данных об ущербе и потерях в случае землетрясений и для предоставления директивным органам возможности учета мер по управлению рисками в национальных планах развития²⁵. Простая модель оценки рисков, базирующаяся на Оценке ущерба от сейсмособытий (СЕЛЕНА) была адаптирована для использования хронологических данных об опасности землетрясений в связке с данными макроуровня об уязвимости подверженности бедствиям, полученных в ходе переписи 2011 года Комиссией по планированию Непала. Через опытную модель прогонялись различные сценарии будущих землетрясений силою от пяти до восьми баллов. Оказалось, что уровень подверженности бедствиям и сейсмического риска, исходя из ущерба для ВВП на душу населения, выше на центральной возвышенности и в горных районах в восточной части страны.

Предварительно полученные результаты по этому сценарию, составленному исходя из данных вероятностной оценки катастрофического сейсмического риска, сравнивались с данными оценки последствий после землетрясения Горкха-Непал в 2015 году. Карта ущерба, составленная министерством внутренних дел правительства Непала после проведения оценки потребностей после землетрясения, свидетельствует о том, что самый большой размер ущерба и потерь отмечался на центральной возвышенности и в центральных горных районах страны. Как оказалась, центральная возвышенность подверглась экстремальному риску, если исходить из ущерба, нанесенного ВВП на душу населения и составившего свыше 10 000 непалийских рупий (95 долл. США) на душу населения, тогда как центральный горный район подвергся высокому риску. Данные этого анализа обнаруживают связь между оценкой риска, проведенной до бедствия, и оценкой реального ущерба для жизнедеятельности населения и экономики страны, проведенной после землетрясения.

Источник: Government of Nepal, Ministry of Home Affairs, as of 21 May 2015.

Экономическая выгода учета аспектов снижения риска бедствий

44. Данные различных исследований говорят о том, что инвестиции в деятельность по снижению риска бедствий окупаются. Согласно данным, благодаря инвестициям в размере 3,15 млрд. долл. США, которые Китай в 60-е и 70-е годы направлял на деятельность по борьбе с наводнениями, помогли избежать ущерба в размере более чем 12 млрд. долл. США²⁶. Осуществленный во Вьетнаме проект по оценке рисков бедствий для мангровых плантаций, стоимость которого составила 7,2 млн. долл. США, помог не только спасти жизни людей и имущество, но и существенно сократить стоимость содержания дамб, а его коэффициент рентабельности за период 1994–2001 годов составил почти 52²⁷. Предельная

²⁵ ЭСКАТО, “*Ex Ante Tool for Risk Sensitive Development Planning: Probabilistic Catastrophic Hazard Risk Assessment*”, paper presented at the ESCAP Regional Conference on Strategies and Tools for Integrating Disaster Risk Reduction into Development Planning and Financing, Bangkok, February 2015.

²⁶ C. Benson, “*The Cost of Disasters*”, in *Development at Risk? Natural Disasters and the Third World*, J. Twigg, ed. (Oxford, United Kingdom, 1998).

²⁷ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, *World Disasters Report: Focus on Reducing Risks* (Bellegarde/Valserine, France, 2002).

себестоимость строительства сейсмостойких зданий на 2,5 процента выше по структурным и 0,8 процента по неструктурным элементам²⁸, однако выгоды равны или перевешивают стоимость замены этих структур, если бы они рухнули в результате землетрясений. Сто шестьдесят модифицированных в рамках программы по обеспечению безопасности школ при поддержке Азиатского банка развития в долине Катманду школьных зданий выдержали землетрясение силой в 7,8 балла²⁹.

45. Аналогичным образом, по данным Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий (РИМЕС), на создание в регионе коллективной системы мониторинга и раннего предупреждения о цунами и гидрометеорологических опасных явлениях ушло бы лишь 20 процентов от той суммы, которая была бы потрачена, если бы такие системы создавались странами по отдельности³⁰. Анализ «затраты-выгоды» полезен для правительств тех стран, которые стремятся сопоставить экономически эффективные альтернативы прогнозируемых сценариев инвестирования в развитие с прогнозируемыми выгодами учета снижения риска бедствий.

Политическая экономия учета

46. Стратегические принципы, национальные основы и отраслевые руководящие принципы полезны для учета аспектов снижения риска бедствий в различных секторах развития, однако они не заменяют реальных инвестиций в деятельность по снижению риска бедствий в различных секторах. Данные различных исследований говорят о том, что правительства, возможно, тратят не более одного процента своих национальных бюджетов на эксклюзивные программы управления рисками бедствий и что большая часть расходуемых средств направляется на принятие ответных мер и оказание помощи после бедствий. На деятельность по ликвидации последствий бедствий вряд ли расходуется более двух процентов международной помощи, поступающей из всех источников, ибо большая ее часть направляется на оказание гуманитарной помощи.

47. Представление о рисках, связанных с инвестированием, издержками небезопасного инвестирования, и выгодах инвестирования в снижение рисков, весьма ограничено. Правительства инвестируют в социальное и экономическое развитие, однако в большинстве стран эффективных правовых, регулятивных и управленческих механизмов, необходимых для полной защиты таких инвестиций от рисков бедствий и предотвращения того, чтобы эти инвестиции не явились причиной повышения уже наблюдающихся опасностей бедствий, не существует. Похоже, в первую очередь думают не о долгосрочном планировании и устойчивости, прежде всего в областях, где отмечается высокий уровень подверженности угрозам, а о краткосрочных выгодах.

48. Одной из стоящих в процессе управления рисками бедствий задач является поиск путей более четкого количественного определения выгод от снижения риска бедствий при полном анализе затрат и результатов и отражении этих выгод в ходе обсуждения вопросов, касающихся устойчивого развития, с тем чтобы активизировать процесс государственных инвестиций на цели снижения риска бедствий. Кроме того, информация и данные анализов по большей части рисков в основном касается стихийных бедствий. Даже при

²⁸ John Pereira, "Costs and benefits of disaster mitigation in the construction industry", paper presented at the Caribbean Disaster Mitigation Project Workshop, Trinidad, March 1995.

²⁹ См.: www.adb.org/news/features/schools-earthquake-proof-technology-survive-nepali-disaster.

³⁰ A.R. Subbiah and others, *Socio-economic benefits of early warning systems* (forthcoming).

наличии информации о рисках ее не увязывают с информацией о расходах, что затрудняет деятельность по содействию привлечению инвестиций в снижение риска бедствий. Эту проблему следует решать за счет выработки практического руководства по учету аспектов снижения риска бедствий в осуществляемых программах, мероприятиях и проектах в различных секторах развития, а также в процессе разработки новых программ снижения рисков на экономически эффективной основе.

V. Активизация процесса развития с учетом факторов риска на основе обмена знаниями и опытом и сотрудничества в регионе

49. С учетом формирующейся повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей устойчивого развития, которые, как ожидается, будут приняты государствами-членами на семидесятой сессии Генеральной Ассамблея в сентябре 2015 года, правительствам следует продемонстрировать твердую приверженность делу учета аспектов снижения риска бедствий и важнейших элементов устойчивости во всех мероприятиях в области развития во многих секторах и сотрудничать в разработке стратегий снижения рисков во всех секторах.

50. ЭСКАТО развернула осуществление региональной программы по учету аспектов снижения риска бедствий в планах развития в поддержку усилий государств-членов по повышению устойчивости экономики и общества к бедствиям. В этой программе принимают участие основные министерства, которые отвечают за планирование и финансирования национального развития, а также центральные учреждения, занимающиеся политикой в области снижения риска бедствий в целях налаживания диалога с другими отраслевыми министерствами, занимающимися вопросами жизненно важной инфраструктуры, транспорта и окружающей среды, в частности в интересах учета аспектов снижения риска бедствий во многих секторах. В рамках программы разрабатываются руководящие принципы учета аспектов снижения риска бедствий в многосекторальных и субнациональных планах развития. При подготовке этих руководящих принципов должны учитываться Сендайская рамочная программа и формирующаяся повестка дня в области развития на период после 2015 года, а также цели устойчивого развития.

51. Кроме того, в рамках этой программы разрабатываются также инструменты предварительной оценки рисков в интересах планирования и учета аспектов снижения риска бедствий в процесс национального развития, а также инструменты для практической оперативной оценки ущерба в интересах планирования восстановительных работ, включая руководство по оперативной оценке ущерба и потерь с использованием новаторских технологий и космической техники. Эти руководящие принципы внесут вклад в развитие потенциала стран в деле учета аспектов снижения риска бедствий в планах развития. В экспериментальном порядке их опробуют в отдельных уязвимых странах Азиатско-тихоокеанского региона, и после окончательной доработки они будут предоставлены в распоряжение членов и ассоциированных членов ЭСКАТО. Более полный учет рисков в процессе развития и инвестиционной деятельности является ключом к снижению действия основополагающих факторов риска. Комитету предлагается содействовать ЭСКАТО в этой работе и вносить в нее вклад.

52. Уделение повышенного внимания снижению риска бедствий в национальных стратегиях, политике и бюджетах в области развития имеет решающее значение, однако в случае существования общих опасностей, возможно, потребуется трансграничное сотрудничество. Расширение такого сотрудничества

в плане обмена знаниями, хорошо зарекомендовавшими себя методами и опытом является неотъемлемой частью процесса повышения устойчивости в силу все более тесных связей между странами, которые, в том числе, сталкиваются со стихийными бедствиями, связанными с трансграничными последствиями и рисками.

53. В докладе «*Asia-Pacific Disaster Report 2015*» («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях 2015 года»), который будет выпущен в ближайшее время, проводится анализ трансграничных рисков бедствий. В нем показано, что по мере того как Азиатско-тихоокеанский регион все больше интегрируется в региональные и глобальные производственные сети, крупномасштабные бедствия, случающиеся в одной стране, могут вызвать цепную реакцию в других странах региона. Кроме того, наблюдается стремительный рост числа рисков для сельскохозяйственных производственно-сбытовых сетей в регионе по мере быстрого расширения внутрирегиональной и межрегиональной торговли, что ставит под угрозу продовольственную безопасность. К примеру, сильные наводнения в 2011 году в занимающихся выращиванием риса странах Юго-Восточной Азии привели к снижению объема производства риса и других культур, что сказалось на продовольственной безопасности и послужило одной из причин повышения цен на мировых рынках.

54. К тому же в докладе «*Asia-Pacific Disaster Report 2015*» («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях 2015 года») говорится о том, что все большей опасности в регионе подвергаются транспортные сети. Страны Азиатско-тихоокеанского региона связаны друг с другом системой трансграничных автомобильных и железных дорог, включая сети Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог. Многие участки этих дорожных систем расположены в районах, которые подвергаются многим опасностям. Участки сети Азиатских автомобильных дорог в странах Южной Азии, включая Бангладеш, Индию, Непал и Пакистан, расположены в районах, которые особенно подвержены высокому риску. Недавно случившееся в Непале землетрясение парализовало трансграничные торговые операции с товарами и услугами с сопредельными государствами. Дороги, связывающие Вьетнам, Камбоджу, Мьянму и Таиланд, а также протяженные участки сети Азиатских автомобильных дорог в Индонезии, Китае, Корейской Народно-Демократической Республике, на Филиппинах и в Японии также подвергаются высокой опасности. Сеть Азиатских автомобильных дорог, связывающих Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, также подвергаются средней степени опасности. В связи с этим риску подвержена и инфраструктура ИКТ, которая создается вдоль транспортных сетей в Азиатско-тихоокеанском регионе.

55. Налицо насущная необходимость ликвидации пробелов в знаниях об этих общих опасностях, анализе их трансграничных последствий, повышения в регионе/субрегионах уровня информированности, определения слабых сетевых звеньев и содействия обмену в регионе данными, информацией, методами и опытом для того, чтобы трансграничные общие риски не подрывали национальных усилий, направленных на снижение риска бедствий. Двигаясь вперед, секретариат на основе своей многодисциплинарной и многосекторальной платформы намерен приступить к работе в этой области.

56. В странах Азиатско-тихоокеанского региона накоплен огромный объем информации и опыта в учете аспектов снижения риска бедствий и повышения устойчивости в процессе развития. Развитие с учетом факторов риска требуют учета аспектов снижения риска бедствий в долгосрочных стратегиях развития на всех уровнях управления и во всех соответствующих министерствах, включая министерства планирования и финансов. Выделение соответствующего объема

бюджетных ассигнований и осуществление стратегий снижения риска бедствий на местах имеет решающее значение. Не менее важное значение имеет и содействие обмену опытом и развитию сотрудничества в регионе для защиты жизни людей, важнейшей инфраструктуры и экономических активов от бедствий, которые не знают границ. Обеспечить развитие с учетом факторов риска задача не из легких, а поэтому успех в немалой степени зависит от твердой политической воли.

VI. Вопросы для рассмотрения Комитетом

57. Комитету предлагается рекомендовать государствам-членам и впредь способствовать учету аспектов снижения риска бедствий в стратегиях развития путем выработки общих программных и посекторальных принципов, а также создания нормативно-правовой основы для такого учета. Институциональные механизмы для учета снижения риска бедствий в процессе развития не должны ограничиваться одним центральным учреждением, которое отвечает за ликвидацию последствий бедствий. Следует принять меры к тому, чтобы государства-члены передавали функции снижения риска бедствий линейным министерствам, которые формируют стратегии развития, включая национальные органы планирования и министерства финансов.

58. В целях содействия этому процессу Комитету предлагается рекомендовать секретариату взять на вооружение свою многодисциплинарную стратегию развития и оказания многосекторальной помощи правительствам в целях содействия обмену знаниями и опытом в интеграции развития с учетом факторов риска в национальные стратегии, планы и бюджеты в области развития, а также отраслевые стратегии в соответствии с рекомендациями Сендайской рамочной программы и формирующимися целями устойчивого развития. Кроме того, Комитет может рекомендовать секретариату и впредь содействовать укреплению потенциала государств-членов, прежде всего стран с особыми потребностями, в процессе развития с учетом факторов риска на основе оказания технической помощи и предоставления в регионе консультационных услуг.

59. Комитету предлагается рекомендовать секретариату и впредь вести в регионе аналитическую базу данных в целях укрепления процесса выработки решений относительно развития с учетом факторов риска за счет продолжения выпуска доклада «*Asia-Pacific Disaster Report 2015*» («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях 2015 года»). Этот Доклад должен выходить регулярно, с тем чтобы Комитет на своих последующих сессиях располагал информацией о повышении устойчивости региона и проблемах, а также основных задачах, на которые необходимо обратить внимание в ходе дискуссий с участием основных заинтересованных сторон на межправительственной региональной платформе в целях содействия обмену знаниями и региональному сотрудничеству.

60. Комитету предлагается рекомендовать секретариату проводить аналитическую работу по повышению устойчивости региональных сетей к стихийным бедствиям, которые не знают границ, и выявлению уязвимых участков сети, имеющих стратегическое значение в регионе, например жизненно важная инфраструктура и сельскохозяйственные и производственные системы, в целях обеспечения устойчивого развития в Азиатско-тихоокеанском регионе.