


Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
 Комитет по уменьшению опасности бедствий

Четвертая сессия

Бангкок, 27-29 октября 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Региональные системы раннего оповещения о различных угрозах
Укрепление региональных систем раннего оповещения о различных угрозах
Записка секретариата
Резюме

В настоящем документе рассматривается роль систем раннего оповещения о различных угрозах в наращивании потенциала противодействия стихийным бедствиям и приводится оценка прогресса, достигнутого в развитии систем раннего оповещения о различных угрозах в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В нем отмечаются конкретные проблемы региона в области раннего оповещения, в первую очередь на местном уровне и в странах с высокой степенью риска и низким уровнем развития соответствующего потенциала, и приводится общая концепция региональных приоритетов, связанных с решением одной из глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которая заключается в значительном улучшении к 2030 году ситуации с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширения доступа к ним людей. В документе представлен ряд вопросов, которые Комитет, возможно, пожелает рассмотреть.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата	4
III. Положение дел в области раннего оповещения о различных угрозах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	6
IV. Региональные проблемы и приоритеты	8
V. Вопросы для рассмотрения Комитетом	11

* E/ESCAP/CDR(4)/L.1



I. Введение

1. Механизмы раннего оповещения являются одним из важнейших общественных благ и представляют собой ключевой компонент эффективной деятельности по снижению риска бедствий. Данное наблюдение особенно справедливо в случае Азиатско-Тихоокеанского региона, который сталкивается с широким спектром опасных природных явлений и все более масштабными и комплексными бедствиями. В ряде случаев от эффективности системы раннего оповещения, особенно если подаваемые ей сигналы приводят к заблаговременному принятию соответствующих мер, в значительной степени зависит, сможет ли опасное погодное явление привести к масштабному бедствию. При этом, несмотря на растущий объем данных, свидетельствующих о спасенных жизнях и значительных экономических преимуществах, внимание, уделяемое потенциалу систем раннего оповещения в области снижения людских и материальных потерь, зачастую является достаточно ограниченным и, как правило, данный потенциал не учитывается в рамках разработки соответствующих стратегий и решений на национальном уровне.

2. Роль систем раннего оповещения в области наращивания потенциала противодействия и смягчения таким образом последствий бедствий отмечена в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий, седьмая глобальная целевая задача которой сформулирована следующим образом: «К 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей».¹

3. Для полноценной реализации потенциала системы раннего оповещения необходимы точные прогнозы и эффективные меры реагирования на местах. Эффективная система раннего оповещения сочетает достижения науки и техники с практическими местными подходами, объединяя два этих компонента в целостный механизм. Опыт Азиатско-Тихоокеанского региона показывает, что механизмы раннего оповещения наиболее эффективны при их полноценной интеграции в более широкие региональные и национальные стратегии наращивания потенциала противодействия и снижения риска бедствий.

4. Несмотря на то, что механизмы раннего оповещения находятся в сфере ответственности национальных правительств, межправительственное региональное сотрудничество в данной области может быть крайне эффективным, так как опасные явления зачастую имеют трансграничный характер и, как правило, одновременно затрагивают несколько стран. Если одна береговая линия, горная гряда или река находятся на территории нескольких стран, то эти страны, как правило, сталкиваются со схожими проблемами. В результате соответствующих усилий в Азиатско-Тихоокеанском регионе были созданы региональные механизмы раннего оповещения, в первую очередь о цунами и тропических циклонах, и отмечается общая тенденция к укреплению регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг.

5. Отмечая преимущества регионального сотрудничества в области раннего оповещения и эффективность межправительственной площадки Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), государства-члены посредством резолюции 71/12 Комиссии от мая 2015 года обратились к ЭСКАТО с просьбой об осуществлении на региональном уровне руководства действиями, связанными с системами раннего оповещения по многим рискам

¹ A/RES/69/283, приложение II.

бедствий в отношении обычных и трансграничных бедствий, на основе усиления существующих региональных механизмов сотрудничества по бедствиям, связанным с тропическими циклонами и засухами, а также путем распространения регионального сотрудничества в такие области, как наводнения, наводнения в результате прорыва вод ледниковых озер и оползни.

6. Эффективно функционирующие и направленные на удовлетворение нужд людей системы раннего оповещения позволяют спасать человеческие жизни. При этом недостаточная эффективность деятельности в данной области может привести к значительным людским и материальным потерям в результате бедствий. В октябре 2013 года своевременные и точные сигналы систем раннего оповещения в сочетании с заблаговременной эвакуацией более 550 000 человек позволили минимизировать количество пострадавших от циклона «Файлин», второго по силе шторма, обрушившегося на прибрежные районы Индии. Использование систем оповещения об опасных явлениях геофизического характера позволяет достичь схожего положительного эффекта. Согласно расчетам проведенного ЭСКАТО исследования Система предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий позволит в среднем спасать по крайней мере 1 000 человеческих жизней в год в течение следующих 100 лет.²

7. Системы раннего оповещения также могут быть экономически эффективными, особенно в случае частых бедствий, таких как циклоны и наводнения, предсказание которых позволяет обеспечить запас времени, достаточный не только для защиты жизней, но и для сохранения источников средств к существованию. Согласно исследованию Всемирного банка, инвестиции в гидрометеорологические системы раннего оповещения в развивающихся странах имеют соотношение затрат и выгод в диапазоне между 4 и 36, что означает положительный экономический эффект в размере от 4 до 36 долларов США на каждый инвестированный доллар США.³ Данный эффект достигается за счет спасения жизней, защиты активов и создания возможностей для оптимизации экономического производства в чувствительных к погодным условиям отраслях.

8. Важно отметить, что упомянутый выше положительный эффект систем раннего оповещения может быть достигнут только в случае эффективного распределения инвестиций с учетом приоритетных потребностей конкретного региона или страны. В этой связи в докладе Всемирного банка по экономическим аспектам деятельности в области предотвращения бедствий содержится предостережение против чрезмерного использования дорогостоящих технологий, предполагающих высокие оперативные и эксплуатационные расходы.⁴ Вместо этого в докладе предлагается уделять внимание практическим потребностям, таким как расчеты и калибровка моделей, осуществление анализа бедствий, оцифровка данных за предыдущие периоды и повышение качества информации, получаемой в результате наблюдения на местах, что будет способствовать повышению эффективности краткосрочных и сезонных прогнозов и таким образом обеспечит высокую экономическую эффективность данной деятельности.

² Thomas J. Teisberg, "Potential life saving benefits of a tsunami early warning system in the Indian Ocean", paper submitted to ESCAP, 2011.

³ Stéphane Hallegatte, "A cost effective solution to reduce disaster losses in developing countries: hydro-meteorological services, early warning, and evacuation", Policy Research Working Paper, No. 6058 (Washington, D.C., World Bank, 2012). Available from <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/9359/WPS6058.pdf?sequence=1>.

⁴ World Bank, *Natural Hazards, Unnatural Disasters: The Economics of Effective Prevention* (Washington D.C., 2010).

II. Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата

9. Секретариат оказывает поддержку реализации широкого спектра мер, направленных на укрепление систем раннего оповещения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в частности посредством Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата («Целевой фонд»)⁵. Целевой фонд был создан в 2005 году после разрушительного цунами в Индийском океане. Его первоначальной задачей стало оказание содействия системам раннего оповещения о цунами в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии. В 2010 году после независимого обзора его сфера деятельности была расширена за счет включения в нее обеспечения готовности к иным видам бедствий и изменению климата, при одновременном сохранении акцента на обеспечении комплексного механизма раннего оповещения о бедствиях, затрагивающих прибрежные районы. Данное изменение было осуществлено на фоне расширения масштабов и последствий экстремальных погодных явлений в регионе и все более активного признания преимуществ систем раннего оповещения о различных бедствиях.

10. Целевой фонд оказывает содействие укреплению систем раннего оповещения о бедствиях, затрагивающих прибрежные районы, к которым в частности относятся цунами, тайфуны и штормовые нагоны, на основании регионального подхода. Он вносит свой вклад в решение проблем, связанных с отсутствием необходимого потенциала, посредством регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг, совместного использования ресурсов и разработки интегрированной региональной системы раннего оповещения, объединяющей сеть взаимодействующих центров.

11. Тремя основными компонентами стратегии Целевого фонда на 2013-2016 годы являются:

- a) региональные межправительственные механизмы;
- b) конкретные потребности стран; и
- c) инновации гражданского общества и инициативы деловой отрасли.

12. Основным принимающим решения органом Целевого фонда является Консультативный совет, в состав которого входят секретариат и крупнейшие доноры (Германия, Швеция и Таиланд). Иные доноры (Бангладеш, Япония, Непал, Филиппины и Турция) и учреждения Организации Объединенных Наций (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО)) выступают в рамках заседаний Совета, которые проходят один-два раза в год, в качестве наблюдателей.

⁵ Более подробная информация по Целевому фонду ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата доступна по адресу: www.unescap.org/disaster-preparedness-fund.

13. Основным механизмом Целевого фонда является Межучрежденческая целевая группа, члены которой осуществляют обзор проектов, предоставляют консультации по техническим вопросам и готовят рекомендации для Совета. Председателем Целевой группы является Отдел информационной и коммуникационной технологии и уменьшения опасности бедствий ЭСКАТО. В ее состав входят технические эксперты из ЮНЕСКО, ПРООН и УСРБ, а также из Отдела социального развития и Отдела окружающей среды и развития ЭСКАТО.

14. По состоянию на август 2015 года Целевым фондом были одобрены 26 проектов с общим бюджетом в размере около 13,7 млн. долл. США, из которых прямую пользу извлекают 19 стран. В настоящий момент реализуются пять проектов с общим бюджетом в размере 3,2 млн. долл. США. В мае 2015 года Комиссия в своей резолюции 71/12 обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой о дополнительном усилении данного фонда и распространении его географического охвата, ограниченного странами Индийского океана и Юго-Восточной Азии, на малые островные развивающиеся государства Тихого океана.

15. Создание Системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий является одной из ключевых региональных инициатив, получивших поддержку Целевого фонда. Данная система, которая начала свою работу в 2011 году, является региональным механизмом раннего оповещения, предоставляющим продукты и услуги в области оповещения о цунами 28 странам Индийского океана. В 2009 году Целевым фондом также была создана Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии (РИМЕС), межправительственное учреждение, основным направлением деятельности которого является производство и применение информации систем раннего оповещения и предоставление содействия в области наращивания потенциала. К 2015 году к РИМЕС присоединились 12 государств-членов и 19 взаимодействующих стран.

16. Целевой фонд стал катализатором инноваций в области раннего оповещения. Он предоставил финансовое содействие РИМЕС и ВМО в целях развития национальных метеорологических и гидрологических служб в пяти странах с высокой степенью риска и в целях оказания помощи в разработке локальных и удобных для конечных пользователей прогнозов сезона муссонов. Данный экспериментальный проект охватывает Бангладеш, Индию, Мьянму, Мальдивы и Шри-Ланку, где в качестве площадок для эффективного взаимодействия между составителями и пользователями прогнозов были учреждены собирающиеся раз в два года форумы по муссонам.

17. В рамках подготовки к каждому форуму по муссонам РИМЕС и ВМО осуществляют взаимодействие с национальными властями в целях разработки сезонного прогноза и соответствующих продуктов и обучения пользователей, к которым, в частности, относятся отраслевые министерства, местные органы власти и их партнеры, использованию данной информации. В рамках данного форума пользователи обсуждают, какие меры по обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий следует предпринять на основе информации, предоставленной составителем прогноза. Таким образом, форум по муссонам играет важную роль в преодолении разрыва между составителями прогнозов и конечными пользователями и между механизмами раннего оповещения и оперативного реагирования.

18. Целевой фонд также оказывал содействие развитию Комитета по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, двух региональных механизмов раннего оповещения. В частности, Целевой

фонд оказывал содействие данным механизмам в их усилиях по совместной разработке предполагающих синергетический эффект стандартных оперативных процедур в области раннего оповещения о различных угрозах. Ставшее результатом данных усилий пособие было завершено в мае 2015 года и в настоящий момент внедряется Комитетом по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группой ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам.⁶

III. Положение дел в области раннего оповещения о различных угрозах в Азиатско-Тихоокеанском регионе

19. В целом в Азиатско-Тихоокеанском регионе для оценки опасных явлений и рисков и выявления возникающих угроз используются достаточно совершенные технологии. Однако эффективность систем раннего оповещения может быть повышена за счет внедрения инновационных подходов и расширения спектра их использования. Основные факторы, препятствующие спасению большего числа человеческих жизней, зачастую связаны с проблемами в а) обеспечении оперативного и эффективного доведения информации систем раннего оповещения до всех заинтересованных лиц; и б) наращивании потенциала сообществ и обеспечении наличия у них знаний, необходимых для принятия надлежащих мер.

20. Деятельность в области раннего оповещения зачастую подразделяется на четыре следующих элемента: информированность о риске бедствий; мониторинг и оповещение; распространение информации; и потенциал реагирования. Согласно исследованиям ЭСКАТО, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, несмотря на неравномерность прогресса по конкретным странам и угрозам, в целом был достигнут относительно высокий уровень в области информированности о риске бедствий и мониторинга и оповещения. Однако для большинства стран более значительные проблемы представляют элементы, связанные с распространением информации и потенциалом реагирования.

21. Общая проблема в регионе заключается в том, что деятельность в области раннего оповещения, как правило, в первую очередь рассматривается как научная инициатива и в связи с этим часто не принимается во внимание при определении стратегий и принятии решений в других смежных областях, в том числе в области предупреждения бедствий и смягчения их последствий. В результате взаимодействие между составителями прогнозов и органами по предотвращению бедствий и смягчению их последствий часто носит ограниченный характер, что не позволяет странам создать эффективные комплексные системы оповещения. Кроме того, несмотря на потенциальный положительный экономический эффект, отмечается ограниченность использования информации по предупреждению о бедствиях и соответствующих рисках в различных уязвимых отраслях экономики, в том числе в рыболовстве и сельском хозяйстве. Преодоление данных проблем имеет ключевое значение для решения задач Сендайской рамочной программы.

22. После произошедшего в 2004 году в Индийском океане цунами была значительно повышена эффективность регионального сотрудничества в области раннего оповещения. Данные коллективные усилия привели к созданию в 2011 году упомянутой выше Системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий. Австралия, Индия, Индонезия взяли на себя роль поставщиков услуг для данной системы, на которую возложена ответственность за направление государствам-членам извещений о цунами. В

⁶ Материал доступен по адресу: http://typhooncommittee.org/SSOP/FINAL_MANUAL.html.

дополнение к развитию данной системы в 24 странах Индийского океана были созданы национальные центры оповещения о цунами. Данные центры принимают участие в региональных проверках средств связи, которые проводятся два раза в год, и в полномасштабных региональных учениях, организуемых один раз в два-три года.

23. В рамках создания Системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий были осуществлены значительные вложения, в первую очередь в области науки и технологий, которые были необходимы для развития систем наблюдения за цунами и обмена информацией посредством региональных и глобальных сетей. В результате число размещенных в Индийском океане широкополосных сейсмометров, распознающих порождающие цунами землетрясения, которые обмениваются данными практически в режиме реального времени, выросло с 13 в 2004 году до более чем 140 в 2014 году.⁷ За аналогичный период число приборов обнаружения цунами, расположенных в глубоководной части океана, обменивающихся данными почти в режиме реального времени и доступных для использования в целях оповещения о цунами, выросло с нуля до девяти, а число приборов, измеряющих уровень воды в прибрежном морском пространстве, с четырех до более чем ста. В целом данные новые ресурсы, объединенные в сеть посредством Системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий, представляют собой значительный шаг вперед с точки зрения готовности региона к будущим бедствиям.

24. Расширение регионального сотрудничества также способствовало развитию Азиатско-тихоокеанских региональных механизмов, связанных с тропическими циклонами (называемыми тайфунами в случае, если они формируются в Западном тихоокеанском бассейне). В частности, с 2014 года региональные межправительственные платформы, такие, как Комитет по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, укрепили и расширили свою деятельность, что позволило достичь более тесного регионального сотрудничества в области раннего оповещения и более эффективной интеграции в сферах метеорологии, гидрологии и снижения риска бедствий.

25. Комитет по тайфунам ВМО/ЭСКАТО, в ведении которого находятся штормы, формирующиеся в Западном тихоокеанском бассейне, и Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, осуществляющая мониторинг Бенгальского залива и Аравийского моря, являются уникальными механизмами с точки зрения объединения под своей эгидой широкого круга экспертов в области метеорологии, гидрологии и снижения риска бедствий в целях наращивания потенциала и развития совместных стратегий, охватывающих различные страны и профессиональные области. Оба механизма также осуществляют свою собственную научно-исследовательскую работу и реализуют экспериментальные проекты, направленные на достижение более полного понимания тропических циклонов и связанных с ними угроз. В феврале 2015 года ЭСКАТО провела третью совместную сессию Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам, результатом которой стало создание нового механизма сотрудничества между данными площадками, предполагающего в том числе совместное осуществление обучения, исследований и проектов.

⁷ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, The Indian Ocean Tsunami Warning and Mitigation System (IOTWS), 2005-2014: Quick Fact Sheet, November 2014 (Jakarta, 2014).

IV. Региональные проблемы и приоритеты

26. Несмотря на наличие у каждой страны своих особенностей с точки зрения потребностей и проблемных областей в сфере раннего оповещения, в Азиатско-Тихоокеанском регионе существует ряд общих приоритетов. Они включают в себя:

- a) расширение и использование оценок уязвимости и рисков;
- b) обновление и расширение покрытия карт угроз и рисков с учетом общественных и экологических изменений;
- c) развитие комплексных систем раннего оповещения в странах с высокой степенью риска и низким уровнем развития соответствующего потенциала;
- d) доведение до сведения сообществ и местных властей информации по возникающим рискам, в том числе тем из них, которые могут усугубляться изменением климата;
- e) обеспечение оперативного охвата наиболее уязвимых слоев общества и отдаленных сообществ системами раннего оповещения за счет эффективного преодоления «последней мили»;
- f) эффективное доведение информации: интерпретация научной информации и подготовка на ее основе материалов, которые являются понятными для конечных пользователей и могут стать основой для осуществления ими соответствующих действий;
- g) регулярное тестирование и обновление стандартных операционных процедур и планов действий в чрезвычайных ситуациях;
- h) обеспечение наличия соответствующих услуг в области мониторинга и оповещения;
- i) обеспечение финансовой устойчивости систем раннего оповещения.

27. Отмечается неравномерность прогресса, достигнутого регионом в области раннего оповещения, в частности отставание некоторых стран с высокой степенью риска и низким уровнем развития соответствующего потенциала. Прогресс, достигнутый в различных субрегионах и по различным видам угроз также неравномерен. В области повышения эффективности механизмов раннего оповещения о цунами и тропических циклонах наблюдаются значительные достижения, однако в сфере оповещения об иных угрозах необходимо отметить сохранение значительных проблем, несмотря на расширяющуюся доступность соответствующих технологий.

28. В связи с изложенным выше многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона призывают к созданию региональных систем раннего оповещения в качестве эффективного средства преодоления ряда упомянутых ранее проблем, в частности связанных с обменом научными знаниями и механизмами их применения, совместным несением издержек и решением вопросов, относящихся к трансграничным бедствиям.

29. Региональная система раннего оповещения является примером общественного блага для региона, так как ее использование одной страной не

мешает другим странам извлекать из ее использования аналогичную пользу. Напротив, расширение круга участников региональных систем раннего оповещения, как правило, приводит к снижению издержек, укреплению устойчивости и, таким образом, к повышению их ценности для всех членов, так как одна страна сама по себе, как правило, не обладает возможностями для внедрения столь сложной системы без взаимодействия с иными странами и соответствующими региональными и международными организациями. Посредством региональных механизмов сотрудничества в области раннего оповещения государства-члены обмениваются передовыми подходами, опытом и потенциалом в области оценки рисков, создания устойчивых механизмов мониторинга и оповещения, внедрения соответствующих систем распространения и доведения информации и осуществления взаимодействия с местными сообществами в целях наращивания потенциала реагирования.

30. Укрепление регионального сотрудничества имеет особую ценность с точки зрения оповещения о таких угрозах, как оползни, наводнения в результате прорыва вод ледниковых озер и затопления трансграничных бассейнов рек. Несмотря на доступность механизмов оповещения о соответствующих угрозах, в некоторых странах данные бедствия все так же сопровождаются значительными людскими и материальными потерями. В связи с этим создание эффективных систем раннего оповещения является приоритетом.

31. Отмечается особая необходимость укрепления регионального сотрудничества в области раннего оповещения о затоплениях трансграничных бассейнов рек, берущих свое начало в Гиндукушко-Гималайском регионе. Жизнедеятельность 1,3 млрд. людей в 15 странах зависит от данной естественной «водонапорной башни», которая питает девять крупных речных бассейнов. В то же время в данной области отмечается высокий риск наводнений. Учитывая трансграничный характер данной угрозы, региональное сотрудничество является ключевым элементом для наращивания потенциала устойчивости к бедствиям, так как ни одна страна не способна самостоятельно создать эффективный механизм раннего оповещения о соответствующих угрозах.

32. Будущий региональный механизм сотрудничества по вопросу о затоплениях трансграничных бассейнов рек может включать в себя обмен данными, знаниями и инновациями, такими как решения в области построения гнездовых моделей, учитывающие климатические сценарии, гидрологию речных бассейнов и прогнозирование наводнений, а также обмен мнениями и институциональные партнерства на основе комплексного подхода к предотвращению наводнений и ликвидации их последствий. Рядом учреждений, в том числе Международным центром по комплексному освоению горных районов, ВМО и Группой ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, был предпринят ряд инициатив в данной области, однако в настоящий момент существует необходимость активизации и консолидации данных усилий в рамках единого регионального механизма оповещения, учитывающего трансграничный характер угроз, связанных с затоплением бассейнов рек.

33. Кроме того, существует необходимость расширения и воспроизведения экспериментальных проектов в области систем раннего оповещения о наводнениях в результате прорыва вод ледниковых озер, оползнях и ливневых паводках. В Бутане при поддержке Японского агентства международного сотрудничества (ЯАМС) были созданы системы оповещения о наводнениях в результате прорыва вод ледниковых озер, однако в настоящий момент отмечается необходимость дальнейшего развития данных систем. На Филиппинах при поддержке Германского агентства международного сотрудничества в 2012 году в муниципальном округе Сейнт-Бернард провинции

Южный Лейте была успешно создана экспериментальная система раннего оповещения об оползнях. Данная система раннего оповещения, одна из первых подобных систем на Филиппинах, интегрирована с существующими системами оповещения об оползнях и цунами.

34. Эффективные местные системы раннего оповещения о наводнениях также были созданы правительством Непала и широким кругом партнеров, принимающих участие в Консорциуме по снижению риска бедствий в Непале. В рамках реализации данных инициатив был получен важный опыт, который может быть распространен и расширен в рамках как отдельной страны, так и региона.

35. В различных частях региона отмечается наличие затруднений с точки зрения охвата местных общин деятельностью в области раннего оповещения. Для обозначения данной проблемы зачастую используется термин «последняя миля» систем раннего оповещения, однако учитывая важность доведения соответствующей информации до наиболее уязвимых слоев населения, в наибольшей степени подверженных негативным последствиям любых бедствий, данный феномен может справедливо обозначаться термином «первая миля». Опыт стран Азиатско-Тихоокеанского региона показывает, что в случае неспособности обеспечить доведение до сведения наиболее уязвимых слоев населения оперативной и доступной для понимания информации о приближающемся бедствии и наличие у них потенциала, необходимого для принятия соответствующих действий на ее основе, деятельность системы раннего оповещения в целом не может считаться эффективной.

36. Географические особенности отдельных стран, в частности малых островных развивающихся государств, создают дополнительные проблемы для преодоления «последней мили». В связи с этим для поддержания долгосрочных решений, включая средства спутниковой связи, может потребоваться внешнее содействие. Кроме того, в некоторых странах информационное взаимодействие и распространение информации дополнительно затрудняется многочисленностью и неоднородностью населения, говорящего на ряде различных языков. Данным странам также, возможно, потребуется целевая поддержка для преодоления затруднений, связанных с «последней милей».

37. Устойчивость систем раннего оповещения в Азиатско-Тихоокеанском регионе также является поводом для беспокойства. В первую очередь это касается систем раннего оповещения о таких редко возникающих угрозах, как цунами. Учитывая наличие у правительств ряда взаимоисключающих приоритетов, с течением времени рациональность дальнейших инвестиций в относительно дорогие системы может быть поставлена под сомнение. В этой связи такие стратегии, как охват системами раннего оповещения различных угроз и осуществление регионального сотрудничества, могут способствовать повышению устойчивости и эффективности данных систем.

38. Интеграция существующих систем оповещения о различных угрозах, таких как цунами и штормовые нагоны, также может способствовать повышению их устойчивости. Системы раннего оповещения о геофизических и гидрометеорологических угрозах имеют целый ряд общих компонентов, что создает потенциал для их совместного использования и дальнейшего развития в рамках интегрированной системы оповещения о различных угрозах. Данное утверждение справедливо как в отношении кадровых ресурсов, так и в отношении технических системных компонентов. Таким образом, в случае успешного преодоления институциональных препятствий интеграция систем раннего оповещения потенциально может привести к экономии средств и повышению эффективности деятельности.

39. В рамках третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий, которая прошла в Сендае, Япония, в марте 2015 года, ЭСКАТО в партнерстве с ВМО и иными международными и неправительственными организациями положила начало деятельности Международной сети систем раннего оповещения о различных угрозах. Целью данного партнерства, объединяющего ряд заинтересованных сторон, является создание более благоприятных условий для обмена опытом и передовыми подходами в области раннего оповещения в рамках усилий по оказанию содействия осуществлению Сендайской рамочной программы. В перспективе существует необходимость активизации и операционализации данной сети в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Учитывая наличие у ЭСКАТО авторитетной площадки для регионального сотрудничества, она может сыграть ключевую роль в развитии деятельности данной сети в регионе.

V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

40. Для выполнения к 2030 году седьмой глобальной целевой задачи Сендайской рамочной программы систему и механизмы раннего оповещения следует рассматривать в качестве общественного блага, которое должно быть широко доступно и соответствующим образом финансироваться за счет государственных инвестиций. Ранее в данном документе уже было в общих чертах отмечено, что данные инвестиции являются крайне выгодными для общества в целом с точки зрения наращивания потенциала противодействия, минимизации людских потерь и подготовки к восстановлению в кратчайшие сроки.

41. Одной из первоочередных задач в области раннего оповещения в Азиатско-Тихоокеанском регионе является расширение доступа населения к оперативной и актуальной информации о возможных бедствиях и обеспечение наличия у них возможности заблаговременно предпринять меры по спасению человеческих жизней. Учитывая все более активную концентрацию людей и материальных благ, в первую очередь в городских районах, для достижения данной цели необходимо обновление существующих систем и дальнейшие инвестиции в области раннего оповещения. В случае наличия такой возможности правительствам следует расширять сферу деятельности систем раннего оповещения за счет включения в нее таких дополнительных угроз, как затопления трансграничных бассейнов рек, оползни и наводнения в результате прорыва вод ледниковых озер. В этой связи региональное сотрудничество и обмен соответствующей информацией приобретают ключевое значение.

42. Рассматривая отмеченные выше вопросы, Комитет, возможно, пожелает:

а) внести свой вклад в деятельность, направленную на создание региональных механизмов взаимодействия в области раннего оповещения о затоплениях трансграничных бассейнов рек и поддержать соответствующие усилия;

б) предоставить рекомендации по деятельности, направленной на создание исследовательской сети по вопросам раннего оповещения о наводнениях в результате прорыва вод ледниковых озер, ливневых паводках и оползнях;

с) оказать содействие усилиям ЭСКАТО и ВМО по укреплению Комитета по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам и по развитию связей между двумя данными площадками;

d) внести свой вклад в учреждение региональной платформы для Тихоокеанского субрегиона, которая стала бы аналогом Комитета по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, и поддержать соответствующие усилия;

e) оказывать содействие дальнейшему укреплению Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата и распространению географического охвата его деятельности на Тихоокеанский субрегион;

f) обеспечить устойчивое финансирование систем раннего оповещения о различных угрозах, включая соответствующие инициативы ЭСКАТО;

g) осуществлять в рамках площадок ЭСКАТО обмен опытом, технологиями и учебными механизмами государств-членов в области раннего оповещения со странами с высокой степенью риска и низким уровнем развития потенциала противодействия бедствиям.
