



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по уменьшению опасности бедствий

Четвертая сессия

Бангкок, 27-29 октября 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Региональные механизмы снижения риска бедствий

в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года

**Региональные механизмы снижения риска бедствий
в контексте повестки дня в области развития на период
после 2015 год**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе вкратце рассматриваются пути решения вопросов, связанных со снижением риска бедствий, включая повышение устойчивости к бедствиям, в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. В нем изучаются открывающиеся перед Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) возможности для содействия расширению регионального сотрудничества на основе укрепления и обеспечения более эффективного взаимодействия региональных механизмов, в том числе в интересах решения проблем, связанных с общими и трансграничными рисками бедствий. В заключение изложен ряд вопросов, которые Комитету предлагается рассмотреть.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
A. Предисловие	2
B. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы	2
C. Повестка дня в области устойчивого развития на период после 2015 года	4
II. Роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в региональном сотрудничестве в снижении риска бедствий	5
III. Региональные проблемы и возможности	12
IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом	15

* E/ESCAP/CDR(4)/L.1.

I. Введение

A. Предисловие

1. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему серьезно страдают от стихийных бедствий, причиной которых нередко являются опасности трансграничного происхождения. Государства – члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) признали, что такое положение требует наличия региональных стратегий повышения устойчивости. За истекшие 45 лет Азиатско-Тихоокеанский регион постигло свыше 5 000 бедствий, что составляет 43 процента от общего числа бедствий во всем мире¹. От этих бедствий пострадало в общей сложности 6 млрд. человек, погибло свыше 2 млн. человек, а нанесенный ими экономический ущерб составил не менее 1,15 трлн. долл. США (в долл. США по курсу 2005 года), что нанесло весьма ощутимый удар по социальному и экономическому развитию региона.

2. Череда стихийных бедствий, перечеркивающих с таким трудом доставшиеся успехи в развитии, наблюдалась и в 2015 году, и от них серьезно пострадали многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В марте 2015 года тропический циклон «Пам» обернулся крупномасштабным бедствием для Вануату и не обошел стороной и соседние страны. Пострадало приблизительно 166 000 человек (более половины населения Вануату), а 11 человек погибло.

3. В Непале 25 апреля 2015 года произошло землетрясение силой 7,6 балла, в результате которого погибло свыше 8 000 человек и было разрушено свыше полумиллиона жилищ. В мае и июне в Индии и Пакистане от аномальной жары погибло, как сообщается, свыше 1 000 человек. В июле и августе в Южной и Юго-Восточной Азии в результате сильных тропических ливней погибли сотни, и пострадало свыше миллиона людей.

4. В регионе, который подвергается такой высокой опасности бедствий, повышение устойчивости к ним – это не вопрос выбора, а коллективная обязанность. А поэтому, по мнению стран Азиатско-Тихоокеанского региона, снижение риска бедствий является одной из их самых первоочередных задач в рамках регионального сотрудничества, в связи с чем они обратились к секретариату с просьбой активизировать свою работу в области снижения риска бедствий в качестве одной из неотъемлемых частей работы по достижению целей устойчивого развития в регионе.

B. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы

5. В марте 2015 года в связи с назревшей во всем мире необходимостью повышения устойчивости к стихийным бедствиям и в развитие регионального опыта, накопленного в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий была принята Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы². Сендайская рамочная программа призвана способствовать существенному снижению к 2030 году риска бедствий и числа человеческих жертв, а также ущерба источникам средств к существованию, здоровью и имуществу.

¹ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *Overview of Natural Disasters and their Impacts in Asia and the Pacific, 1970 – 2014*, (Bangkok, United Nations, 2015).

² Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II.

6. Сендайская рамочная программа является преемницей Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин³. В целом в Азиатско-Тихоокеанском регионе прогресс в осуществлении Хиогской рамочной программы был неравномерным. В частности, достижению больших успехов помешало неудовлетворительное претворение в жизнь стратегий и законодательных инициатив. Многие страны разработали правовые и организационные механизмы по снижению риска бедствий, однако, большинство из них так и не смогли интегрировать снижение риска бедствий в свои стратегии, планы и бюджеты в области развития.

7. В Сендайской рамочной программе была предпринята попытка ликвидировать эти недостатки и превратить ее в общую программу на период 2015-2030 годов. С этой целью в Рамочной программе намечено семь глобальных целевых задач, осуществлению которых могут способствовать ЭСКАТО и ее партнеры по линии регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг. В их числе можно отметить а) снижение смертности в результате бедствий, б) снижение числа пострадавших, в) уменьшение прямого экономического ущерба от бедствий, г) уменьшение ущерба жизненно важной инфраструктуре и числа сбоев в оказании базовых услуг, д) увеличение числа стран, имеющих национальные и местные стратегии снижения риска бедствий, е) наращивание международного сотрудничества и г) увеличение числа систем раннего предупреждения о различного вида угрозах и расширение доступа к ним, а также увеличение объема информации об опасностях и числа проводимых экспертиз.

8. К тому же, для выполнения этих семи целевых задач в Сендайской рамочной программе намечены четыре приоритетные направления действий. В их числе можно отметить а) понимание риска бедствий, б) совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий, в) инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия и г) повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции. В рамках регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг можно заметно укрепить эти первоочередные направления, дополнив эту работу на национальном и местном уровнях.

9. В Сендайской рамочной программе вновь подтверждена важная роль региональных организаций, например ЭСКАТО, в поиске региональных решений проблем, связанных со снижением риска бедствий. Это предусматривает, в частности, разработку региональных стратегий, политики и руководящих принципов; задействование регионального сотрудничества для обмена информацией о достижениях науки и техники, опытом и знаниями; и создание региональных платформ и повышение слаженности в работе систем, секторов и организаций. В регионе, который в целом подвергается большой опасности бедствий и где все страны вот-вот приступят к осуществлению Сендайской рамочной программы, возможности для развития регионального сотрудничества в деле снижения риска бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе огромны как никогда.

10. Успешное осуществление Сендайской рамочной программы зависит от обеспечения широкого признания на всех уровнях управления того, что снижение риска бедствий является непременным условием сохранения ранее

³ A/CONF.206/6 и Corr.1, глава I, резолюция 2.

достигнутых успехов и стимулирования будущего прогресса в деле устойчивого развития. А это означает, что выполнить предусмотренные Сендайской рамочной программой целевые задачи вряд ли представляется возможным, если бедствия не перестанут считаться одной из профильных проблем и не будут учитываться в стратегиях, планах и бюджетах в области развития. А поэтому налицо необходимость наличия многосекторальных и региональных платформ, таких как ЭСКАТО, для объединения ранее отдельно существовавших друг от друга программ по снижению риска бедствий и обеспечению устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

С. Повестка дня в области устойчивого развития на период после 2015 года

11. В июне 2012 года Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию определила стратегическое направление более тесной интеграции снижения риска бедствий и устойчивого развития. В итоговом документе «Будущее, которого мы хотим»⁴ Конференция призвала к тому, чтобы вопросы уменьшения опасности бедствий и создания потенциала противодействия бедствиям в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты решались в первоочередном порядке и в надлежащих случаях учитывались в стратегиях, планах, программах и бюджетах всех уровней, а также при составлении соответствующих рамочных программ в будущем. Закладывая фундамент для обеспечения большей слаженности в работе на всех уровнях, она далее призвала к выработке скоординированных и комплексных стратегий, которые будут способствовать учету аспектов снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата в государственной и частной инвестиционной деятельности, процессе принятия решений и составлении планов.

12. В августе 2015 года государства – члены Организации Объединенных Наций достигли консенсуса по документу «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на 2030 год», что явилось важным шагом на пути усилий, которые изначально были предприняты на Конференции по устойчивому развитию. Это новая повестка дня в области развития будет строиться на Целях развития тысячелетия, намеченным сроком достижения которых является 2015 год. В ней содержатся предложения, касающиеся 17 новых целей устойчивого развития, которые тесно связаны с мандатом Комиссии, заключающимся в содействии всеобщему и устойчивому экономическому и социальному развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Государства-члены, как ожидается, официально примут итоговый документ на саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, который будет проводиться в Нью-Йорке 25-27 сентября 2015 года.

13. Осуществление 17 целей устойчивого развития и 169 соответствующих целевых задач призвано содействовать ликвидации основных системных барьеров на пути устойчивого развития, таких как неравенство, неустойчивые структуры потребления и производства, неудовлетворительное состояние инфраструктуры и нехватка достойных рабочих мест, многие из которых также пробивают брешь в уязвимости перед бедствиями. А поэтому налицо важная взаимосвязь между предлагаемыми целями устойчивого развития и Сендайской рамочной программой. В связи с этим аспекты снижения риска бедствий и повышения устойчивости были учтены в ряде целей и целевых задачах в области устойчивого развития во многих секторах.

⁴ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

14. В частности, о бедствиях прямо упоминается в контексте предлагаемых целевых задач, связанных с целью 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах», целью 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства», целью 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов» и целью 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». С учетом тесных связей между устойчивостью и развитием, прежде всего в Азиатско-Тихоокеанском регионе, снижение риска бедствий будет способствовать наращиванию усилий по достижению и множества других целей устойчивого развития.

15. Обязанности и меры на региональном уровне, которые нашли ясное отражение в Сендайской рамочной программе, также определяются в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. В связи с этим такие региональные комиссии Организации Объединенных Наций, как ЭСКАТО, призваны сыграть важную роль, поскольку они обладают способностью сделать программу снижения риска бедствий предметом более широких региональных межправительственных дискуссий, посвященных устойчивому развитию, путем использования многосекторального и междисциплинарного подхода.

16. В контексте Азиатско-Тихоокеанского региона в связке бедствий и устойчивого развития можно увидеть по крайней мере три различные грани. Во-первых, бедствия перечеркивают успехи развития, а поэтому снижение рисков играет важную роль в защите таких завоеваний. Во-вторых, неудовлетворительное развитие повышает риск бедствий, а поэтому развитие является ключом к ослаблению основополагающих факторов уязвимости перед бедствиями. В-третьих, непланомерное и неустойчивое развитие порождает новые опасности бедствий. А поэтому стратегии снижения риска бедствий и устойчивого развития должны точно соответствовать друг другу с тем, чтобы выполнить целевые задачи Сендайской рамочной программы, а также достичь предлагаемых Целей развития тысячелетия.

17. В резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций 2012 года, государства-члены признали вклад органов Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, в решение задач развития и достижение международно согласованных целей развития. В частности, в этой резолюции была подчеркнута роль региональных комиссий в оказании развивающимся странам помощи в укреплении потенциала и максимально возможного использовании преимуществ и положительных сторон сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в деле достижения их национальных целей.

II. Роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в региональном сотрудничестве в снижении риска бедствий

18. Оказывая помощь региону, который стремительно развивается и одновременно подвергается большой опасности стихийных бедствий, ЭСКАТО играет особенно важную роль в развитии регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг в интересах разработки региональных стратегий и ликвидации общих опасностей в контексте устойчивого развития. В связи с этим ЭСКАТО, являясь официальной платформой Организации Объединенных Наций для рассмотрения вопросов политики в регионе, посредником в обмене

знаний и опытом в регионе и структурой, стимулирующей выработку прочной региональной позиции, обладает уникальными возможностями. Ряд резолюций, которые тесно увязывают региональные стратегии в области снижения риска бедствий и устойчивого развития друг с другом, является основой деятельности Комиссии в этом отношении⁵.

19. ЭСКАТО также играет важную роль во внесении в повестку дня программных дискуссий высокого уровня, посвященных устойчивому развитию, вопросов, связанных со снижением риска бедствий, прежде всего по линии своих ежегодных сессий. К тому же, Комитет по уменьшению опасности бедствий предоставляет ответственным государственным работникам из различных секторов развития платформу для программного диалога на региональном уровне и возможность для вынесения рекомендаций в адрес Комиссии. В связи с этим ЭСКАТО вносит дополнительный вклад, оказывая помощь всем странам Азиатско-Тихоокеанского региона и продвигая подход, который предусматривает участие правительств на всех уровнях.

20. Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию, который организовывался ЭСКАТО в 2014 и 2015 годах, служит дополнительным средством обобщения региональной позиции относительно устойчивого развития. На этом Форуме повышение устойчивости к стихийным бедствиям было сочтено к насущным региональным вопросам, а снижение риска бедствий было сочтено одной из первоочередных задач в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

21. В мае 2015 года, в развитие первоочередных задач, намеченных в Сендайской рамочной программе, Комиссия приняла резолюцию 71/12 об укреплении региональных механизмов для осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которой она вновь подтвердила свою роль в содействии снижению риска бедствий. Комиссия обратилась в Исполнительному секретарю с просьбой обеспечить поддержку секретариата, в частности в:

- обеспечении осуществления Сендайской рамочной программы на основе программных рекомендаций, региональных руководящих принципов, технической помощи и консультационных услуг;
- оказании государствам-членам помощи в мониторинге и подготовке докладов о прогрессе в осуществлении Сендайской рамочной программы, в том числе на основе статистики бедствий;

⁵ Резолюция 62/7 об укреплении регионального сотрудничества и координации мер по созданию системы раннего предупреждения о цунами на основе Добровольного целевого фонда многосторонних доноров для механизмов раннего предупреждения о цунами в Индийском океане и Юго-Восточной Азии»; резолюция 64/2 о региональном сотрудничестве по осуществлению Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин в Азиатско-Тихоокеанском регионе; резолюция 68/5 о годах действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе по применению космической технологии и географической информационной системы для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы; резолюция 69/11 об осуществлении Азиатско-тихоокеанского плана действий по применению космической технологии и географических информационных систем для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы. Резолюция 69/12 об укреплении регионального сотрудничества в целях повышения устойчивости к бедствиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе; резолюция 70/2 о связанных с бедствиями статистических показателях в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и резолюция 70/13 о региональном сотрудничестве в интересах создания потенциала противодействия бедствиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

- установлении связей между междисциплинарными и межправительственными платформами Комиссии и другими региональными платформами в вопросах снижения риска бедствий;
- укреплении процесса моделирования, оценки, картирования и мониторинга опасностей бедствий и систем раннего предупреждения о различного вида угрозах применительно к общим и трансграничным бедствиям;
- работе по линии Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма по содействию слаженности действий и укреплению сотрудничества с субрегиональными организациями;
- содействию расширению доступа к достижениям науки и техники и инновациям в области снижения риска бедствий;
- укреплении Целевого фонда многосторонних доноров для механизмов раннего предупреждения о цунами в Индийском океане и Юго-Восточной Азии и расширении его географического охвата в интересах включения в него Тихоокеанских малых островных развивающихся государств.

22. Секретариат выполняет эти поручения, проводя нормотворческую и аналитическую работу и работу по развитию потенциала по линии региональных механизмов сотрудничества. В центре его внимания по-прежнему находятся вопросы, связанные с вынесением многосекторальных, междисциплинарных программных рекомендаций в интересах уделения повышенного внимания управлению рисками бедствий; подготовка основного набора статистических показателей для контроля за устойчивостью; содействие внедрению в регионе сквозных систем раннего предупреждения; развитие потенциала в области снижения риска бедствий, прежде всего путем применения космической техники и географических информационных систем (ГИС); и расширение регионального сотрудничества в интересах обмена знаниями и технологиями между государствами-членами.

23. В целях оказания государствам-членам дополнительной поддержки в определении стратегий относительно снижения риска бедствий в контексте устойчивого развития ЭСКАТО готовит высококачественные исследовательские издания, например «*Asia-Pacific Disaster Report, Building Resilience to Natural Disasters and Major Economic Crises*» («Доклад о бедствиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, повышении устойчивости к стихийным бедствиям и серьезным экономическим кризисам») и серию аналитических докладов. Через эти издания ЭСКАТО пропагандирует многосекторальное программное планирование, которое позволяет должным образом интегрировать снижение риска бедствий в планы развития, стратегии по борьбе с нищетой и программы по адаптации к изменению климата. В частности, в ходе исследований Комиссии основное внимание уделяется междисциплинарным стратегиям учета снижения риска бедствий в министерствах финансов и планирования, министерствах охраны окружающей среды, министерствах инфраструктуры и других соответствующих профильных министерствах, а также в частном секторе.

24. С момента выхода первого издания доклада *Asia-Pacific Disaster Report* («Доклад о бедствиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе») в 2010 году он внес немалый вклад в углубление понимания риска бедствий и осуществлении стратегий и программ на национальном уровне в соответствии с Целями развития тысячелетия и Хиогской рамочной программой действий. В издании 2015 года в *Докладе* освещаются вопросы устойчивости в регионе, проливается свет на относительно забытые направления снижения риска бедствий, таких как

прогрессирующая засуха, системы раннего предупреждения и управления информацией, а также подробно рассматривается важнейшая роль регионального сотрудничества в решении проблем, связанных с трансграничными бедствиями. Совместное издание 2015 года *Resilient Business for Resilient Nations and Communities* («Устойчивый бизнес в интересах повышения устойчивости наций и сообществ»), посвященное роли государственно-частных партнерств в снижении риска бедствий, и опубликованное ЭСКАТО, Азиатским центром по обеспечению готовности к бедствиям Таиланда и «R3ADY Asia-Pacific» также призваны расширить кругозор читателей относительно стимулов, потенциала и задач, связанных с привлечением частного сектора к процессу укрепления своей бизнес-устойчивости, что таким образом могло бы способствовать повышению устойчивости общества в целом.

25. В 2013 году по просьбе государств-членов ЭСКАТО опубликовала издание *Building Resilience to Natural Disasters and Major Economic Crises* («Повышение устойчивости к стихийным бедствиям и серьезным экономическим кризисам»), которое послужило основой для дискуссий на шестьдесят девятой сессии Комиссии, темой которой была устойчивость. В связи с этим изданием была принята резолюция 69/12 об укреплении регионального сотрудничества в целях повышения устойчивости к бедствиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая имеет далеко идущие последствия и одновременно представляет собой источник информации относительно регионального диалога, посвященного повестке дня в области развития на период после 2015 года.

26. По просьбе государств-членов, прежде всего наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, а также стран со средним уровнем дохода, которые сталкиваются со специфичными трудностями, ЭСКАТО оказывает в регионе консультационные услуги в целях обеспечения нормативной поддержки и предоставления услуг консультантов в целях восполнения дефицита их внутренних ресурсов и развития потенциала за счет предоставления им более широкого доступа к ресурсам по развитию потенциала, технической помощи и передачи технологии. Самыми последними примерами являются, в частности, консультативная поддержка ЭСКАТО по вопросам политики в целях приведения национальных стратегий в Индонезии и Бутане в соответствие с Сендайской рамочной программой и в интересах обзора и координации использования различных технических руководств, касающихся ликвидации последствий бедствий в контексте деятельности по восстановлению после тайфуна Хайян на Филиппинах. ЭСКАТО также использовала девятый транш средств, поступивших из Счета развития Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив по устойчивому развитию на страновом уровне путем, в частности, развития потенциала, разработки и осуществления региональных соглашений и договоренностей, касающихся региональных и субрегиональных аспектов снижения риска бедствий и организации обмена информацией, передовыми методами и накопленным опытом.

27. В соответствии с резолюцией 71/11 от мая 2015 года был создан Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях в качестве регионального учреждения ЭСКАТО в целях дальнейшего укрепления потенциала государств-членов и региональных организаций в областях управления информацией о бедствиях и снижения риска бедствий. Уделяя основное внимание оказанию помощи подвергающимся большому риску странам с плохо развитым потенциалом, Центр будет содействовать расширению доступа к региональным и глобальным источникам данных и информации о бедствиях на основе разработки соответствующих стандартов,

программ и механизмов, таких как региональная база данных о бедствиях по оценке различного вида рисков. После землетрясения в Горкха, Непал, в 2015 году и по просьбе правительства Бутана Центр уже приступил к осуществлению мероприятий по развитию потенциала в этих двух странах. Таким способом Центр вносит вклад в выполнение седьмой глобальной целевой задачи Сендайской рамочной программы, которая заключается в существенном увеличении к 2030 году количества систем раннего предупреждения о различного рода угрозах и расширении доступа к ним и объема информации об опасности бедствий и результатах экспертиз для населения, а также в дело осуществления целей формирующейся повестки дня в области развития на период после 2015 года.

28. ЭСКАТО выступает в качестве регионального узла и координационного центра в контексте задействования последних достижений в космической технике и ГИС в интересах государств-членов в целях наращивания их потенциала в таких областях, как определение рисков, раннее предупреждение, ответные меры и оценка ущерба и потерь от бедствий. ЭСКАТО также выступает многосторонней платформой для наращивания научно-технической работы по снижению риска бедствий на основе обмена знаниями и опытом, а также в интересах достижения консенсуса относительно эффективного использования геопространственной информации в деле снижения риска бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В связи с этим в своей работе основное внимание секретариат уделяет своевременному предоставлению данных, продукции и услуг космических наблюдений странам, пострадавшим от сильных бедствий, а также наращиванию организационного потенциала в деле использования космической техники и ГИС в интересах снижения риска бедствий.

29. В частности, по линии своей давно действующей Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития (РПШКТ) ЭСКАТО предпринимает согласованные усилия по содействию применению космической техники в интересах снижения риска бедствий. РПШКТ представляет собой уникальную региональную совместную платформу, в рамках которой взаимодействуют национальные космические агентства Азиатско-Тихоокеанского региона в целях оказания пострадавшим от бедствий странам помощи путем предоставления региональной поддержки в виде данных, продукции и услуг космических наблюдений. Благодаря многолетним усилиям государств – членов ЭСКАТО, страны, у которых нет своих собственных космических программ, сегодня могут использовать и эффективно применять данные, продукцию и услуги космических наблюдений в интересах ликвидации последствий бедствий. Космическая техника также все чаще используется странами Азиатско-Тихоокеанского региона для обеспечения готовности к бедствиям и снижения риска. Эти технологии экономически эффективны и легко доступны по линии региональных совместных программ, развитию которых способствует ЭСКАТО.

30. ЭСКАТО поддерживает осуществление в Азиатско-Тихоокеанском регионе широкого круга мероприятий, направленных на укрепление систем раннего предупреждения, в том числе по линии Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии. Этот Целевой фонд был учрежден в 2005 году после разрушительного цунами в Индийском океане. Он способствует поддержанию усилий по укреплению систем раннего предупреждения о таких бедствиях в прибрежных районах, как цунами, тайфуны и штормовые нагоны, в рамках регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг. Целевой фонд внес вклад в создание системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчение их последствий,

которая начала действовать в 2011 году, а также создание региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видов бедствий для Африки и Азии, представляющая собой межправительственное учреждение, которое уделяет внимание сбору и использованию информации о раннем предупреждении и оказанию поддержки развитию потенциала. К 2015 году его состав увеличился до 12 государств-членов и 19 сотрудничающих стран.

31. В порядке своей работы по укреплению в регионе систем раннего предупреждения ЭСКАТО положила начало деятельности Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух в Азиатско-Тихоокеанском регионе, по линии которого используются региональные ресурсы в сфере применения космической техники и ГИС и который способствует развитию потенциала в деле проведения комплексного анализа данных космического и сезонного наземного наблюдения. Этот механизм особенно полезен в повышении устойчивости сельских общин в развивающихся странах, которые вечно страдают от засух. Страны – участницы эксперимента в Азиатско-Тихоокеанском регионе уже ощутили пользу от расширения доступа к данным, продукции и услугам космических наблюдений; наращивания потенциала в деле раннего предупреждения о засухах, обеспечения готовности к ним и принятия ответных мер; и обеспечения более слаженной работы учреждений и директивных органов на страновом уровне.

32. В целях дальнейшего укрепления систем раннего предупреждения об опасных гидрометеорологических явлениях ЭСКАТО и Всемирная метеорологическая организация активно поддерживают деятельность Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам ЭСКАТО/Всемирной метеорологической организации с момента их основания в 70-х годах. Комитет по тайфунам, уделяя основное внимание штормам, приходящим из западной части Тихого океана, а Группа, уделяя основное внимание Бенгальскому заливу и Аравийскому морю, представляют собой уникальные региональные механизмы, в рамках которых работает широкий круг экспертов в области метеорологии, гидрологии и снижения риска бедствий в интересах развития потенциала и разработки совместных стратегий стран и в различных профильных областях. Комитет по тайфунам и Группа также проводят новаторские исследования и осуществляют экспериментальные проекты в целях углубления знаний о тропических циклонах и смежных опасных явлениях.

33. В целях укрепления сотрудничества между этими двумя платформами в феврале 2015 года ЭСКАТО организовала совместную сессию Комитета по тайфунам и Группы. В результате проведения совместной сессии было достигнуто соглашение о новом механизме сотрудничества, который откроет возможности для обмена получаемыми с помощью метеорологических спутников второго поколения данными и продуктами, а также для совершенствования навыков моделирования в целях составления более качественных прогнозов и обеспечения раннего предупреждения. Кроме того, этот механизм будет способствовать развитию совместных инициатив, направленных на наращивание потенциала государств-членов при поддержке региональных специализированных метеорологических центров в Индии и Японии.

34. ЭСКАТО также играет важную роль в качестве структуры, стимулирующей осуществление глобальных инициатив и использования прикладных инструментов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. ЭСКАТО, Программа развития Организации Объединенных Наций и Азиатский центр по обеспечению готовности к бедствиям проводят совместную работу по дальнейшему укреплению процесса оценки потребностей после бедствий путем наращивания регионального потенциала. К тому же, ЭСКАТО и Ассоциация

регионального сотрудничества стран Южной Азии готовят аналитический инструмент для оперативной оценки последствий бедствий, в основе которого лежат новаторское использование космической техники, геопространственное моделирование, навигационные системы и использование неорганизованных источников информации.

35. Что касается космической техники и ГИС, то постоянно действующие оперативные процедуры эффективного использования получаемой со спутников информации в интересах оказания экстренной помощи, разработанные ЭСКАТО в сотрудничестве с Координационным центром Ассоциации государств Южной Азии (АСЕАН) по оказанию гуманитарной помощи в целях ликвидации последствий бедствий и Платформой Организации Объединенных Наций для использования космической информации в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН), а также система информации с географической привязкой для порталов управления рисками бедствий в интересах содействия принятию научно обоснованных решений в целях управления рисками бедствий – вот некоторые из наиболее последних инструментов и руководств, которые пользуются огромным спросом.

36. В духе сотрудничества Юг-Юг ЭСКАТО планирует и впредь работать в контакте с Координационным центром АСЕАН по оказанию гуманитарной помощи в целях ликвидации последствий бедствий в интересах выработки вышеупомянутых постоянно действующих оперативных процедур, а также работать в сотрудничестве с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии в целях подготовки руководства по проведению оперативной оценки потребностей после бедствий для остальных стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

37. В настоящее время ЭСКАТО готовит серию инструментов и руководств по учету аспектов снижения риска бедствий на национальном и субрегиональном уровнях, а также в ключевых отраслях. Эти руководства окажут помощь министерствам планирования и финансов, органам по ликвидации последствий бедствий и другим министерствам, занимающимся вопросами жизненно важной инфраструктуры, транспорта и охраной окружающей среды, в частности, в учете аспектов снижения риска бедствий в различных секторах. Эти руководства призваны способствовать, в частности, повышению потенциала государственных служащих, однако они будут учитывать и Сендайскую рамочную программу, а также предстоящую повестку дня в области развития на период после 2015 года и цели устойчивого развития.

38. Большая часть работы Комиссии, связанной со снижением риска бедствий, проводится в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. К примеру, инициатива, касающаяся эко-систем для адаптации и снижения риска бедствий (Есо-DRR) представляет собой руководимую Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде программу Партнерства по окружающей среде и снижению риска бедствий, являющего собой авторитетный мировой альянс учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и специализированных учреждений. На региональном уровне ЭСКАТО планирует присоединиться к инициативе Партнерства по содействию использованию стратегий Есо-DRR. Тем самым, осуществляя сотрудничество, ЭСКАТО способствует выведению глобальных процессов оценки потребности после бедствий и стратегий Есо-DRR на региональный уровень.

39. Руководимый ЭСКАТО Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм служит важной региональной платформой для повышения слаженности в работе и укрепления партнерских связей в системе

Организации Объединенных Наций. В частности, тематическая рабочая группа по окружающей среде и управлению рисками бедствий Регионального координационного механизма в со-председательстве ЭСКАТО, Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде предпринимает усилия по обеспечению большей слаженности в действиях в процессе своей работы с АСЕАН, что делается в рамках всеобъемлющего партнерства, которое было установлено Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в 2011 году.

40. С этой целью члены тематической рабочей группы установили партнерские связи с АСЕАН в целях выработки Стратегического плана сотрудничества между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций в области предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2011-2015 годы. Этот Стратегический план знаменует собой важный шаг на пути к обеспечению большей слаженности в работе и снижению степени фрагментарности участия Организации Объединенных Наций в работе с АСЕАН по ликвидации последствий бедствий. Стратегический план призван положить конец такой практике, когда та или иная структура Организации Объединенных Наций отдельно от других взаимодействовала с АСЕАН, и служить общей основой, которая предусматривает обеспечение последовательности участия с охватом таких областей, как обеспечение готовности и принятие ответных мер, оценка рисков, раннее предупреждение и мониторинг; а также аспекты предупреждения, смягчение последствий, оказание помощи и интеграция. Пересмотренный план был окончательно доработан в апреле 2015 года. Опыт тематической рабочей группы в деле обеспечения большей слаженности в работе субрегиональных организаций друг с другом может послужить потенциальным сценарием для активизации стратегической деятельности Организации Объединенных Наций в других субрегионах и тематических областях.

III. Региональные проблемы и возможности

41. Спустя 10 лет после осуществления Хиогской рамочной программы Азиатско-Тихоокеанский регион продолжает накапливать передовой опыт и добиваться все больше успехов в снижении риска бедствий, и такую деятельность можно активизировать и поднять ее до регионального уровня. В будущем в порядке осуществления Сендайской программы действий в регионе необходимо обеспечить дополнительный потенциал и проводить работу по развитию организационного потенциала, а также организовывать обмен передовыми методами между странами. В связи с этим региональное сотрудничество и сотрудничество Юг-Юг призваны сыграть ключевую роль.

42. В Азиатско-Тихоокеанском регионе уже действует множество региональных механизмов по снижению риска бедствий, поддержку которым оказывают Организация Объединенных Наций, а также не относящиеся к Организации Объединенных Наций структуры. Каждый из этих механизмов представляет собой воплощение важных инициатив и приверженности делу, однако необходимо обеспечить большую слаженность в работе путем объединения множества механизмов и инициатив, что было признано государствами – членами ЭСКАТО в резолюции 71/12.

43. По состоянию на 2015 год действующие в настоящее время региональные механизмы по снижению риска бедствий, как правило, выступали с важными заявлениями и вносили важные рекомендации, что свидетельствует о немалом прогрессе, достигнутом к настоящему времени. Вместе с тем, заметную помощь многим механизмам мог бы оказать признанный канал, через который будут

выносятся программные рекомендации, – прежде всего рекомендации, имеющие последствия для региона, – которые будут озвучиваться на официальных региональных платформах в рамках системы Организации Объединенных Наций, и которые могли бы осуществляться государствами-членами и их многими партнерами по развитию. Пятая сессия Комитета по уменьшению опасности бедствий могла бы служить одной из основных платформ в этом отношении.

44. ЭСКАТО обладает уникальными возможностями для оказания Азиатско-Тихоокеанскому региону помощи в решении этой проблемы. В частности, ЭСКАТО могла бы расширить свою межправительственную многосекторальную платформу в целях поддержки деятельности по снижению риска бедствий в регионе и одновременно обеспечить прочные связи с программными дискуссиями, посвященными устойчивому развитию. Обеспечение большей слаженности в работе региональных механизмов позволит также региону наилучшим образом использовать такие поддерживаемые ЭСКАТО механизмы, как Региональный координационный механизм и Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию и Комитет.

45. Как упоминалось выше, стратегическое взаимодействие Организации Объединенных Наций с АСЕАН по линии Регионального координационного механизма являет собой яркий пример такой работы в регионе. Модель, уже внедренная тематической рабочей группой по окружающей среде и управлению рисками бедствий Регионального координационного механизма, могла бы послужить моделью дальнейшего укрепления взаимодействия в области управления рисками бедствий с другими субрегиональными организациями, например Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии. В связи с этим руководимый ЭСКАТО механизм представляет для Организации Объединенных Наций уникальную региональную платформу для обеспечения большей слаженности в работе и укрепления партнерских связей, тем самым содействуя достижению целей Сендайской рамочной программы в целом, а также целей устойчивого развития.

46. Как отмечалось в записке секретариата об укреплении региональных систем раннего предупреждения о бедствиях⁶, ЭСКАТО могла бы также сыграть важную роль в содействии внедрению региональных механизмов раннего предупреждения о трансграничных угрозах, таких как цунами, тропические циклоны и наводнения. К примеру, данные исследования Комиссии свидетельствуют о том, что крайне необходимо укреплять региональное сотрудничество в области раннего предупреждения о паводках в трансграничных бассейнах рек, возникающих в регионе Гиндукуш, Гималаи. Такое сотрудничество могло бы предусматривать обмен данными, знаниями и инновациями, а также проведение диалогов и установление организационных связей, исходя из комплексной стратегии ликвидации последствий паводков.

47. Есть возможность повысить роль Комитета путем создания постоянного бюро, которое будет осуществлять руководство работой в периоды между сессиями Комитета, представляя Комитет на региональных форумах по устойчивому развитию и взаимодействуя с Региональным координационным механизмом и другими региональными платформами и механизмами. Деятельность такого бюро могла бы существенно повысить значимость результатов работы сессий Комитета при поддержке со стороны ЭСКАТО.

⁶ E/ESCAP/CDR(4)/2.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

48. Во исполнение просьб, содержащихся в резолюции 71/12 секретариат будет и впредь выполнять данные ему поручения в области снижения риска бедствий, одновременно проводя нормотворческую и аналитическую работу, а также работу по развитию потенциала, которая прочно основывается на роли Комиссии как структуры, призванной способствовать развитию регионального сотрудничества. Путем приведения своих первоочередных задач в соответствии с Сендайской рамочной программой, а также повесткой дня в области устойчивого развития на период после 2015 года секретариат постарается увеличить объем своей помощи государствам-членам, прежде всего в следующих областях:

- разработке согласованных стратегий и механизмов сотрудничества по снижению риска бедствий на региональном и, в необходимых случаях, субрегиональном уровнях, прежде всего для решения общих и трансграничных проблем, связанных с рисками бедствий в контексте устойчивого развития;
- проведении программного анализа и предоставлении консультаций, а также содействию установлению более тесных программных связей между снижением риска бедствий, адаптацией к изменению климата и устойчивым развитием;
- выведении базового набора связанных с бедствиями региональных показателей и укреплении потенциала государств-членов в мониторинге и предоставлении связанных с бедствиями статистических данных и разработке научно обоснованных стратегий снижения риска бедствий;
- содействию обмену информацией о различного рода опасных явлениях и трансграничных угрозах, моделировании и мониторинге, включая информацию, связанную с получением доступа в режиме, близком к режиму реального времени, данных и продукции спутниковых наблюдений для оценки ущерба и последствий бедствий;
- расширении регионального сотрудничества в использовании сквозных систем раннего предупреждения о различных угрозах с уделением особого внимания подвергающихся большой опасности странам со слабо развитым потенциалом и с упором на проекты и программы, осуществляемые Целевым фондом ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии, а также по линии Программы Комиссии по применению космической техники;
- содействию обеспечению в регионе слаженности работы систем, секторов и организаций и установлению более тесных связей с субрегиональными организациями по линии Регионального координационного механизма и его тематической рабочей группы по окружающей среде и управлению рисками бедствий.

49. К тому же, являясь официальной региональной платформой Организации Объединенных Наций, ЭСКАТО будет стремиться устанавливать партнерские связи с различными платформами по снижению риска бедствий на субрегиональном уровне в целях регулярной оценки прогресса, освещения программных рекомендаций и обмена передовыми методами и знаниями относительно стратегий, программ и инвестиционных проектов, связанных с грамотным управлением рисками.

50. С этой целью Комитету предлагается вынести в адрес секретариата рекомендации относительно эффективных стратегий и подходов, а также определить первоочередные задачи, которые следует решать секретариату в своей будущей работе с учетом осуществления в регионе Сендайской рамочной программы и повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.

51. Таким образом, Комитету предлагается:

a) повысить роль Комиссии в оказании государствам-членам помощи в осуществлении Сендайской рамочной программы, особенно в части развития сотрудничества, осуществления стратегий и развития потенциала на региональном уровне;

b) обратиться к ЭСКАТО с просьбой объединить множество региональных и субрегиональных платформ по снижению риска бедствий в целях обмена информацией о вынесенных ими стратегических рекомендациях в ходе пятой сессии Комитета и содействия обсуждению этих рекомендаций на междисциплинарных и межправительственных платформах Комиссии и других региональных платформах по снижению риска бедствий и устойчивому развитию;

c) учредить постоянное бюро, которое будет выступать в периоды между сессиями Комитета в качестве руководящего органа, представляя его на региональных форумах по устойчивому развитию и взаимодействуя с Региональным координационным механизмом и другими региональными механизмами при поддержке со стороны ЭСКАТО;

d) обратиться к ЭСКАТО с просьбой достичь оптимальной слаженности в работе всей системы Организации Объединенных Наций по линии Регионального координационного механизма и, в частности, работать через тематическую рабочую группу по окружающей среде и управлению рисками бедствий в целях укрепления взаимодействия с АСЕАН и распространить эту модель на другие субрегиональные организации, например Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии;

e) опираясь на созданную межправительственную платформу Комиссии, отвести ЭСКАТО роль информационного центра на региональном уровне в деле осуществления Сендайской рамочной программы в более широком контексте целей устойчивого развития на период после 2015 года и в деле развития регионального сотрудничества, касающегося угроз трансграничного происхождения.