

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

**第七届会议**

2020年8月26日至28日，曼谷

临时议程\*\* 项目4(a)

**关于优先议题的讨论会：综合统计  
核算和分析****亚洲及太平洋经济、卫星和环境账户方面的区域和国家  
努力****秘书处的说明****摘要**

本文件载有关于经济、环境和旅游卫星账户以及在国家统计系统中促进核算的相关全球和区域机制的信息，以及从区域合作机制中吸取的经验教训和采取区域行动促进核算的机会。

统计委员会不妨讨论关于账户方面的区域协作可如何支持和加强国家努力，以及账户如何在其未来工作中发挥重要作用。

**一. 导言**

1. 亚洲及太平洋在实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计方面有两项总体承诺：一项是2016年由统计委员会第五届会议认可的“亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”；<sup>1</sup> 另一项是2019年由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第七十五届会议认可的《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》。<sup>2</sup>

\* 由于技术原因于2020年8月20日重发。

\*\* ESCAP/CST/2020/L. 1。

<sup>1</sup> E/ESCAP/CST(5)/1/Rev. 1。

<sup>2</sup> ESCAP/75/4/Add. 1。

2. 共同愿景和行动框架侧重于通过五个行动领域加强编制、传播和使用官方统计数据的统计能力，而《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》则侧重于将全政府视角纳入统计，这对循证决策不可或缺，对促进透明度、问责制和包容性社会具有重大价值。
3. 委员会主席团已将包括国民账户、旅游卫星账户和环境经济账户在内的各种相关账户确定为亚洲及太平洋的优先讨论领域。
4. 这些账户与共同愿景和行动框架的所有五个行动领域、特别是“行动领域 C：综合统计促进综合分析”保持了良好的一致性。账户可“使用户参与以及对统计进行投资”（行动领域 A），“保证统计质量并使人们信任统计”（行动领域 B），“实现统计业务流程的现代化”（行动领域 D），以及发展“必要的技能组合”（行动领域 E）。
5. 这些账户也与《宣言》保持了高度的一致。账户的使用和编制需要强大的国家统计系统和整体政府的支持和参与。这种整体政府办法之所以必要，是因为一些国家的国家统计局不是账户的主要生产者，必须与其他实体合作。即使在国家统计局是主要生产者的国家，账户也要利用来自多个部委和社区的数据和专门知识。此外，账户与政策高度相关，当涉及到供应、需求和资产负债表等会计概念时，许多政策制定者对统计知识也很了解。
6. 本文件载有关于经济、环境和旅游卫星账户和相关全球和区域机制的信息，以及进一步推进亚洲及太平洋核算的机会。

## 二. 国民账户

7. 国民账户是以一套国际商定的概念、定义、分类和核算规则为基础的一套连贯、一致和综合的宏观经济账户、资产负债表和表格，共同构成一个可汇编和公布经济数据的全面框架。
8. 国民账户概述经济过程，记录生产和收入在消费者、企业、政府和世界其他领域之间的分配情况。例如，国民账户展示了收入是如何通过生产产生，如何扣除税项和转账，如何流向这些群体，以及这些群体如何将资金分配到消费、储蓄和投资的。<sup>3</sup>国民账户中包含的资产负债表反映了一个国家的金融资产和非金融资产，因此在财富评估中至关重要。因此，国民账户为分析经济、财富和财富分配以制定政策提供了强有力的基础。

### A. 区域倡议：亚洲及太平洋改进经济统计区域方案和秘书处的工作

9. 自 2010 年以来，亚太区域一直致力于实现经济统计的共同抱负，即确保到 2020 年，所有国家都有能力编制经社会在 2011 年举行的第六十七届会议上认可的经济统计核心数据集所界定的基本经济统计数据。<sup>4</sup> 核心数据集中包括被视为基础的经济指标，这些指标也是编制国民账户的基础（见附件二）。

<sup>3</sup> 更多信息，可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna.asp>。

<sup>4</sup> 经社会第 67/10 号决议。

10. 实现共同抱负的活动以《亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案》为指导。作为一个协调平台，《区域方案》还推动各国和发展伙伴之间汇集资源和分享经验。《区域方案》最初计划到 2020 年为止，现根据委员会的建议，延长到 2030 年，并与共同愿景和行动框架保持一致。

11. 《亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案》的执行工作由其指导小组监督，该小组由来自亚太经社会所有次区域的 23 个国家以及 4 个发展伙伴组成(见附件一)。指导小组确定短期和长期优先事项并向秘书处提供战略和技术咨询，因此一直是《区域方案》成功的关键因素。指导小组还在组织一年一度的亚太经济统计周方面发挥了重要作用，该统计周于 2020 年更名为亚太统计周，并为秘书处间国民账户工作组及其国民账户咨询专家组等全球统计倡议作出了贡献。

12. 指导小组以电子方式并通过年度会议开展工作。已成立了工作队来解决具体问题。这些工作队在专注于时间有限的有形产出时尤其成功，例如组织亚太统计周，或开展定期能力筛选，以监测《区域方案》的成果。<sup>5</sup> 然而，工作队在专注于质量保证和统计用途商业登记册等没有具体、限时交付成果的、较为宽泛的问题时就不太成功。

13. 为了衡量《区域方案》的执行进展情况和评估各国编制经济统计核心数据集的能力，进行了两次能力筛选。2017 年进行的最近一次评估结果显示，几乎所有人口超过 100 万的国家都编制了经济统计核心数据集中的所有项。<sup>6</sup>

14. 评估发现，国内生产总值是最常编制的统计数据之一，但只有 34% 的国家编制了自然资源和环境统计数据。生产力、机构部门账户以及自然资源和环境统计可以说是核心数据集中最复杂和最难编制的三个项目。生产力统计和机构部门账户的准确计算需要详细的公司级数据，而自然资源和环境统计数据需要几个机构之间的协作，并遵守新的、不断变化的统计标准，如环境经济核算体系(环经核算体系)。此外，人口较少的国家或地区采用核心数据集的比率较低的原因是，一些项缺乏相关性，而且其在国家统计系统工作的人数较少，这表明，即使从长远来看，额外的技术援助未必有助于核心数据集的全面交付。

15. 总而言之，到 2020 年在所有国家编制和传播一系列基本经济统计数据的目标在 2017 年基本实现了，这一成就特别显示了《区域方案》在加强国家一级基础经济统计方面取得的成功。然而，尽管数据质量不是 2017 年评估的重点，但这项评估指出了与数据质量有关的问题，提出必须在今后的工作中关注这一问题。

16. 2030 年前《区域方案》的优先领域将在 2020 年 6 月举行的指导小组第九次会议上讨论。<sup>7</sup>

17. 《亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案》为指导国家统计系统和发展伙伴改进本区域的经济统计提供了一项共同战略。作为《区域方案》的保

<sup>5</sup> 关于亚太统计周工作队工作的更多信息，请见：ESCAP/CST/2020/2。

<sup>6</sup> ESCAP/CST/2018/INF/4。

<sup>7</sup> ESCAP/CST/2020/INF/4。

管者，秘书处在指导小组的领导下发挥协调作用，并努力通过举办亚太统计周等论坛，供各国专家交流研究和经验，为经济统计创造知名度和势头。

18. 在这方面，秘书处为南亚和东南亚最不发达国家和发展中国家的《区域方案》活动和国内支助设计了项目并筹集了资金。国内支助的重点是编制和传播经济统计核心数据集的技能和基础设施。<sup>8</sup>

## B. 全球倡议

### 1. 国民账户咨询专家组

19. 在全球一级，一些政府参加国民账户咨询专家组，专家组协助秘书处间国民账户工作组解决国民账户体系研究议程上的问题并指导其实施方案。咨询专家组每年开会。成员获邀在咨询专家组任职的最短期限为3年。

20. 咨询专家组目前有五个亚太成员，来自澳大利亚、印度尼西亚、日本、俄罗斯联邦和新加坡(见附件一)。除来自日本的成员是内阁府经济社会综合研究所的代表外，其他所有代表都来自国家统计局。亚洲及太平洋发展中国家只有一名代表。此外，太平洋小岛屿发展中国家、南亚、中亚或高加索地区没有代表。

21. 2020年，联合国统计委员会第五十一届会议认可秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组持续修订国民账户体系。修订工作包括起草关于新出现的研究问题的指导说明，供发达国家和发展中国家在对国民账户体系进行重大更新之前进行试验。联合国统计委员会注意到一些会员国有兴趣参与即将出台的指导说明的实验和测试。<sup>9</sup>

### 2. 经济统计主席之友小组

22. 2019年，联合国统计委员会第五十届会议设立了经济统计主席之友小组，任期两年。主席之友小组的三个亚太成员澳大利亚、印度尼西亚和马来西亚是国家统计局的代表(见附件一)。该小组有几项任务，包括对现行经济统计系统治理的效率、效力和响应力进行评估。

23. 该小组的审议是在通过问卷和讨论会进行广泛协商了解相关信息的情况下进行的。向联合国统计委员会和其他机制下在经济统计领域开展业务的各个工作组发送了书面问卷。但是，调查问卷没有分发给亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组或委员会其他小组，这表明存在着缺口，也有机会加强区域和全球统计小组之间的协作、互补和互操作性，以提高整体效力。

24. 在亚洲和太平洋举办了两次区域协商讨论会。第一次协商讨论会是作为2019年6月3日至5日在中国上海举行的“经济统计的未来高级国际研讨班”

<sup>8</sup> 关于秘书处提供的技术援助的更多信息，见：ESCAP/CST/2020/2。

<sup>9</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2020年，补编第4号》(E/2020/24-E/CN.3/2020/37)，第一章，C节，第51/106号决定。

的一部分而举行的。<sup>10</sup> 与会者、包括来自 9 个亚太国家的与会者得出的结论认为，有必要在数字经济等新领域应用经济统计数据，使用手机数据等新数据来源，并利用新的可视化平台传播较小人口群体或地理区域的数据。

25. 第二次协商是作为 12 月 11 日至 12 日在日本千叶市举行的 2019 年亚洲及太平洋统计研究所关于经济统计未来的管理讨论会的一部分而举行的。<sup>11</sup> 讨论会与与会者讨论了第一次协商的结论，并建议在全球、区域和国家各级采取行动。他们建议各相关区域组织促进在全球一级产生的知识的共享和本区域国家一级经验的记录，以便为全球知识和标准制定提供信息。他们还一致认为，国家之间可以而且应该加强合作，以学习最佳做法，更好地了解正在其他国家测试的新方法。

26. 两次协商讨论会的与会者都建议：应超越宏观经济统计，扩大至分配性国民账户和环经核算体系等领域，重点放在实物和货币计量以及分列统计和地方一级统计上。

27. 向联合国统计委员会第五十一届会议提交了协商摘要和主席之友小组存在的第二年、也是最后一年的工作方案。该小组决定将重点放在改进目前的经济统计系统上，而不是建议对其进行重大修改。经联合国统计委员会核准的工作方案包括四个方面：

- (a) 记录现有统计小组体系的运作和拟议的未来运作；
- (b) 通过建立网络改进统计小组之间的联系；
- (c) 要求统计小组以新的方式运作并聚焦实验和能力建设；
- (d) 增加与广大用户和其他潜在伙伴的互动协作，以确定更新后的经济统计系统的全球优先事项，如全球化、数字化、福祉和可持续性、非正规经济和人力资本等相关事项。<sup>12</sup>

28. 联合国统计委员会请主席之友小组进一步考虑是否需要建立反应灵敏、全面、协调的经济统计系统，其中涵盖宏观经济账户、统计用途商业登记册、国际标准分类以及家庭、商业和贸易统计精细化数据；还请现有相关统计小组与该小组协作，审查治理和工作方法，并试行新的、注重行动的建立联系方法，探索这些方法的益处。联合国统计委员会又请该小组根据发达国家和发展中国家的需求，激发现有统计小组开展数量有限的短期项目，为经济统计系统更新提供支持；

29. 统计委员会有几名成员也是欧洲统计师会议的成员。他们将有机会在 2020 年 6 月 22 日至 24 日举行的欧洲统计师会议第六十八届全体会议上进一步讨论全球化和数字化对经济统计的影响，并对经济统计未来的全球议程产

<sup>10</sup> 有关高级别研讨会的信息，可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/trade/events/2019/Shanghai/default.asp>。

<sup>11</sup> 有关管理讨论会的信息，可查阅：[www.unsiap.or.jp/programmes/ms\\_materials/ms14.html](http://www.unsiap.or.jp/programmes/ms_materials/ms14.html)。

<sup>12</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2020 年，补编第 4 号》(E/2020/24-E/CN.3/2020/37)，第一章，C 节，第 51/105 号决定。

生影响。<sup>13</sup> 预计会议将确定建立一个反应迅速的经济统计系统的具体步骤，其目的是为决策者提供相关信息。

### 三. 旅游卫星账户

30. 卫星账户可详细描述经济功能或主题，包括其与整个经济的互动和对整个经济的影响。相关的例子包括：关于教育和培训、卫生、旅游、交通运输、航空、非营利性部门、海洋经济和文化的卫星账户。

31. 根据为 2019 年 10 月召开的国民账户咨询专家组第十三次会议编写的专题卫星账户指南草案，<sup>14</sup> 对编制卫星账户的需求日益增长。这类账户的一大优势在于其完全嵌入传统的国民账户数据中，从而有可能分析某些主题相关政策对经济增长、就业、政府债务和赤字以及对外贸易等领域的影响。这一优势增加了对编制这些账户的需求，这些账户已经变得如此受欢迎，以至于国民账户界无法将其设立和延续纳入一套不断增长的国民账户所需的定期汇编工作中。这种情况表明，国家统计局存在资源缺口，需要更多的指导和参考材料，并需要按照共同愿景和行动框架的主张改进国家统计局系统内的协作。

32. 设立旅游卫星账户的目的是为了能够详细分析与游客活动有关的商品和服务需求的各个方面；观察这样的商品和服务在经济内的供应情况；并描述这种供应如何与其他经济活动相互作用。旅游卫星账户使国家旅游统计数据与特定国家统计系统其他部分的数据更加一致，并提高了这些数据的国际可比性。多个成员国汇编了旅游卫星账户，其中包括澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、中国、斐济、中国香港、印度尼西亚、马来西亚、新西兰、大韩民国、泰国和越南。冠状病毒病 (COVID-19) 大流行对旅游业的影响使旅游卫星账户更具相关性，并突出显示，需要从参与编制这些账户的利益攸关方那里获得更多的合作和及时的数据。

#### A. 区域倡议

33. 旅游卫星账户已被确定为《亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案》实施工作中的统计发展优先领域。在这方面，秘书处正在与世界旅游组织 (世旅组织) 协作，就旅游卫星账户新兴方法框架和可持续旅游措施提供支助。<sup>15</sup>

34. 海洋经济和相关旅游是亚洲及太平洋关注的另一个主题领域。推动海洋方面的经济、社会和环境合作以促进可持续发展是 2020 年 5 月 21 日举行的亚洲及太平洋经济社会委员会第七十六届会议的主题。在这届会议之前，作为其海洋账户工作的一部分，秘书处支持成员国发展统计能力，以便使其能够作出关于海洋的有效和包容性的决定。在秘书处协助开展的关于海洋账户的五项试点研究中，萨摩亚、泰国和越南的研究重点是通过将旅游收入、自然

<sup>13</sup> 关于第六十八届全体会议的信息，可查阅：[www.unecce.org/index.php?id=53381](http://www.unecce.org/index.php?id=53381)。

<sup>14</sup> 见：<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2019/M13.asp>。

<sup>15</sup> 有关向各国提供支助的更多信息，见：ESCAP/CST/2020/2。

资源使用、陆地污染和生态系统影响联系起来促进可持续旅游，从而直接支持开发和使用旅游卫星账户。<sup>16</sup>

## B. 全球倡议：衡量旅游业的可持续性

35. 世旅组织与联合国秘书处经济和社会事务部统计司合作，出台了衡量旅游业可持续性的统计框架，为世界各国衡量旅游业对经济、社会和环境的影响和依赖性提供了共同框架。旅游业的可持续性乃至其衡量自然要横跨一系列学科和实体。为此，世旅组织应其统计委员会的要求，设立了一个多学科、多利益攸关方的专家工作组，领导制定衡量旅游业可持续性的统计框架。可持续旅游业衡量问题专家工作组聘请了来自国家统计局、国家旅游局、国家以下旅游当局和观测站、国际组织、学术界和私营部门的专家。共有 24 个国家派代表参加了专家工作组，其中包括 4 个来自亚太地区的国家：斐济、印度尼西亚、马来西亚和菲律宾(见附件一)。

36. 专家工作组的首要任务是制定计量旅游业可持续性的统计框架。统计框架的一个核心但非独有的特点是将以下两个既定的联合国统计标准联系起来：《旅游卫星账户：2008 年推荐方法框架》和环经核算体系。

37. 包括菲律宾在内的一些会员国已经或目前正在参与实施统计框架的试点研究。试点研究有两个主要目的：测试统计框架的相关性和可行性，并根据吸取的经验教训和新颖或务实的实地解决办法促进其持续发展。在这方面，世旅组织已与各国政府联系，以启动更多的试点研究，包括那些以可持续旅游业为重点的海洋账户试点研究(萨摩亚、泰国和越南)。这一进程的下一步包括制定全球和区域执行计划，在加拿大的领导下，专家工作组的一个分组一直在积极参与这项任务。

38. 目前正在修订计量旅游业可持续性的统计框架，计划在 2020 年举行一次全球协商，与旅游业和统计界及其他人士接触，并征求意见。世旅组织统计委员会和环境经济核算专家委员会将审议全球协商提出的建议。

## 四. 环境经济账户

39. 环境账户在 1990 年代出现，成为统计发展的一个重要领域。环境账户将经济和环境信息汇集在一个共同的框架内，以衡量环境对经济的贡献和经济对环境的影响。环境账户为监测经济对环境施加的压力并探索如何减轻这些压力提供了一种手段。

40. 环境账户使用与国民账户相同的概念和术语来组织来自许多领域的环境数据。因此，环境账户显示了经济、家庭和环境因素之间的相互作用，因此比单独的国民账户提供更多的信息。

41. 环境账户可以用来回答许多问题。例如，哪个行业排放的温室气体最多？消费和生产模式如何影响环境？对废物或空气排放的产生征收环境税等

<sup>16</sup> 关于秘书处海洋账户工作的更多信息，见：ESCAP/76/24。

经济政策措施有什么影响？环境经济的增长速度有多快，与其他经济领域相比如何？

42. 在这方面，环经核算体系是环境经济核算的国际标准，为组织和呈现关于环境及其与经济关系的统计数据提供了一个框架。环经核算体系将经济和环境信息汇集在一套国际商定的标准概念、定义、分类、核算规则和表格中，以生成具有国际可比性的统计数据。该体系由三个部分组成：环经核算体系中央框架，<sup>17</sup> 该框架于 2012 年被联合国统计委员会采纳为第一个环境经济核算国际标准；环经核算体系实验生态系统核算，综合了当前生态系统核算方面的知识；以及环经核算体系的应用和扩展，在环经核算体系中央框架基础上向账户编制者和用户说明如何将这些信息用于决策、政策审查和制定、分析和研究。越来越多的国家正在汇编这些账户，其中包括亚洲及太平洋的许多国家。<sup>18</sup>

## A. 区域倡议

### 1. 对海洋进行核算

43. 亚洲及太平洋经济社会委员会第七十三届会议要求支持和发展区域伙伴关系，以加强用以实现可持续发展目标 14(水下生物)的数据和统计能力，<sup>19</sup> 此外，联合国统计委员会第四十九届会议要求将海洋统计纳入环经核算体系实验生态系统核算修订进程的工作，<sup>20</sup> 此后，秘书处与新南威尔士大学协作，建立了全球海洋账户伙伴关系，作为开发、维持海洋账户和持续使用海洋账户进行决策的国际协调和沟通结构。截至 2019 年 12 月，全球海洋账户伙伴关系有八个正式成员，其中四个来自亚洲及太平洋：澳大利亚国家海洋资源和安全中心、亚太经社会、越南自然资源与环境战略与政策研究所和澳大利亚新南威尔士大学。

44. 全球海洋账户伙伴关系的早期成就之一是为初步协商之目的制定了海洋核算促进可持续发展的技术指南草案。技术指南草案描述了以空间一致、可比较和连贯的方式汇编与海洋有关的数据、统计数据和指标的统计框架。<sup>21</sup> 技术指南草案已提交给联合国统计委员会第五十一届会议，该委员会在会上确认，该草案为将海洋账户纳入环经核算体系实验生态系统核算修订进程奠定了坚实基础。<sup>22</sup> 作为该委员会审议工作的后续措施，目前正在组建一个由联合国环境规划署领导的专门海洋核算小组，以参加修订进程。

<sup>17</sup> 2012 年《环境经济核算体系：中央框架》(联合国出版物，出售品编号：E.12.XVII.12)。

<sup>18</sup> 见为联合国统计委员会第四十九届会议编写的关于“2017 年环境经济核算和辅助统计全球评估”的背景文件。可查阅：<https://seea.un.org/content/global-assessment-environmental-economic-accounting>。

<sup>19</sup> 经社会第 73/5 号决议。

<sup>20</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 4 号》(E/2018/24-E/CN.3/2018/37)，第一章，B 节，第 49/110 号决定。

<sup>21</sup> 关于秘书处海洋账户工作的更多信息，见：ESCAP/CST/2020/2。

<sup>22</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2020 年，补编第 4 号》(E/2020/24-E/CN.3/2020/37)。



45. 2019年，秘书处向亚太所有五个次区域的成员国提供了关于实施环经核算体系中央框架的技术援助。这项援助包括：在上述海洋账户试点研究的框架内向中国、马来西亚、萨摩亚、泰国和越南提供了可持续发展目标 14 方面的数据和统计支持。

## 2. 灾害相关统计框架

46. 亚太区域带头开展了全球灾害相关统计工作。应亚洲及太平洋经济社会委员会的要求，<sup>23</sup> 2014年成立了亚洲及太平洋灾害相关统计专家组，主要目标是制定一系列基本灾害相关统计数据，以支持政策制定。本区域专家开展的工作的成果是制定了灾害相关统计框架，该框架于2018年最后敲定。<sup>24</sup> 除了向亚太国家提供灾害相关统计数据汇编方面的指导外，该倡议还分别在欧洲经济委员会和拉丁美洲和加勒比经济委员会的协调下激发了欧洲和拉丁美洲及加勒比作出努力，并为这些努力提供信息。

47. 灾害相关统计框架现在成为由亚太经社会和联合国减少灾害风险办公室共同担任主席的一个新的全球灾害相关统计小组开展工作的基础。这一成功经验说明了亚洲及和太平洋在制定新方法方面发挥全球领导作用的能力。

## 3. 土地覆盖和地理空间信息

48. 地理空间数据和统计数据的整合是本区域日益感兴趣的一个领域。然而，能力差距、特别是软件使用方面的差距减缓甚至阻止了一些国家统计局进入这一领域。为支持成员国加强其整合这两类数据的机构能力，秘书处正在编写分步指导材料，用以分析土地覆盖变化、人口密度和其他相关社会和人口特征，评估污染源和受灾风险。<sup>25</sup> 同时，秘书处还启动了利用地理空间信息编制土地账户方面的技术援助。最后，秘书处最近加强了与全球地理空间信息管理专家委员会各专家组工作的互动，以便使本区域为全球努力作出更多贡献，并从中受益。

## B. 全球倡议

49. 有几个国际机构和机关致力于环境经济核算，在全球范围内帮助推进和实施环经核算体系。两个著名的组织是环境经济核算专家委员会和环境核算伦敦小组。由于地理空间信息对于编制环境经济账户的重要性，全球地理空间信息管理统计和地理空间信息整合专家组和官方统计使用大数据问题全球工作组卫星成像和地理空间数据任务小组也与环经核算体系使用的增加高度相关。

<sup>23</sup> 见经社会第 70/2 号决议。

<sup>24</sup> 关于秘书处最近在灾害相关统计框架方面开展的工作的信息，见：ESCAP/76/5。

<sup>25</sup> 关于秘书处土地账户工作的更多信息，见：ESCAP/CST/2020/2。

## 1. 环境经济核算专家委员会

50. 环境经济核算专家委员会是联合国统计委员会在 2005 年 3 月举行的第三十六届会议上设立的。专家委员会每年在纽约开会，由一个主席团管理，就环境经济核算和辅助统计领域提供愿景、协调、优先事项和方向。该委员会的工作分为六个工作流，由各国政府或国际机构领导实施。

51. 在环境经济核算专家委员会的 27 个现任成员国中，有 10 个来自亚洲及太平洋(澳大利亚、不丹、中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、蒙古、菲律宾、俄罗斯联邦和萨摩亚)，代表了亚太经社会所有次区域(见附件一)。专家委员会亚太成员的数量是国民账户咨询专家组的两倍。所有成员都是国家统计局的代表。澳大利亚、印度和菲律宾也是该委员会主席团成员。

52. 环境经济核算专家委员会目前正在监督环经核算体系实验生态系统核算修订工作，并已开始讨论修订环经核算体系中央框架，可能在 2025 年之前最后敲定。

53. 环境经济核算专家委员会还在致力于为能源账户、空气排放账户、物资流动账户和土地账户这四个已确定的优先账户开发全球数据集。专家委员会将很快开发数据模板，并开始为选定的账户收集和汇编数据。同时，作为由欧洲联盟资助并在中国和印度试点的“自然资本核算和生态系统服务估值”项目的一部分，专家委员会正在开发一种工具，供各国政府综合使用国家数据和地球观测数据来汇编生态系统范围账户、生态系统状况账户和选定的生态系统服务。

54. 联合国统计委员会第五十一届会议对包容和透明的环经核算体系实验生态系统核算修订进程表示赞赏，并注意到统计界、科学界和政策界的高度需求和兴趣。该委员会还强调迫切需要提供一种标准化的生态系统核算方法，以反映修订情况并加强国家统计局作为数据管理者的作用，并支持将修订后的环经核算体系实验生态系统核算提升为环经核算体系生态系统核算的抱负。

55. 2020 年，环境经济核算专家委员会将对环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算的执行情况进行全球评估，以便为可持续发展目标 15 中关于“将生物多样性纳入了国民核算和报告体系，也即落实了环境经济核算体系”的指标 9.1(b) 提供数据。

## 2. 环境核算伦敦小组

56. 环境核算伦敦小组成立于 1993 年，是一个促进方法学研究和开发环经核算体系实施建议的论坛。伦敦小组举行年度会议，让从业者分享他们开发和实施环经核算体系的经验。亚太区域由来自八个国家(澳大利亚、中国、印度尼西亚、日本、马来西亚、新西兰、菲律宾和大韩民国)的专家代表。这些国家中每个国家的专家中至少有一人是国家统计局的代表，但日本除外，日本的代表来自其农林水产省(见附件一)。南亚和西南亚、北亚和中亚以及太平洋小岛屿发展中国家在伦敦小组中没有代表。

### 3. 统计和地理空间信息整合专家组

57. 统计和地理空间信息整合专家组是全球地理空间信息管理专家委员会的一个附属机构，由统计界和地理空间信息界的代表组成，并为统计和地理空间信息的整合制定了全球统计地理空间框架。<sup>26</sup> 专家组的工作对于加强环经核算体系的实施非常有用。对某些环境经济账户，例如土地账户，采取行动需要特定的技能，以便将有关土地的地理空间信息与土地估价等统计信息整合起来。专家组为提高国家整合地理空间数据和统计数据的能力并将其用于实施环经核算体系提供了一个机制。

### 4. 卫星成像和地理空间数据任务小组

58. 由澳大利亚统计局担任主席的官方统计使用大数据问题全球工作组的卫星成像和地理空间数据任务小组就官方统计使用卫星成像和地理空间数据提供了战略愿景和方向。<sup>27</sup> 任务小组通过探索卫星成像和地理空间数据以及编制土地覆盖和土地利用等统计数据的方法，为实施环经核算体系作出了贡献。

## 五. 区域行动的机会

### A. 加快落实本区域对《2030 年可持续发展议程》的统计承诺

59. 这些账户为在国家和区域级别加快执行《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》提供了机会，包括为此加强亚太对全球倡议的参与。

60. 核算工作说明了《宣言》所载承诺的相关性和必要性。例如，要改进和扩大账户的编制，需要多个利益攸关方的协作和合作。反过来又必须对国家统计系统的作用和责任提出具体要求，这是《宣言》所载的承诺之一。此外，承诺将统计发展与国家发展政策和计划相结合，并倡导更多地使用官方统计数据进行循证决策和透明治理，对于确保账户的相关性和推动政策制定者使用账户至关重要。亚洲及太平洋只有 52.4% 的国家落实了建立国家统计系统高级别咨询机构以代表用户的承诺。<sup>28</sup> 可利用账户作为切入点建立一个机构，就政策优先事项向首席统计师提供咨询，例如，在经济统计主席之友小组的工作范围内采取这样的行动。

61. 总而言之，加强账户行动有助于利用政府的支持，充分履行《宣言》中所载的承诺。核算方面开展的区域协作，可通过记录和分享最佳做法和在政府间论坛进行宣传，支持各国推动政策行动的努力。

<sup>26</sup> 联合国，经济和社会事务部，“全球统计地理空间框架”（2019 年，纽约）。

<sup>27</sup> 有关该任务小组的信息，可查阅：<https://unstats.un.org/bigdata/taskteams/satellite>。

<sup>28</sup> 见：ESCAP/CST/2020/1。

## B. 加强亚太区域在全球统计发展方面的领导作用

62. 《灾害相关统计框架》和海洋核算促进可持续发展技术指南草案的制定表明，亚洲及太平洋可以通过区域合作带头制定新的统计方法和标准。亚太政策界在亚洲及太平洋经济社会委员会多届会议上提出的优先事项和要求推动了此类工作。

63. 涉及核算各个领域的众多全球倡议为亚洲及太平洋加入和参与相关全球小组从而在全球一级建设技能和分享国家和区域知识提供了一个机会。重要的是，这些全球小组正在不断地制定或修订方法指南和标准。亚太统计界有必要积极参与这些全球小组，以确保制订未来的方法时充分了解区情。然而，在大多数情况下，本区域在全球小组中没有很好的代表性(见附件一)。为了增加亚洲及太平洋在这些小组中的足迹，对这些专题之一感兴趣的成员国不妨考虑加入相关小组。还不妨与已经参加几个全球小组的成员国(例如澳大利亚、印度尼西亚、马来西亚和菲律宾)联系，就参与方面的要求进行咨询，或者通过这些国家传达需要在制定或修订方法时纳入的、具有区域重要性的问题。最后，区域小组也有机会与全球小组进行更多接触。

64. 一些全球倡议正在不同国家测试和试验新的方法。秘书处间国民账户工作组计划，在对国民账户体系进行重大更新之前，测试关于发达国家和发展中国家新出现的研究问题的指导说明。同样，世旅组织寻求在一些国家启动更多试点研究，以制定衡量旅游业可持续性的统计框架。会员国还不妨考虑测试环经核算体系实验生态系统核算，以期在联合国统计委员会第五十二届会议上予以通过。这些努力为更多会员国在秘书处可能提供的协助下参与关于国民账户和旅游卫星账户的全球研究议程提供了机会。

65. 经济统计主席之友小组还为本区域率先在经济统计的一个具体领域即分配性账户方面取得更大进展提供了机会。鉴于亚洲及太平洋在 2019 年亚洲及太平洋统计研究所关于经济统计未来的管理讨论会上对分配性账户表达的兴趣及其与“不让任何一个人掉队”承诺的相关性，亚洲及太平洋不妨在这一领域发挥领导作用。此外，更多的会员国可参与海洋账户的测试和试验。

## C. 多领域统计方面的协作

66. 共同愿景和行动框架、特别是“行动领域 C：综合统计促进综合分析”重点指出，国家统计系统需要提高其整合数据源和建立综合编制和报告系统的能力。相关账户可以通过将经济、环境和社会统计联系起来支持这一努力，而衡量可持续旅游业、旅游卫星账户、海洋账户和灾害统计的工作就是例证，这些账户都使用来自不同统计领域的数据来填充一个核算框架，以便进行更加综合和连贯的分析。

67. 此外，共同愿景和行动框架中的“行动领域 A：使用户参与以及对统计进行投资”强调了国家统计系统对用户要求作出反应的重要性。《2030 年议程》和诸如《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》等其他发展议程的交叉性质要求在监测其执行情况时使用多领域统计数据。相关账户通过将可持续发展的不同层面联系起来，可以帮助满足对综合、多领域统计的新需求，并向用户提供一致和连贯的指标。

## D. 分享研究、实验和经验

68. 亚洲及太平洋越来越希望更多地分享研究和经验。2019年亚洲及太平洋统计研究所管理研讨会报告的结论强调了区域一级分享全球知识的重要性，反之亦然，并强调各国之间应该加强合作，学习最佳做法，更好地了解其他国家正在测试的新方法。

69. 从参加了关于环境经济账户、旅游卫星账户和灾害相关统计的区域倡议的会员国那里收到的积极反馈表明，整个区域都有记录和分享这些经验的需求和受众。通过国家试点交流研究、试验和经验也是制定灾害相关统计框架和海洋核算促进可持续发展技术指南草案的核心特点，为本区域影响这些领域的全球统计发展奠定了基础。

70. 亚太统计周的成功突显了对区域论坛的需求，统计师可以在论坛上介绍他们的研究和交流经验。这项成功还显示了非正式机制在促进本区域统计方面的好处。统计委员会决定的同业交流群区域协作模式是非正式和成本效益高的区域协作机制的另一个例子。根据经济统计主席之友小组关于试行新的工作安排的建议，本区域不妨重新评估其目前的工作安排和建立联系安排，并转向不完全正式的协作机制。也可以利用同业交流群推动区域参与全球工作。

## 六. 供委员会审议的问题

71. 统计委员会不妨讨论账户方面的区域协作可如何最好地支持和加强国家努力，以及这些账户如何在其未来工作中发挥重要作用。

72. 委员会还不妨审议本文件第五节概述的、旨在支持国家、区域和全球努力的区域行动的每一次机会，并就此发表意见。

## 附件一

## 亚太区域在选定的与账户有关的全球标准、框架和分类全球咨询小组中的代表

国家/小组	经济统计区域方案 指导小组 <sup>1</sup>	经济统计主席之 友小组 <sup>2</sup>	国民账户咨询专 家组 <sup>3</sup>	可持续旅游业衡量 问题专家工作组 <sup>4</sup>	环境经济核算专 家委员会 <sup>5</sup>	环境核算伦敦小组 <sup>6</sup>
亚美尼亚	亚美尼亚共和国统 计委员会					
澳大利亚	澳大利亚统计局 (联合主席)	澳大利亚统计局	澳大利亚统计局		澳大利亚统计局 (主席团成员) 农业、水和环境部	澳大利亚统计局 澳大利亚国立大学
孟加拉国	孟加拉国统计局					
不丹					国家统计局	
柬埔寨	国家统计所					
中国	中国国家统计局				中国国家统计局	中国国家统计局
斐济				斐济统计局		
中国香港	政府统计处					

<sup>1</sup> 2020年4月。

<sup>2</sup> 2019年5月(见: [https://unstats.un.org/unsd/trade/events/2019/FOCG/FOC\\_List\\_of\\_Participants.pdf](https://unstats.un.org/unsd/trade/events/2019/FOCG/FOC_List_of_Participants.pdf))。

<sup>3</sup> 2019年12月(见 <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/AEGmembers.pdf>)。

<sup>4</sup> 2020年5月。

<sup>5</sup> 显示了2019年6月举行的第14次会议的与会者(见 [https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/14thunseea\\_participants\\_list\\_2019.pdf](https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/14thunseea_participants_list_2019.pdf))。

<sup>6</sup> 2020年4月。

国家/小组	经济统计区域方案 指导小组 <sup>1</sup>	经济统计主席之 友小组 <sup>2</sup>	国民账户咨询专 家组 <sup>3</sup>	可持续旅游业衡量 问题专家工作组 <sup>4</sup>	环境经济核算专 家委员会 <sup>5</sup>	环境核算伦敦小组 <sup>6</sup>
印度尼西亚	印尼统计局(印度尼 西亚中央统计局	印尼统计局(印 度尼西亚中央统 计局	印尼统计局(印 度尼西亚中央统 计局	印尼统计局(印度尼 西亚中央统计局 旅游与创意经济部 移民总局	印尼统计局(印 度尼西亚中央统 计局	印尼统计局(印度尼 西亚中央统计局
印度	中央统计局 印度储备银行				中央统计局	
日本	总务省		内阁府经济社会 综合研究所			农林水产省
老挝人民民 主共和国	老挝统计局					
马来西亚	马来西亚统计局(联 合主席)	马来西亚统计局		马来西亚统计局 马来西亚旅游、艺 术和文化部	马来西亚统计局	马来西亚统计局
马尔代夫	国家统计局					
蒙古	蒙古国家统计局				蒙古国家统计局	
新西兰	新西兰统计局					新西兰统计局
巴基斯坦	巴基斯坦统计局(联 合主席)					
巴布亚新几 内亚	国家统计局					
菲律宾	菲律宾统计管理局			菲律宾统计管理局 旅游事业部	菲律宾统计管理 局	菲律宾统计管理局
大韩民国	韩国统计局					韩国统计局

国家/小组	经济统计区域方案 指导小组 <sup>1</sup>	经济统计主席之 友小组 <sup>2</sup>	国民账户咨询专 家组 <sup>3</sup>	可持续旅游业衡量 问题专家工作组 <sup>4</sup>	环境经济核算专 家委员会 <sup>5</sup>	环境核算伦敦小组 <sup>6</sup>
俄罗斯联邦	联邦国家统计局		联邦国家统计局		联邦国家统计局	
萨摩亚	萨摩亚统计局				萨摩亚统计局	
新加坡	新加坡统计局(联合 主席)		新加坡统计局			
土耳其	土耳其中央银行土 耳其统计研究所					
越南	统计总局					



## 附件二

## 经济统计核心数据集

领域	统计类项
价格和成本	居民消费价格指数
	生产者价格指数
	商品价格指数
	对外商品贸易价格指数
	工资/收入数据
	劳工成本指数/工资指数
需求和产出	境内生产总值(生产), 名义的和实际的
	境内生产总值(支出), 名义的和实际的
	外贸—商品
	外贸—服务
	短期指标—行业产出
	短期指标—服务产出
	短期指标—消费需求
	短期指标—固定资产投资
	短期指标—库存
	经济结构统计
	生产力
收入和财富	综合国民账户
	机构部门账户
	国际收支
	国际投资头寸
	外债
	收入分配
货币和银行业务	存款公司的资产/负债
	广义货币和信贷总额
	利率统计
政府	一般政府业务
	一般政府债务
劳动力市场	劳工供应和需求
	工作小时
自然资源和环境	自然资源