

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 5b предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе: социальное развитие**План действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Социальная защита является одной из основных национальных стратегий предотвращения бедности и уязвимости, а также служит инструментом для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения цели 1.3 в области устойчивого развития. Признавая ее важность как основного права, так и эффективного механизма содействия устойчивому развитию, многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона наращивают свои усилия по расширению охвата социальной защиты.

Тем не менее, инвестиции региона в социальную защиту ниже, чем в среднем по всему миру, в результате чего 60 процентов населения остаются уязвимыми к обычным непредвиденным обстоятельствам на протяжении всей их жизни, таким как болезни, безработица, инвалидность, беременность и старость.

На своей пятой сессии 28-30 ноября 2018 года Комитет по социальному развитию рекомендовал укреплять региональное сотрудничество в сфере социальной защиты через создание регионального механизма. В ответ секретариат работал с экспертами, назначенными государствами-членами для подготовки Плана действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, содержащегося в настоящем документе.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, возможно, пожелает рассмотреть План действий с целью его одобрения и рекомендовать меры для принятия на шестой сессии Комитета по социальному развитию для реализации Плана действий.

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.



I. Введение

1. Социальная защита является одной из основных национальных стратегий предотвращения бедности и уязвимости. Обеспечивая адекватный уровень жизни, она служит мощным инструментом для уменьшения неравенства и повышения устойчивости к потрясениям и кризисам на протяжении жизненного цикла. Способствуя общему процветанию, она также может повышать социальную сплоченность и стимулировать экономический рост. Поэтому социальная защита служит в качестве катализатора для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Право на социальное обеспечение и право на адекватный уровень жизни являются основными правами человека, закрепленными еще в 1946 году во Всеобщей декларации прав человека, а также в 2015 году в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Задача 1.3 целей в области устойчивого развития требует от стран использовать национальные системы и меры социальной защиты для всех.

3. В признание ее важности как основного права и эффективного механизма содействия устойчивому развитию многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона наращивают свои усилия по расширению охвата социальной защиты.

A. Социальная защита в Азиатско-Тихоокеанском регионе

4. При среднем уровне расходов в объеме 3,7 процента от валового внутреннего продукта (ВВП), развивающиеся страны региона тратят только одну треть среднемирового показателя на уровне 11,3% ВВП и намного меньше среднего показателя Организации экономического сотрудничества и развития на уровне более 20 процентов ВВП¹.

5. В результате только 2 из 10 безработных получают пособия по безработице, только 3 из 10 матерей получают пособия по беременности и родам, только 4 из 10 человек имеют доступ к медицинской помощи и только 5 из 10 пожилых людей получают пенсию по старости².

6. Эти низкие уровни охвата социальной защитой маргинализируют примерно 60 процентов населения региона и, следовательно, делают их уязвимыми для непредвиденных обстоятельств на протяжении всей их жизни. В основном не охваченные социальной защитой 1,2 миллиарда человек все еще живут в нищете, из них 400 миллионов – в крайней. Также усиливается неравенство, и многие люди сталкиваются с растущими проблемами, вызванными их уязвимым положением в сфере занятости, а также стихийными бедствиями, урбанизацией и изменением семейных структур.

¹ *Social Outlook for Asia and the Pacific: Poorly Protected* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.2).

² International Labour Organization, *World Social Protection Report 2017–19: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2017).

7. По последним оценкам, еще 233 миллиона человек в регионе могут быть выведены из состояния бедности к 2030 году, если правительства повысят свои расходы до среднего мирового уровня³.

8. Программы социальной защиты, когда они существуют, часто плохо разработаны и осуществляются. С благими намерениями направить ограниченные ресурсы наиболее нуждающимся страны региона часто полагаются на борьбу с бедностью, которая является методом проверки уровня нуждаемости по косвенным признакам. Такие программы в большинстве случаев не эффективны для охвата бедных из-за устаревшей или неверной информации о потенциальных бенефициарах, в том числе об их доходах. В рамках наиболее эффективных программ борьбы с бедностью в регионе уровень исключения по-прежнему составляет более 40 процентов⁴.

9. Во многих странах уровни пособий, как правило, настолько низки, что их воздействие ограничено, в то время как информация о существующих программах и о том, как подать заявку на них, часто неизвестны тем, кто нуждается в них больше всего. Существующие программы также, как правило, являются небольшими, дублируют друг друга и осуществляются слишком широким кругом участников и характеризуются ограниченной координацией.

10 В результате программы, как правило, являются относительно дорогостоящими и оказывают ограниченное влияние. Только в Юго-Восточной Азии более 60 миллионов человек становятся бедными из-за своих расходов на здравоохранение; это не включает тех, кто уже беден, и еще глубже погружается в нищету⁵.

В. Движение вперед

11. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены обязались обеспечить всеобщий охват. Текущий год является важной вехой для достижения целей в области устойчивого развития, так как осталось только десять лет для достижения странами согласованных целей, в том числе в области социальной защиты.

12. Внедрение адекватных систем социальной защиты будет иметь важное значение для стран, чтобы лучше противостоять текущим региональным мегатрендам, таким как старение населения, изменение климата, урбанизация, миграция и рост неравенства.

³ *Social Outlook for Asia and the Pacific: Poorly Protected* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.2).

⁴ ESCAP, *How to Design Inclusive Social Protection Systems* (ST/ESCAP/2820).

⁵ Hui Wang, Lluís Vinyals Torres, and Phyllida Travis, "Financial protection analysis in eight countries in the WHO South-East Asia Region", *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 96, No. 9, pp. 610–620E (17 July 2018).

13. Социальная защита была определена как фактор, способствующий осуществлению Повестки дня на период до 2030 года⁶. Реализация целей в области устойчивого развития и обязательств, содержащихся в них, а также рассмотрение этих текущих тенденций требуют, чтобы большинство стран в регионе активизировали свои усилия по созданию устойчивых и надежных систем социальной защиты.

14. С учетом этого Комитет по социальному развитию на своей пятой сессии, которая была созвана с 28 по 30 ноября 2018 года, рекомендовал укрепить региональное сотрудничество в сфере социальной защиты. Он также призвал Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций изучить и разработать механизм регионального сотрудничества для поддержки государств-членов в этой связи⁷. Эта рекомендация была доведена до сведения Комиссии и одобрена на ее семьдесят пятой сессии в 2019 году.

15. Секретариат учредил Группу экспертов, состоящую из представителей членов и ассоциированных членов, чтобы обеспечить руководство и вклад по вопросам содержания и формата механизма укрепления регионального сотрудничества по социальной защите.

16. Все члены и ассоциированные члены ЭСКАТО были приглашены присоединиться к Группе экспертов посредством призыва к назначениям в период с 26 февраля по 19 апреля 2019 года. По состоянию на 11 июня 2019 года было получено 18 официальных кандидатур, представляющих все пять субрегионов ЭСКАТО.

17. Секретариат созвал первое совещание Группы экспертов 25 июня 2019 года для начала процесса создания регионального механизма. Всего было проведено три раунда рассмотрения проектов и два заседания Группы экспертов, при этом второе состоялось 6 и 7 ноября 2019 года.

18. В результате обсуждений и предложений на двух заседаниях Группы экспертов и с учетом письменных сообщений, полученных от назначенных экспертов по различным версиям механизма, был подготовлен План действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который передается на рассмотрение Комиссии в настоящем документе.

19. Целью Плана действий является содействие социальной защите всех для осуществления Повестки дня на период до 2030 года путем укрепления регионального сотрудничества между странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

20. План действий предоставит правительствам стран Азиатско-Тихоокеанского региона общее видение, стратегию и платформу для развития

⁶ United Nations Sustainable Development Group 2019, "Leaving No One Behind: A UNSDG Operational Guide for UN Country Teams: Interim Draft", March 2018. См. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/Interim-Draft-Operational-Guide-on-LNOB-for-UNCTs.pdf> (по состоянию на 31 января 2020 года).

⁷ См. ESCAP/CSD/2018/4.

партнерства, взаимного обучения и обмена передовым опытом, а также для определения потребностей в технической поддержке.

21. В Плане действий социальная защита понимается как национальная политика и программы, которые обеспечивают равный доступ для всех людей и защищают их в течение всей жизни от бедности и угроз их материальному существованию и благополучию. Эта защита может быть обеспечена с помощью ряда механизмов, включая пособия в денежной или натуральной форме, планы добровольных взносов или обязательных взносов и программы улучшения человеческого капитала, производственных активов и доступа к рабочим местам. Это включает, в частности, пособия на ребенка; льготы и поддержку для лиц трудоспособного возраста в случае материнства, инвалидности, производственной травмы или безработицы; и пенсии по старости. Она не распространяется на такие области, как услуги здравоохранения и образование.

II. План действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе

A. На национальном уровне

22. В период до 2030 года правительствам стран Азиатско-Тихоокеанского региона следует, в соответствии с национальными условиями, предпринять следующие действия:

a) обеспечить право на социальную защиту для всех без какой-либо дискриминации на протяжении всего жизненного цикла, в том числе путем принятия необходимых законодательных, нормативных, административных и других мер с этой целью;

b) постепенно разрабатывать и реализовывать, в том числе посредством социального диалога, всеобъемлющие и устойчивые системы социальной защиты для всех, чтобы предоставить каждому человеку доступ к социальной защите на адекватных уровнях и тем самым обеспечить адекватный уровень жизни на протяжении всей его жизни;

c) обеспечить, чтобы системы социальной защиты реагировали на потрясения, учитывали гендерные аспекты и соответствовали потребностям уязвимых групп населения;

d) обеспечить, чтобы социальная защита была эффективной, скоординированной, недискриминационной, надежной и транспарентной с наличием открытых механизмов подачи апелляций и жалоб, институционализированных как часть процесса предоставления услуг;

e) выделять достаточные государственные средства и увеличить их объем там, где это необходимо, для обеспечения социальной защиты для всех на национальном уровне с учетом социальной и межпоколенческой солидарности и устойчивости национальных систем социальной защиты;

f) поощрять национальные организации гражданского общества и организации частного сектора заниматься вопросами социальной защиты, в зависимости от обстоятельств, в целях обеспечения социальной защиты для всех;

g) рассмотреть возможность установления достижимых национальных целей, в том числе промежуточных целей, с учетом условий стран в рамках показателя цели 1.3 в области устойчивого развития, в том числе путем определения:

i) национального базового показателя населения, охваченного программами социальной защиты на 2021 год, с разбивкой по полу и возрасту;

ii) промежуточных целей для населения, охваченного программами социальной защиты к 2025 году, с разбивкой по полу и возрасту;

iii) национальных целей по охвату всего населения программами социальной защиты к 2030 году, с разбивкой по полу и возрасту;

h) разработать стратегии для достижения этих целей и интегрировать их в национальные планы развития и секторальные планы и рамки социальной защиты;

i) создать и укреплять национальные системы и процессы управления данными для облегчения сбора, использования и анализа данных социальной защиты, которые являются точными, актуальными и своевременными;

j) поощрять партнерские отношения, взаимное обучение, обмен знаниями и передовым опытом между странами Азиатско-Тихоокеанского региона посредством рамок сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;

k) обеспечить, чтобы поддержка со стороны партнеров по вопросам развития отвечала основным национальным приоритетам социальной защиты и соответствующим потребностям в технической помощи и создании потенциала;

l) обмениваться национальным опытом в форме добровольных докладов о ходе работы и проблемах по реализации Плана действий на будущих сессиях Комитета по социальному развитию.

В. На региональном уровне

23. Для рассмотрения и содействия реализации Плана действий секретариату, в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, следует предпринять следующие действия:

a) обобщать национальный опыт осуществления Плана действий в форме двухгодичных докладов о ходе работы;

b) создать региональную платформу для членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в целях содействия взаимному обучению, обмену передовым опытом и, где уместно, диалогам, дискуссиям, семинарам, учебным поездкам, обменам экспертами и оказанию технической помощи;

с) предоставлять технические советы и поддержку в создании потенциала всем членам и ассоциированным членам ЭСКАТО на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, по их запросу.

III. Вопросы для рассмотрения Комиссией

24. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть План действий с целью его одобрения и рекомендовать меры для принятия на шестой сессии Комитета по социальному развитию в целях реализации Плана действий.
