

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 6d предварительной повестки дня*

Вопросы управления: доклад о мероприятиях**Комиссии по проведению оценки в двухгодичный период 2018–2019 годов и****итоги оценки/обзора деятельности Статистического института для Азии и Тихого океана,****Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства и Азиатско-тихоокеанского центра****по развитию управления информацией о бедствиях****Доклад о мероприятиях Комиссии по проведению оценки
в двухгодичный период 2018–2019 годов****Записка секретариата***Резюме*

Цель подготовки двухгодичного доклада о мероприятиях по проведению оценки Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана заключается в укреплении системы подотчетности перед государствами-членами и содействии совершенствованию организационной структуры путем предоставления фактологической информации о деятельности и результатах работы Комиссии. Настоящий доклад включает резюме основных выводов и рекомендаций, содержащихся в оценках, проведенных в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, и шагов, предпринятых секретариатом для выполнения этих рекомендаций. В нем также содержится краткая информация об усилиях, прилагаемых секретариатом для дальнейшего укрепления функции оценки. Комиссии предлагается рассмотреть доклад и вынести рекомендации о мерах по дальнейшему повышению эффективности и результативности работы Комиссии и укреплению ее функции оценки.

Комиссии предлагается рассмотреть доклад и вынести рекомендации о мерах по дальнейшему повышению эффективности и результативности работы Комиссии и укреплению ее функции оценки.

I. Введение

1. Оценка в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) осуществляется в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций, которые предписывают проводить оценку всех программ на регулярной и периодической основе. Она также соответствует резолюции 66/15 Комиссии, в которой Комиссия просила Исполнительного секретаря обеспечить периодическую оценку программной работы секретариата, включая работу отделов, субрегиональных отделений и региональных учреждений.

* ESCAP/76/L.1/Rev/1.



К тому же, государства-члены на основании резолюций уполномочивают секретариат проводить оценки конкретных тем или областей работы в поддержку процессов принятия решений Комиссией. На основе этих оценочных мероприятий был подготовлен настоящий двухгодичный доклад, с тем чтобы предоставить Комиссии фактологическую информацию о деятельности и результатах ее работы.

2. В течение двухгодичного периода 2018-2019 годов было осуществлено шесть подпрограммных и тематических оценок и шесть проектных оценок работы Комиссии (более подробную информацию см. в приложении I). Для проведения независимой оценки результатов и эффективности проектов секретариат привлек внешних экспертов. Доклады ЭСКАТО по оценке доступны через ее веб-сайт. Вышеупомянутые оценки были проведены в соответствии с планом ЭСКАТО по оценке¹.

II. Основные выводы и рекомендации по итогам оценок работы Комиссии и соответствующие меры, принятые секретариатом

A. Подпрограммные/тематические оценки

3. В 2018 году секретариат поручил провести оценку подпрограммы по социальному развитию в целях поддержки усилий по повышению общей эффективности этой подпрограммы и получения информации о достигнутых в ее рамках успехах и результатах. В ходе оценки было установлено, что подпрограмма оказалась эффективной в плане создания независимой площадки для обсуждения вопросов социального развития в регионе, поскольку она привела к формированию регионального консенсуса и выработке совместных позиций по различным тематическим областям. Что касается инвалидности, то в ходе оценки было признано, что поддержка со стороны подпрограммы способствовала тому, что 43 государства-участника ратифицировали Конвенцию о правах инвалидов, а многие страны пересмотрели свои законы, с тем чтобы они в большей степени учитывали интересы инвалидов. Оценка подтвердила актуальность мероприятий по укреплению потенциала в рамках подпрограммы, поскольку она осуществляется в рамках той или иной международной конвенции или регионального соглашения, хотя в целом они были слишком непродолжительными и ограниченными по объему выделенных ресурсов, чтобы содействовать повышению ответственности стран и обеспечению устойчивости. К тому же, результаты оценки показали, что подпрограмма оказалась весьма эффективной в плане учета вопросов гендерного равенства во всех тематических областях и последовательно поднимала вопросы гендерного равенства на межправительственных совещаниях, региональных совещаниях групп экспертов и в своих информационных продуктах. По итогам оценки было рекомендовано сместить в рамках подпрограммы акцент на программу работы, предусматривающей меньшее число более целенаправленных тематических областей, улучшить распространение ее информационных продуктов, более тесно сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций и субрегиональными отделениями и осуществлять систематический сбор данных о ее результатах. Секретариат принял эти рекомендации и внес в соответствии с ними в программу работы по подпрограмме на 2020 год необходимые коррективы.

¹ www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation/reports.

4. В резолюции 71/1 государства-члены постановили рассматривать каждые пять лет вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. В соответствии с этим решением секретариат поручил провести независимую оценку Азиатско-тихоокеанского центра по передаче технологии в 2018 году и Статистического института для Азии и Тихого океана в 2019 году. В 2019 году была также проведена оценка двух других региональных учреждений ЭСКАТО, а именно Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства и Азиатско-тихоокеанского центра по развитию системы управления информацией о стихийных бедствиях, и ожидается, что их доклады будут завершены в первом квартале 2020 года, а поэтому результаты этих оценок в настоящем докладе не рассматриваются.

5. Результаты оценки деятельности Азиатско-тихоокеанского центра по передаче технологии показали, что актуальность Центра обеспечивается за счет уделения приоритетного внимания мероприятиям, конкретно запрошенным несколькими странами на сессиях его Совета управляющих. Результаты оценки подтвердили, что Центр помог укрепить потенциал в области передачи технологии более чем 3000 заинтересованных сторон путем осуществления стимулируемых спросом учебных программ. Его деятельность по созданию потенциала принесла пользу Бангладеш, Индии, Индонезии, Исламской Республике Иран, Казахстану, Китаю, Малайзии, Пакистану, Республике Корея, Сингапуру, Таиланду, Филиппинам и Шри-Ланке. В ее результатах отмечалось, что Центр эффективно осуществляет по линии партнерств свои мероприятия по наращиванию потенциала в целях расширения существующих услуг и сокращения расходов. Однако результаты оценки указали на то, что при нынешних финансовых и кадровых ограничениях эффективная деятельность Центра может быть неустойчивой в будущем. В ходе оценки были вынесены ориентированные на конкретные действия рекомендации по укреплению финансовых и людских ресурсов Центра путем: а) пересмотра соглашения с принимающей страной, б) реализации ранее принятого Советом управляющих решения о механизме финансирования Центра и с) развития партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с частным и неправительственным секторами. В мае 2019 года на семьдесят пятой сессии Комиссии, на которой обсуждались результаты оценки деятельности Азиатско-тихоокеанского центра по передаче технологии, представители правительства принимающей страны объявили о том, что правительство их страны удвоит свои ежегодные добровольные взносы в целях укрепления Центра

6. Результаты оценки Статистического института для Азии и Тихого океана показали, что Институт адаптировался к меняющимся условиям с точки зрения изменений в международной повестке дня в области развития и своих потребностей в данных; сумел использовать опыт различных партнерских организаций в рамках совместных мероприятий по подготовке кадров в области статистики и перешел к использованию более системного подхода к развитию статистического потенциала на основе развития партнерства с национальными статистическими учебными заведениями. Что касается географического охвата, то в ходе оценки было установлено, что относительно большое число участников учебных мероприятий Статистического института для Азии и Тихого океана было из стран Юго-Восточной Азии. Деятельность Статистического института для Азии и Тихого океана в процессе адаптации подготовки кадров к требованиям стран Центральной Азии и Тихого океана признана менее успешной. К тому же, результаты оценки показали, что подготовки кадров в Институте вряд ли будет достаточно для укрепления потенциала в области контроля за достижением целей в области устойчивого развития на страновом уровне.

7. По итогам оценки был сделан вывод о том, что роль Статистического института для Азии и Тихого океана в качестве учреждения, обеспечивающего подготовку кадров на региональном уровне, шла в последние десятилетия, когда статистический потенциал в целом был сравнительно низким, более или менее на пользу региону. В нынешнем контексте результаты оценки показали, что по мере наращивания потенциала и появления в некоторых субрегионах национальных институтов по подготовке кадров такой подход становится все менее целесообразным. В этой связи результаты оценки показали, что основную стратегию Статистического института для Азии и Тихого океана следует смещать в направлении выполнения многочисленных функций по развитию статистического потенциала в регионе. На основе выводов и заключений оценки было вынесено шесть рекомендаций по улучшению результатов и эффективности работы Института, включая: а) работу над различными подходами, направленными на то, чтобы придать развитию статистического потенциала более целенаправленный характер на организационном уровне; б) дальнейшее развитие подхода к электронному обучению; в) получение информации о выведении показателей для категорий II и III целей в области устойчивого развития и обеспечение соответствующей практической подготовки для стран региона; г) принятие в предстоящий период стратегического плана решения о кадровой структуре Статистического института для Азии и Тихого океана; д) укрепление в ходе осуществления своего стратегического плана управления, ориентированного на конечные результаты; и е) разработку стратегии мобилизации ресурсов.

8. В соответствии с резолюцией 71/12 секретариат приложил значительные усилия для углубления своего сотрудничества с такими региональными механизмами, как Комитет ЭСКАТО/Всемирной метеорологической организации (ВМО) по тайфунам и Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам. В этом контексте ЭСКАТО и ВМО поручили провести совместную независимую оценку для определения эффективности их партнерства в целях укрепления региональных платформ по тропическим циклонам. В апреле 2019 года завершена оценка результатов сотрудничества ЭСКАТО и ВМО, в ходе которой выяснилось, что оно было ограничено лишь участием в ежегодных совещаниях и характеризовалось лимитированным планированием, осуществлением и мониторингом совместных проектов. Кроме того, не сообщалось о достижениях и совместных мероприятиях. В ходе оценки было отмечено, что как ЭСКАТО, так и ВМО продолжают сталкиваться с проблемой увеличения финансовой поддержки крупных и совместных проектов Комитета по тайфунам/Группы по тропическим циклонам в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы. По мнению проводивших оценку, работа Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам имеет важное значение для удовлетворения потребностей и решения первоочередных задач их стран-членов и заслуживает поддержки и помощи со стороны ЭСКАТО и ВМО. По итогам оценки ЭСКАТО и ВМО рекомендовано: а) укреплять свое партнерство с точки зрения охвата и географических районов, с тем чтобы включить в него страны Тихоокеанского региона; б) оказывать поддержку и помощь в повышении эффективности деятельности Группы по тропическим циклонам путем, в частности, укрепления секретариата Группы по тропическим циклонам; и в) разрабатывать и осуществлять совместные и многолетние проекты в поддержку Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам.

В. Результаты оценок проектов по развитию потенциала

9. В период 2018–2019 годов Секретариат поручил проведение оценок девяти проектов. Из девяти проектов шесть финансировались из регулярного бюджета Секретариата Организации Объединенных Наций по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, а три – из внебюджетных источников. Основными рекомендациями и уроками, извлеченными из этих оценок, являются следующие:

а) **уделение особого внимания коммуникации и распространению информационных продуктов и других результатов в целях повышения эффективности и значения.** Результаты оценки показали, что проекты ЭСКАТО эффективны с точки зрения создания новых информационных продуктов и инновационных платформ для обмена информацией и предоставления технических консультаций. Заинтересованные стороны, прежде всего директивные органы и технические эксперты, сочли эти продукты и платформы актуальными и полезными. Однако в проектах ЭСКАТО больший упор следует делать на информировании и распространении этих результатов среди предполагаемых пользователей, таких как директивные органы, старшие должностные лица правительств, технические эксперты и так далее, в целях расширения их охвата и достижения максимальной отдачи. Рекомендации по итогам оценки подчеркнули необходимость того, чтобы секретариат контролировал доступ и использование платформ знаний, разработанных в рамках его проектов по техническому сотрудничеству, целевыми пользователями. Секретариат должен также учитывать соответствующие мероприятия в области коммуникации и распространения информации на этапе разработки и выделять необходимые бюджетные средства в рамках своих проектов по техническому сотрудничеству;

б) **максимально возможное использование элементов взаимодействия через партнерские связи.** Межучрежденческое сотрудничество в осуществлении проектов может быть сопряжено с трудностями, особенно в административных процессах, но может быть успешным, если будут выявлены и сведены воедино соответствующие условия и подходящие партнеры, обладающие соответствующим опытом. Рекомендации по итогам оценки подчеркнули, что секретариату необходимо развивать, сохранять и укреплять свои многосторонние партнерства для содействия участию субрегиональных и национальных организаций, частного сектора и организаций гражданского общества в осуществлении деятельности. На страновом уровне результаты оценок показали, что большинство успешных проектов секретариата были связаны с высокопродуктивными партнерствами. В ходе оценок секретариату было рекомендовано работать в тесном контакте с соответствующими учреждениями-резидентами Организации Объединенных Наций в целях расширения участия на страновом уровне и содействия устойчивости проектов;

с) **повышение адресности при оказании странам помощи и адаптация деятельности для удовлетворения конкретных потребностей.** В ходе нескольких оценок было предложено сократить число целевых стран-участников того или иного проекта, с тем чтобы можно было лучше адаптировать результаты проекта к конкретным потребностям государств-членов. Это позволит секретариату определить свои ключевые области внутренней компетенции и сравнительные преимущества и сосредоточить на них внимание, с тем чтобы воплотить их в актуальные и высококачественные

результаты в этих областях. Установление приоритетности и оптимизация ресурсов также достигаются при ограниченном числе целевых стран;

d) **разработка проектов, соответствующих имеющимся кадровым ресурсам и экспертным знаниям в секретариате.** Результаты оценок проектов показали, что людские ресурсы, выделяемые на тот или иной проект ЭСКАТО и необходимые для достижения многих результатов, крайне ограничены. Даже при наличии дополнительных людских ресурсов способность секретариата оказывать целенаправленную помощь будет ограничена опытом сотрудников по проектам. Кроме того, необходимо будет рассмотреть вопрос о преемственности экспертов, с тем чтобы обеспечить возможность изменений в кадровом составе и перемещений персонала, с тем чтобы это не повлияло на общую способность секретариата и впредь оказывать свои услуги государствам-членам;

e) **обеспечение устойчивости после завершения проекта.** Результаты оценок показали, что в рамках многих проектов ЭСКАТО были намечены мероприятия, которые продолжали осуществляться даже после завершения проектов. Например, инструменты и методологии оценки Эль-Ниньо, разработанные в рамках проекта Счета развития, использовались странами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) еще долгое время после завершения проекта в рамках их оценки высокого риска воздействия в соответствии с недавно принятым Совместным стратегическим планом действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий бедствий. В ходе оценок было установлено, что стратегическая связь с существующими механизмами на региональном и национальном уровнях является важнейшим фактором обеспечения дальнейшего осуществления мероприятий даже после завершения сроков осуществления проекта;

f) **учет гендерных и правозащитных аспектов.** Правозащитный и гендерный подходы необходимо учитывать на протяжении всего проектного цикла: от разработки проекта до его осуществления и оценки, с тем чтобы не упустить из виду потребности женщин и других обездоленных групп населения. В проектах эти затрагивающие не одну область вопросы могут рассматриваться на стадии разработки проекта, однако их реализация является относительно слабой. В ходе оценок проектов секретариату было рекомендовано и далее наращивать усилия по учету гендерных и правозащитных аспектов при разработке и осуществлении проектов.

III. Повышение эффективности оценки в Комиссии

10. Учет всех результатов оценок призван содействовать повышению эффективности работы и подотчетности перед государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Секретариат обязуется учитывать выводы и рекомендации каждой оценки, принимая ответные меры на уровне руководства и составляя план последующих действий. Это обеспечивает принятие надлежащих мер по выполнению соответствующих рекомендаций по итогам оценки. Эффективный мониторинг осуществления последующих мер по выполнению рекомендаций оценок является важным элементом оценочной функции Комиссии. С этой целью в 2019 году секретариат запустил «Интернет-панель управления», позволяющую в любой момент времени получить представление о ходе осуществления последующих мер. Некоторые примеры последующих действий, предпринятых секретариатом, изложены в разделе II настоящего доклада.

11. В целях дальнейшего повышения информированности о результатах оценки и укрепления потенциала сотрудников ЭСКАТО секретариат проводит внутреннюю подготовку по вопросам мониторинга и оценки, включая управление, ориентированное на конкретные результаты, и теорию перемен. В декабре 2018 года секретариат организовал с участием большинства сотрудников категории специалистов серию учебных мероприятий по основанному на результатах управлению и теории перемен в целях повышения качества и эффективности проектов ЭСКАТО по наращиванию потенциала. За этим последовала целевая подготовка по вопросам мониторинга и оценки для региональных учреждений, включая Азиатско-тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития и Статистический институт для Азии и Тихого океана, которая проводилась в 2019 году и в начале 2020 года. Секретариат не только осуществлял эти внутренние учебные мероприятия, но и участвовал в организации ежегодного регионального практикума по оценке в контексте Организации Объединенных Наций, проводимого Группой Организации Объединенных Наций по развитию оценки для Азиатско-Тихоокеанского региона. Этот региональный практикум позволил эффективно укрепить потенциал сотрудников Организации Объединенных Наций в области разработки и организации оценок, а также повысить качество и эффективность оценок в системе Организации Объединенных Наций, включая ЭСКАТО.

12. Функция оценки ЭСКАТО опирается на широкую сеть специалистов по оценке, расположенных в регионе и во всем мире. Группа по вопросам оценки ЭСКАТО представляет секретариат в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, которая проводит ежегодные практикумы по обмену знаниями, организует целевые группы для осуществления конкретных проектов по оценке и проводит координационные совещания.

IV. Сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями

13. В резолюции 67/14 Комиссии секретариату было предложено представить краткую информацию о том, как он выполняет свой мандат и координирует свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе; охарактеризовать процесс принятия решений и результаты работы регионального координационного механизма, в том числе то, как секретариат использует элементы взаимодействия и другие факторы эффективности, которые могли бы служить моделью для координации, и представить результаты Комиссии в рамках двухгодичной отчетности об оценочных мероприятиях секретариата. Такое резюме за двухгодичный период 2018-2019 годов содержится в документе ESCAP/76/27.

V. Вопросы для рассмотрения Комиссией

14. Как указано в настоящем докладе, результаты оценок, проведенных в течение двухгодичного периода 2018-2019 годов, продолжали предоставлять собой фактологическую базу данных о результатах и итогах выполнении работы Комиссии по укреплению подотчетности перед ее государствами-членами. Эта информация также способствовала повышению эффективности работы и служила ориентиром в процессе структурных изменений в Комиссии. Основные последующие меры по выполнению рекомендаций оценок осуществлялись в целях укрепления ориентированной на результаты работы Комиссии

по развитию потенциала, в том числе на национальном уровне, поощрения устойчивости и учета гендерной проблематики и создания стратегических партнерств с национальными и региональными организациями по вопросам развития.

15. Комиссии предлагается рассмотреть содержащуюся в настоящем докладе информацию и вынести рекомендации о мерах по дальнейшему повышению эффективности и результативности работы Комиссии и укреплению ее функции оценки.

Приложение I

Оценки, проведенные за двухгодичный период 2018-2019 годов

	<i>Название</i>	<i>Год</i>
	Подпрограммы/тематические оценки	
1	Оценка подпрограммы ЭСКАТО по социальному развитию	2018
2	Оценка Азиатско-тихоокеанского центра по передаче технологии	2018
3	Оценка Статистического института для Азии и Тихого океана	2019
4	Оценка партнерства ЭСКАТО-ВМО по укреплению региональных платформ по тропическим циклонам	2019
5	Оценка Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства	2019 ^a
6	Всеобъемлющий обзор деятельности Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях	2019 ^a
	Оценки проектов	
1	Оценка проекта Счета развития (9-й транш): повышение вклада соглашений о преференциальной торговле в инклюзивную и справедливую торговлю	2018
2	Оценка проекта Счета развития (9-й транш): стратегии финансирования в целях открытого, справедливого и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2018
3	Оценка проекта Счета развития (9-й транш): укрепление интеграции стран Южной и Центральной Азии, прежде всего стран, не имеющих выхода к морю, и наименее развитых стран, в целях обеспечения их связей с субрегиональными и региональными транспортными и торговыми сетями	2018
4	Оценка проекта: укрепление систем оценки рисков, связанных с разными видами опасностей, и раннего предупреждения с применением космических и географических информационных систем в тихоокеанских островных странах	2018
5	Оценка проекта: на пути к осуществлению Инчхонской стратегии по обеспечению прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2019
6	Оценка проекта Счета развития (10-й транш): обоснованные стратегии устойчивого использования природных ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2019
7	Оценка проекта Счета развития (10-й транш): инновационные механизмы финансирования деятельности, связанной с изменением климата, для финансовых учреждений в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2019 ^a
8	Оценка проекта: укрепление связей в интересах создания Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали	2019 ^a
9	Оценка проекта Счета развития (11-й транш): укрепление статистического потенциала для достижения ЦУР 14 (океаны) в отдельных странах – членах ЭСКАТО	2019 ^a

^a Должна быть завершена в начале 2020 года.