



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十六届会议

2020年5月21日，曼谷

临时议程* 项目6(d)

**管理事项：经社会 2018-2019 两年
期间评价活动的报告以及对亚洲
及太平洋统计研究所、可持续农业
机械化中心和亚洲及太平洋灾害信
息管理发展中心的评价/审查成果**

经社会 2018-2019 两年期间评价活动报告

秘书处的说明

摘要

亚洲及太平洋经济社会委员会评价活动两年期报告的目的是提供关于经社会工作业绩和结果的循证信息，从而加强对成员国的问责，并推动改进组织工作。本报告总结了 2018-2019 两年期间开展的评价的主要结果和建议以及秘书处为回应这些建议所采取的步骤。本报告还概述了秘书处为进一步加强评价职能所作的努力。

经社会不妨审查本报告，并就进一步改善经社会工作业绩和成果以及加强其评价职能的行动提出建议。

一. 导言

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)开展的评价工作符合联合国的条例和细则，其中规定应对所有方案开展周期性的定期评价。评价也是对经社会第 66/15 号决议的回应，经社会在其中要求执行秘书确保对秘书处的方案工作、包括各业务司、次区域办事处和区域机构的工作进行定期评价。此外，成员国还通过决议授权秘书处对旨在支持经社会决策进程的具体专题或工作领域开展评价。根据这些评价活动编写本两年期报告是为了向经社会提供关于其工作业绩和成果的循证信息。

* ESCAP/76/L.1/Rev.1。

2. 在 2018-2019 两年期期间，就经社会的工作开展了六项次级方案和专题评价以及六项项目评价(详见附件)。秘书处聘请外部评价员对项目的结果和业绩进行了独立评价。亚太经社会评价报告可通过其网站查阅。上述评价是根据亚太经社会的评价计划进行的。¹

二. 经社会工作评价的主要结论和建议以及秘书处采取的相关行动

A. 次级方案/专题评价

3. 2018 年，秘书处委托对社会发展次级方案进行了一次评价，目的是支持改善该次级方案总体效力并生成关于其成就和成果的信息方面的努力。这次评价发现，该次级方案推动建立了各个专题领域的区域共识和共同立场，从而有效地为讨论本区域的社会发展问题建立了一个中立空间。在残疾领域，评价确认，该次级方案的支持促成了 43 个缔约国批准《残疾人权利公约》，并支持多个国家修订法律，使其更加包容残疾人。评价中确认，该次级方案的能力建设活动虽然总体而言时间太短且投入有限，无法促进国家自主权和可持续性，但由于在国际公约或区域协定的框架内开展这些活动，因此具有相关性。此外，这次评价还发现，该次级方案非常有效地将性别平等关切纳入所有专题领域的主流，并在政府间和区域专家组会议及其知识产品中不断提出性别平等问题。这项评价建议，本次级方案应努力将工作方案的专题领域数量减少，重点更加突出，改进其知识产品的传播，与联合国国家工作队和次区域办事处开展更加密切的合作，并系统地收集关于其成果的数据。秘书处接受了这些建议，并根据这些建议对 2020 年次级方案的工作方案作了适当调整。

4. 在第 71/1 号决议中，成员国决定每五年审查一次各区域机构是否继续具有现实意义和财务存续能力。根据这项决定，秘书处委托于 2018 年对亚洲及太平洋技术转让中心开展了独立评价，并于 2019 年对亚洲及太平洋统计研究所进行了独立评价。亚太经社会的另外两个区域机构即可持续农业机械化中心和亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心也在 2019 年接受了评价，预计将在 2020 年第一季度完成报告，因此本报告不涵盖这几次评价的结果。

5. 对亚洲及太平洋技术转让中心的评价发现，通过优先考虑若干国家在往届理事会会议上具体要求开展的活动，确保了中心的存在意义。评价证实，中心通过需求驱动型培训方案，帮助提高了 3 000 多个利益攸关方的技术转让能力。其能力建设活动使孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、马来西亚、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、新加坡、斯里兰卡和泰国受益。评价指出，中心通过伙伴关系高效开展了能力建设活动，以加强现有服务并降低成本。然而评价指出，受目前的财政和人力资源限制，中心的有效运作今后无法持续。评价提出了注重行动的建议，通过下列方式加强中心的财政和人力资源：(a)重新谈判东道国协定；(b)努力落实理事会先前关于中心筹资安排的各项决定；(c)发展多方利益攸关方伙伴关系，包括

¹ www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation/reports。

与私营部门和非政府部门的伙伴关系。2019年5月举行的经社会第七十五届会议审议了亚洲及太平洋技术转让中心评价结果，东道国政府代表宣布，其政府将把年度自愿捐款增加一倍，以加强该中心。

6. 对亚洲及太平洋统计研究所的评价发现，在国际发展议程及其数据要求的变化方面，该研究所已经适应了不断变化的环境；通过联合开展统计培训活动，有效利用了各个伙伴组织的专门知识，并通过与国家统计培训机构的伙伴关系，转而利用更加系统的方法来发展统计能力。就地域覆盖面而言，评价发现，在参加研究所培训课程的人员中，来自东南亚的人数相对较多。该研究所的培训在适合中亚和太平洋国家的要求方面不太成功。此外，评价发现，就国家层面的可持续发展目标监测能力开发而言，该研究所提供的培训还不够。

7. 评价作出结论：在总体统计能力相对较低的情况下，亚洲及太平洋统计研究所作为区域层面的一个培训机构，过去几十年来为本区域提供了较好的服务。评价发现，在当前背景下，随着一些次区域加强了能力并建立了国家层面的培训机构，这种做法变得越来越不合适。在这方面，评价中倡导的做法是将该研究所的重点转向在本区域统计能力发展方面发挥多重作用。评价中提出了改善统计所成果和业绩的六项建议：(a) 努力采取各种方法，使统计能力发展工作更侧重于组织层面；(b) 进一步发展电子学习方法；(c) 随时了解可持续发展目标第二级和第三级指标的发展情况，并为本区域各国提供相关的实践培训；(d) 决定研究所下一个战略规划期间的人力资源配置；(e) 在执行战略规划时加强注重成果的管理工作；(f) 制定资源调动战略。

8. 根据第71/12号决议，秘书处作出了重大努力，深化与亚太经社会/世界气象组织(气象组织)台风委员会和气象组织/亚太经社会热带气旋问题小组等区域机制的合作。在这方面，亚太经社会和气象组织委托进行了一项联合独立评价，以评估其加强热带气旋区域平台伙伴关系的有效性。评价于2019年4月完成，其中发现亚太经社会—气象组织的合作仅限于出席年度会议，而联合项目的规划、实施和监测十分有限。也缺乏关于成就和联合产出的报告。评价指出，亚太经社会和气象组织都面临的一个持续挑战是如何加强对大型联合项目的财政支持，以支持实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。评价认为台风委员会和热带气旋问题小组的工作关乎其成员国的需求和优先事项，值得亚太经社会和气象组织予以支持与合作。评价建议亚太经社会和气象组织应：(a) 在覆盖面和地理区域方面加强伙伴关系，将太平洋国家包括在内；(b) 支持和协助热带气旋问题小组，包括加强热带气旋问题小组秘书处；(c) 制定和实施支持台风委员会和热带气旋问题小组的联合多年项目。

B. 能力开发项目评价

9. 秘书处2018-2019年期间委托开展了九项项目评价。在九个项目中，有六个项目由联合国发展账户下的联合国秘书处经常预算供资，三个项目由预算外资源供资。这些评价提供的主要建议和经验教训是：

(a) **强调知识产品和其他产出的交流和传播，以加强效力和影响。**评价发现，亚太经社会的项目在产生新的知识产品、创建创新型信息共享平台和提供技术咨询方面行之有效。利益攸关方、尤其是政策制定者和技术专家

认为这些产品和平台具有相关性和实用性。然而，亚太经社会的项目应更侧重于向政策制定者、政府高级官员和技术专家等预期用户交流和传播这些产出，以加强其外联工作并将影响最大化。评价建议中着重指出，秘书处需要监测目标用户获取和使用通过其技术合作项目开发的知识平台的情况。秘书处还应在设计阶段就将交流和传播活动纳入其中，并在其技术合作项目中分配所需的预算；

(b) **通过伙伴关系最大限度地发挥协同作用。**项目实施方面的机构间协作面临挑战，尤其在行政程序方面，但如果确定了适当的模式，并汇集了具有相关专门知识的合适伙伴，这种协作就有可能取得成功。评价建议中着重指出，秘书处需要发展、继续和加强其多方利益攸关方伙伴关系，以促进次区域和国家组织、私营部门和民间社会组织参与各项活动的实施工作。在国家层面，评价发现秘书处大多数获得成功的项目都建立了高效的伙伴关系。评价建议，秘书处应与联合国驻地机构密切合作，以加强国家层面的参与并推动项目的可持续性；

(c) **加强国家针对性并根据具体需求定制交付。**有的评价建议，应减少项目的目标国家数目，以便更好地定制项目交付品，适应成员国的具体需求。这样做可使秘书处确定并重视其内部专长和比较优势的关键领域，以便在这些领域产生有意义、高质量的交付成果。限制目标国家数目还能更好地实现资源的优先排序和优化；

(d) **设计与秘书处现有人力资源和专业知识相匹配的项目。**项目评价查明，亚太经社会的项目所获人力资源分配过于有限，很多产出无法交付。即使有额外的人力资源，秘书处提供重点援助的能力也会受到项目工作人员专业知识的限制。此外，在允许工作人员变动和流动时还需要考虑专业知识的连续性，从而不致于影响秘书处继续向成员国提供服务的总体能力；

(e) **确保项目完成之后的可持续性。**评价发现，亚太经社会的很多项目在项目期结束之后很长时间内还在继续产生产出。例如，东南亚国家联盟(东盟)国家在项目完成之后的很长时间内仍在发展账户项目下开发的厄尔尼诺评估工具和方法，成为其根据最近通过的《东南亚国家联盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》开展的高影响风险评估工作的一项内容。评价查明，与区域层面和国家层面既定机制的战略联系是确保项目期结束之后产出得以持续的一个关键因素；

(f) **纳入性别和人权考量。**从项目设计到实施和评价的整个项目周期中都需要考虑人权和性别方面的方法，以确保妇女和其他弱势群体的需求不被忽视。虽然有时在项目设计阶段就考虑到了这些交叉问题，但其实施工作相对薄弱。项目评价建议，秘书处应进一步加强努力，将性别和人权考量纳入项目设计和实施的主流。

三. 加强经社会的评价工作

10. 所有评价都旨在用于改善业绩并促进对成员国和其他利益攸关方的问责。秘书处承诺要通过管理层应对措施和后续行动计划来响应每项评价的结果和建议。这样做可确保采取适当行动来回应相关的评价建议。有效监测评价建

议后续行动的执行情况是经社会评价职能的一个重要组成部分。为此，秘书处于 2019 年推出了一个在线看板，随时提供后续行动的执行情况。本报告第二部分概述了秘书处采取后续行动的一些例子。

11. 为了不断提高亚太经社会工作人员的评价意识和能力，秘书处开展了监测和评价方面的内部培训，包括成果管理制和变革理论。2018 年 12 月，秘书处举办了一系列培训课程，让大多数专业级工作人员参加成果管理制和变革理论培训，以提高亚太经社会能力开发项目的质量和成效。随后于 2019 年和 2020 年初为包括亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心和亚洲及太平洋统计研究所在内的区域机构举办了关于监测和评价的定向培训。除了这些内部培训活动之外，秘书处还与联合国亚洲及太平洋评价发展工作组联合举办了关于联合国系统评价工作的年度区域讲习班。这次区域讲习班有效建设了联合国工作人员设计和管理评价工作的能力，并提高了包括亚太经社会在内的联合国系统评价工作的质量和效力。

12. 亚太经社会的评价职能受益于本区域和全世界专业评价人员大网络。亚太经社会评价股代表秘书处参加联合国评价小组，该小组每年举办一次知识共享讲习班，组织工作队开展具体的评价项目，并举行协调会议。

四. 与区域和次区域组织的协调机制

13. 经社会第 67/14 号决议请秘书处：概述如何执行其任务及如何协调与在亚洲及太平洋开展工作的各区域和次区域组织的工作；说明区域协调机制的职能、决策进程和成果，包括秘书处如何以杠杆方式利用协同作用和其他提高效率的手段作为开展协调工作的模式，并将结果作为秘书处评价活动两年期报告的一部分提交经社会。2018-2019 两年期摘要载于 ESCAP/76/27 号文件。

五. 供经社会审议的议题

14. 如本报告所概述，2018-2019 两年期期间开展的评价工作不断提供关于经社会为加强对其成员国的问责而开展的工作的成果和业绩的循证信息。这些信息还有助于改善业绩，并指导亚太经社会开展结构变革。为落实评价建议采取了重大后续行动，以期加强经社会能力建设工作的成果导向性，其中包括国家层面的工作，推动将可持续性和性别平等纳入主流，并与国家和区域开发组织建立战略伙伴关系。

15. 经社会不妨利用本报告所载信息，就进一步改善经社会工作业绩和成果及进一步加强其评价职能的行动提出建议。

附件

2018–2019 两年期期间开展的评价

	标题	年份
次级方案/专题评价		
1	亚太经社会社会发展次级方案评价	2018
2	亚洲及太平洋技术转让中心评价	2018
3	亚洲及太平洋统计研究所评价	2019
4	亚太经社会—气象组织加强热带气旋区域平台伙伴关系评价	2019
5	可持续农业机械化中心评价	2019 ^a
6	亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心全面审查	2019 ^a
项目评价		
1	发展账户项目(第九档)评价: 加强特惠贸易协定对包容和公平贸易的贡献	2018
2	发展账户项目(第九档)评价: 亚洲及太平洋包容、公平和可持续发展筹资战略	2018
3	发展账户项目(第九档)评价: 加强南亚和中亚国家、特别是内陆国家和最不发达国家之间的互联互通, 以便与次区域和区域交通运输及贸易网络相连接	2018
4	项目评价: 利用空间和地理信息系统应用加强太平洋岛屿国家多种灾害风险评估和预警系统	2018
5	项目评价: 落实《仁川战略》, 确保亚洲及太平洋残疾人的权利	2019
6	发展账户项目(第十档)评价: 亚洲及太平洋可持续利用自然资源循证政策	2019
7	发展账户项目(第十档)评价: 亚太区域金融机构创新气候融资机制	2019 ^a
8	项目评价: 加强互联互通, 落实亚太信息高速公路举措	2019 ^a
9	发展账户项目(第十一档)评价: 加强亚太经社会成员国实现可持续发展目标 14(海洋)的统计能力	2019 ^a

^a 将于 2020 年初完成。