

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 6d предварительной повестки дня*

**Вопросы управления: доклад о мероприятиях
Комиссии по проведению оценки в двухгодичный
период 2018–2019 годов и итоги оценки/обзора
деятельности Статистического института для Азии
и Тихого океана, Центра по устойчивой
механизации сельского хозяйства и Азиатско-
тихоокеанского центра по развитию управления
информацией о бедствиях****Доклад об обзоре деятельности Азиатско-тихоокеанского
центра по развитию управления информацией о бедствиях,
проведенном во исполнение резолюции 71/11****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ представляется в соответствии с пунктом 6 резолюции 71/11 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; в этом пункте Комиссия постановила оценить эффективность работы Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях на основе выводов независимого всеобъемлющего обзора на своей семьдесят шестой сессии и впоследствии принять решение относительно продолжения деятельности центра в качестве регионального учреждения Комиссии. В настоящем документе содержится краткая информация о независимом и всеобъемлющем обзоре деятельности Центра; этот обзор был проведен внешним консультантом. На своей четвертой сессии, состоявшейся в Пакистане в феврале 2020 года, Совет управляющих одобрил рекомендации, адресованные секретариату. В настоящем документе также приводится реакция администрации и описание мер, которые должны быть приняты секретариатом в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам обзора.

Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вынесенную по итогам обзора рекомендацию в отношении продолжения деятельности Центра в качестве регионального учреждения Комиссии.

I. Справочная информация

1. В резолюции 71/11 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) постановила оценить эффективность работы Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях на своей семьдесят шестой сессии и впоследствии принять решение относительно продолжения деятельности Центра в качестве регионального учреждения

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.

Комиссии. В соответствии с этим постановлением секретариат заказал проведение независимого и всеобъемлющего обзора Центра; этот обзор был осуществлен в период с октября 2019 года по февраль 2020 года с целью обеспечения наличия информации, необходимой для оценки Комиссией результативности деятельности Центра.

2. Консультант по обзору представила основные выводы и рекомендации, сформулированные по итогам обзора, членам Совета управляющих Центра на его четвертой сессии, состоявшейся 20 февраля 2020 года в Исламабаде. Совет управляющих одобрил адресованные секретариату рекомендации (рекомендации 1-7, представленные в пункте 13 ниже). В настоящем документе, предназначенном для рассмотрения Комиссией, приводятся выдержки из полного текста доклада, содержащие выводы и рекомендации, сформулированные по итогам обзора¹. В настоящем документе также приводится реакция администрации и описание мер, которые должны быть приняты секретариатом в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам обзора.

II. Цель и метод

3. Цель обзора заключалась в получении информации, необходимой для оценки Комиссией сохранения существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности Центра, и в предоставлении руководству секретариата ЭСКАТО и Комиссии рекомендаций относительно путей повышения существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности Центра, в частности в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и относительно обеспечения более полной ориентации деятельности Центра на конечные результаты и повышения эффективности этой деятельности.

4. Для обеспечения независимости, объективности и высокого качества обзора он проводился в соответствии с нормами, стандартами и процедурами, сформулированными в стратегии и руководящих принципах ЭСКАТО в области мониторинга и оценки². Обзор проводился в период с октября 2019 года по февраль 2020 года г-жой Мадхави Малалгода Ариябанду, старшим экспертом по вопросам снижения риска бедствий, обладающим обширными знаниями и опытом, связанными с Азиатско-Тихоокеанским регионом.

5. Обзор включал кабинетное исследование необходимых документов; консультации с соответствующими старшими должностными лицами правительства и заинтересованных сторон принимающей страны; и консультации с членами Совета управляющих, с участвующими в работе Центра государствами-членами и с национальными координаторами стран-членов Совета управляющих по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Консультант также опросил представителей национальных, региональных и глобальных центров, потенциально охватываемых стратегией развития партнерских связей Центра. В октябре 2019 года консультант по обзору совершила поездку в Бангкок, а в декабре 2019 года — в Тегеран, где она провела консультации с должностными лицами Организации по планированию и бюджету, Министерства иностранных дел и Метеорологической организации Исламской Республики Иран.

¹ Полный доклад об обзоре приводится в документе ESCAP/76/INF/4.

² См. www.unescap.org/sites/default/files/ESCAPME2017.pdf.

III. Выводы и рекомендации

6. В выводах и ориентированных на конкретные действия рекомендациях обзора подчеркивается актуальность Центра и его работы в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Мандат Центра сохраняет свою актуальность и получил повторное подтверждение в контексте Повестки дня на период до 2030 года и реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Несмотря на некоторые ограничения административного характера, Центру за пять лет его деятельности удалось добиться значительных успехов по каждому из трех тематических направлений осуществления его программы работы. Государства-члены, принявшие участие в консультациях, проведенных в ходе обзора, отметили, что Центр в рамках исполнения своего межправительственного мандата положил начало ряду важных процессов, способствующих развитию регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг в области управления информацией о бедствиях.

7. На оперативном уровне Центр создал возможности для формирования рамочных аналитических основ и стратегий снижения рисков и укрепления потенциала противодействия и мобилизовал экспертные знания и соответствующие сетевые структуры для удовлетворения важнейших актуальных потребностей правительств в области управления рисками бедствий, что позволило ему позиционировать себя в качестве функциональной организации, располагающей ресурсами в этой области. Правительства и заинтересованные стороны, принявшие участие в консультациях, проведенных в ходе обзора, признали сложность нынешнего положения дел в плане уязвимости для бедствий и текущей политической обстановки в Азиатско-Тихоокеанском регионе и отметили, что в рамках ЭСКАТО Центр является стратегически важным механизмом для поощрения межправительственного диалога и достижения консенсуса по вопросам, связанным с трансграничной деятельностью по управлению рисками бедствий.

8. Центр стал организацией, способной эффективно реагировать на неудовлетворенные потребности в области управления информацией о бедствиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе и характеризующейся четкостью в том, что касается стратегического направления и программной ориентации его деятельности и используемого им механизма управления. Некоторые упущения, допущенные при проведении мероприятий и осуществлении деятельности Центра, объясняются тем, что он находится на начальном этапе своего становления. В свете этих достижений Центр вполне готов к дальнейшей работе в качестве регионального учреждения ЭСКАТО.

9. Определенные последствия для деятельности Центра имеет и нынешняя геополитическая ситуация, в которой находится его принимающая страна. Представители государств-членов и заинтересованных сторон выразили мнение о том, что в программе работы на следующий период следует уделить должное внимание определению конкретных мероприятий и механизмов их реализации. Факт создания Центра в Тегеране и его поступательное развитие в условиях ограничений, связанных с геополитическим контекстом, были подчеркнуты в качестве важного достижения с региональной точки зрения.

10. В ходе обзора правительство принимающей страны подтвердило свое пятилетнее финансовое обязательство, изложенное в резолюции об учреждении Центра³. Кроме того, за период, охватываемый обзором, были сделаны

³ В своей резолюции 71/11 Комиссия постановила создать Центр за счет добровольных взносов правительства принимающей страны в объеме, не превышающем 50 млн долл. США на протяжении первых пяти лет его деятельности.

значительные взносы в денежной и натуральной форме. При этом для повышения эффективности и средне- и долгосрочной устойчивости Центра необходима диверсификация источников финансирования.

11. Эти выводы подкрепляются данными, полученными в ходе всеобъемлющего кабинетного исследования соответствующих документов, консультаций и собеседований с основными информированными лицами: представителями государств-членов, сотрудниками секретариата и представителями соответствующих национальных, региональных и международных организаций. Упомянутые выводы также согласуются с заявлениями и рекомендациями, озвученными в ходе трех сессий Совета управляющих, проведенных в период 2016–2018 годов.

12. Секретариат выразил признательность за всестороннюю поддержку, которую государства-члены, правительство принимающей страны и другие партнеры по процессу развития оказали консультанту по обзору, приняв конструктивное участие в собеседованиях и дискуссиях и предоставив информацию, необходимую для изучения вопросов, поднятых в ходе проведенного обзора. На основе выводов и заключений обзора была сформулирована одна рекомендация в адрес Комиссии и семь рекомендаций в адрес секретариата; эти рекомендации направлены на совершенствование деятельности Центра, подтверждение его актуальности, повышение результативности и эффективности его работы и укрепление его устойчивости.

13. В последующих пунктах приводятся выдержки из рекомендаций, сформулированных по итогам обзора, и описание мер, которые должны быть приняты секретариатом в связи с этими рекомендациями.

Рекомендация в адрес Комиссии

Следует сохранить мандат Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях в качестве регионального учреждения Комиссии. Актуальность мандата Центра возросла. Если оценивать работу Центра до настоящего момента на основе критериев актуальности, результативности, эффективности и устойчивости, то она в целом является удовлетворительной и позволяет сделать вывод о наличии значительного потенциала для внесения вклада в снижение риска бедствий посредством управления информацией в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Продолжение функционирования Центра в качестве регионального учреждения Комиссии является оправданным.

14. Что касается вышеизложенной рекомендации, то ЭСКАТО приветствует тот факт, что, согласно соответствующей оценке, деятельность Центра в целом была удовлетворительной и что он обладает значительным потенциалом для внесения вклада в снижение риска бедствий посредством управления информацией в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о продолжении деятельности Центра в качестве регионального учреждения Комиссии.

Рекомендации в адрес секретариата ЭСКАТО

Рекомендация 1: секретариату следует подготовить новую многолетнюю стратегическую программу работы, обеспечивающую учет приоритетных потребностей стран в отношении управления информацией о бедствиях в регионе в условиях меняющейся обстановки и тенденций.

15. Что касается рекомендации 1, то ЭСКАТО подготовит ориентированную на достижение конкретных результатов многолетнюю стратегическую программу работы для следующего периода деятельности Центра с учетом определенных в рамках этого обзора приоритетных мероприятий и направлений деятельности. Стратегическая программа работы будет подготовлена исходя из целей и функций, содержащихся в уставе Центра, и будет представлена Совету управляющих для утверждения на его пятой сессии.

Рекомендация 2: в новой стратегической программе работы, которая должна быть утверждена Советом управляющих Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях, следует в общих чертах изложить стратегию развития партнерских связей и соответствующую «дорожную карту», определив узкоспециализированные продукты и услуги, в наибольшей степени отвечающие нынешним и будущим потребностям государств-членов.

16. Что касается рекомендации 2, то ЭСКАТО разработает стратегию развития партнерских связей в качестве одного из компонентов многолетней стратегической программы работы для следующего периода деятельности Центра. Секретариат согласен с выводом обзора о том, что крепкие партнерские отношения имеют ключевое значение для повышения эффективности и результативности соответствующей деятельности. Стратегия развития партнерских связей будет направлена на укрепление уже существующих партнерств и налаживание новых партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими глобальными и региональными организациями по вопросам развития, а также с национальными и международными академическими и научно-исследовательскими учреждениями.

Рекомендация 3: в дополнение к новой многолетней стратегической программе работы Азиатско-тихоокеанскому центру по развитию управления информацией о бедствиях следует сформулировать и осуществить стратегию по мобилизации средств для диверсификации источников финансирования с целью повышения полезности и ценности его деятельности для государств-членов в контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года.

17. Что касается рекомендации 3, то ЭСКАТО разработает стратегию мобилизации ресурсов для Центра в соответствии с общей стратегией ЭСКАТО по мобилизации ресурсов и в соответствии с программными требованиями многолетней стратегической программы работы Центра для ее принятия в ходе следующей сессии Совета управляющих, которая состоится в 2021 году.

Рекомендация 4: следует прилагать усилия для дальнейшей интеграции функций и услуг Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях с соответствующими программами и направлениями деятельности ЭСКАТО.

18. Что касается рекомендации 4, то ЭСКАТО признает значительные преимущества дальнейшей интеграции работы Центра с деятельностью основных отделов и других региональных учреждений ЭСКАТО. В этой связи ЭСКАТО выпустила директивную записку и создала механизмы для поощрения формирования единой и согласованной концепции и стратегии посредством более эффективного сотрудничества и координации деятельности между ее основными отделами, субрегиональными отделениями и региональными учреждениями. Секретариат будет продолжать работу по укреплению уже существующих

синергетических механизмов в целях повышения эффективности отправления административных функций и обеспечения более тесной взаимосвязи между функциями и услугами Центра, с одной стороны, и стратегическими и техническими мероприятиями секретариата, связанными с целями в области устойчивого развития, с другой стороны. Эти мероприятия реализуются основными отделами секретариата и рассматриваются на межправительственных совещаниях и совещаниях вспомогательных органов ЭСКАТО, таких как Азиатско-Тихоокеанский форум по устойчивому развитию и Комитет по уменьшению опасности бедствий.

Рекомендация 5: секретариату следует продолжать осуществлять мероприятия и деятельность, которые демонстрируют ценность, результативность, полезность и наглядность работы Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях, уделяя при этом больше внимания мероприятиям и деятельности, направленным на удовлетворение текущих и среднесрочных потребностей государств-членов в области информации о бедствиях.

19. Что касается рекомендации 5, то ЭСКАТО заказала всеобъемлющее исследование для оценки исходных условий, спроса и пробелов в сфере анализа данных о риске бедствий в интересах снижения этого риска в характеризующихся высокой степенью риска и низким уровнем потенциала странах Северной и Центральной Азии и Южной и Юго-Западной Азии; это исследование будет использовано в качестве основы для определения параметров программ Центра по созданию хранилища информации и знаний и по наращиванию соответствующего потенциала. Это региональное исследование, посвященное оценке исходных условий и предпроектному анализу, направлено на достижение четкого понимания потребностей стран-членов в контексте информации о бедствиях и определение параметров спроса и предложения для использования этой информации в качестве ориентира при отборе мероприятий, отвечающих потребностям государств-членов, изложенным в ходе сессий Совета управляющих и совещаний групп экспертов, а также в рамках других тематических консультативных механизмов.

Рекомендация 6: при разработке моделей деятельности и программ Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях следует учитывать сложившиеся геополитические условия, в которых находится принимающая страна, для изучения вопроса об оптимальных путях использования технической поддержки, предоставляемой отделами ЭСКАТО в Бангкоке и ресурсными центрами в других точках.

20. Что касается рекомендации 6, связанной с осуществлением рекомендации 2 о стратегии развития партнерских связей и рекомендации 4 о более тесной интеграции функций Центра с функциями секретариата в Бангкоке и функциями других региональных учреждений, то ЭСКАТО изучит механизмы, упомянутые в этой рекомендации, с учетом изменяющегося регионального и глобального геополитического контекста.

Рекомендация 7: подход к работе по наращиванию потенциала, а также связанные с ней мероприятия и направления деятельности должны быть пересмотрены и скорректированы в целях принятия решительных мер для удовлетворения потребностей государств-членов в наращивании потенциала в целях преодоления проблемы ограниченности результатов, достигнутых в этой области.

21. Что касается рекомендации 7, то в соответствии с решением, принятым Советом управляющих на его четвертой сессии, в рамках своей программы по наращиванию потенциала Центр будет по-прежнему уделять основное внимание широкому кругу вопросов, связанных с различными видами опасных явлений. Упомянутое в рекомендации 5 региональное исследование, посвященное оценке исходных условий и предпроектному анализу, станет дополнительным источником информации для определения подробного программного аспекта деятельности Центра в этой области в соответствии с потребностями государств-членов, изложенными в ходе сессий Совета управляющих и совещаний групп экспертов, а также в рамках других тематических консультативных механизмов.
