



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十六届会议

2020年5月21日，曼谷

临时议程* 项目6(d)

**管理事项：经社会 2018-2019 两年
期间评价活动的报告以及对亚洲
及太平洋统计研究所、可持续农业
机械化中心和亚洲及太平洋灾害信
息管理发展中心的评价/审查成果**

关于依照第 71/11 号决议审查设立亚洲及太平洋灾害信息 管理发展中心的报告

秘书处的说明

摘要

本文件系依照亚洲及太平洋经济社会委员会第 71/11 号决议第 6 段提交，经社会在该决议中决定，在独立、全面审查的结论基础上，在其第七十六届会议上评估亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的业绩，并决定其后该中心是否继续作为经社会的一个区域机构开展业务。本文件概述了由一名外部顾问对中心进行的独立和全面的审查。理事会于 2020 年 2 月在巴基斯坦举行的第四届会议上认可了向秘书处提出的建议。本文件还载有管理层的回应和秘书处为落实审查中的建议而采取行动的说明。

经社会不妨审议关于该中心是否继续作为经社会的一个区域机构开展业务的审查建议。

* ESCAP/76/L.1/Rev.1。

一. 背景

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在其第 71/11 号决议中决定,在其第七十六届会议上评估亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的业绩,并决定其后该中心是否继续作为经社会的一个区域机构开展业务。根据该决定,秘书处委托自 2019 年 10 月至 2020 年 2 月对该中心进行了一次独立和全面的审查,以便为经社会评估该中心的业绩提供信息。

2. 审查顾问于 2020 年 2 月 20 日在伊斯兰堡举行的中心第四届会议上向理事会成员介绍了审查的主要结论和建议。理事会认可了向秘书处提出的建议(建议 1 至 7 载于下文第 13 段)。审查的结论和建议摘自报告全文,并列入本文件供经社会参阅。¹ 本文件还载有管理层的回应和秘书处为落实审查中的建议而采取行动的说明。

二. 目的和方法

3. 审查旨在为经社会评估中心的持续现实意义和财务存续能力提供信息,并就如何提高中心的现实意义和财务存续能力向亚太经社会管理层面和经社会提出建议,特别是在《2030 年可持续发展议程》的背景下,就如何改进中心的成果导向和业绩提出建议。

4. 这次审查是根据“亚太经社会监测和评价:政策和准则”中列出的准则、标准和程序进行的,以确保审查独立、客观和高质量。² 审查于 2019 年 10 月至 2020 年 2 月进行,由 Madhavi Malalgoda Ariyabandu 女士主持,她是减少灾害风险方面的资深专家,在亚太区域拥有丰富的知识和经验。

5. 审查包括对相关文件进行案头审查;与东道国相关高级别政府官员和利益攸关方进行协商;与理事会成员和参与成员国,以及理事会成员国的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》国家协调中心进行磋商。顾问又征求了与中心伙伴关系战略相关的国家、区域和全球中心的意见。审查顾问于 2019 年 10 月访问曼谷,并于 2019 年 12 月访问德黑兰,与计划和预算组织、外交部和伊朗气象组织的官员进行了磋商。

三. 结论和建议

6. 审查的结论和注重行动的建议强调了中心及其工作在亚太区域的现实意义。中心的授权任务仍然具有现实意义,并在《2030 年议程》和联合国发展系统改革的背景下予以重申。尽管存在一些行政性质的局限性,但中心在执行其工作方案的三大专题支柱下的五年运作期间都取得了重大成就。在审查中咨询过的成员国指出,中心启动了几个重要进程,以推进灾害信息管理方面的区域和南南合作,以履行其政府间任务。

¹ 评价报告全文见 ESCAP/76/INF/4。

² 见 www.unescap.org/sites/default/files/ESCAPME2017.pdf。

7. 在业务层面上，中心协助制定了减少风险和抗灾能力分析框架和战略，并调动了专门知识和网络，以满足各国政府当前的关键性灾害风险管理需求，从而将中心定位为这一领域的职能资源组织。在审查中咨询过的各国政府和利益攸关方认识到亚太区域当前灾害脆弱性和政治环境的复杂性，确定中心是亚太经社会内部一个具有战略地位的渠道，以促进政府间对话和就跨境灾害风险管理相关问题达成共识。

8. 中心已发展成为一个精通如何解决亚太区域灾害信息管理方面需求缺口的组织，具备明确的战略方向、方案重点和治理机制。产出和交付方面的一些差距是由于中心处于启动阶段。鉴于这些成就，作为亚太经社会的一个区域机构，中心处于有利地位。

9. 东道国目前的地缘政治背景对中心的运作有一定的影响。成员国和利益攸关方代表建议，在下一阶段的工作方案中，应适当注意确定产出及其交付机制。特别指出，从区域角度来看，在与地缘政治相关的限制情况下，在德黑兰建立中心并逐步发展是一项重大成就。

10. 在审查过程中，东道国政府重申了其在授权成立决议中概述的五年财政承诺。³ 此外，在审查所涉期间，还提供了大量的货币和实物捐款。然而，为了提高效率和中长期可持续性，需要确保多样化的资金来源。

11. 这些结论得到了对相关文件的全面案头审查、磋商以及与成员国代表、秘书处工作人员以及相关国家、区域和国际组织代表的关键信息员访谈所得出信息的支持。这些结论也与2016年至2018年期间举行的三届理事会会议上的声明和建议一致。

12. 各成员国、东道国政府和其他发展伙伴对审查顾问给予了充分合作，开展了建设性的访谈和讨论并提供了相关信息，以便解决审查中出现的问题，秘书处对此表示赞赏。根据审查结果和结论，向经社会提出了一项建议，向秘书处提出了七项建议，旨在改善中心的运作，肯定其现实存在意义，提高其效力和效率，并加强其可持续性。

13. 以下各段摘录了审查建议，并说明了秘书处为落实这些建议将采取的行动。

对经社会的建议

亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心作为经社会的一个区域机构的授权任务应予延续。中心任务的现实存在意义有所增长。根据现实存在意义、有效性、效率和可持续性标准对中心迄今的总体业绩进行评估，结果令人满意，显示出亚太区域通过信息管理为减少灾害风险作出贡献的巨大潜力。中心作为经社会的一个区域机构继续运作是有必要的。

³ 经社会在其第71/11号决议中决定，建立中心的资金来自东道国政府的自愿捐款，包括在其运作的头五年内最高限额为5 000万美元。

14. 关于上述建议，评估认为中心的总体业绩令人满意，并认为中心有很大潜力通过亚太区域的信息管理为减少灾害风险作出贡献，亚太经社会对此表示欢迎。在这方面，经社会不妨考虑是否继续将该中心作为经社会的区域机构开展业务。

对亚太经社会秘书处的建议

建议 1：秘书处应制定一项新的多年期战略工作方案，考虑到各国在本区域灾害信息管理方面不断变化的背景和趋势中的优先要求。

15. 关于建议 1，亚太经社会将考虑到审查中确定的优先产出和活动，为中心下一阶段的工作制定一个注重成果的多年期战略工作方案。战略工作方案将根据中心章程所载的目标和职能制定，并将提交理事会第五届会议核准。

建议 2：应在亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心理事会核准的新战略工作方案中概述伙伴关系战略和路线图，确定与成员国当前和今后的需求密切相关的优势产品和服务。

16. 关于建议 2，亚太经社会将制定一项伙伴关系战略，作为中心下一阶段工作的多年期战略工作方案的一部分。秘书处赞同审查的结论，即牢固的伙伴关系是提高效力和效率的关键。伙伴关系战略将旨在加强现有伙伴关系，并与联合国实体和其他全球和区域发展组织以及国家和国际学术和研究机构建立新的伙伴关系。

建议 3：继核准新的多年期战略工作方案之后，亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心应制定和实施一项筹资战略，使资金来源多样化，以提高其对成员国在执行《2030 年议程》方面的效用和增加值。

17. 关于建议 3，亚太经社会将根据亚太经社会的总体资源调动战略和中心多年期战略工作方案的方案要求，为中心制定一项资源调动战略，以供定于 2021 年举行的理事会下届会议通过。

建议 4：应进一步加强亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的职能和服务与亚太经社会相关方案和活动的整合。

18. 关于建议 4，亚太经社会确认将中心的工作与亚太经社会各实务司和其他区域机构进一步整合所带来的重大好处。在这方面，亚太经社会发布了一份指导说明，并建立了各种机制，通过各实务司、次区域办事处和区域机构之间更有效的合作与协调，促进统一和协调的愿景和战略。秘书处将继续加强现有的协同作用，以提高行政职能的效率，并确保中心的职能和服务与秘书处与可持续发展目标有关的政策和技术产出之间建立更紧密的联系。这些报告由其实务司编写，并在政府间会议和亚太经社会附属机构(如亚太可持续发展论坛和减少灾害风险委员会)的会议上审议。

建议 5：秘书处应着力开展能够展示亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的附加值、影响、效用和能见度的产出和活动，更加注重满足成员国当前和中期灾害信息需求的产出和活动。

19. 关于建议 5，亚太经社会已委托进行一项全面研究，以评估北亚和中亚以及南亚和西南亚的高风险低能力国家减少灾害风险方面的灾害风险数据基线、需求和差距分析，以此作为设计中心信息和知识库以及能力发展方案的基础。区域基线评估和概略研究旨在全面了解成员国在灾害信息方面的需求，并对供需情况进行估计，以便为选择符合成员国在理事会会议和专家组会议上以及通过其他专题协商机制所表达的需求的产出提供指导。

建议 6：亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的业务模式和方案的设计应考虑到东道国当前的地缘政治环境，以便探讨如何最好地利用位于曼谷的亚太经社会各司和位于其他地点的各资源中心提供的技术支持。

20. 关于建议 6，它与关于伙伴关系战略的建议 2 和关于将中心职能与设在曼谷的秘书处和其他区域机构的职能更紧密地结合起来的建议 4 的执行工作挂钩，亚太经社会将探讨本建议中提到的各种备选方案，并考虑到不断变化的区域和全球地缘政治背景。

建议 7：面对在这一领域的影响力有限的状况，应审查和修订能力发展方法、产出和活动，以坚定地满足成员国的能力需求。

21. 关于建议 7，根据理事会第四届会议作出的决定，中心将在其能力建设方案中继续广泛关注多种灾害。建议 5 中提到的区域基线评估和概略研究将根据成员国在理事会会议和专家组会议上以及通过其他专题协商机制表达的需求，进一步为中心在这一领域的详细方案工作提供信息。