

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
16 March 2020
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 6d предварительной повестки дня*

Вопросы управления: доклад о мероприятиях Комиссии по проведению оценки в двухгодичный период 2018–2019 годов и итоги оценки/обзора деятельности Статистического института для Азии и Тихого океана, Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства и Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях

Доклад об оценке деятельности Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства, проведенной во исполнение резолюции 71/1**Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ представляется на основании пункта 5 резолюции 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, в которой Комиссия постановила рассматривать каждые пять лет вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. Настоящий документ содержит обзор независимой оценки деятельности Центра по устойчивой механизации сельского хозяйств, которая была проведена внешним консультантом по оценке, и включает в себя выводы и рекомендации по обеспечению более полной ориентации деятельности Центра на конечные результаты и на повышение ее актуальности, устойчивости и эффективности. В настоящем документе также содержится описание мер, принятых секретариатом для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, и дальнейших действий, реализацию которых он, возможно, пожелает рассмотреть в этой связи.

I. Справочная информация

1. В резолюции 71/1 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) постановила рассматривать каждые пять лет вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. В соответствии с этим решением секретариат заказал провести в 2019 году независимую оценку Центра

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.



по устойчивой механизации сельского хозяйства. Консультант по оценке представил результаты оценки членам Совета управляющих Центра в ходе его пятнадцатой сессии, состоявшейся в Чонджу, Республика Корея, 29 ноября 2019 года. В настоящем документе, предназначенном для доведения до сведения Комиссии, приводятся выдержки из полного текста доклада¹, содержащие выводы и рекомендации, подготовленными по итогам оценки.

II. Цель и метод

2. Цель оценки состояла в том, чтобы обеспечить наличие информации, необходимой для проведения Комиссией обзора деятельности Центра, в том числе рекомендаций о том, как повысить существенную актуальность деятельности Центра и его финансовую жизнеспособность, в первую очередь в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подготовки стратегического плана Центра на 2020-2024 годы. Оценка включала в себя анализ деятельности Центра в соответствии с такими стандартными критериями, как актуальность, результативность, эффективность, устойчивость и обеспечение учета гендерной проблематики и проблематики прав человека. По ее результатам также были сформулированы рекомендации по обеспечению более полной ориентации деятельности Центра на конечные результаты и повышению эффективности этой деятельности.

3. Для обеспечения независимости, объективности и высокого качества оценки она проводилась в соответствии с нормами, стандартами и процедурами оценки, сформулированными в стратегии и руководящих принципах ЭСКАТО в области мониторинга и оценки². Оценка проводилась с августа по декабрь 2019 года г-ном Ганешем Прасадом Рауниаром, специалистом по оценке.

4. Оценка включала всесторонний обзор соответствующих документов, консультации, собеседования и онлайн-обследование заинтересованных сторон Центра. В период с 19 по 28 августа 2019 года специалист по оценке посетил Таиланд и Китай и провел консультации с различными правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами, включая Постоянного представителя Китая при ЭСКАТО, должностных лиц Министерства сельского хозяйства и деревни Китая и сотрудников ЭСКАТО, в том числе сотрудников Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства. Были проведены собеседования с членами Совета управляющих. Кроме того, личные собеседования с заинтересованными сторонами Центра были проведены и в ходе страновых визитов в Камбоджу и Непал и на Шри-Ланку, состоявшихся 18-26 сентября 2019 года. В период с сентября по октябрь 2019 года были также проведены собеседования по телефону или с использованием программы «Скайп» с заинтересованными сторонами Центра из Азербайджана, Бангладеш, Вьетнама, Индии, Индонезии, Пакистана, Республики Корея и Таджикистана, что позволило получить представление о позиции различных субрегионов.

¹ См. ESCAP/76/INF/3.

² См. www.unescap.org/sites/default/files/ESCAPME2017.pdf.

III. Выводы и рекомендации

5. В ходе оценки были сделаны выводы и вынесены ориентированные на принятие конкретных мер рекомендации относительно повышения эффективности функционирования Центра. Было установлено, что Центр является единственным признанным региональным многосторонним учреждением, занимающимся содействием устойчивой механизации сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Была отмечена тесная связь его мандата и обновленного устава, принятого в 2016 году, с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития. Было также отмечено, что задачи Центра соответствуют политике и стратегиям развития сельского хозяйства государств-членов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

6. Несмотря на то что Центр прилагает усилия для увязки своей деятельности с целями в области устойчивого развития и важность такой увязки подчеркивается Советом управляющих, деятельность Центра в значительной степени ориентирована на осуществление мероприятий, а не на достижение результатов, вытекающих из целей в области устойчивого развития. В отсутствие институциональной теории изменений «дорожные карты» по достижению целей в области устойчивого развития не носят эксплицитного характера, при этом стоит отметить усилия по имплицитной увязке соответствующих мероприятий. Крайне важно, чтобы Центр внедрил теорию изменений и разработал механизмы достижения касающихся его работы целей в области устойчивого развития, уделяя первоочередное внимание отдельным целям и связанным с ними задачам и показателям и не пытаясь увязывать свою деятельность с более широким спектром целей в области устойчивого развития. В данном контексте особую актуальность будут иметь следующие цели: цель 13 (борьба с изменением климата), цель 5 (гендерное равенство), цель 12 (ответственное потребление и производство), цель 1 (ликвидация нищеты), цель 2 (ликвидация голода), цель 7 (недорогостоящая и чистая энергия), цель 6 (чистая вода и санитария) и цель 17 (партнерство в интересах устойчивого развития).

7. Центр удовлетворяет запросы государств-членов посредством осуществления работы по нескольким направлениям и организации мероприятий, обеспечивая при этом наличие площадки для диалога по вопросам политики, обмена знаниями, распространения новых навыков с помощью программ профессиональной подготовки и подготовки инструкторов, обмена информацией и двустороннего сотрудничества по темам, представляющим взаимный интерес. Отзывы заинтересованных сторон свидетельствуют о том, что в целом оказываемая Центром поддержка была удовлетворительной.

8. Что касается охвата стран региона, то деятельность Центра носила вынуждено ограниченный характер в силу дефицита ресурсов и относительно более высоких удельных расходов на предоставление услуг в некоторых случаях, особенно в случае государств-членов в субрегионах Центральной Азии и Тихого океана. Кроме того, нехватка ресурсов сказалась и на достижениях Центра в области веб-данных и предоставления информации о передовых методах работы и устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах сокращения масштабов нищеты, а также на создании информационного центра для соответствующих данных.

9. Согласно выводам оценки, Центр функционирует эффективно. Благодаря взносам партнеров в натуральной и денежной форме удельная стоимость его деятельности и мероприятий не превысила разумного уровня. Государства-члены высоко оценили компетентность сотрудников Центра и их преданность своему делу. Центр может добиться еще большего повышения эффективности своей работы посредством добавления в свою команду технического специалиста по вопросам устойчивой механизации сельского хозяйства, так как это позволит Центру избежать задержек при удовлетворении просьб государств-членов об оказании соответствующей поддержки.

10. Согласно выводам оценки, при нынешнем уровне финансирования со стороны правительства принимающей страны и добровольных взносов других государств-членов Центр сможет поддерживать свою деятельность на текущем уровне. Вместе с тем для удовлетворения растущего спроса на реализацию все большего объема мер и на все более новые виды этих мер, для расширения охвата стран региона и для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ потребуются дополнительное финансирование, которое потенциально может быть обеспечено путем взаимодействия с возможными донорами и группами, представляющими интересы соответствующих отраслей, и путем поощрения государств-членов к расширению объема их добровольных взносов.

11. Государства-члены в целом положительно оценивают поддержку, которую они получили от Центра. Однако на данном этапе в отсутствие надлежащей системы мониторинга и оценки, позволяющей собирать и анализировать данные о результативности соответствующей деятельности на страновом и региональном уровнях и представлять необходимые доклады, провести более глубокую оценку результативности деятельности Центра не представляется возможным. Было признано, что в контексте ЭСКАТО оценка результативности деятельности является сложной задачей из-за трудностей, связанных с количественной оценкой вклада каждого отдельного вида деятельности в итоговый результат. В настоящее время данные, подтверждающие такой вклад, весьма скудны. При этом Центру необходимо продолжать вносить свой вклад в национальные политику, стратегии и программы развития.

12. В докладе по оценке содержится семь рекомендаций, подготовленных на основе ее выводов и заключений; эти рекомендации направлены на обеспечение более полной ориентации деятельности Центра на конечные результаты и на повышение ее актуальности, устойчивости и эффективности. Секретариат приветствовал рекомендации, подготовленные по итогам оценки, и включил конкретные меры по их выполнению в пятилетнюю стратегию развития Центра (2020-2024 годы). Секретариат высоко оценил всестороннюю поддержку, которую государства-члены, правительство принимающей страны Центра и другие партнеры по процессу развития оказали консультанту по оценке, приняв конструктивное участие в собеседованиях и дискуссиях и предоставив информацию, необходимую для изучения вопросов, затронутых в ходе проведенной оценки.

13. Ниже приводятся выдержки из рекомендаций по итогам оценки и описание мер, принятых секретариатом для выполнения этих рекомендаций, и дальнейших действий, которые он, возможно, пожелает рассмотреть в этой связи.

Рекомендация 1: Центру следует расширить охват своих услуг, оказываемых государствам-членам, путем распространения информации о передовых методах работы и извлеченных уроках в области устойчивой механизации сельского хозяйства на основе принципов экономической, социальной и экологической устойчивости.

14. Что касается рекомендации 1, то ЭСКАТО предприняла шаги по расширению охвата программы Центра в целях распространения информации об успешных методах работы и извлеченных уроках в области устойчивой механизации сельского хозяйства. Посредством своих программ и мероприятий Центр предоставил государствам-членам более широкие возможности для ознакомления с передовыми технологиями и институциональными моделями в таких областях, как учитывающая климатические факторы механизация, испытания сельскохозяйственной техники и финансирование устойчивой механизации сельского хозяйства, и для более широкого применения этих технологий и моделей. Центр также включил в новые предложения по проектам пилотные проекты по инновационным технологиям и экспериментальным формам обучения, таким как демонстрации и ознакомительные поездки. В предстоящий период реализация этих мер будет еще более расширена.

15. Для повышения степени информированности соответствующих заинтересованных сторон о своих программах Центр будет поощрять взаимодействие со старшими должностными лицами в государствах-членах и принимать меры по проведению целенаправленной информационно-просветительской работы в целях повышения уровня осведомленности соответствующих заинтересованных сторон о его достижениях в качестве регионального учреждения ЭСКАТО, что также будет способствовать укреплению сотрудничества с партнерами. Кроме того, Центр будет уделять особое внимание расширению охвата своих программ в Центральной Азии, укреплять взаимодействие с членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и изучать возможности для дальнейшего вовлечения тихоокеанских островных государств в свои программы.

Рекомендация 2: Центру следует расширить доступ государств-членов к техническим экспертным знаниям в области устойчивой механизации сельского хозяйства путем активного поощрения сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг и обмена передовыми методами работы и извлеченными уроками, применимыми к различным агроэкологическим условиям.

16. Что касается рекомендации 2, то ЭСКАТО сделала поощрение регионального сотрудничества, сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества одним из ключевых компонентов осуществления пятилетней стратегии развития Центра (2020-2024 годы). В рамках этой стратегии Центр будет укреплять сотрудничество с государствами-членами и соответствующими региональными

и субрегиональными организациями в вопросах устойчивой механизации сельского хозяйства в целях определения общих приоритетов для региона и решения тех трансграничных, региональных и субрегиональных проблем, для преодоления которых одних лишь национальных усилий может быть недостаточно. Центр активизирует усилия по созданию возможностей для обмена инновационными и устойчивыми технологиями и методами работы, подходящими для различных агроэкологических условий, в том числе между наименее развитыми и развивающимися странами. Также будет поощряться применение инновационных механизмов для обмена опытом в области политики, данными и передовыми методами работы между странами посредством форумов, совещаний, рабочих групп и онлайн-взаимодействия.

Рекомендация 3: Центру следует активно взаимодействовать с директивными органами, занимающимися вопросами сельского хозяйства, на полях межправительственных форумов и мероприятий, связанных с целями в области устойчивого развития. При необходимости Центр должен иметь возможность оказать поддержку в вопросах модернизации правительственной политики и стратегий.

17. Что касается рекомендации 3, то ЭСКАТО будет содействовать более активному участию представителей директивных органов в мероприятиях Центра в целях повышения осведомленности соответствующих заинтересованных сторон о роли устойчивой механизации сельского хозяйства в создании условий для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в регионе. В этой связи Центр будет использовать возможности, предоставляемые межправительственными форумами и мероприятиями, посвященными соответствующим целям в области устойчивого развития. Посредством своих программ Центр будет также способствовать обмену опытом в области разработки и осуществления соответствующих стратегий между странами, в том числе между развивающимися и наименее развитыми странами.

Рекомендация 4: Центру следует расширить охват своей деятельности путем взаимодействия с нынешними и потенциальными новыми партнерами как в государственном, так и в частном секторах и международными партнерами по процессу развития посредством обеспечения синергетического эффекта и создания стратегических альянсов для сотрудничества и совместной работы в целях содействия устойчивой механизации сельского хозяйства.

18. Что касается рекомендации 4, то ЭСКАТО будет уделять больше внимания поощрению сотрудничества с широким кругом партнеров, относящихся к государственному и частному секторам и гражданскому обществу, в целях оптимизации масштабов и повышения результативности программ Центра в интересах устойчивой механизации сельского хозяйства как на основе существующих партнерских связей, так и за счет формирования новых партнерств. В этом отношении Центр добился прогресса в расширении охвата своей деятельности посредством расширения членского состава двух своих региональных сетей сотрудничества, а именно Регионального совета ассоциаций

механизации сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Азиатско-тихоокеанской сети испытаний агротехники. В период 2020–2021 годов Центр будет продолжать прилагать усилия для наращивания партнерских связей в целях дальнейшего расширения охвата его деятельности.

Рекомендация 5: Центру следует обеспечить, чтобы его программа работы была в полной мере увязана с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующими целями в области устойчивого развития, в том числе в том, что касается реагирования на проявляющиеся последствия изменения климата, и подразумевала наличие четкой «дорожной карты» по достижению соответствующих задач.

19. Что касается рекомендации 5, то ЭСКАТО разработала для Центра пятилетнюю стратегию развития (2020-2024 годы), включающую новую теорию изменений; эта стратегия была принята по итогам обзора и одобрения ее общей направленности Советом управляющих в ходе его пятнадцатой сессии, состоявшейся в ноябре 2019 года. Новая стратегия и теория изменений проясняют вклад Центра в достижение конкретных задач соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цель 13 (борьба с изменением климата), и обеспечивают увязку программы работы Центра с Повесткой дня на период до 2030 года.

Рекомендация 6: Центру следует изыскивать дополнительные ресурсы для удовлетворения спроса на его услуги со стороны государств-членов, обеспечивать охват своей деятельностью большего числа государств-членов и решать новые проблемы, касающиеся устойчивой механизации сельского хозяйства.

20. Что касается рекомендации 6, то Комиссия, возможно, пожелает вновь призвать всех членов и ассоциированных членов ЭСКАТО вносить на добровольной основе необходимые регулярные ежегодные взносы, которые имеют важнейшее значение для функционирования региональных учреждений, в соответствии с ее резолюцией 71/1.

21. В этой связи ЭСКАТО изучит дополнительные возможности для мобилизации ресурсов для Центра, включая финансирование донорами инициатив в области сотрудничества Юг-Юг, разработку совместных предложений с партнерами, призыв к увеличению добровольных взносов со стороны государств-членов, которые уже вносят такие взносы, и взаимодействие с банками развития и нетрадиционными донорами. В целях обеспечения экономии бюджетных средств будут также прилагаться усилия по мобилизации большего объема взносов в натуральной форме на цели осуществления мероприятий Центра; эти сэкономленные средства могут быть впоследствии направлены на расширение масштабов деятельности Центра для охвата новых областей программной работы и большего числа стран.

Рекомендация 7: Центру в рамках своей деятельности следует обеспечить реализацию политики ЭСКАТО в области гендерного равенства и продолжать прилагать усилия для содействия расширению гендерных прав и возможностей и повышению степени социальной интеграции. Ему также следует периодически проводить оценку конкретных результатов, достигнутых государствами-членами благодаря поддержке со стороны Центра, и представлять соответствующие доклады ЭСКАТО. Кроме того, Центру необходимо повысить эффективность своей стратегии информационного взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций, другими партнерами по процессу развития, включая учреждения Организации Объединенных Наций, и партнерами-исполнителями как в странах-участницах, так в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

22. Что касается рекомендации 7, то Центр будет в рамках своей деятельности обеспечивать реализацию политики ЭСКАТО в области гендерного равенства и продолжать прилагать усилия для содействия расширению прав и возможностей женщин и повышению степени социальной интеграции. Вопросы, касающиеся гендерного равенства, участия молодежи и потребностей пожилых фермеров, были включены в пятилетнюю стратегию развития Центра (2020-2024 годы).

23. В соответствии со стратегией и руководящими принципами ЭСКАТО в области мониторинга и оценки Центр включил в свои новые предложения по проектам положение о проведении итоговой оценки конкретных достигнутых результатов. На институциональном уровне в соответствии с резолюцией 71/1 секретариат будет раз в пять лет заказывать независимую оценку Центра для предоставления Комиссии информации, необходимой для рассмотрения вопроса о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений ЭСКАТО.

24. Центр будет укреплять свои каналы внешнего информационного взаимодействия в целях достижения более плотного сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа, в интересах содействия налаживанию плодотворных партнерских отношений и проведению мероприятий на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Кроме того, Центр расширит свою информационно-просветительскую деятельность и свое сотрудничество с другими международными организациями и партнерами по процессу развития, такими как секретариат АСЕАН, Организация экономического сотрудничества и развития и Итальянское агентство по испытанию агротехники, входящее в Европейскую сеть по испытанию агротехники. Будут использоваться как онлайн-средства, так и офлайн-средства коммуникации, в том числе веб-сайт, электронные публикации, социальные медийные платформы, сообщения для прессы, материалы для информационного бюллетеня ЭСКАТО, печатные информационные материалы и выступления на профильных конференциях и форумах