

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 6d повестки дня*

Вопросы управления: доклад о мероприятиях Комиссии по проведению оценки в двухгодичный период 2018–2019 годов и итоги оценки/обзора деятельности Статистического института для Азии и Тихого океана, Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства и Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях

Доклад об оценке деятельности Статистического института для Азии и Тихого океана, проведенной во исполнение резолюции 71/1**Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ представляется на основании пункта 5 резолюции 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, в которой Комиссия постановила рассматривать каждые пять лет вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. В настоящем документе содержится обзор независимой оценки деятельности Статистического института для Азии и Тихого океана, которая была проведена консультантом по оценке со стороны, включая выводы и рекомендации по улучшению ориентации на результаты, актуальности, устойчивости и эффективности работы Института. В настоящем документе также содержится информация о реакции руководства и мерах, принятых секретариатом для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки.

I. Справочная информация

1. В резолюции 71/1 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) постановила рассматривать каждые пять лет вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. В соответствии с этим решением секретариат поручил провести независимую оценку Статистического института для Азии и Тихого океана в 2019 году.

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.

2. Консультант по оценке представил ее результаты членам Совета управляющих Института на его пятнадцатой сессии, состоявшейся в Тибе, Япония, 9–10 декабря 2019 года. Совет в целом согласился с рекомендациями, содержащимися в докладе о независимой оценке. Из полного текста доклада были сделаны выдержки выводов и рекомендаций оценки, которые приводятся в настоящем документе для информации Комиссии¹.

II. Цель и метод

3. Цель оценки состояла в том, чтобы предоставить информацию для проведения Комиссией обзора деятельности Института, включая рекомендации о том, как повысить существенную актуальность Института и его финансовую жизнеспособность, в частности в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подготовки стратегического плана Института на 2020-2024 годы. Оценка включала анализ влияния учебной деятельности Института и ее эффективности на основе стандартных критериев оценки, таких как актуальность, эффективность, результативность, устойчивость, а также гендерная проблематика и права человека. В ходе нее были также вынесены рекомендации по улучшению ориентации Института на результаты и повышению эффективности его работы.

4. Оценка проводилась в соответствии с нормами, стандартами и процедурами оценки, предусмотренными в стратегии и руководящих принципах ЭСКАТО в области мониторинга и оценки, в целях обеспечения того, чтобы оценка была независимой, объективной и высококачественной². Оценка проводилась с мая по октябрь 2019 года г-ном Фрэнком Нойджем, специалистом по оценке, при поддержке г-на Джонатана Палмера, специалиста по статистике.

5. В ходе оценки были тщательно изучены соответствующие документы, а также итоги консультаций, собеседований и обследований заинтересованных сторон Центра. Специалист по оценке посетил Японию 20-24 мая 2019 года и проконсультировался с должностными лицами министерства внутренних дел и коммуникаций и Японского агентства по международному сотрудничеству. Были проведены собеседования с членами Совета управляющих Института и другими заинтересованными сторонами. К тому же, были проведены краткие тематические исследования по странам, которые касались различных субрегионов, в частности Бангладеш, Казахстан, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда, куда направлялись миссии, и Фиджи – по каналам видеосвязи.

III. Выводы и рекомендации

6. В ходе оценки были сделаны выводы и вынесены ориентированные на принятие конкретных мер рекомендации относительно повышения эффективности функционирования Института. Выяснилось, что Институт остается важным участником развития статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Результаты показали, что Институт адаптировался к меняющимся условиям в отношении международной повестки дня в области развития и своих потребностей в данных, сумел использовать опыт различных организаций-партнеров путем проведения совместных мероприятий по

¹ Полный доклад об оценке см. в ESCAP/76/INF/2.

² См www.unescap.org/sites/default/files/publications/ESCAP-SYB2017.pdf.

подготовке кадров в области статистики и перешел к более системному подходу к развитию статистического потенциала на основе партнерства с национальными статистическими учебными заведениями.

7. Что касается географического охвата, то в ходе оценки было установлено, что относительно большое число участников учебных мероприятий Статистического института для Азии и Тихого океана было из стран Юго-Восточной Азии. Институт добился меньших успехов в деле адаптации учебных мероприятий для удовлетворения потребностей стран Центральной Азии и Тихоокеанского субрегиона. К тому же, оценка показала, что учебная деятельность Института, при нынешнем уровне информационно-пропагандистской работы, нельзя считать достаточной для укрепления потенциала мониторинга целей в области устойчивого развития на страновом уровне.

8. По итогам оценки был сделан вывод о том, что в предыдущие десятилетия, когда статистический потенциал в целом был сравнительно низким, работа Института была для стран региона относительно полезной. В нынешнем контексте результаты оценки показали, что по мере наращивания потенциала и появления в некоторых субрегионах национальных институтов по подготовке кадров такой подход становится все менее целесообразным. В ходе оценки был рекомендован подход, направленный на то, чтобы сместить акцент Института с организации подготовки сотрудников национальных статистических управлений, отраслевых министерств и других заинтересованных сторон в области статистики на выполнение многочисленных функций по развитию статистического потенциала в регионе, включая усиление поддержки в деле создания потенциала существующих и новых национальных статистических учебных заведений, разработку статистических учебных материалов по новым темам и показателям, применение новых форм организации подготовки, использование своих обширных связей с заинтересованными сторонами в области статистики и своего положения в региональных и глобальных сетях для усиления координации деятельности по развитию статистического потенциала, а также уделение более пристального внимания развитию потенциала на индивидуальном уровне, включая должности сотрудников среднего и более высокого уровня в национальных статистических управлениях и других соответствующих государственных статистических учреждениях.

9. По итогам оценки было сформулировано шесть рекомендаций, направленных на обеспечение большей ориентации на результаты, повышение актуальности, устойчивости и эффективности деятельности Института. Секретариат с удовлетворением отметил вынесенные в ходе оценки рекомендации и всемерную помощь, оказанную государствами-членами, правительством принимающей страны и другими партнерами по развитию проводившему оценку консультанту, о чем свидетельствует их участие в конструктивных беседах и дискуссиях, а также предоставление ими соответствующей информации по вопросам, затронутым в ходе оценки.

10. В нижеследующих пунктах содержатся выдержки из оценки и представлена информация об ответных мерах секретариата и его действиях по выполнению этих рекомендаций.

Рекомендация 1: Статистическому институту для Азии и Тихого океана следует работать над различными подходами, с тем чтобы в большей степени сконцентрировать усилия на развитии статистического потенциала на организационном уровне и обеспечить достижение результатов в большем масштабе путем принятия на себя новаторской роли в отношении развития статистического потенциала в регионе.

11. Что касается рекомендации 1, то ЭСКАТО инициировала процесс укрепления потенциала на организационном уровне путем разработки и осуществления учебных программ и практикумов, посвященных формированию данных для выведения глобальных показателей категории 1 и 2 в целях мониторинга целей в области устойчивого развития на субрегиональном и страновом уровнях с помощью национальных статистических учебных заведений и национальных статистических управлений, включая мероприятия по подготовке инструкторов, проводимые Институтом. Кроме того, Институт будет также осуществлять связанные с управлением программы для старших сотрудников национальных статистических управлений в регионе. Институт будет осуществлять по меньшей мере три учебные программы на русском языке для стран Центральной Азии в сотрудничестве с Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации или другими учреждениями, рекомендованными этим управлением, и три программы для стран Тихого океана. Институт начал использовать Сеть по координации статистической подготовки в Азиатско-Тихоокеанском регионе для более активного осуществления учебных программ, обмена учебными материалами и информацией о своих различных программах через национальные учебные заведения. Институт также является активным членом Глобальной сети учреждений по подготовке специалистов в области статистики и будет использовать эту сеть для укрепления потенциала в регионе.

Рекомендация 2: Статистическому институту для Азии и Тихого океана следует и далее развивать подход к электронному обучению, делая виртуальные курсы более привлекательными для пользователей и предоставляя более широкие возможности для взаимодействия участников и обмена информацией.

12. Что касается рекомендации 2, то ЭСКАТО инициировала следующие меры по дальнейшему развитию подхода Института к электронному обучению:

a) разработка методов электронного обучения, ориентированных на различные формы обучения, включая как модерируемые, так и немодерируемые формы³;

b) расширение электронного обучения, выходящего за рамки технических статистических тем, с целью включения в него вопросов руководства и управления для национальных статистических управлений, а также навыков коммуникации, координации и ведения переговоров;

c) сбалансированность использования электронного обучения и непосредственного взаимодействия;

³ К ним относятся, в частности, смешанное обучение, обучение с использованием современных технологий, мобильное обучение и микро-обучение.

- d) расширение использования Интернет-форума для взаимодействия, обмена опытом и обучения стажеров и выпускников, а также для того, чтобы стать частью онлайн-сообщества специалистов-практиков в области статистики;
- e) обеспечение постоянного доступа к самостоятельному электронному обучению в режиме онлайн для статистиков и других лиц, интересующихся данной темой;
- f) внедрение и постоянное обновление современной системы управления обучением и соответствующей инфраструктуры электронного обучения;
- g) проведение обзора и дальнейшая разработка нынешнего содержания дистанционного обучения, по мере возможности совместно с партнерами, обладающими соответствующими знаниями и опытом;
- h) включение более активного обучения в процесс электронного обучения;
- i) проведение вебинаров во время проведения программы электронного обучения.

Рекомендация 3: Статистическому институту для Азии и Тихого океана следует быть в курсе событий, связанных с показателями достижения целей в области устойчивого развития для категорий 2 и 3, и принимать последующие меры в связи с согласованными методологиями, обеспечивая практическую подготовку в поддержку оценки Института стран региона в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, которые являются хранителями конкретных показателей достижения целей в области устойчивого развития.

13. Что касается рекомендации 3, то ЭСКАТО приступила к осуществлению мероприятий по участию в международных, региональных и национальных мероприятиях по официальной статистике и внесению в них вклада, включая совещания и рабочие группы Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития, а также по координации разработки учебных материалов для осуществления учебных программ с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, отделом статистики ЭСКАТО, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и другими международными организациями.

Рекомендация 4: Совету управляющих в тесной консультации с ЭСКАТО следует определить кадровую структуру Статистического института для Азии и Тихого океана на предстоящий период стратегического плана в целях приведения кадровых ресурсов в соответствие с требованиями программного содержания стратегического плана.

14. Что касается рекомендации 4, то ЭСКАТО разработает стратегию мобилизации ресурсов в соответствии с требованиями программного содержания стратегического плана и правил и положений Организации Объединенных Наций и представит ее на рассмотрение Совета управляющих в 2020 году.

Рекомендация 5: Статистический институт для Азии и Тихого океана необходимо расширять практику управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, в реализации стратегического плана, а также во всех своих инициативах, определяя четкие результаты и обеспечивая контроль и оценку на уровне реакции, знаний, изменения моделей поведения и на организационном уровне, с указанием, когда следует использовать оценку на каждом уровне, с ограниченными возможностями применения последнего уровня.

15. Что касается рекомендации 5, то ЭСКАТО инициировала процесс расширения практики управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, при осуществлении своего стратегического плана. ЭСКАТО провела 7 и 8 января 2020 года для сотрудников Института практикум по наращиванию потенциала в области управления, ориентированного на конкретные результаты, включая мониторинг и оценку. На практикуме была представлена информация в поддержку усилий Института по разработке и внедрению усовершенствованной системы мониторинга и оценки его программы работы и представлению заинтересованным сторонам докладов о ее деятельности и результатах в соответствии со стандартами управления, ориентированного на конкретные результаты, в системе Организации Объединенных Наций и стратегией и руководящими принципами ЭСКАТО в области мониторинга и оценки. К тому же, практикум был также направлен на расширение использования практики управления, ориентированного на конечные результаты, при осуществлении стратегического плана Института путем определения четких результатов и обеспечения мониторинга и оценки на различных уровнях результатов. На практикуме были определены пути повышения качества результатов в проекте стратегического плана на 2020-2024 годы и анкетирования по каждому типу учебных программ Института в соответствии с руководящими принципами ЭСКАТО по оценке мероприятий по наращиванию потенциала.

Рекомендация 6: Статистическому институту для Азии и Тихого океана при поддержке отдела по управлению стратегиями и программами ЭСКАТО следует разработать стратегию мобилизации ресурсов, предусматривающую, в частности, обращение к государствам-членам с просьбой увеличить свои взносы для Института.

16. Что касается рекомендации 6, то в соответствии со стратегией мобилизации ресурсов ЭСКАТО она разработает стратегию мобилизации ресурсов для ее утверждения на шестнадцатой сессии Совета управляющих.