

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 5j предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе: статистика**Достижение цели 14 в области устойчивого развития, касающейся сохранения морских экосистем: учет океанических активов****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ предназначен для информирования Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана о мероприятиях по развитию статистики океанов и укреплению соответствующих потенциалов в регионе. В документе рассматриваются результаты экспериментальных проектов подготовки счетов океанов во Вьетнаме, Китае, Малайзии, Самоа и Таиланде, а также набросок модели счетов океанов для информации и анализа по вопросам политики. Представлены сведения о пробелах в данных, задачах по обмену данными и их интеграции и о других ограничениях на пути дальнейшей работы наряду с предложениями, касающимися будущего регионального сотрудничества по улучшению учета океанических активов для достижения цели 14 в области устойчивого развития (сохранение морских экосистем).

Комиссия, возможно, примет к сведению достигнутый прогресс и проявит интерес к содействию достижению цели 14 в регионе, например путем финансирования или участия в дополнительных экспериментальных мероприятиях в интересах развития статистики океанов и укрепления потенциалов для планирования устойчивого развития океанических ресурсов.

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.



I. Введение

1. Океан – важный источник средств к существованию, занятости, продуктов питания и экономического роста. Здоровые океаны и морские экосистемы содействуют инклюзивному развитию и сокращению масштабов нищеты, регулированию климата и обеспечению более устойчивого будущего. Однако ввиду широких масштабов загрязнения морской среды, закисления и потепления океанов, истощения рыбных запасов и сокращения различных видов рыбы, разрушительной практики рыболовства, неустойчивой торговли и транспорта и неадекватного управления морскими ресурсами состояние здоровья океанов и прибрежных экосистем значительно ухудшилось.

2. На глобальном уровне Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цель 14 в области устойчивого развития формируют рамки для национальных усилий по охране, возобновлению и устойчивому использованию океанов, морей и морских ресурсов в целях развития. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению цели 14 в области устойчивого развития: сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, проходившая в июне 2017 года, обязалась прекратить и обратить вспять процесс ухудшения состояния и продуктивности океана и его экосистем и обеспечить защиту и восстановление потенциала устойчивости и экологической целостности океана.

3. Устойчивое использование океанских ресурсов и развитие статистического потенциала для принятия эффективных и инклюзивных решений по проблемам океана стоят в центре нескольких последних резолюций Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). В своей резолюции 73/5 Комиссия призвала государства-члены продолжать укреплять свой потенциал в области устойчивого управления ресурсами океанов и просила секретариат оказывать поддержку существующим региональным партнерствам и развивать новые региональные партнерства в необходимых случаях, с тем чтобы укреплять потенциал в области статистических и иных данных в интересах осуществления Цели 14 в регионе. В своей резолюции 72/9 Комиссия призвала активизировать сотрудничество, взаимодействие и координацию между субрегионами и региональными организациями и просила секретариат провести оценку потребностей стран Азиатско-Тихоокеанского региона в плане развития потенциала для достижения цели 14 в области устойчивого развития. В своей резолюции 72/6 Комиссия просила секретариат активизировать поддержку государств-членов в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года комплексным образом, в том числе при помощи аналитических продуктов, технических услуг и инициатив по укреплению потенциала на основе продуктов и платформ для обмена знаниями, и укреплять потенциал в области данных и статистики.

4. Хотя существует значительный объем информации об океане и его ресурсах, правительства стран с наибольшими потребностями располагают наименьшими возможностями для доступа к этой информации и ее применения в своих политических решениях, а информация фрагментирована между многочисленными учреждениями на национальном, региональном и международном уровнях. В настоящее время отсутствует стандартный подход к

интеграции различных данных об океане, а также форум для регионального обмена информацией и передовым опытом в отношении комплексной океанической статистики и политики. Это препятствует разработке программ на основе фактических данных и оптимальному использованию ресурсов. На своей сорок девятой сессии Статистическая комиссия приняла решение 49/110 (март 2018 года), в котором она просила интегрировать статистику океана в процесс пересмотра экспериментальной системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и отметила заинтересованность ЭСКАТО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в том, чтобы взять на себя ведущую роль в этой работе. В этой связи ЭСКАТО продолжает разработку статистических руководящих принципов и методов для совершенствования данных и статистики океана.

5. Проект по укреплению статистического потенциала для достижения цели 14 в ряде государств – членов ЭСКАТО был разработан в ответ на глобальные, региональные и национальные призывы о поддержке по вопросам устранения пробелов в информации и потенциале посредством улучшения партнерств и использования интегрированных данных и статистики в интересах достижения цели 14 и других касающихся океанов целей, задач и показателей. Проект был посвящен следующим областям: а) укрепление партнерств по статистике океанов и управлению ими; б) обеспечение статистического руководства по учету океанических активов; и с) укрепление национальных потенциалов для экспериментального применения и использования счетов океанов в целях рассмотрения национальных приоритетов политики по проблемам океанов.

6. В следующих разделах представлено введение к счетам океанов и их модели для касающегося политики анализа, а также результаты упомянутого выше проекта. Результаты проводившейся на экспериментальной основе работы во Вьетнаме, Китае, Малайзии, Самоа и Таиланде освещаются в целях дополнительного рассмотрения модели счетов океанов и выявления путей улучшения статистики океанов, которые другие правительства могут пожелать принять. Кроме того, пробелы в данных, обмен данными и задачи их интеграции, а также другие области для дальнейшей работы, представлены наряду с предложениями, касающимися будущего регионального сотрудничества по улучшению учета океанических активов для достижения цели 14.

II. Что такое счета океанов?

7. Счет океана – структурная подборка последовательной и сопоставимой информации, а именно: карт, статистических данных и показателей, касающихся морской и прибрежной среды и соответствующих социальных условий и экономической деятельности. Счета океанов отвечают соответствующим международным статистическим стандартам и подходам, в том числе Системе национальных счетов, центральным рамкам Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ и Рамкам для разработки статистики окружающей среды.

8. Общая задача счетов океанов заключается в информировании и стимулировании разработки политики, анализа и исследований, посвященных океанам. Эти счета обеспечивают последовательные структуры для стандартизации раздробленных данных в целях получения надежных

интегрированных показателей, представляющих интерес для сотрудников директивных органов, включая, в частности, показатели по цели 14 и другим касающимся океана целям. Счета могут представляться в форме инфографики и карт, отражающих легко интерпретируемую информацию об океанах, которая носит последовательный характер и является сопоставимой по времени и пространству, с тем чтобы содействовать комплексному рациональному использованию океанских ресурсов.

9. Счета океанов предназначаются для содействия последовательной и целостной отчетности и оценке широкого спектра социальных, экономических и экологических условий, касающихся океанов. Эта широкая перспектива предназначается для того, чтобы учитывать практические требования к информации в процессе принятия решений в интересах устойчивого развития.

III. Использование счетов океанов на экспериментальной основе

10. Национальные пилотные исследования счетов океанов проводились во Вьетнаме, Китае, Малайзии, Самоа и Таиланде. Они основывались на следующих процессах: а) создание или укрепление существующих междепартаментских рабочих групп в целях оценки национальных приоритетов по океанам, механизмов управления и наличия данных; б) выявление приоритетных экспериментальных тем; в) сбор и согласование существующих данных; и д) документирование и распространение результатов.

11. Важное значение для успеха пяти экспериментальных исследований имели широкое институциональное сотрудничество и приверженность национальных заинтересованных сторон в сочетании с активным участием различных специалистов, включая ученых, статистиков и специалистов по вопросам политики. Такой подход обеспечил непосредственную актуальность подготовленных счетов для сотрудников директивных органов и содействовал укреплению или созданию национальных механизмов в качестве основы для дальнейшей работы по комплексной статистике в интересах устойчивого использования океанских ресурсов.

Цели и результаты пилотных исследований

12. Пилотное исследование в Китае было посвящено подготовке согласованных карт мангровых зарослей в целях улучшения понимания экологических аспектов мангровых экосистем в заливе Бэйхай, один из важных морских районов страны. Это исследование содействовало обеспечению поддержки политики экологической цивилизации правительства, при этом учет природных ресурсов рассматривался в качестве механизма управления. В результате площади мангровых зарослей увеличились с 4,68 км² до 32,79 км² на протяжении 30 лет, при этом, по оценкам, общий объем запасов углерода составил 0,67 млн. тонн.

13. Пилотное исследование в Малайзии было посвящено угрозе продовольственной безопасности (а именно по рыбе) в Малаккском проливе с учетом изменения климата в качестве одного из важных вариантов оценки национальной экономической политики по вопросам устойчивых океанов. Выводы свидетельствуют о том, что первичная производительность океанов

является более чувствительной, по сравнению с земельными ресурсами, к изменению климата и что утрата мангровых зарослей оказывает воздействие на некоторые виды рыбы.

14. Пилотные исследования во Вьетнаме, Самоа и Таиланде были посвящены рассмотрению вопросов устойчивой политики в области туризма на основе увязки доходов от туризма, природопользования, загрязнения, источники которого располагаются на суше, и воздействия на экосистему.

15. В Самоа пилотное исследование было посвящено созданию первых за всю историю вспомогательных счетов туризма в их увязке с существующими счетами СЭЭУ в отношении водных и энергетических ресурсов. Результаты показали, что в 2018 году, когда на долю туризма пришлось 12,4 процента внутреннего валового продукта и 21,5 процента рабочих мест, в нем было потреблено 11,5 процента водных ресурсов и 10,1 процента электричества.

16. В Таиланде уже существуют хорошо разработанные вспомогательные счета туризма, однако отсутствуют счета СЭЭУ. Поэтому пилотное исследование проводилось в форме тематического исследования основных туристических центров на юге Таиланда (Пхукет, Краби, Пханга, Транг и Сатун), на долю которых в 2016 году пришлось 16 млрд. долл. США в форме доходов. Выводы показали, что, хотя лишь один из девяти человек в пяти провинциях был туристом, на долю туризма пришлось 21 процент водных ресурсов, 57 процентов энергоресурсов и 26 процентов отходов, а также 28 процентов выбросов парниковых газов. Также был начат процесс подготовки карт тех областей, которые обладают большим туристическим потенциалом, областей, в отношении которых существует риск, и мест для природоохранной деятельности.

17. Во Вьетнаме провинция Куангнинь была выбрана в качестве места проведения тематического исследования по разработке комплексных счетов экосистемы с акцентом на загрязнение и туризм. Выводы свидетельствовали о наличии связи между утратой мангровых зарослей, водорослей и коралловых рифов и такими антропогенными факторами, как конверсия земельных ресурсов, практика аквакультуры, загрязнение, источник которого находится на суше и связан с туризмом, и загрязнение, источник которого находится в море. Экспериментальное исследование было расширено в целях подготовки предварительного пространственного плана по морским ресурсам для этой провинции в качестве непосредственного стратегического применения счетов океанов.

18. Эти экспериментальные исследования служат примерами практического использования рамок счетов океанов для содействия гармонизации, стандартизации и интеграции касающихся океанов данных для определения приоритетов национальной политики.

IV. Партнерство в целях развития учета океанических активов

19. Обязательства и партнерства необходимы для подготовки и использования счетов океанов в качестве рамок для стратегической интеграции данных и статистики. В июне 2019 года ЭСКАТО и Университет Нового Южного Уэльса учредили Глобальное партнерство по счетам океанических активов в качестве структуры для координации и связи между различными институтами, общим

интересом которых является обеспечение признания и учета ценности и выгод океанов в процессе принятия решений, касающихся социально-экономического развития¹. Это партнерство предназначается для достижения данной цели на основе разработки согласованных технических рамок для учета океанических активов в сочетании с совместными мероприятиями по укреплению потенциала в целях развития, использования и применения в процессе принятия решений относительно счетов океанов, которые увязывают данные социальной, экологической и экономической статистики.

20. Глобальное партнерство по счетам океанических активов сотрудничает с Группой высокого уровня по устойчивой экономике океана². Это партнерство организовало свой первый Глобальный диалог по учету океанических активов и первое ежегодное совещание, Сидней, Австралия, ноябрь 2019 года, при поддержке Программы Всемирного банка по «голубой» экономике³. По состоянию на декабрь 2019 года в состав Партнерства входило восемь официальных членов: Австралийский национальный центр по океаническим ресурсам и безопасности на море; Технологический университет Капского полуострова, Южная Африка; ЭСКАТО; Организация Канады по рыбным ресурсам и океанам, Институт стратегии и политики по природным ресурсам и окружающей среде, Вьетнам; министерство охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Университет Нового Южного Уэльса и Университет Оттавы⁴.

Проект технического руководства по учету океанических активов в целях устойчивого развития

21. Одна из ключевых целей данного партнерства заключается в подготовке проекта технического руководства по учету океанических активов в целях устойчивого развития, которое включает следующие элементы: описание статистических рамок для сбора касающихся океанов данных, статистики и показателей последовательным, сопоставимым и согласованным образом; руководство по созданию счетов океанов соответствующих Системе национальных счетов, Центральной основе СЭЭУ и экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ; и примеры использования счетов океанов для разработки политики.

22. Подготовка проекта технического руководства началась с выявления девяти ключевых технических вопросов на Азиатско-тихоокеанском региональном практикуме экспертов по счетам океанов, проходившем в августе 2018 года⁵. После этого данная публикация претерпела несколько изменений, по ходу которых были в экспериментальном порядке рассмотрены, уточнены и в некоторых случаях урегулированы эти девять вопросов. На пользу деятельности послужили отклики глобальных экспертов, результаты пяти упомянутых выше

¹ См. www.oceanaccounts.org.

² См. www.oceanpanel.org.

³ См. www.unescap.org/events/global-dialogue-ocean-accounting-and-first-annual-meeting-global-ocean-accounts-partnership.

⁴ Всемирный банк и ряд других институтов находятся в процессе присоединения к этому Глобальному партнерству в качестве официальных членов.

⁵ См. www.unescap.org/events/asia-and-pacific-regional-expert-workshop-ocean-accounts.

экспериментальных исследований и обзор и обсуждения в ходе Глобального диалога по учету океанических активов.

23. Последняя версия проекта Технического руководства по учету океанических активов в целях устойчивого развития (версия 0,8) представлена на Региональной платформе ЭСКАТО по счетам океанов вместе с учебными материалами по этим счетам и такими соответствующими научными исследованиями, как перечень глобальных данных по океанам, картирование глобальных океанических экосистем и картина пространственного планирования морских ресурсов Азиатско-Тихоокеанского региона за 2009-2019 годы⁶.

V. Что далее?

24. Предполагается, что в 2020 году произойдет значительное расширение членского состава Глобального партнерства по счетам океанических активов в поддержку текущих мероприятий по учету океанических активов и в интересах правительств 18 стран, которые были представлены на Глобальном диалоге по учету океанических активов. Мероприятия Партнерства в 2020 году будут проходить при поддержке Программы Всемирного банка по «голубой» экономике.

25. При помощи этого партнерства ЭСКАТО, Университет Нового Южного Уэльса и партнеры продолжают оказывать правительствам, заинтересованным в дальнейшей разработке, тестировании и экспериментальном использовании рамок счетов океанов, поддержку по вопросам укрепления потенциала. Партнерство также осуществляет дополнительные экспериментальные проекты, расширяет существующие экспериментальные проекты и включает счета океанов в процесс разработки планов и политики по вопросам океанов.

26. Версия 1.0 проекта технического руководства по учету океанических активов в целях устойчивого развития должна быть опубликована до начала второго Глобального диалога по учету океанических активов, который будет проводиться Организацией по рыбным ресурсам и океанам Канады и Организацией Канады по статистике в Оттаве в октябре 2020 года. Пока же ЭСКАТО передала версию 0,8 Статистической комиссии для рассмотрения на ее пятьдесят первой сессии в Нью-Йорке в марте 2020 года в контексте текущего пересмотра экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ. Соответствующие части проекта технического руководства должны быть рассмотрены Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету на его пятнадцатой сессии в июле 2020 года.

27. Глобальное партнерство по счетам океанических активов продолжит также играть активную роль в поддержке Группы высокого уровня по устойчивой экономике океана и соответствующих процессах, предшествующих Всемирному саммиту по океанам, который пройдет в Токио в марте 2020 года, и Конференции Организации Объединенных Наций по океану, которая пройдет в Лиссабоне в июне 2020 года.

⁶ См.т <http://communities.unescap.org/node/1144/view>.

VI. Вопросы для рассмотрения Комиссией

28. Комиссия, возможно, примет к сведению достигнутый прогресс, представит рекомендации и мнения о запланированных следующих шагах, а также выразит поддержку в связи с продолжением регионального сотрудничества по улучшению учета океанических активов.

29. Государства-члены, возможно, проявят свой интерес к тому, чтобы стать официальными членами Глобального партнерства по счетам океанических активов, и выразят свою приверженность делу достижения цели 14 в области устойчивого развития в регионе, например путем финансирования дополнительных экспериментальных мероприятий в интересах развития статистики океанов и укрепления потенциала для планирования процесса устойчивого освоения океанических ресурсов, а также путем участия в них.
