

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十六届会议**

2020年5月21日，曼谷
临时议程* 项目2、5(c)和5(f)

关于主题为“推动海洋的经济、社会和环境合作，促进可持续发展”的一般性辩论**审查《2030年可持续发展议程》
在亚洲及太平洋的执行情况：****环境与发展****交通运输****关于推动海洋的经济、社会和环境合作以促进可持续发展的
主题研究执行摘要****秘书处的说明****摘要**

本文件载有主题为“改变航向：加速区域行动，打造亚洲及太平洋可持续海洋”研究的执行摘要。

这项主题研究从区域合作的角度，确定并审查了区域平台可以围绕哪些主要领域整合跨学科和跨部门的海洋问题解决方案。它重点指出关于海洋的数据和统计数据短缺、对迈向包容和绿色海运的需求日益增长、鱼类种群情况不断恶化和渔业管理的缺口、以及海洋塑料污染不断加大的压力。

这项主题研究呼吁加强海洋数据共享，并加大对国家统计系统的投资，以收集和协调统一海洋数据。它重点指出需要执行与海运、可持续渔业和海洋污染有关的国际公约、规范和标准。它建议加强亚太海洋日等区域平台，将其作为齐力建立伙伴关系、促进数据共享和支持国际规范和标准实施和监测的途径。

亚洲及太平洋经济社会委员会不妨审查本文件的结果，并就其中提出的建议向秘书处提供指导。

* ESCAP/76/L.1/Rev.1。

一. 导言

1. 海洋及其资源是亚洲及太平洋的生命线。海洋是海运贸易、渔业和旅游业等关键经济部门的资源，同时也是数以千计沿海社区的福祉、文化和身份的来源。海洋状况与亚洲及太平洋的可持续发展之路密不可分。
2. 然而，各项指标表明，海洋正变得更加脆弱。气候变化和海洋污染的迫切影响令情况进一步恶化。过度捕捞等不可持续的经济做法正迫使鱼类种群达到生物不可持续的水平。
3. 海洋和海洋资源的养护和可持续利用方面的许多挑战在于海洋管理是跨境和高度复杂的。再加上对海洋和人类活动之间相互作用的零散理解。在这方面，多利益攸关方对话和伙伴关系是应对目前海洋方面分散行动的关键。

二. 加强可持续发展目标 14 的数据和统计

4. 亚洲及太平洋尚未满足《2030 年可持续发展议程》、特别是可持续发展目标 14 的全球商定的后续落实和评估机制的数据需求。在目标 14 的全球商定的 10 项指标中，只有在关于保护沿海地区的具体目标 14.5 和关于海洋污染的具体目标 14.1 的替代指标方面有足够的数据。现有的有限数据表明，本区域没有走上到 2030 年实现目标 14 的正轨。在海洋酸化、渔业和渔业相关活动、以及小岛屿发展中国家和最不发达国家的经济效益方面，仍然存在巨大的知识缺口。因此，这些领域的现有分析依赖于非官方数据来源。
5. 目标 14 的数据短缺可能归因于全球方法学发展有限、在国家层面收集海洋数据的经验有限以及收集整个专属经济区数据方面的高成本。本区域许多国家统计系统没有充足能力来应对协调不同国家部门间海洋数据的制作和使用的挑战。与此同时，数据缺口情况参差不齐，往往是在最需要数据而且数据收集和机构的机构能力有限的地方，数据缺口最大。这就需要开展区域协作，向数据和机构能力缺口的国家提供支持，并推动各利益攸关方间协调统一数据的努力。

三. 向包容和可持续海运转型

6. 亚洲及太平洋海运贸易和海上互联互通实现指数式增长，与此同时，存在持续的互联互通方面的缺口和对行业安全和效率的担忧。尽管亚洲航运服务迅速增长，但太平洋仍然与全球和区域海洋贸易隔绝。亚洲及太平洋的海运行业也面临着对减少与海洋相关的伤亡和事故以及优化运营的日益增长的需求。区域对话是使全球和区域航运业参与满足太平洋岛屿国家和领土的互联互通需求、并为实现更加包容安全和高效的海上互联互通制定具体解决方案的必要途径。
7. 海运部门的可持续发展与解决航运的安全问题和对海洋产生的环境影响密切相关。据估计，到 2050 年，国际航运的二氧化碳排放可能增长 50%至

250%，这取决于未来的经济增长和能源发展。¹ 已制定一些国际公约、规范和标准，以促进更安全和更可持续的航运，如《国际防止船舶造成污染公约》、《2004 年国际船舶压载水及沉积物控制和管理公约》² 和海事组织《1974 年国际海上人命安全公约》。³ 执行此类国际文书将是推动该部门走向绿色和可持续海运的关键。

四. 加强可持续渔业

8. 沿海和近海渔业在本区域许多国家的经济社会发展中和文化中发挥着关键作用。2014 年，太平洋的渔业和水产养殖生产创造了 320 亿美元的总价值，⁴ 而 2016 年，全世界范围内这一部门就业岗位的 85% 位于亚洲。⁵ 然而，世界鱼类种群情况正显示出恶化的迹象。沿海渔业资源面临生境退化和过度开发的双重压力，特别是在靠近人口中心的地区，以满足日益增长的亚洲经济体的需求。

9. 对捕捞渔业的科学监测和管理不足，其特点是对鱼类种群和渔业活动的了解不全面。一方面，跨境产业规模渔业受到数据共享限制的制约，另一方面，沿海渔业苦于缺少信息。有限的共享减少了对渔业进行综合细致分析的机会。在国家统计系统之间共享和统一数据的更加开放的系统为弥合当前的数据缺口提供了一个急需的解决方案。

10. 管理海洋捕捞渔业的挑战还在于执行渔业立法的治理和监管方面存在制约因素。已经制定了一些多边协定和自愿文书，包括《生物多样性公约》、⁶ 《负责任渔业行为守则》⁷ 和粮农组织《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼的措施协定》。⁸ 在国家管辖范围内执行这些协定对于养护和可持续利用海洋至关重要，因为这些协定堵上了破坏性捕捞做法、过度捕捞以及非法、不报告和不管制捕鱼的潜在漏洞。这要求将多边协定转化为国家渔业法律和政策，并开展区域合作，在最需要的地方建设执法机构能力。

¹ 国际海事组织，《2014 年海事组织第三次温室气体研究》（伦敦，2015 年）。

² 海事组织，文件 BWM/CONF/36，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1184 卷，第 18961 号。

⁴ Robert Gillett，《太平洋岛国和领土经济中的渔业》（努美阿，太平洋共同体，2016 年）。

⁵ 联合国粮食及农业组织（粮农组织），《世界渔业和水产养殖状况：实现可持续发展目标》（罗马，2018 年）。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁷ 《国际渔业文书，附索引》（联合国出版物，出售品编号：E.98.V.11），第三节。

⁸ 粮农组织，《粮农组织大会报告，第三十六届会议，2009 年 11 月 18 日至 23 日，罗马》（C 2009/REP 和 Corr.1-3），附录 E。

五. 遏制海洋塑料污染

11. 海洋塑料污染已成为亚洲及太平洋面临的一个紧迫的可持续挑战。塑料产量不断增长、日常生活中对一次性塑料的日益依赖以及国家废物管理系统薄弱,助长了海洋塑料污染。应对日益增长的海洋塑料污染威胁已经成为当务之急。

12. 关于海洋污染的国际公约和多边协定,如联合国环境规划署的《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》⁹ 和东南亚国家联盟(东盟)的《海洋废弃物行动框架》,¹⁰ 在遏制塑料污染方面树立了更宏伟的目标。要采取变革行动,就要依照这些国际文书制定和执行有效的国家政策和框架。

13. 区域对话和伙伴关系对于分享和推广创新的国家政策和新的科技进步以缓解塑料废物日益增长的压力至关重要。本区域有孟加拉国、不丹、印度、蒙古和巴布亚新几内亚等国家在禁止一次性塑料方面率先采取行动。亚太海洋日等区域平台为本区域交流信息、良好做法、数据和统计以及提供技术援助提供了潜在途径,以加快目标 14 的进展和兑现。

六. 采取海洋变革行动

14. 在海洋变革行动的所有研究领域,这项主题研究为国家层面的行动提供了两个战略切入点。首先,投资于加强国家统计系统和更透明地共享海洋数据是解决我们对海洋的理解和行动中现有盲点的关键。第二,连贯一致地执行现有的国际公约、框架、规范和标准是海洋的全面保护和可持续利用的根本。

15. 为支持国家努力,在加强区域合作方面要注意两点:首先,区域合作通过在必要时提供必要的技术支助,支持执行和监测国际公约、框架、规范和标准;第二,加强亚太海洋日等包容的、着重行动的区域平台,是利益攸关方和国家之间建立有意义的伙伴关系、开展有效的后续落实和评估以及包容性经验共享的途径。

七. 供亚洲及太平洋经济社会委员会审议的议题

16. 经社会不妨审查本文件从全面研究中总结的议题和建议,并为秘书处今后关于海洋的工作提供指导,特别是在海洋污染、可持续海上互联互通以及数据和统计方面。

⁹ 联合国,《条约汇编》,第1673卷,第28911号。

¹⁰ 可查阅: <https://environment.asean.org/wp-content/uploads/2019/06/ASEAN-Framework-of-Action-on-Marine-Debris-FINAL.pdf>。