

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 5e предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе: энергетика**Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития»****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем под названием «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития». Она предназначена для того, чтобы служить согласованной опорной рамочной основой для регионального сотрудничества в интересах достижения интеграции энергосистем в период 2020–2035 годов.

Проект региональной «дорожной карты» был разработан в рамках всеобъемлющего процесса, в котором была задействована Рабочая группа экспертов по вопросам энергетической связуемости, и представлен на второй сессии Комитета по энергетике в октябре 2019 года. В окончательном варианте «дорожной карты», содержащемся в настоящем документе, отражены дополнительные изменения, внесенные по итогам дальнейшего рассмотрения и с учетом замечаний, полученных от государств-членов в период до декабря 2019 года.

В соответствии с рекомендацией № 2 Комитета, содержащейся в документе ESCAP/CE/2019/4, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть и одобрить «дорожную карту» и дать руководящие указания, касающиеся связуемости энергосистем и устойчивого развития энергетики, для дальнейшей работы Комитета и секретариата.

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.



I. Справочная информация

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) содействует обеспечению энергетической связуемости при помощи регионального сотрудничества. Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, получившая название «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития», предназначена для того, чтобы служить согласованной опорной рамочной основой для регионального сотрудничества, направленного на достижение интеграции энергосистем в период с 2020 по 2035 год.
2. Укрепление региональной энергетической связуемости с особым упором на энергосистемы является одним из важных средств повышения устойчивости и безопасности энергоснабжения в регионе. Это может помочь странам в деле регулирования излишков и дефицита электроэнергии взаимовыгодным образом и открыть возможности для интеграции крупномасштабного производства возобновляемой энергии в существующую структуру энергогенерации. Это не только стимулирует экономический рост, но и расширяет возможности государств-членов в том, что касается разработки более амбициозных стратегий сокращения выбросов в рамках Парижского соглашения, и в том, что касается борьбы с загрязнением воздуха. На международном уровне все более пристальное внимание уделяется повышению связуемости энергосистем для решения целого ряда задач, включая повышение надежности, эффективности с точки зрения затрат и безопасности энергосистем, а также устойчивости энергоснабжения. Существует большое число примеров успешной интеграции энергосистем в других регионах мира, которые служат полезными ориентирами и руководством для нашего региона.
3. В 2017 году Комиссия приняла резолюцию, предусматривающую создание Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости. На первом совещании Рабочей группы экспертов, состоявшемся в декабре 2017 года в Бангкоке, члены предложили разработать региональную «дорожную карту» по энергетической связуемости. После этого министры энергетики государств региона, действуя посредством Декларации министров по региональному сотрудничеству, направленному на переход к новой системе энергоснабжения в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятой по итогам второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, состоявшегося в 2018 году, постановили поддержать деятельность Рабочей группы экспертов. В соответствии с мандатом, приданным Декларацией министров, ЭСКАТО подготовила четыре доклада о положении дел в сфере энергетической связуемости на субрегиональном уровне, охватывающих следующие четыре субрегиона: Юго-Восточную Азию; Южную и Юго-Западную Азию; Северную и Центральную Азию; и Восточную и Северо-Восточную Азию. В этих докладах содержится общий анализ хода выполнения задачи по обеспечению энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этих докладах ЭСКАТО привела обзор роли объединения энергосистем в каждом субрегионе и его потенциальных преимуществ с точки зрения устойчивого развития, рассматривая одновременно сложности на пути содействия достижению дальнейшего прогресса в деле трансграничного объединения энергосистем. Также ЭСКАТО обозначила шаги, которые необходимо предпринять каждому субрегиону для разработки политики, регулирующих и институциональных механизмов, требующихся для интеграции энергосистем вышеупомянутых четырех субрегионов и Азиатско-Тихоокеанского региона в целом.

4. Основой для региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем послужили доклады о положении дел в четырех субрегионах, подготовленные экспертами, и обсуждения в рамках Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости. Третье совещание этой Рабочей группы экспертов состоялось в Бангкоке 29 августа 2019 года и имело своей целью рассмотрение проекта региональной «дорожной карты». Эксперты дали развернутые комментарии по предлагаемым стратегиям, опираясь на субрегиональные и национальные подходы. Итогом этих обсуждений стало достижение консенсуса в отношении проекта региональной «дорожной карты», который был представлен Комитету по энергетике на его второй сессии в октябре 2019 года для рассмотрения государствами-членами и представления ими своих замечаний.

5. Содержащаяся в настоящем документе «дорожная карта» отражает дополнительные изменения, внесенные по итогам дальнейшего рассмотрения и с учетом замечаний, полученных от государств-членов в период до декабря 2019 года.

II. Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития»

A. Концепция и принципы

6. Общей целью «дорожной карты» является предоставление государствам-членам механизма для создания паназиатской объединенной энергосистемы, которая позволяет повысить надежность, ценовую доступность и устойчивость электроснабжения. Такая система подкрепила бы социальное и экономическое развитие региона и способствовала бы переходу на низкоуглеродную энергетическую систему.

7. В Азиатско-Тихоокеанском регионе существует значительный потенциал для повышения связуемости энергосистем и трансграничной торговли электроэнергией. Соединение энергосистем соседних стран и субрегионов позволит пользоваться преимуществами взаимодополняемости стран в плане спроса на энергоресурсы и доступности энергоресурсов, особенно в том, что касается потенциала энергии ветра, солнечной энергии и гидроэнергии. Для этого требуется эволюционный процесс, предполагающий переход от двустороннего обмена электроэнергией к многосторонней торговле и в конечном итоге – создание интегрированного рынка энергоресурсов. Обеспечение связуемости энергосистем может расширить доступ к электроэнергии и сделать ее стоимость более умеренной, а также может ускорить темпы освоения возобновляемых источников энергии. Следовательно, обеспечение связуемости энергосистем будет способствовать декарбонизации энергетического сектора, одновременно ускоряя темпы достижения цели 7 в области устойчивого развития и других целей в области устойчивого развития.

8. «Дорожная карта» служит свидетельством признания того, что на энергетическую политику влияют условия в каждой стране и в каждом субрегионе, и, следовательно, решения, касающиеся такой политики, остаются на усмотрение каждой страны. «Дорожная карта» предназначена для того, чтобы служить опорной рамочной основой, не имеющей обязательной силы. В ходе осуществления положений этой «дорожной карты» следует уделять пристальное внимание соответствующим условиям стран.

9. Многие страны региона являются архипелажными, что влечет за собой значительные сложности с точки зрения интеграции энергосистем. Однако в этих странах, где во многих случаях для обеспечения электроэнергетических потребностей необходима доставка топлива транспортными средствами в соответствующую местность, связуемость может дать серьезные преимущества. Важно понимать эти специфические вопросы и предпринимать усилия по разработке и проведению в жизнь оптимальных политики, нормативных положений и бизнес-моделей для того, чтобы решить вопрос связуемости энергосистем при таких условиях.

В. Составные элементы

Региональная рамочная основа

10. Для реализации концепции объединенной региональной энергосистемы требуются разработка региональной рамочной основы и развитие соответствующих учреждений для поддержки и координации системы. Предполагается, что «дорожная карта», которая будет опираться на существующие субрегиональные инициативы и придавать импульс их осуществлению, позволит обеспечить координацию деятельности различных учреждений и постепенное устранение барьеров на пути объединения энергосистем.

Институциональные механизмы

11. Поскольку электроэнергетический сектор характеризуется высокой степенью регулирования, процесс интеграции национальных энергосистем требует активизации регионального сотрудничества в энергетической сфере между государствами-членами. Следовательно, принципиально важно создать региональные институциональные механизмы управления для руководства работой по обеспечению энергетической связуемости и интеграции энергосистем. Для этого необходимо ориентированное на преобразование партнерство между государствами-членами при поддержке региональных и субрегиональных учреждений, с тем чтобы создать региональную институциональную архитектуру, которая может задавать направление этому процессу. Опыт других субрегионов четко указывает на центральную роль, которую эти учреждения играют в процессе интеграции.

С. Стратегии

12. В «дорожной карте» предлагаются девять подробных стратегий для рассмотрения заинтересованными сторонами из региона и содержатся предложения относительно ключевых вех, временных рамок и структур, ответственных за реализацию каждой стратегии. В отношении временных рамок для каждой стратегии применяются следующие определения: краткосрочная перспектива (1–3 года), среднесрочная перспектива (4–7 лет) и долгосрочная перспектива (7–15 лет).

Стратегия 1: укрепление доверия и достижение политического консенсуса в интересах осуществления трансграничной торговли электроэнергией

13. Геополитические вопросы и дефицит доверия между многими странами Азиатско-Тихоокеанского региона являются серьезными проблемами на пути укрепления связуемости и организации трансграничной торговли электроэнергией. Для решения этих проблем необходим процесс непрерывного укрепления доверия, который должен получать поддержку со стороны

независимых межправительственных организаций, таких как ЭСКАТО, организаций, занимающихся субрегиональным сотрудничеством, и многосторонних банков. Необходимо достичь консенсуса между государствами-членами в интересах выработки долгосрочной концепции энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе и устранить основные барьеры на пути обеспечения энергетической связуемости.

14. Для установления доверия и содействия достижению политического консенсуса важно стимулировать постоянный диалог между директивными органами и заинтересованными сторонами государств-членов в каждом субрегионе. Комиссия и субрегиональные межправительственные учреждения, такие как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Инициатива по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива, Евразийская организация экономического сотрудничества, Евразийский экономический союз, Программа экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга, Расширенная Туманганская инициатива, Механизм сотрудничества в бассейне Ланьцанцзян-Меконг, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Шанхайская организация сотрудничества, могут играть принципиальную роль в укреплении доверия и формировании политического консенсуса при помощи использования своих платформ для организации встреч заинтересованных сторон, таких как директивные и руководящие органы, аналитические центры, регулирующие органы, финансовые организации и частные разработчики. Для достижения прогресса в реализации этой стратегии этим межправительственным учреждениям необходимо разработать скоординированные планы действий по обеспечению связуемости энергосистем.

15. В интересах обеспечения трансграничной энергетической связуемости также следует стремиться к установлению доверия в отношениях между странами, независимо от того, являются ли они экспортерами, импортерами или странами транзита. Этот процесс необходим для того, чтобы содействовать пониманию разными слоями общества преимуществ энергетической связуемости и обеспечить поддержку процессу объединения энергосистем.

16. Комиссии необходимо играть центральную роль в деле укрепления доверия и достижения политического консенсуса в интересах улучшения связуемости энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организуя для этой цели тематические региональные совещания, которые могут приурочиваться к сессиям Комитета по энергетике, с тем чтобы стимулировать и координировать региональные усилия по укреплению связуемости. Кроме того, многосторонним учреждениям, таким как Азиатский банк развития (АБР), Международное энергетическое агентство, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии и Всемирный банк, равно как и специализированным учреждениям, работающим в различных субрегионах, также необходимо координировать свою деятельность и обеспечивать ее согласованность с деятельностью ЭСКАТО и субрегиональных межправительственных учреждений, с тем чтобы избегать дублирования усилий и добиваться максимальной отдачи.

Ключевые вехи

Регулярный созыв регионального совещания по вопросам интеграции энергосистем начиная с 2021 года.

Временные сроки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, межправительственных учреждений, многосторонних банков развития и других соответствующих международных организаций.

Стратегия 2: разработка генерального плана создания региональной трансграничной электроэнергетической системы

17. Сегодня объединение энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе функционирует на двусторонней основе и носит ограниченный по масштабам характер. В интересах содействия обеспечению связуемости для региона в более широких масштабах важно разработать и согласовать генеральный план объединения энергосистем региона. Предполагается, что генеральный план объединения энергосистем станет согласованным опорным концептуальным проектом объединения энергосистем между субрегионами и в их рамках, в котором будут определены имеющиеся и планируемые объекты трансграничной передачи и производства электроэнергии. Этот план будет опираться на субрегиональные генеральные планы объединения энергосистем, которые уже существуют или будут разрабатываться, и интегрировать их. В процессе разработки генерального плана объединения энергосистем следует соблюдать принцип всеохватности, отражая вопросы, вызывающие беспокойство, и потребности соответствующих заинтересованных сторон. Этот документ не будет иметь обязательной юридической силы, а будет носить добровольный характер и учитывать энергетическую политику и энергетическую систему каждой страны.

18. Для поддержки этой работы необходимо более активное взаимодействие субрегиональных межправительственных учреждений, включая многосторонние учреждения. Это позволит государствам-членам выявить и расширить экономические, социальные и экологические преимущества трансграничной торговли электроэнергией и согласовать архитектуру региональной трансграничной энергосистемы.

19. Комиссия может созывать государства-члены и субрегиональные межправительственные учреждения для разработки генерального плана объединения энергосистем региона. Она также может предоставлять техническую поддержку при помощи картографирования высоковольтных линий электропередач в приграничных районах. Многосторонние учреждения, такие как АБР и Всемирный банк, также могут оказывать ЭСКАТО поддержку в этих усилиях.

Ключевые вехи

Согласование государствами-членами к 2025 году генерального плана создания региональной энергосистемы и картографирование к 2022 году существующей в регионе сети высоковольтных линий электропередач.

Временные рамки

Среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных учреждений.

Стратегия 3: разработка и осуществление межправительственных соглашений о сотрудничестве в энергетической сфере и объединении энергосистем

20. Политическая воля, выражаемая посредством различных договоров, соглашений или меморандумов о взаимопонимании между государствами-членами в каждом субрегионе, имеет принципиальное значение для укрепления энергетической связуемости. Международные примеры успешных единых энергосистем подчеркивают важность соглашений, подписанных странами-участницами, с точки зрения демонстрации политической воли каждой страны к содействию сотрудничеству в энергетической сфере и интеграции энергосистем, реализуемой в рамках конкретного временного срока.

21. В Северо-Восточной Азии не существует межправительственного учреждения или соглашения, подписанного государствами-членами, по вопросам объединения энергосистем. Ведущаяся в настоящее время торговля носит ограниченный характер и основана на двусторонних соглашениях. В рамках АСЕАН, СААРК и Программы экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга государства-члены осуществляют стратегические процессы, такие как подписание соглашений о сотрудничестве в энергетической сфере и объединении энергосистем, а также учреждение министерских комитетов и рабочих групп для содействия сотрудничеству в сфере энергетики и интеграции энергосистем. Страны – участницы Инициативы по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива также недавно подписали соглашение об объединении энергосистем.

22. В случаях, когда соглашения уже существуют, важно, чтобы государства-члены ратифицировали их и ускоряли темпы их осуществления. Что касается субрегионов, где процесс подписания этих соглашений еще не инициирован, важно, чтобы они извлекали уроки из опыта АСЕАН, СААРК, Программы экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга и других успешных мировых примеров единых энергосистем и активизировали взаимодействие с этими учреждениями. Это поможет разработать стратегический подход, призванный расширить сотрудничество в энергетической сфере и укрепить связуемость в субрегионах.

23. Межправительственным учреждениям, работающим в каждом из субрегионов Азиатско-Тихоокеанского региона, таким как Инициатива по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива, Евразийская организация экономического сотрудничества, Программа экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга, Расширенная Туманганская инициатива, СААРК и Шанхайская организация сотрудничества, необходимо разрабатывать планы действий, с тем чтобы прикладывать объединенные усилия к подписанию и осуществлению соглашений между государствами-членами в интересах объединения энергосистем в установленные сроки.

24. Что касается Северо-Восточной Азии, ЭСКАТО следует оказать содействие созданию субрегионального органа, занимающегося вопросами реализации идеи объединения энергосистем при поддержке многосторонних финансовых учреждений.

25. Комиссии необходимо, действуя при поддержке межправительственных учреждений и многосторонних учреждений по вопросам развития, таких как АБР и Всемирный банк, оказать государствам-членам поддержку в разработке и

формализации соглашений об интеграции энергосистем, с тем чтобы укрепить энергетическую связуемость в регионе.

Ключевые вехи:

Учреждение субрегионального органа по вопросам связуемости в Северо-Восточной Азии к 2022 году и наличие как минимум одного дополнительного соглашения об объединении энергосистем для каждого субрегиона к 2025 году.

Временные рамки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители:

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Стратегия 4: гармонизация и институционализация политики и основ регулирования

26. Политика, правила и стандарты, касающиеся энергосистем, могут отличаться в разных странах каждого субрегиона. Так как электроэнергетический сектор характеризуется высокой степенью регулирования, и обеспечение устойчивости энергосистем является наиважнейшей задачей, согласование политики, правил и стандартов в отношении трансграничной торговли электроэнергией имеет принципиальное значение.

27. Важно выявлять пробелы в политике, правилах и стандартах, имеющиеся в каждом субрегионе, проводя углубленные исследования и анализ, и определять, где регулирующим органам каждой страны необходимо вносить изменения после соответствующего уведомления.

28. Кроме того, необходимо прилагать усилия для разработки типовых или общих рамочных основ политики, правил и стандартов в интересах поддержки трансграничной торговли электроэнергией.

29. Для создания интегрированных рынков необходимы интегрированные учреждения для осуществления торговли электроэнергией прозрачным и беспрепятственным образом в каждом субрегионе и интегрированные учреждения для всего Азиатско-Тихоокеанского региона.

30. Регулирующим органам каждого субрегиона следует, действуя при поддержке межправительственных учреждений и/или многосторонних учреждений, учреждать форумы или ассоциации национальных регулирующих органов в каждом субрегионе для обеспечения гармонизации правил, укрепления потенциала и обмена знаниями. Международный опыт также указывает на то, что многосторонние учреждения, такие как АБР и Всемирный банк, играют ключевую роль в создании этих структур.

31. Создание форумов или ассоциаций регулирующих органов в субрегионах, где они еще не сформированы, также может содействовать разработке общего свода правил в отношении трансграничной торговли электроэнергией, таких как правила, касающиеся лицензирования, открытого доступа, гармонизации сетевых кодексов и разработки субрегиональных систем ценообразования в

сфере передачи электроэнергии, которые в перспективе могут распространиться на весь регион.

Ключевые вехи

Проведение анализа пробелов в политике, правилах и стандартах, касающихся энергосистем, в каждом субрегионе к 2023 году и формирование субрегиональных ассоциаций национальных регулирующих органов к 2025 году.

Временные рамки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Стратегия 5: переход на многостороннюю торговлю электроэнергией и создание конкурентных рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли

32. Переход с двусторонней на многостороннюю торговлю электроэнергией в Азиатско-Тихоокеанском регионе сопряжен со сложностями. Ведущаяся в настоящее время трансграничная торговля электроэнергией по-прежнему носит ограниченный характер и ведется на двусторонней основе. Переход на многостороннюю модель поможет странам оптимизировать региональные энергетические ресурсы в целом, активизировать экономический рост, расширить использование возобновляемых источников энергии, повысить надежность энергосистем, снизить издержки и внести вклад в декарбонизацию электроэнергетического сектора. Важно продолжать содействовать связуемости энергосистем на двусторонней основе, которая послужит звеном на пути создания многосторонней системы. Однако необходимо поощрять государства-члены к переходу на многостороннюю торговлю, с тем чтобы они могли в полной мере извлечь пользу из связуемости.

33. В связи с вышеизложенным возникает необходимость создать действующие на прозрачной и справедливой основе конкурентные и сбалансированные рынки электроэнергии со справедливыми механизмами ценообразования. Это принципиально важно для успешного обеспечения региональной энергетической связуемости. Интеграция рынков может позволить воспользоваться преимуществами разнообразия, существующего между странами, повысить конкурентоспособность и снизить издержки для потребителей. В других регионах опыт рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли, является положительным, однако он указывает на необходимость действенных институциональных механизмов. Учитывая, что в каждой стране имеется собственный механизм формирования тарифов и действуют разные коммерческие соглашения и механизмы гарантии платежей, для активизации трансграничной торговли электроэнергией принципиально важен единый механизм гарантии платежей.

34. Разработка шаблонов соглашений о закупках электроэнергии, соглашений об оказании услуг по передаче электроэнергии и механизмов гарантии платежей, которые будут приемлемы для государств-членов, послужит важной мерой по стимулированию торговли электроэнергией. Кроме того, внедрение во всех государствах-членах прозрачных и привлекательных систем платы за транзит

электроэнергии, которые предусматривают коридоры для передачи электроэнергии из энергосистемы одной страны в энергосистему другой страны транзитом через энергосистему третьей, будет способствовать ускорению темпов трансграничного объединения энергосистем и активизации трансграничной торговли электроэнергией.

35. Форумы субрегиональных регулирующих органов могут оказывать поддержку развитию интегрированного рынка электроэнергии путем разработки шаблонов договорных документов, таких как соглашения о закупках электроэнергии, соглашения об оказании услуг по передаче электроэнергии, документы, касающиеся систем платы за транзит, субрегиональных систем ценообразования, механизмов гарантии платежей, правил проведения конкурентных торгов и рыночных правил торговли электроэнергией на биржах электроэнергии. Опыт международных объединенных энергосистем также подчеркивает важность всеобъемлющих, четко сформулированных типовых договоров, которые в полном объеме включают положения, касающиеся последствий неисполнения договорных обязательств и чрезвычайных происшествий.

36. Межправительственным и многосторонним учреждениям, работающим в субрегионах, следует предпринимать усилия совместно с правительствами, регулируемыми органами и руководящими органами, с тем чтобы содействовать переходу на многостороннюю трансграничную торговлю электроэнергией и развитию конкурентных рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли. Крупные страны, такие как Индия, Китай, Российская Федерация и Таиланд, могут играть ведущую роль в содействии такому переходу.

37. Для обоснования целесообразности многосторонней торговли электроэнергией необходимо, чтобы соответствующие заинтересованные стороны, включая директивные органы на национальном уровне, могли пользоваться экономическими, социальными и экологическими преимуществами торговли электроэнергией и соответствующим международным опытом, включая региональные примеры.

Ключевые вехи

Подготовка субрегиональных и Азиатско-тихоокеанских исследований для оценки социальных, экономических и экологических преимуществ многосторонней торговли электроэнергией и конкурентных рынков к 2023 году.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Стратегия 6: координация работы по планированию трансграничной передачи электроэнергии и эксплуатации энергосистемы

38. Для передачи электроэнергии через различные национальные энергосистемы требуется физическая взаимосвязанность систем передачи. Для объединения отдельных друг от друга национальных энергосистем важно гармонизировать технические стандарты, такие как сетевые кодексы,

охватывающие параметры частоты, напряжения и тепловых пределов. Кроме того, для обеспечения безопасности и надежности электроснабжения техническим учреждениям и энергетическим компаниям государств-членов в каждом субрегионе необходимо координировать работу по измерению объемов электроэнергии в точках соединения, обеспечению наличия систем защиты, планированию и составлению графиков передачи электроэнергии.

39. Для содействия развитию трансграничных проектов выработки электроэнергии энергетическим компаниям следует планировать и реализовывать развитие надлежущей инфраструктуры передачи электроэнергии, с тем чтобы обеспечивать разработчикам открытый доступ для передачи электроэнергии.

40. Операторам систем, предприятиям, занимающимся передачей электроэнергии, и техническим учреждениям в каждой стране, следует, действуя при поддержке ЭСКАТО, субрегиональных учреждений, правительств и многосторонних учреждений, создать в каждом субрегионе ассоциации, занимающиеся скоординированным планированием передачи электроэнергии и скоординированной эксплуатацией систем в рамках объединенной энергосистемы. Важно обеспечивать совместимость между планами передачи электроэнергии национального и трансграничного уровня.

41. Эти органы могут содействовать разработке общих сводов сетевых кодексов и технических правил, генеральных планов объединения энергосистем, систем защиты и графиков передачи электроэнергии наряду с разработкой технико-экономических обоснований, с тем чтобы обеспечивать беспрепятственное объединение энергосистем в каждом субрегионе.

Ключевые вехи

Завершение разработки общих сетевых кодексов, технических правил, планов объединения субрегиональных энергосистем и технико-экономических обоснований объединения энергосистем для каждого субрегиона к 2025 году.

Временные сроки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития и специализированных учреждений, таких как Международное энергетическое агентство и Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.

Стратегия 7: мобилизация инвестиций в инфраструктуру трансграничной энергосистемы и производства электроэнергии

42. Так как электроэнергетический сектор является капиталоемким и связан со значительными рисками и длительными периодами между началом инвестиций и началом производства, мобилизация инвестиций представляет сложность. Финансирование трансграничных электроэнергетических проектов преимущественно осуществляется по линии международных финансовых учреждений, многосторонних банков развития и национальных вкладов. Учитывая объемы инвестиций, необходимые для того, чтобы добиться широкомасштабной интеграции энергосистем региона, существует потребность

в разработке в каждом субрегионе инновационных финансовых инструментов и механизмов для мобилизации финансирования.

43. Для привлечения инвестиций важно наличие политики, руководящих принципов и рамочных основ, благоприятствующих инвестициям. Они включают устранение барьеров для деятельности частного сектора и для иностранных инвестиций, обеспечение беспрепятственного характера отвода земельных участков и переселения, а также получения разрешений на освоение земельных участков. Необходимо разрабатывать такую политику, руководящие принципы и рамочные основы в каждом субрегионе, с тем чтобы привлечь разработчиков и инвесторов к финансированию инфраструктуры, способствующей объединению энергосистем.

44. Для снижения рисков и стимулирования инвестиций необходимо, чтобы соглашения о торговле электроэнергией подкреплялись действенными, оперативными и четко определенными процедурами урегулирования споров. Последствия таких споров могут привести к временному или постоянному прекращению поставок электроэнергии, что повлечет за собой значительные финансовые убытки и несбалансированность спроса и предложения. В настоящее время продавцам и покупателям электроэнергии, участвующим в трансграничной торговле, необходимо разрешать свои споры на основе соглашений о закупке электроэнергии. Помимо урегулирования споров мирным путем, эти процедуры разрешения споров также предусматривают арбитраж в третьей стране. Межправительственными учреждениями, правительствами, регулирующим органам и апелляционным судам необходимо разработать прозрачные механизмы и рамочные системы разрешения споров и создать общее учреждение для разрешения любых споров, касающихся трансграничной торговли электроэнергией в каждом субрегионе. В Южной Азии для разрешения любых споров между государствами – членами СААРК учрежден Арбитражный совет СААРК – этот орган заменяет собой механизм разрешения споров в третьей стране.

45. Неопределенность в плане налогов и пошлин также оказывает сдерживающее воздействие на инвестиции. Курсы валют стран Азиатско-Тихоокеанского отличаются значительной нестабильностью, что представляет проблему для разработчиков, желающих инвестировать средства в трансграничные энергетические проекты и связанную с ними инфраструктуру для передачи электроэнергии.

46. С тем чтобы стимулировать инвестиции, ЭСКАТО следует, действуя совместно с другими межправительственными учреждениями, организовывать тематические групповые совещания, практикумы и конференции, приглашая представителей различных финансовых учреждений и правительств, частных и государственных разработчиков и директивных органов к участию в одной платформе для каждого субрегиона, в рамках которой они могли бы обсуждать вопросы, связанные с инвестициями, и варианты мер по устранению барьеров для инвестиций в электроэнергетический сектор.

47. Финансовый сектор может внести собственный вклад в усилия по привлечению финансирования и планированию мер по разумному и эффективному распределению рисков. Предлагается создать в каждом субрегионе ассоциации финансовых учреждений, многосторонних учреждений, представителей торговых палат стран-членов, многосторонних финансовых учреждений и аналитических центров, с тем чтобы оказывать директивным органам стран-членов помощь в разработке политики и рамочных основ, благоприятных для инвесторов, для стимулирования частных инвестиций. Эти органы могут содействовать разработке прозрачной политики и правил,

касающихся налогов и пошлин, и принять общую валюту, приемлемую для всех стран-членов, с тем чтобы стимулировать разработчиков к инвестициям в электроэнергетический сектор.

48. Эти форумы или ассоциации также могут способствовать проведению научных исследований по таким вопросам, как инструменты финансирования возобновляемых источников энергии, развитие рынков капитала и оценка рисков инвестиций в энергетику. Такие форумы или ассоциации могут содействовать привлечению средств АБР, Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру, Нового банка развития или Всемирного банка, предоставляемых по конкурентоспособным ставкам, для реализации трансграничных инфраструктурных проектов в области производства электроэнергии и энергетической связуемости.

49. Кроме того, такие инструменты, как «зеленые» облигации, смешанное финансирование или сертификаты об использовании возобновляемых источников энергии, могут быть адаптированы к финансированию конкретных трансграничных проектов, в том числе в области развития возобновляемых источников энергии.

Ключевые вехи

Создание к 2023 году субрегиональных платформ, проводящих встречи финансовых учреждений, энергетических компаний и правительств, для активизации финансирования трансграничных проектов в области обеспечения связуемости.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития и специализированных учреждений, таких как Международное энергетическое агентство и Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.

Стратегия 8: укрепление потенциала и обмен информацией, данными, приобретенным опытом и передовой практикой

50. В Азиатско-Тихоокеанском регионе имеется обширная база знаний и опыта в том, что касается энергетического и электроэнергетического сектора. Ряд межправительственных учреждений располагают данными и информацией по электроэнергетическому сектору государств-членов из их субрегионов, однако во многих случаях эти данные не являются достаточными и не обновляются на регулярной основе. В ряде стран правительства хранят определенные данные по электроэнергетическому сектору в открытом доступе, тогда как в других странах не имеется общедоступных данных по электроэнергетическому сектору. Кроме того, масштабы обмена данными, информацией, приобретенным опытом, передовой практикой и новыми технологиями, осуществляемого субрегионами, носят ограниченный характер.

51. Ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона успешно внедрили проекты в области использования «умных» сетей, повышения энергоэффективности и освоения гибридной ветро-солнечной энергии, однако осуществляемые этими странами обмен передовой практикой и укрепление потенциала носят

ограниченный характер. Для развития электроэнергетического сектора и более эффективной интеграции энергосистем региона важно активизировать обмен информацией, данными, приобретенным опытом и передовой практикой на основе программ укрепления потенциала между странами-членами.

52. Межправительственным учреждениям в каждом субрегионе и ЭСКАТО необходимо сотрудничать в деле формирования и ведения данных и информации, а также накопления опыта и передовой практики, актуальных для объединения энергосистем. Совместными усилиями они могут создать центр передового опыта, в котором будут формироваться и накапливаться знания о возобновляемых источниках энергии, электроэнергетических рынках и трансграничной электроэнергетической связуемости. Межправительственные учреждения могут формировать и вести данные по своим субрегионам, тогда как ЭСКАТО может охватывать Азиатско-Тихоокеанский регион в целом. В этих целях можно добавить на уже существующий Азиатско-тихоокеанский энергетический портал, администратором которого является ЭСКАТО, больше геопространственных данных о трансграничной электроэнергетической инфраструктуре и энергетических данных.

53. Межправительственные учреждения, правительства, энергетические компании и многосторонние финансовые учреждения могут разрабатывать планы укрепления потенциала в целях обмена информацией и экспертными знаниями и опытом в таких областях, как новые технологии, энергоэффективность, использование «умных» сетей, зарядная инфраструктура для электромобилей, крупномасштабное использование солнечной энергии и проведение конкурентных торгов. Это послужит интересам всех стран-членов, помогая им успешно реализовать такие планы, повысить эффективность и улучшить функционирование энергосистем.

Ключевые вехи

Разработка планов укрепления потенциала, формирования знаний и поддержки в области работы с данными и выявление ресурсов для поддержки государств-членов в их усилиях по объединению энергосистем к 2021 году.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Секретариат при поддержке государств-членов, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития, университетов, научно-исследовательских институтов и специализированных учреждений, таких как Международное энергетическое агентство и Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.

Стратегия 9: обеспечение согласованности инициатив в области энергетической связуемости с целями в области устойчивого развития

54. Помимо экономических преимуществ, улучшение энергетической связуемости может влечь за собой много других положительных внешних эффектов, связанных с устойчивым развитием, таких как сокращение выбросов парниковых газов, улучшение доступа к энергоресурсам в отдаленных районах и создание рабочих мест. Для обеспечения мощной синергии между проектами в области энергетической связуемости и устойчивым развитием необходимо уделять более целенаправленное внимание социальным и экологическим

последствиям этих проектов в долгосрочной перспективе. Необходимо принимать активные и последовательные меры по борьбе с социальными потрясениями, утратой биологического разнообразия и последствиями изменения климата. Кроме того, необходимо обеспечивать равномерное распределение экономических преимуществ, получаемых в результате энергетической связуемости, между всеми странами-участницами и преобразование таких преимуществ в ощутимые выгоды для всех слоев общества в каждой стране и с соблюдением гендерного равенства.

55. Цели в области устойчивого развития служат согласованной рамочной основой для стран в их усилиях по обеспечению национального развития, позволяющей измерять прогресс в социальной, экономической и экологической сферах. Меры по обеспечению трансграничной энергетической связуемости позволят получить более всесторонние преимущества, если они будут согласованы с целями в области устойчивого развития на этапах планирования, внедрения и применения.

56. Следовательно, каждое предложение об объединении энергосистем следует разрабатывать всеохватным образом, так чтобы обеспечивать общее положительное воздействие на общество и охрану окружающей среды, а также соблюдение экономических критериев, предусматривая упор на консультации с заинтересованными сторонами и их участие. Комиссия может при помощи своей межправительственной работы и своего научно-аналитического потенциала оказывать своим государствам-членам поддержку в их усилиях по соблюдению этого принципа и осуществлению инициатив в области трансграничной связуемости таким образом, чтобы они подкрепляли деятельность по достижению целей в области устойчивого развития.

Ключевые вехи

Согласование государствами-членами свода принципов, позволяющих проводить оценку проектов объединения энергосистем с точки зрения критериев устойчивости и обеспечивать согласованность с целями в области устойчивого развития, к 2023 году.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития, университетов и научно-исследовательских институтов.

III. Вопросы для рассмотрения Комиссией

57. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть и одобрить Региональную «дорожную карту» по связуемости энергосистем. Комиссия также, возможно, пожелает дать руководящие указания, касающиеся связуемости энергосистем и устойчивого развития энергетики, для дальнейшей работы Комитета по энергетике и секретариата.