



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия
4-6 февраля 2009 года
Бангкок

**РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

Исправление

Дату проведения сессии *следует читать*, как указано выше.



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия
15-17 декабря 2008 года
Бангкок

**РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

На своей тридцать девятой сессии, проходившей в феврале 2008 года, Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций утвердила в принципе том 1 Системы национальных счетов (СНС) 2008 года в качестве нового международного стандарта для статистики национальных счетов и вновь подтвердила роль Системы национальных счетов как интегрирующей основы экономической статистики. Однако большинство развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона еще не имеют возможностей для соблюдения минимальных требований предыдущего стандарта, представленного в СНС 1993 года.

В настоящем документе секретариат анализирует основные причины медленного осуществления СНС 1993 года в регионе и очерчивает стратегию для разработки широкомасштабной программы для оказания развивающимся странам региона помощи с целью улучшения их национальных счетов и соответствующей экономической статистики. Такая программа помощи, после того как она будет утверждена Комитетом по статистике, будет представлена как позиция региона на рассмотрение Статистической комиссии на ее сороковой сессии, которую намечено провести в феврале 2009 года, где стратегия осуществления СНС 2008 года будет рассматриваться в контексте сотрудничества в сфере развития.

* Задержка в представлении настоящего документа связана с недавней перестройкой конференционной структуры Комиссии, которая была утверждена Экономическим и Социальным Советом лишь в июле 2008 года, в результате чего в программу работы Отдела статистики был добавлен дополнительный пункт, а именно: организация первой сессии Комитета по статистике.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение	1
I. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА	3
II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СНС 1993 ГОДА В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	4
A. Охват данных по национальным счетам, представляемых Статистическому отделу Организации Объединенных Наций	5
B. Оценка качества данных по национальным счетам с помощью Основы для оценки качества данных МВФ (ООКД)	8
III. СТРАТЕГИЯ ПОДГОТОВКИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	11
A. Глобальный контекст: СНС 2008 года и Люксембургские рекомендации	11
B. Возможные мероприятия в рамках региональной программы развития экономической статистики	13
C. Участие стран	15
D. Структура системы управления и финансирование	15
IV. ВЫВОДЫ	16

Приложения

I. Уровень осуществления СНС 1993 года по охвату счетов	18
II. Уровень осуществления СНС 1993 года по основным этапам	19
III. Охват данных по национальным счетам, представляемых Статистическому отделу Организации Объединенных Наций	20
Таблица. Результаты докладов об оценке соблюдения стандартов и кодексов применительно к национальным счетам в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2002-2008 годы)	9
Диаграмма. Уровень внедрения СНС 1993 года по субрегиону и категории доходов, Азиатско-Тихоокеанский регион (2007 год)	7

Введение

1. Наличие национальных счетов является обязательным условием для продуманного макроэкономического управления и принятия политических решений на основе конкретных свидетельств. Выпуск ежегодных и ежеквартальных оценок национальных счетов, наиболее часто цитируемыми из которых являются оценки валового внутреннего продукта (ВВП), с нетерпением ожидаются средствами массовой информации и прочими пользователями данных в каждой стране. Такие оценки, особенно в тех случаях, когда они существенно разнятся с ожидаемым прогнозом, могут оказывать непосредственное воздействие на поведение различных участников национальной экономики. Более того, данные по крупным странам могут сказаться и на глобальной экономике посредством воздействия на потоки капитала, обменные курсы и прочие переменные показатели. Несмотря на это, многие страны оказываются не в состоянии вести компиляцию национальных счетов на регулярной и сопоставимой в международных масштабах основе.

2. За десятилетие, прошедшее после выпуска *Системы национальных счетов 1993 года* (СНС 1993 года)¹ Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат), Международным валютным фондом (МВФ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, стало очевидным, что необходимы изменения в методе компиляции экономической статистики, обуславливаемые растущей ролью информационной и коммуникационной технологии в производственном процессе, усиливающейся ролью нематериальных активов и услуг, расширением финансовых услуг, глобализацией национальных экономических систем и реформами систем социального обеспечения. На своей тридцать четвертой сессии, которая проходила в 2003 году, Статистическая комиссия утвердила масштабы процесса обновления СНС 1993 года.² Целью этого обновления стало приведение счетов в соответствие с новыми экономическими условиями, достижениями в сфере методологических исследований и потребностями пользователей данных. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам (МСРГНС), включающая те же подразделения, которые отвечали за публикацию СНС 1993 года, рекомендовали вести организацию и координацию в рамках этого проекта по обновлению СНС при поддержке Консультативной группы по национальным счетам и с участием экспертов из всех регионов мира.

3. В своем решении 39/104 Статистическая комиссия утвердила в принципе том 1 обновленной СНС 1993 года в качестве международного стандарта для статистики национальных счетов и рекомендовала странам-членам применять его.³ В то же время Комиссия просила региональные международные организации оказывать поддержку по всем аспектам осуществления обновленной СНС, включая национальную и международную отчетность по опирающейся на нее статистике национальных счетов. В ходе последующих международных консультаций с целью окончательной доработки тома 1 для публикации было принято решение о том, что обновленный стандарт будет называться *Система национальных счетов 2008 года* (СНС 2008 года). Ожидается, что ко времени проведения сороковой сессии Комиссии Рабочая группа завершит подготовку проекта тома 2 руководства к Системе.

4. СНС 2008 года вводит изменения и новое содержание практически во все части системы, особенно в те части, которые касаются нефинансовых активов, финансовых услуг и

¹ Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.94.XVII.4.

² См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 4* (E/2003/24), глава III, пункт 2.

³ Там же, *2008 год, Дополнение No. 4* (E/2008/24), глава I, раздел. В.

финансовых инструментов, прочих стран мира (платежный баланс) и государственного и частного секторов.⁴ Подавляющая часть рекомендаций касается единиц и сделок, отражающих характерные черты все более глобализирующейся экономики, инновации в финансовых инструментах и более активный интерес к источникам благосостояния и задолженности частных и государственных секторов. Некоторые из рекомендаций затрагивают важнейшие агрегированные показатели системы, такие, как ВВП и сбережения, чего следовало бы ожидать от обновления, целью которого является отслеживание претерпевающих изменения аспектов производства, потребления и накопления. Многие прочие рекомендации не затрагивают важнейших агрегированных показателей, а отражают целый ряд прочих элементов, включая разработку и разъяснения определений и классификаций.

5. В мае 2008 года Евростат и Статистический отдел Организации Объединенных Наций провели Конференцию по вопросам международной информационно-пропагандистской работы и координации в области национальных счетов в интересах устойчивого экономического роста и развития, участники которой утвердили принципы и рекомендации для глобальной стратегии осуществления СНС 2008 года, которые стали известны как Люксембургские рекомендации по глобальному осуществлению и информационно-пропагандистской работе для Системы национальных счетов.⁵ В соответствии с этими рекомендациями в программе осуществления следует учитывать конкретные региональные потребности и обстоятельства, и по этой причине она должна разрабатываться региональными учреждениями.

6. Несмотря на разработку новых стандартов национальных счетов многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона еще не имеют возможностей для соблюдения минимальных требований предыдущего стандарта, представленного в СНС 1993 года. Несмотря на необходимость пропагандирования пересмотренного варианта 2008 года, следует в безотлагательном порядке воспользоваться нынешней глобальной инициативой как возможностью для акцентирования внимания на усилении статистической инфраструктуры и потенциала для производства базовой экономической статистики на национальном уровне. Одним из основных препятствий для осуществления СНС 1993 года в регионе является отсутствие необходимых исходных данных.

7. Экономическая статистика, особенно план действий для осуществления СНС, обсуждалась в рамках ЭСКАТО в ходе двенадцатой сессии Рабочей группы экспертов-статистиков в 2001 году (см. STAT/WGSE.12/4), однако предлагаемый план действий так и не получил материального воплощения, что частично объясняется переносом акцента в работе секретариата с экономической статистики и национальных счетов на другие области, а также тем, что этот план не получил необходимой финансовой поддержки.

8. В разделе I раскрывается важность комплексной экономической статистики и центральная роль СНС. В разделе II приводится общий обзор хода осуществления СНС 1993 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В силу того что многие развивающиеся страны в регионе еще не имеют возможностей для соблюдения минимальных требований, разделе III предлагается стратегия для разработки широкомасштабной программы помощи для поддержки стран региона в их усилиях, направленных на улучшение национальных счетов и соответствующей экономической статистики. В разделе IV излагаются

⁴ Общий обзор изменений, которые вносятся в связи с СНС 2008 года, см. Charles Aspden, "The revision of the 1993 System of National Accounts: What does it change?" *OECD Statistics Brief*, No. 13, August 2007, и "Introduction of the updated SNA by OECD countries and the quantitative impact of changes on GDP", in *SNA News*, No. 25/26, May 2008.

⁵ См. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2313,68881303&_dad=portal&_schema=PORTAL.

рекомендации для рассмотрения Комитетом. В этой связи Комитету предлагается выразить свое мнение относительно предлагаемой программы по оказанию помощи; выраженные им мнения могут составить основу позиции Азиатско-Тихоокеанского региона, которая будет доведена до сведения Статистической комиссии на ее сороковой сессии, когда стратегия осуществления будет рассматриваться в контексте сотрудничества в сфере развития.

I. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА

9. Пользователям необходим подход, при котором различные отрасли экономической статистики образовывали последовательную и целостную систему (см. E/CN.3/2008/6, пункт 6). Они исходят из того, что информация по тому или иному конкретному сектору экономики соотносится с экономикой в целом. Важное значение для них имеет также взаимосогласованность экономических данных. В контексте настоящей записки под комплексной [экономической] статистикой понимается «статистика, имеющая единую концептуальную основу и свободную от статистических расхождений» (см. E/CN.3/2008/6, пункт 5). Разработка таких рамок предполагает согласование отдельных аспектов стандартов экономической статистики, разработку процессов получения статистических данных и усиление поддерживающих организационных процедур.

10. Нам следует стремиться к трехмерной интеграции экономической статистики: горизонтальной, вертикальной и временной. Под горизонтальной интеграцией подразумевается согласование различных первичных статистических данных о производстве, торговле, трудовых ресурсах и потреблении до их ввода в макроэкономические счета (например, национальные счета, платежные балансы и государственные финансы). Под вертикальной интеграцией подразумевается согласование первичных статистических данных и макроэкономических счетов. И наконец, под временной интеграцией подразумевается согласование краткосрочных и структурных экономических данных, полученных в разное время, но относящихся к одним и тем же этапам экономического цикла (см. E/CN.3/2008/6, пункт 10).

11. Единой концептуальной основой, на которой базируется интеграция экономической статистики, является Система национальных счетов. Национальные счета, по сути, являются стержневым элементом современной системы экономической статистики в силу того, что они обеспечивают концептуальные и практические инструменты для сведения воедино сотен различных статистических источников на согласованной основе. Система национальных счетов состоит из комплексного набора макроэкономических счетов, балансов и таблиц, опирающихся на согласованные на международном уровне концепции, определения, классификации и правила учета. Она облегчает компиляцию и презентацию данных в формате, который предназначен для проведения экономического анализа, принятия решений и выработки политики. Будучи самым комплексным макроэкономическим стандартом СНС также служит единой точкой отсчета для стандартов соответствующей статистики, такой, как платежные балансы, а также финансовых статистических данных и государственной финансовой статистики.

12. Основные счета Системы позволяют измерять производство, потребление, накопление капитала, распределение доходов по производственным факторам и использование доходов. Балансы позволяют отражать финансовые активы, основные фонды и задолженность. Многие страны производят эти счета и балансы для экономики в целом, а также для важнейших институциональных секторов. В силу того что подавляющая часть этих потоков и запасов имеет цену и объем, их можно выразить в текущих и постоянных ценах. ВВП в постоянных ценах и его основные элементы, выраженные как темпы роста и подушевые темпы роста, входят в число самых широко используемых статистических данных макроэкономического уровня.

13. Система национальных счетов, которые являются международным статистическим стандартом для измерения рыночной экономики, претерпевает изменения вместе с трансформациями в экономических структурах и совершенствованием методологии для измерения экономической деятельности. Четвертое поколение официальных руководящих принципов в области составления национальных счетов, Система национальных счетов 2008 года, обусловила необходимость в обновлении различных других комплексов международных рекомендаций и стандартов по экономической статистике и стала очередным шагом в этом же направлении. Для поддержания взаимосогласованности с СНС в трактовке, помимо прочего, фондовых опционов сотрудников, товаров, отправленных за границу для обработки, классификации активов и капитализации расходов на исследования и разработки, на своей тридцать девятой сессии Статистическая комиссия также пересмотрела и утвердила Международные рекомендации по статистике промышленности (МРСИ) и Международные рекомендации по статистике розничной и оптовой торговли (МРСРОП).⁶ Работа по пересмотру пятого издания *Руководства по платежному балансу* (РПБ5) перешла в заключительную стадию; оно будет представлено на рассмотрение сороковой сессии Комиссии.

14. Международное статистическое сообщество также одновременно ведет работу по пересмотру смежных важнейших классификаций, включая Международную стандартную отраслевую классификацию всех видов экономической деятельности (МСОК, пересмотренный вариант 4) и Классификацию основных продуктов (КОП, вариант 2). Что может быть также актуально для статистики СНС в некоторых развивающихся странах, так это решение международного статистического сообщества о том, чтобы включить в основные классификации Систему эколого-экономического учета (СЭЭУ), с тем чтобы стало возможным расширенное измерение ВВП и прочих скорректированных по экологической составляющей агрегированных показателей посредством четкого отражения издержек, выгод и прибыльности услуг и ресурсов окружающей среды в экономике.

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СНС 1993 ГОДА В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

15. В целях разработки стратегии для улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе исключительно важно в первую очередь определить те проблемы, с которыми сталкиваются страны региона в этой области. Положение с экономической статистикой на страновом уровне может быть оценено исходя из обеспечения соблюдения следующих двух классификаций:

а) рамки для мониторинга национальных счетов, предлагаемые МСРГНС, включающие минимальные требования, рекомендуемые и желательные наборы данных, а также обеспечение соблюдения шести основных рекомендаций для осуществления СНС 1993 года;

б) основа оценки качества данных (ООКД), опубликованная в докладах МВФ о соблюдении стандартов и кодексов (ДССК) в отношении распространения данных. Распространение данных в рамках ООКД ведется в 17 региональных членах и ассоциированных членах.

⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение No. 4* (E/2008/24), глава I, раздел В, решения 39/107 и 39/108.

16. Несмотря на то, что ни одна основа не дает комплексного представления о масштабах и качестве национальных счетов, в совокупности они служат достаточно полным свидетельством необходимости в безотлагательном укреплении официальной статистики в этой области.

А. Охват данных по национальным счетам, представляемых Статистическому отделу Организации Объединенных Наций

17. Статистический отдел Организации Объединенных Наций ведет сбор данных для вышеупомянутой системы мониторинга посредством ежегодного вопросника Организации Объединенных Наций по национальным счетам (ВНС),⁷ который заполняется отдельными странами, Евростатом и ОЭСР. Целью ВНС является оценка прогресса в деле всестороннего осуществления СНС 1993 года на региональном и глобальном уровнях. Однако изменения, отмечаемые со временем в результатах ВНС, могут объясняться как различной практикой отчетности, так и фактическими изменениями в охвате национальных счетов. В то же время улучшения в компиляции национальных счетов в официальном порядке могут не доводиться до сведения Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

18. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, процент ответивших стран-членов (192) существенно повысился за прошедшие три года, при этом уровень откликов поднялся с 58 процентов в 2005 году до 77 процентов в 2007 году. Более высокая доля ответивших может быть объяснена увеличением отчетности развивающимися странами, особенно в Африке (с 14 до 28 стран) и тихоокеанском субрегионе (с двух до семи стран). Отмечается также существенное повышение процента ответивших среди наименее развитых стран и небольших островных развивающихся государств.

19. Анализ данных по национальным счетам показывает, что в 2007 году 63 процента стран-членов осуществили СНС 1993 года. Почти все развитые страны и страны Содружества Независимых Государств представили данные по национальным счетам в соответствии с методологией СНС 1993 года. Члены и ассоциированные члены ЭСКАТО (включая Российскую Федерацию, однако исключая Францию, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) продемонстрировали самый высокий уровень осуществления СНС 1993 года, который составил 62 процента, вслед за которыми последовали страны Латинской Америки и Карибского бассейна с уровнем в 58 процентов и страны Африки с уровнем в 42 процента.

20. В 2007 году восемь стран – членов ЭСКАТО впервые представили данные Статистическому отделу Организации Объединенных Наций в соответствии с системой СНС 1993 года.⁸ В некоторых случаях такая тенденция объясняется действительным улучшением системы национальных счетов соответствующей страны,⁹ при этом в других случаях она отражает улучшение в отчетности. Например, Непал представляет данные посредством ВНС на регулярной основе и впервые использовал СНС 1993 года за отчетный период 2007 года. Непал начал осуществление СНС 1993 года в 2000/01 году, однако до 2007 года подготовка официальных национальных счетов велась на основе методологий СНС 1968 года. В этом случае улучшение заключается в компиляции и распространении

⁷ Пересмотренный вариант ВНС, который используется с 1999 года, не позволяет давать полную оценку в отношении рекомендуемых и желательных наборов данных и основных этапов 5 и 6. Более подробное обсуждение см. E/CN.3/2004/10.

⁸ Афганистан, Бруней-Даруссалам, Бутан, Индия, Малайзия, Монголия, Непал и Сингапур.

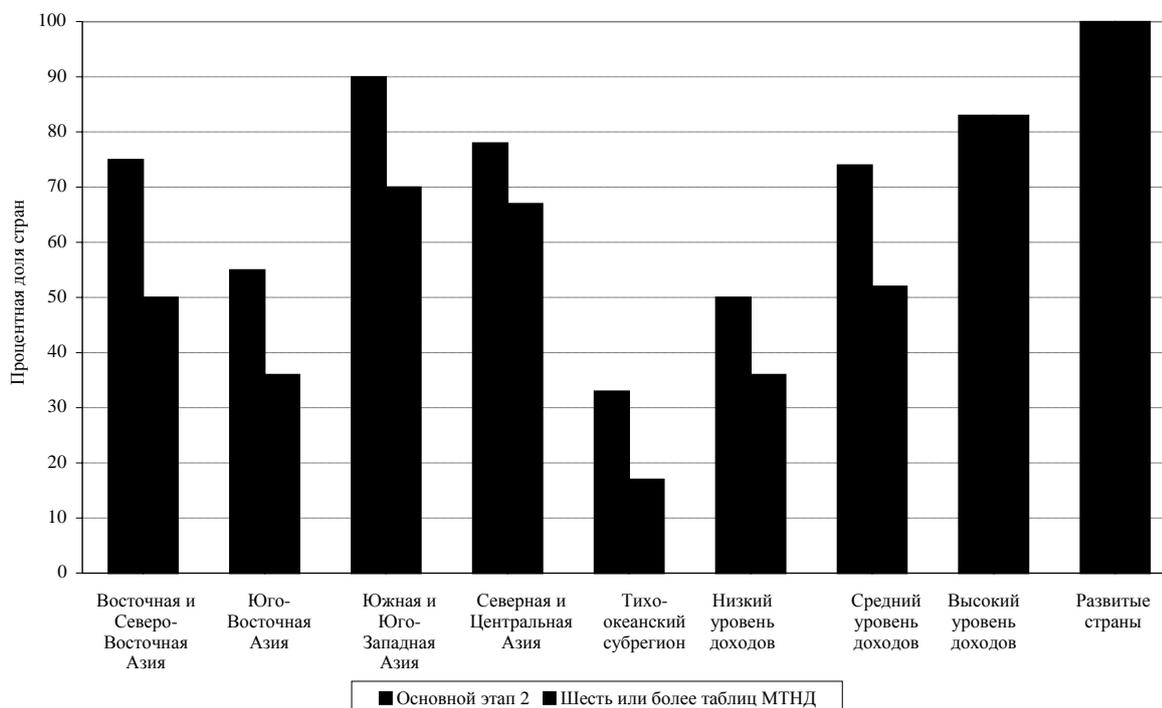
⁹ Степень того, насколько подлинные улучшения являются устойчивыми, по-прежнему находится под вопросом, особенно в тех случаях, когда работа по компиляции развертывается на основе технической помощи и прекращается после завершения проекта по техническому сотрудничеству (см., например, STAT/WGSE.12/4, пункт 16).

национальных счетов, а не в собственно отчетности. В отличие от этого Бруней-Даруссалам в течение свыше пяти лет до 2006 года не представлял данных. Таким образом, в этом случае имеет место улучшение отчетности, представляемой Статистическому отделу Организации Объединенных Наций.

21. С тем чтобы дать оценку охвату данных, представляемых Статистическому отделу Организации Объединенных Наций, в приложении III приводится информация о соблюдении концепций минимально требуемого набора данных (МТНД) и достижению основных этапов 1 и 2 во внедрении СНС 1993 года. МТНД охватывает компоненты с добавленной стоимостью, ВВП и занятость (таблицы в ВНС под номерами 1.1-2.3, за исключением 1.3), счета по экономике в целом (таблицы под номерами 1.3 и 4.1 в ВНС) и счета остального мира (до счета чистого кредитования) (таблица под номером 4.2 в ВНС). В реальности, когда страна выполняет требования основного этапа 1, она ведет компиляцию оценок ВВП в текущих или постоянных ценах (в разбивке по видам экономической деятельности и окончательным расходам), а при выполнении требований основного этапа 2 страна расширяет охват своих счетов до счетов остального мира, обеспечивая составление оценок валового национального дохода (ВНД), национального чистого дохода, национальных сбережений и чистого кредитования/заемных резервов (см. E/CN.3/2004/10, приложения II и III). «Минимально требуемый для ежегодного составления набор данных, по сути, объединяет все счета, рекомендуемые на основных этапах 1 и 2, а также таблицу 2.3, содержащую компоненты добавленной стоимости и занятость по отраслям» (см. E/CN.3/2001/8, пункт 9). Несмотря на то, что МТНД и основные этапы 1 и 2 наполнены аналогичным содержанием, та или иная страна может выполнить требования этих основных этапов с большей легкостью, нежели обеспечить соответствие концепциям минимального требуемого набора данных. Например, на основной этап 1 можно выйти в случае, если данные по добавленной стоимости и ВВП по отраслям составляются в текущих или постоянных ценах, в то же время для МТНД страна должна иметь возможность составлять эту таблицу как в текущих, так и в постоянных ценах. Например, Монголии удалось достичь основного этапа 2 без составления таблицы МТНД 1.2, а именно данных о расходах по ВВП в постоянных ценах. Страны часто сталкиваются с трудностями в компиляции показателей по национальным счетам в постоянных ценах из-за отсутствия или несоответствия требованиям данных временных рядов по ценам на товары и услуги.

22. В соответствии с данными таблицы, приведенной в приложении III, Латинская Америка и страны Карибского бассейна стабильно возглавляют развивающиеся регионы по национальным счетам, в том что касается представления МТНД и достижения основных этапов, вслед за ними следует, соответственно, регион ЭСКАТО и Африка. Развитые страны ЭСКАТО демонстрируют практически полное соблюдение всех критериев МТНД и основных этапов, охватываемых в этой таблице. На субрегиональном уровне 70 и 67 процентов стран в Южной и Юго-Западной Азии и Северной и Центральной Азии, соответственно, могут составлять шесть или более таблиц МТНД. Тихоокеанский субрегион отстает, при этом лишь 17 процентов стран могут производить шесть или более МТНД. В каждом субрегионе меньшее число стран могут производить семь или более таблиц. В Восточной и Северо-Восточной Азии и Юго-Восточной Азии лишь одна страна может составить семь или более таблиц МТНД.

Диаграмма. Уровень внедрения СНС 1993 года по субрегиону и категории доходов, Азиатско-Тихоокеанский регион (2007 год)



23. Как ожидалось, уровни соответствия основным этапам существенно выше во всех субрегионах, однако иерархический порядок между остается прежним. Что касается достижения основных этапов, то, как представляется, список возглавляет субрегион Южной и Юго-Западной Азии, за которым следуют субрегионы Северной и Центральной Азии и Восточной и Северо-Восточной Азии. Тем не менее, лишь 33 процентам стран Тихоокеанского субрегиона удалось обеспечить соответствие критериям основных этапов 1 и 2. Страны Юго-Восточной Азии, все из которых, за исключением Тимора-Лешти, являются членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), продемонстрировали хорошие показатели относительно выполнения требований основного этапа 1 при уровне соблюдения критериев в 73 процента, при этом около половины стран смогли обеспечить соответствие критериям основного этапа 2. В недавно проведенной оценке хода внедрения СНС в странах Азии рекомендуются следующие различные минимальные требования, исходя из уровня развития национальной статистической системы. По результатам этого исследования все члены должны стремиться к достижению основных этапов 1 и 2 с целью укрепления основ национальных счетов, а более развитые страны (такие, как Малайзия и Вьетнам) – стремиться к выполнению требований основного этапа 4 (секторальные счета, счета финансовых и капитальных активов).¹⁰

24. На диаграмме показана четкая взаимосвязь между уровнями доходов и достижением основных этапов и производством таблиц МТНД в силу того, что показатели стран с низкими уровнями доходов постоянно отстают от показателей стран со средним и высоким уровнем доходов. Лишь одно исключение отмечается в случае стран, производящих семь или более таблиц, когда страны со средним уровнем доходов опережают страны с высоким уровнем доходов. Однако это не означает, что высокий уровень доходов гарантирует лучшее

¹⁰ Публикация Агентства международного развития США, "Implementation of the 1993 SNA in ASEAN", September 2008 (не издана).

составление национальных счетов. Действительно, в случае одной страны с высоким уровнем доходов, которой не удалось добиться соответствия критериям основного этапа 2, доминирующим фактором выступает малый размер страны. И вновь существенно большая доля стран в каждой группе может соответствовать требованиям этапа 2, по сравнению с теми, которые могут производить шесть или более таблиц МТНД. С тем чтобы проиллюстрировать этот вывод, на диаграмме сравнивается соблюдение требований основного этапа 2 и производство шести или более таблиц по группировкам по субрегиону и уровню доходов. Лишь в случае развитых стран ЭСКАТО и стран с высоким уровнем доходов уровни соответствия критериям основного этапа 2 и составления шести или более таблиц одинаковы.

В. Оценка качества данных по национальным счетам с помощью Основы для оценки качества данных МВФ (ООКД)

25. Очерченная выше система мониторинга оказывается полезной для получения первого представления о национальных счетах в регионах, однако на ее основе можно получить лишь небольшую информацию относительно качества компиляции национальных счетов. Более подробные оценки проводятся на страновом уровне с использованием ООКД МВФ по отдельным национальным счетам, которые публикуются в докладах по распространению данных ДССК.¹¹ Несмотря на узкострановой характер и ориентацию на отражение качественных изменений, применение ООКД позволяет добиваться определенного уровня сопоставимости этих оценок между странами.

26. Распространение данных ДССК существует лишь для 17 стран¹² региона, при этом 13 из них относятся или к Северной и Центральной Азии или к Южной и Юго-Западной Азии, которые демонстрируют самые высокие показатели среди развивающихся субрегионов в соответствии с вышеприведенным анализом. Все страны ЭСКАТО, где используются ДССК, отвечают требованиям основного этапа 2, а 15 из них производят шесть или более таблиц МТНД. Таким образом, страны, которые запрашивают эти оценки, в подавляющем большинстве случаев относятся к категории тех стран, которые обычно демонстрируют высокие результаты по национальным счетам на основе этой системы мониторинга. Несмотря на эту общую тенденцию, оценки на основе ООКД демонстрируют серьезные технические и ресурсные недостатки, которые снижают качество национальных счетов.

27. ООКД оценивает страны по пяти аспектам качества данных: предпосылки качества данных, гарантии беспристрастности, чистота методологии, достоверность и надежность, пригодность и доступность. Эталонами этой основы являются передовая практика и международно принятые стандарты и методологии. Рейтинг страны определяется уровнем соблюдения рекомендованной практики по следующей шкале: практика соблюдается; как правило, соблюдается; как правило, не соблюдается; не соблюдается или «неприменима». В таблице приводится перечень видов практики, которые, как правило, не соблюдаются по крайней мере в одной стране ЭСКАТО на базе имеющихся ДССК.

¹¹ Доклады ДССК по базе основы оценки качества данных (ООКД) готовятся по просьбе стран в целях проведения обследования и учета соблюдения международно принятых стандартов и кодексов в 12 областях, которые тесно связаны с экономической стабильностью и развитием частного и финансового секторов. Эти области делятся на политическую транспарентность, регулирование финансового сектора и контроль за ним, а также целостность рынков. Распространение данных является одной из тем в рамках транспарентности политики.

¹² Азербайджан (2008 год), Армения (2003 год), Бангладеш (2005 год), Грузия (2003 год), Индия (2004 год), Индонезия (2005 год), Казахстан (2008 год), Кыргызстан (2003 год), Монголия (2008 год), Пакистан (2004 год), Республика Корея (2003 год), Российская Федерация (2004 год), Таджикистан (2005 год), Таиланд (2006 год), Турция (2002 год), Филиппины (2004 год), Шри-Ланка (2002 год) и Япония (2006 год).

Таблица. Результаты докладов об оценке соблюдения стандартов и кодексов применительно к национальным счетам в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2002-2008 годы)*

	<i>Практика соблюдается или, как правило, соблюдается (число стран)</i>	<i>Практика, как правило, не соблюдается или не соблюдается вообще (число стран)</i>
0. Предпосылки качества		
0.1. Правовые и институциональные условия	14	3
0.2. Ресурсы	11	6
1. Гарантии беспристрастности		
1.2. Открытость	16	1
2. Чистота методологий		
2.2. Рамки	12	5
2.3. Классификация, секторизация	14	3
2.4. Основа для учета	15	2
3. Достоверность и надежность		
3.1. Исходные данные	11	6
3.2. Оценка исходных данных	14	1
3.3. Статистические методы	8	9
3.4. Оценка и сверка промежуточных данных и статистической продукции	15	2
3.5. Исследования по пересмотру	13	3
4. Пригодность		
4.2. Последовательность	16	1
4.3. Политика и практика пересмотра	16	1
5. Доступность		
5.1. Доступность данных	14	3
5.2. Доступность метаданных	13	4

Источники: Международный валютный фонд, доклады о соблюдении стандартов и кодексов за период 2002-2008 годов, по адресу: www.imf.org/external/np/rosc/rosc.asp.

* Таблица построена на основе ООКД для национальных счетов, включенных в ДССК за период с 2002 года по 2008 год.

28. Судя по данным таблицы, существенное число стран демонстрируют отставание в плане статических методов, исходных данных, ресурсов и охвата национальных счетов.¹³ В девяти странах стандарты в отношении статистических методов компиляции данных, корректировок данных и их изменений и статистического анализа главным образом не соблюдаются. Одним из самых подробных в ДССК является раздел, посвященный статистическим методам, который охватывает различные виды информации в странах. В число некоторых по-прежнему не решенных проблем в этой области входят: ненадлежащая оценка ненаблюдаемой экономики (если таковая вообще проводится); применение устаревших исходных данных для получения оценок; отсутствие практики корректировки

¹³ В число прочих важных областей, в которых страны сталкиваются с трудностями, входят: распространение метаданных, юридические и институциональные условия, классификация/секторизация и исследования по пересмотру.

учета прибылей и убытков от владения; и отсутствие метода постоянного учета для оценки потребления основного капитала; отказ от перехода от учета сделок на основе наличности к учету нарастающим итогом; отказ от практики учета незавершенного производства в оценке объема выхода сельскохозяйственной продукции; и непоследовательность в оценках объема расходов на потребление в домашних хозяйствах.

29. Недостатки применения статистических методов зачастую непосредственно связаны с ограничениями исходных данных. Оценка исходных данных ведется с использованием таких критериев, как наличие комплексных программ сбора данных, в которых учитываются конкретные страновые условия; использование обоснованной аппроксимации определений, охвата, классификации, оценки и требуемого интервала регистрации, а также своевременность. В отношении источников данных наиболее часто указывается проблема регистров деловых предприятий или их несоответствие требованиям. Одной из коренных причин отсутствия регистров деловых предприятий является неспособность проведения экономических опросов, без которых фактически невозможно создать такие регистры. В тех случаях, когда регистр деловых предприятий имеется, проблема зачастую состоит в том, что он обновляется ненадлежащим образом – с использованием административных данных. При отсутствии обновляемого на регулярной основе и достоверного регистра деловых предприятий многие страны оказываются не в состоянии проводить обследования учреждений/предприятий для сбора базовой экономической статистики, а в случаях, если страны все же проводят такие обследования, используемые выборки не отвечают критериям надежности. Например, в Шри-Ланке не создан регистр деловых предприятий, и выборка для промышленного обзора крупных и средних фабричных предприятий опирается на административные данные или данные справочника «Желтые страницы» или на данные переписи населения, что, безусловно, нельзя назвать удовлетворительным. В число других широко распространенных проблем, касающихся исходных данных, входят низкое качество различных собранных данных и задержки в их опубликовании.

30. В шести странах ресурсы в значительной степени не соответствуют потребностям статистических программ. Ресурсы включают персонал, помещения, вычислительную технику и финансы. Помимо их адекватности дается оценка осуществлению мер, призванных обеспечить эффективность использования ресурсов. Основная проблема в ставших предметом исследования странах, как представляется, состоит в нехватке персонала наряду с недостаточными бюджетными ассигнованиями для проведения базовых обследований экономической статистики. Сотрудники, занимающиеся национальными счетами, зачастую перегружены работой, т.к. от них ожидают результатов работы также и по экономической статистике. Более того, их нередко обременяют заданиями по сбору данных, которые зачастую спонсируются донорами. Лишь в Бангладеш, по оценкам, численность персонала, занимающегося национальными счетами, можно признать отвечающей требованиям. Уровень профессиональной подготовки персонала является предметом озабоченности лишь в двух странах в силу того, что большинство сотрудников, как представляется, прошли подготовку в международных учреждениях. Судя по данным оценки, проведенной по странам АСЕАН, минимальное необходимое число сотрудников зависит от численности населения, охвата СНС и профессиональной подготовки персонала. В результате этой оценки обнаружилось, что минимальная необходимая численность персонала с образованием не ниже университетского составляет 20 человек в стране, численность населения которой составляет от 5 до 10 млн. человек. Численность персонала достигает 30 в случае, если ставится задача соответствия критериям основного этапа 4 и до 50 или 60 человек для полномасштабного внедрения СНС.¹⁴

31. И наконец, охват национальных счетов в пяти странах в большинстве случаев не соответствует международно признанным стандартам, руководящим указаниям или передовой практике. Основными элементами оценки являются: соблюдение критериев МТНД, границы производства и границы активов. В четырех из 17 стран нелегальная деятельность остается за рамками охвата измеряемого выхода продукции, что противоречит рекомендациям СНС 1993 года. Из своих границ активов все страны исключают различные материальные активы, например, активы на военные нужды, и/или нематериальные активы, такие, как разведка полезных ископаемых.

32. Вышеупомянутая дискуссия показывает, что хотя система мониторинга национальных счетов МСРГНС является полезной для оценок глобального и регионального уровней, она оказывается недостаточной для оценки качества компиляции национальных счетов в отдельных странах. Для более полного понимания факторов, препятствующих успешному внедрению СНС, необходимы углубленные оценки, такие, как ДССК. Действительно, эти оценки свидетельствуют о том, что страны, демонстрирующие хорошие показатели в соответствии с критериями МСРГНС, могут существенно отставать в плане технического потенциала и имеющихся ресурсов. По аналогии с этим во многих развивающихся странах, которые по-прежнему не могут обеспечить соответствие критериям основных этапов и обеспечить подготовку МТНД, проблемы, препятствующие внедрению СНС, вероятно, могут носить более острый характер.

III. СТРАТЕГИЯ ПОДГОТОВКИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

33. Развитие экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе требует региональной программы, для которой в первую очередь необходимо разработать план действий. Оба документа следует привести в соответствие с глобальной стратегией осуществления.

34. Исключительно важно учитывать региональные аспекты. Региональная программа позволила бы учесть различия в уровне осуществления международных стандартов, что предоставило бы отстающим странам возможность заполнить пробелы в осуществлении. Результатом комплексного регионального подхода стало бы повышение уровня международной сопоставимости оценок основных экономических агрегированных показателей и результатов развития стран региона. В то же время Азиатско-Тихоокеанский регион мог бы извлечь выгоды от различного накопленного опыта и полученных уроков в ходе внедрения СНС 1993 года посредством, помимо прочего, сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

A. Глобальный контекст: СНС 2008 года и Люксембургские рекомендации

35. В 2008 году МСРГНС представила на рассмотрение Статистической комиссии стратегию внедрения СНС 2008 года (см. E/CN.3/2008/5, глава III). Комиссия одобрила стратегию осуществления и призвала МСРГНС подготовить глобальную программу внедрения СНС 2008 года и представить ее для рассмотрения и одобрения сороковой сессией Комиссии.¹⁵

36. Люксембургские рекомендации (см. пункт 5 выше) были приняты МСРГНС в качестве руководящих принципов для программы внедрения СНС 2008 года. Тремя

¹⁵ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 4* (E/2008/24), глава I, раздел В, решение 39/104, пункты g и h.

отличительными руководящими принципами являются: а) стратегическое планирование; б) координация, мониторинг и отчетность; и с) улучшение статистических систем.

37. *Основа стратегического планирования* Люксембургских рекомендаций призывает, помимо прочего, к тому, чтобы национальные стратегии развития статистики (НСРС) регулярно обновлялись и соответствовали критериям СНС и прочим справочным системам. В силу того что НСРС призвана содействовать наращиванию потенциала статистических управлений и координации их деятельности в рамках статистической системы в целом (см. E/ESCAP/CST/2), исключительно важно, чтобы в основу любого национального плана действий по национальным счетам и базовой экономической статистике были положены критерии НСРС. В этой связи вызывает тревогу тот факт, что, как отмечается в документе E/ESCAP/CST/2, доля развивающихся членов ЭСКАТО, в которых имеются действующие НСРС лишь незначительно превышает одну треть.¹⁶ Более того, как представляется, многие НСРС составляются без учета необходимости в том, чтобы статистическая система были приведена в соответствие с концепциями СНС.

38. Люксембургские рекомендации предусматривают центральную роль для региональных партнеров, особенно региональных комиссий, в *координации, мониторинге и отчетности* по программам технического сотрудничества и их приведении в соответствие с национальными обязательствами в области развития статистики.

39. Что касается *координации*, то в региональном плане действий по развитию экономической статистики должны учитываться текущие и запланированные усилия на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, а также усилия двусторонних партнеров; региональный план действий также должен дополнять усилия в этих целях. На региональном уровне, например, Азиатский банк развития (АБР) вскоре развернет осуществление двух проектов: региональный проект по оказанию помощи, нацеленный на производство таблиц ресурсов и использования, и проект, нацеленный на улучшение показателей для измерения неформального сектора и занятости в неформальном секторе. Последний проект дополняет осуществляемый ЭСКАТО проект по аналогичной теме. Более того, на региональном уровне в рамках нескольких курсов, организуемых Статистическим институтом для Азии и Тихого океана (СИАТО), рассматриваются экономическая статистика и национальные счета.

40. На субрегиональном уровне и по линии секретариата АСЕАН страны АСЕАН находятся на этапе разработки безотлагательной программы работы и регионального стратегического плана по осуществлению СНС 2008 года. Они также прилагают усилия с целью создания консультативной группы АСЕАН по СНС и форума АСЕАН по СНС. В Тихоокеанском субрегионе Тихоокеанский центр по финансовой технической помощи Международного валютного фонда, секретариат Форума тихоокеанских островов и секретариат Тихоокеанского сообщества оказывают странам поддержку в проведении переписей и обследований и компиляции национальных счетов.

41. Для обеспечения возможности *мониторинга* прогресса региональной программы по развитию экономической статистики и *представления* отчетности о таком прогрессе на глобальном уровне в плане должны быть четко обозначены планируемые результаты и сроки осуществления. Сюда войдет, помимо прочего, разработка региональных показателей успехов и соответствующих контрольных показателей. Кроме того, потребуется определить

¹⁶ Однако в этом случае имеет место некоторое занижение числа стран, где имеются главные/стратегические планы статистического развития. Например, несколько стран Тихоокеанского субрегиона завершили или находятся в процессе завершения таких планов при поддержке со стороны таких учреждений, как Австралийское бюро содействия международному развитию, Австралийское бюро статистики, Секретариат тихоокеанского сообщества и Статистическое агентство Новой Зеландии.

факторы, представляющие риск для процесса осуществления, что позволит принять соответствующие меры вмешательства для обеспечения бесперебойного выполнения планов.

42. В Люксембургских рекомендациях подчеркивается важность *улучшения статистических систем*. Всеобщее признание получивших широкое распространение международных стандартов, включая СНС 2008 года, МРСП 2008 года, МРСРОП 2008 года, РПБ6, МСОК Пер. Вар.4 и КОП, Вар. 2, посредством национальных статистических систем стало бы существенным вкладом в дело обеспечения взаимосвязанности и согласованности национальной официальной экономической статистики; тем не менее, это также включает обмен информацией между государственными министерствами и учреждениями, развитие баз метаданных и создание центрального комплексного общесистемного регистра деловых предприятий. Условием для обеспечения устойчивости любого плана действий в области развития экономической статистики является его ориентация на улучшение базовой статистической инфраструктуры.

В. Возможные мероприятия в рамках региональной программы развития экономической статистики

43. В разделе III показано, что развитию базовой экономической статистики и национальных счетов в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона препятствуют два основных фактора: нехватка высококвалифицированного персонала и нехватка имеющихся исходных данных.¹⁷ На более фундаментальном уровне эти препятствия отражают: а) недостаточный объем финансовых ресурсов, выделяемых на сбор и компиляцию базовой экономической статистики; б) системные нарушения в национальных юридических и институциональных основах, которые препятствуют координации между агентствами, составляющими исходные данные; и с) низкий уровень приоритетности, который наделяют лица, ответственные за принятие решений, наличие ключевых экономических показателей. По этой причине в любой региональной программе развития экономической статистики эти препятствия должны рассматриваться в первую очередь.

44. Нехватка высококвалифицированных экономических статистиков и статистиков по национальным счетам имеет целый ряд проявлений. Прежде всего она отражает отсутствие надлежащей подготовки – особенно начинающих статистиков – в области базовой экономической статистики. Работа над заполнением этого пробела ведется СИАТО (см. E/ESCAP/CST/INF/15) и прочими региональными и национальными учебными центрами. Однако возможности СИАТО ограничены. Отмечается необходимость в размещении значительных капиталовложений в новые учебные инструменты (э-обучение) для распространения знаний о стандартах и передовой практике посредством национальных статистических систем, включая все учреждения, которые производят административные данные и экономическую статистику. В то же время ощущается необходимость в усилении потенциала национальных учебных учреждений по организации подготовки в области экономической статистики и национальных счетов на постоянной основе.

45. Помимо необходимости в расширении охвата учебных программ в области экономической статистики и национальных счетов отмечается потребность в более широком применении практического подхода к совместному использованию знаний. Эта цель может быть частично достигнута посредством придания учебным курсам более практического

¹⁷ Это подтверждает соображение, высказанное в документе, подготовленном МВФ и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, который был представлен на рассмотрение Форума для статистиков Азии/Тихоокеанского субрегиона (АПЕКС-II), который проходил в сентябре 2006 года в Тэджоне, Республика Корея (см. Edwards, R.W. and Ivo Havinga, "The System of National Accounts in the Asia-Pacific region: implementation status and future challenges", September 2006).

характера, например, акцентируя больше внимания на фактической компиляции счетов, нежели на их теоретических основах. Кроме того, отмечается необходимость в практической подготовке без отрыва от производства с привлечением консультантов и прочих экспертов, работающих в ряде региональных и субрегиональных организаций, а также услуг регионального консультанта по статистике, который вскоре начнет работу в ЭСКАТО. Национальные статистические управления, которые достигли более высокого уровня внедрения СНС 1993 года, могли бы внести вклад в форме услуг таких экспертов как часть сотрудничества по линии Юг-Юг.

46. Еще одна проблема, касающаяся людских ресурсов, состоит в собственно нехватке персонала и высокой текучести кадров, что зачастую отражает сочетание ограниченных государственных финансовых ресурсов и низкого уровня государственных окладов (по сравнению с окладами в частном секторе). Кроме того, единицы национальных счетов в ряде случаев четко не определяются в организационной структуре национальных статистических управлений, а перед сотрудниками ставятся задачи, выполнение которых не связано с компиляцией национальных счетов. Безусловно, что странам самим необходимо рассматривать эти вопросы. Однако в некоторой степени, как показано в разделе III, людские ресурсы могут быть отвлечены от «регулярной» программы работы национальных статистических управлений на осуществление мероприятий, финансируемых донорами. Это подчеркивает необходимость в улучшении слаженности и координации инициатив доноров.

47. Отсутствие необходимых базовых исходных данных относится не только к категории вопросов, касающихся ресурсов, но также является вопросом юридического и институционального порядка. По утверждению Агентства международного развития США (АМР США), государственный сектор, включая службы государственного управления и государственные предприятия, составляет значительную долю экономики многих стран.¹⁸ Данные о деятельности государственного сектора могут быть без труда предоставлены в целях национального учета в случае, если это предусматривается законодательством или нормативами. По аналогии с этим финансовый сектор состоит из сравнительно небольшого числа банков, страховых компаний и пенсионных фондов, и обычно все они жестко регулируются. И вновь, данные по финансовому сектору могут быть без труда предоставлены на цели составления национальных счетов в том случае, если регулирующие органы обязывают предоставлять данные надлежащего содержания и в соответствующем формате. Более того, в тех странах, где существует налог с оборота или налог на добавленную стоимость, данные по элементам оборота и добавленной стоимости могут быть предоставлены на цели составления национальных счетов в том случае, если налоговые власти уполномочиваются на то, чтобы их предоставлять.

48. Другим важным вопросом, связанным с нехваткой необходимых исходных данных, является отсутствие надлежащего регистра деловых предприятий или его недостаточно высокое качество. Комплексный центральный регистр деловых предприятий является незаменимой выборкой для обследований предприятий и учреждений, с которой могут быть увязаны имеющиеся административные данные. Получение выборок для различных обследований с использованием одной и той же основы – единицы которой единообразно структурированы и классифицированы – вносит значительный вклад в обеспечение взаимосогласованности целого ряда экономической статистики, которая производится для них. Во многих случаях одна из важных причин отсутствия регистра деловых предприятий или его недостатков состоит в том, что (недавно) не проводилось каких-либо экономических обследований. В странах, где административные данные (например, налоговые) недостаточны для заполнения и обновления регистра деловых предприятий с небольшими интервалами или такие данные вообще отсутствуют, экономическое обследование

приобретает исключительную важность для создания базы действующих предприятий и учреждений.

49. Центральное место в заключительном важном мероприятии в рамках предлагаемой региональной программы отводится необходимости отстаивания важности экономической статистики и национальных счетов в рамках опирающегося на конкретные свидетельства процесса принятия политических решений.

С. Участие стран

50. В основу регионального плана действий по развитию экономической статистики должны быть положены страновые потребности. Изложенные выше свидетельства указывают на то, что страны региона находятся на очень разных этапах развития экономической статистики в целом и внедрения СНС 1993 года, в частности. С тем чтобы завершить изложение последних тенденций и внести в них новейшие изменения, важнейшим первым элементом регионального плана действий – опирающегося на результаты ВНС – является проведение обследования среди правительств членов ЭСКАТО, с тем чтобы определить остроту вышеперечисленных проблем, а также потенциальную заинтересованность в участии в региональной программе по развитию экономической статистики. В тех странах, которые проявят заинтересованность в участии в этой региональной программе, вслед за обследованием следует провести углубленную оценку положения с составлением национальных счетов с применением ООКД.

51. Порядок приоритетности стран для участия в региональном плане действий будет зависеть от результатов обследования и последующих углубленных страновых оценок. Мероприятия по оказанию технической помощи позволят определить приоритетность стран, которым еще не удалось составить минимально требуемый набор данных, с целью предоставить им возможность для выполнения этой задачи и придать устойчивый характер их практике составления национальных счетов по завершении программы. В силу того, что программа осуществляется в целях усиления важнейшей экономической статистики и базовой статистической инфраструктуры, в качестве обязательного условия для оказания помощи может быть указано наличие апробированной национальной стратегии для развития статистики или аналогичного стратегического головного плана.

Д. Структура системы управления и финансирование

52. Решение задачи улучшения экономической статистики в регионе требует осуществления различными заинтересованными сторонами ряда мер вмешательства. В этой связи Комитету будет необходимо вынести рекомендации относительно создания координирующей структуры системы управления, которая определяла бы развитие, осуществление и мониторинг плана действий. Такая структура системы управления могла бы включать следующие элементы:

- a) на региональном уровне:
 - i) *Комитет по статистике* в качестве межправительственного форума, которому поручена задача рассмотрения статистических вопросов, представляющих важность для всего региона, осуществлял бы всесторонний контроль за осуществлением предлагаемой региональной программы по развитию экономической статистики. Его основная роль состояла бы в обеспечении форума, на котором заинтересованные стороны могли бы выразить свои мнения, для подтверждения или проведения каких-либо

корректировок мандата и механизмов подотчетности по программе и обеспечения того, чтобы для нее выделялись надлежащие ресурсы;

- ii) *бюро* Комитета по статистике, которому была бы поручена задача проведения межсессионной работы, включающей принятие стратегических решений для успешного и своевременного осуществления программы в рамках бюджетных ресурсов, которые будут изысканы в этих целях;
- iii) *региональный координатор*, функции которого мог бы выполнять сотрудник секретариата ЭСКАТО и который координировал бы повседневную работу по программе. Такой региональный координатор консультировался бы с председателем бюро, отчитывался перед бюро и вел подготовку ежегодной программы работы и бюджета на предмет утверждения бюро;
- iv) Комитет также мог бы создать *техническую консультативную группу*, которая выносила бы бюро и секретариату рекомендации относительно методологических вопросов, касающихся развития программы и ее периодического пересмотра;

b) на страновом уровне: в рамках стран-участниц региональная программа по развитию экономической статистики осуществлялась бы *национальным статистическим управлением*, которое назначило бы *национального координатора*. Предпочтительно, чтобы такой национальный координатор стал бы главным статистиком или его/ее представителем, учитывая стратегический характер глобальных и региональных программ и их воздействие на национальную статистическую программу.

53. Успех осуществления региональной программы будет зависеть от коллективной приверженности всех партнеров делу мобилизации надлежащих финансовых и прочих ресурсов. Усилия, направленные на изыскание финансовых средств, следовало бы прилагать на национальном, региональном и глобальном уровнях. Секретариат мог бы подготовить подробную смету издержек на основе углубленных страновых оценок, которые намечается провести в ходе разработки регионального плана действий в 2009 году в координации с региональными и международными партнерами.

IV. ВЫВОДЫ

54. Комитету предлагается рассмотреть оценку осуществления СНС 1993 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и предлагаемую стратегию для подготовки регионального плана действий для развития экономической статистике в регионе. Комитет, возможно, сочтет целесообразным дать руководящие указания и вынести рекомендации относительно участия секретариата в связанных с экономической статистикой мероприятиях по техническому сотрудничеству в безотлагательном порядке. В частности, Комитету предлагается:

- a) выразить мнение относительно необходимости того, чтобы секретариат играл ключевую роль в развитии и осуществлении региональной программы по развитию экономической статистики;
- b) рассмотреть анализ факторов, которые препятствовали осуществлению СНС 1993 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

c) одобрить стратегию по подготовке регионального плана действий для развития экономической статистики в целом и предложить график его подготовки и сроки его осуществления;

d) создать техническую консультативную группу, которая выносила бы секретариату рекомендации относительно разработки регионального плана действий.

Приложение I

Уровень осуществления СНС 1993 года по охвату счетов

Добавленная стоимость, ВВП и занятость

Номер таблицы в ВНС	Название сегмента СНС	Годовые счета	Квартальные счета
2.1	Добавленная стоимость и ВВП в текущих ценах по отраслям	Минимальное требование	Рекомендуется
2.2	Добавленная стоимость и ВВП в постоянных ценах по отраслям	Минимальное требование	Рекомендуется
1.1	Потребление ВВП в текущих ценах	Минимальное требование	Рекомендуется
1.2	Потребление ВВП в постоянных ценах	Минимальное требование	Рекомендуется
2.3	Компоненты добавленной стоимости по отраслям в текущих ценах	Минимальное требование	Желательно
2.3	Занятость по отраслям	Минимальное требование	Рекомендуется

Интегрированные счета и таблицы, включая интегрированные вспомогательные счета

1.3/4.1	Счета по экономике в целом	Минимальное требование	Рекомендуется
	Таблица ресурсов и использования	Рекомендуется	Желательно
5.1	Перекрестная классификация выпуска продукции/добавленной стоимости по отраслям и секторам	Рекомендуется	
	Интегрированные экономические счета	Рекомендуется	

Классификация расходов по целевому назначению

3.1	Расходы органов государственного управления на конечное потребление (и прочие расходы) по целевому назначению в текущих ценах	Рекомендуется	
3.2	Расходы на индивидуальное потребление (и прочие расходы) по целевому назначению в текущих ценах	Рекомендуется	

Секторальные счета (до счета чистого кредитования)

4.2	Счета остального мира (до счета чистого кредитования)	Минимальное требование	Рекомендуется
4.4	Счета финансовых корпораций (до счета чистого кредитования)	Рекомендуется	
4.5	Счета сектора органов государственного управления (до счета чистого кредитования)	Рекомендуется	

Примечание: «Минимальное требование» означает, что только после заполнения этой таблицы может быть рассмотрен вопрос о внедрении СНС 1993 года. «Рекомендуется» означает, что всем странам настоятельно рекомендуется составить эту таблицу. «Желательно» подразумевает полезные данные, которые следует, при возможности, компилировать. «ВНС» - ежегодный вопросник по национальным счетам Организации Объединенных Наций.

Приложение II

Уровень осуществления СНС 1993 года по основным этапам

Этап 1	Основные показатели валового внутреннего продукта (ВВП)	<ul style="list-style-type: none"> • ВВП по отраслям в текущих и постоянных ценах;^a • конечное потребление ВВП в текущих и постоянных ценах.^a
Этап 2	Валовой национальный доход и другие исходные показатели	<ul style="list-style-type: none"> • Счет внешних первичных доходов и текущих трансфертов; • счет операций с капиталом и финансовый счет остального мира.
Этап 3	Счета институциональных секторов: первые шаги	<ul style="list-style-type: none"> • Счета производства по всем институциональным секторам; • образование доходов, распределение первичных доходов, вторичное распределение доходов, использование доходов, счета операций с капиталом и финансовый счет органов государственного управления.
Этап 4	Счета институциональных секторов: промежуточные шаги	<ul style="list-style-type: none"> • Образование доходов, распределение первичных доходов, вторичное распределение доходов, использование доходов, счета операций с капиталом по всем институциональным секторам, кроме органов государственного управления.
Этап 5	Счета институциональных секторов: остальные счета операций	<ul style="list-style-type: none"> • Финансовые счета по всем институциональным секторам, кроме органов государственного управления.
Этап 6	Другие счета финансовых потоков и балансы активов	<ul style="list-style-type: none"> • Счета других изменений в активах по всем институциональным секторам; балансы активов и пассивов.

^a По результатам оценки 2000 года, представленной на рассмотрение Статистической комиссии на ее тридцать второй сессии, которая состоялась в 2001 году, данное определение было упрощено таким образом, что оно требовало представления показателей ВВП по каждому из методов их составления только в текущих или в постоянных ценах, а не в тех и других.

Приложение III

Охват данных по национальным счетам, представляемых Статистическому отделу
Организации Объединенных Наций

	Число стран, всего	Таблицы минимально требуемого набора данных							Шесть или более таблиц		Семь таблиц		Достигнутый основной этап			
		1.1	1.2	2.1	2.2	2.3	1.3/ 4.1	4.2					1 или выше		2	
		N	N	N	N	N	N	N	N	%	N	%	N	%	N	%
Африка	53	32	26	33	31	17	22	13	14	26	13	25	31	58	21	40
Латинская Америка и Карибский бассейн	33	31	23	31	31	23	26	15	20	61	14	42	31	94	26	79
Регион ЭСКАТО	49	36	28	39	39	21	32	19	24	49	14	29	36	73	32	65
Развитые страны	3	3	3	3	3	3	3	2	3	100	2	67	3	100	3	100
Восточная и Северо-Восточная Азия	4	3	1	3	2	2	3	2	2	50	1	25	3	75	3	75
Юго-Восточная Азия	11	8	8	8	8	3	6	2	4	36	1	9	8	73	6	55
Южная Азия	10	10	8	9	10	6	9	4	7	70	3	30	10	100	9	90
Северная и Центральная Азия	9	8	6	9	9	5	7	6	6	67	5	56	8	89	7	78
Тихоокеанский субрегион	12	4	2	7	7	2	4	3	2	17	2	17	4	33	4	33
Страны с низким уровнем доходов	14	9	7	10	10	4	7	3	5	36	2	14	2	14	7	50
Страны со средним уровнем доходов	27	21	15	23	23	21	20	13	14	52	9	64	1	4	20	74
Страны с высоким уровнем доходов	6	6	6	6	6	5	5	3	5	83	3	50	1	17	5	83

Примечание: Данные базируются на отчетных периодах 2003-2007 годов, а в отношении ЭСКАТО не включают Францию, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки и ассоциированных членов. Все процентные доли основываются на общем числе стран.

.