



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия
4-6 февраля 2009 года
Бангкок

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ
СТАТИСТИКИ**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

**СТРАТЕГИЯ ЭСКАТО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ
РАЗВИТИЯ СТАТИСТИКИ**

Записка секретариата

Исправление

Дату проведения сессии *следует читать*, как указано выше.



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия
15-17 декабря 2008 года
Бангкок

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ
СТАТИСТИКИ**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

**СТРАТЕГИЯ ЭСКАТО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ
РАЗВИТИЯ СТАТИСТИКИ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе содержится доклад секретариата о предлагаемой стратегии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по техническому сотрудничеству в области развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и об осуществлении этого сотрудничества в последние годы. В нем рассматривается нынешняя структура подпрограммы 2 по статистике и освещается ее компонент развития статистики, управление которым обеспечивает Отдел статистики. В нем определяются сравнительные преимущества ЭСКАТО в деле поощрения процесса наращивания статистического потенциала в регионе и обозначен комплекс руководящих принципов, которые формируют нынешнюю стратегию технического сотрудничества, осуществляемую в рамках программы развития статистики. В нем также обсуждаются взаимодополняющие функции, которые могут выполнять Отдел статистики и Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО) в рамках этой подпрограммы. В нем содержится обзор последних и текущих мероприятий в области технического сотрудничества, осуществленных Отделом статистики, и определяется ряд областей для первоочередного рассмотрения при разработке будущих программных мероприятий.

Комитет, возможно, рассмотрит предлагаемую стратегию ЭСКАТО по техническому сотрудничеству в области развития статистики и направит руководящие указания и рекомендации по будущим приоритетам и надлежащему подходу в целях усиления программы развития статистики и ее воздействия.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ВВЕДЕНИЕ	1
I. РАЗВИТИЕ СТАТИСТИКИ: ОДИН ИЗ КОМПОНЕНТОВ ПОДПРОГРАММЫ ПО СТАТИСТИКЕ	2
A. Подпрограмма по статистике	2
B. Развитие статистики на основе технического сотрудничества: предлагаемая стратегия	4
C. Отдел статистики и Статистический институт для Азии и Тихого океана: взаимодополняющие роли	8
II. ПРОПАГАНДА СТАНДАРТОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА: НЕДАВНИЙ ОПЫТ	11
A. Укрепление потенциала при помощи переписей населения	11
B. Определение показателей неофициального сектора и неофициальной занятости	13
C. Улучшение показателей и статистических данных об инвалидности	14
D. Содействие документированию микроданных	16
E. Поддержка стратегического планирования в целях развития статистики	17
F. Улучшение данных для мониторинга Целей развития тысячелетия	18
III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ БУДУЩИХ НАПРАВЛЕНИЙ	19
A. Баланс между расширением и целенаправленностью	19
B. Баланс между функциями широкой поддержки и основной ролью	19
C. Распределение поддержки по различным областям статистической практики	20
D. Привлечение национальных статистических управлений и других учреждений	21
E. Партнерство с региональными и субрегиональными статистическими организациями	21
F. Координация деятельности с учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне	21
G. Устойчивость	22
H. Оценка воздействия	23
IV. ВЫВОДЫ	23

Введение

1. За последнее десятилетие многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились значительного прогресса в укреплении национального статистического потенциала в деле подготовки своевременных и достоверных статистических данных для разработки политики и определения прогресса. Глобальная приверженность делу достижения Целей развития тысячелетия и контрольных показателей – наряду с соответствующими требованиями мониторинга – придает беспрецедентный импульс деятельности всех партнеров по вопросам развития в целях дальнейшего поощрения развития статистики.

2. Однако по-прежнему сохраняются огромные задачи. Многие развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, сталкиваются с проблемами при подготовке статистических данных по ряду самых базовых показателей развития. Другие страны, которые пытаются применять новые и пересмотренные международные стандарты в различных областях официальной статистики, часто нуждаются в целевой технической профессиональной подготовке и поддержке. В то же время многие новые и безотлагательные вопросы глобальной политики, например, касающиеся открытого и устойчивого развития, требуют коллективной реакции статистического сообщества путем улучшения измерений и соответствующих данных.

3. Проведя оценку изменяющихся потребностей в сфере укрепления статистического потенциала¹ в Азиатско-Тихоокеанском регионе и рассмотрев свои сравнительные преимущества, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) переходит в последние годы на новую стратегию по техническому сотрудничеству в области развития статистики в регионе. Разработка этой стратегии основывалась на приоритетах развития статистики, предложенных в рамках глобальных инициатив, таких, как Марракешский план действий в области статистики², и на нынешнем стратегическом направлении деятельности ЭСКАТО. Под руководством нового Исполнительного секретаря ЭСКАТО становится региональным центром, оказывающего странам помощь на основе технического сотрудничества и проведения надлежащего стратегического анализа для разработки вариантов политики. Цель этой политики заключается в том, чтобы у государств-членов имелись инструменты и знания, необходимые для принятия обоснованных решений по задачам развития. ЭСКАТО выступает за открытое и устойчивое развитие в регионе, на пути которого стоят проблемы растущего неравенства и сохранения бедности, несмотря на высокие темпы роста. Она также выступает за проведение организационных перемен и эффективность процесса развития и уделяет первоочередное внимание налаживанию регионального сотрудничества и прочных партнерских отношений.

¹ «Под укреплением статистического потенциала понимаются мероприятия, которые усиливают основы статистического потенциала. Под статистическим потенциалом понимается способность поставщиков статистической информации удовлетворять потребности пользователей в качественных статистических данных, отвечающих основополагающим принципам официальной статистики Организации Объединенных Наций. Качество охватывает своевременность, достоверность, доступность и значимость и может определяться при помощи Рамочной основы для оценки качества данных» (Mary Strobe, Ian MacAuslan, Christine Spanneut, Matthew Powell, Christopher Willoughby, Philippe Ngango Gafishi and Thomas Thomsen, "Evaluation framework for statistical capacity building", First Draft, Synthesis Report, Part 1, United Kingdom Department for International Development Ref:EVD:051 (Oxford Policy Management, May 2008, p. v)).

² Марракешский план действий в области статистики был принят на втором Международном совещании «за круглым столом» по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, Марракеш, Марокко, 4-5 февраля 2004 года (представлен по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc04/marrakech.pdf>).

4. В настоящем докладе рассматривается нынешняя структура подпрограммы ЭСКАТО по статистике и освещается ее компонент развития статистики, управление которым обеспечивает Отдел статистики. В нем определяются сравнительные преимущества ЭСКАТО в деле поощрения процесса наращивания статистического потенциала в регионе и обозначен комплекс руководящих принципов, которые и формируют нынешнюю стратегию технического сотрудничества, осуществляемую под управлением Отдела статистики. В нем также обсуждаются взаимодополняющие функции, которые могут выполнять Отдел статистики и Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО) в рамках этой подпрограммы.

5. В докладе содержится обзор последних и текущих мероприятий Отдела статистики в сфере технического сотрудничества и определяется ряд областей для первоочередного рассмотрения при разработке будущих программных мероприятий.

I. РАЗВИТИЕ СТАТИСТИКИ: ОДИН ИЗ КОМПОНЕНТОВ ПОДПРОГРАММЫ ПО СТАТИСТИКЕ

A. Подпрограмма по статистике

6. В рамках своей подпрограммы по статистике ЭСКАТО стремится стать: а) активным региональным участником в процессе поощрения развития и применения международных статистических стандартов и содействия укреплению национальных статистических институтов; б) одним из ключевых поставщиков удобных для пользователей региональных статистических информации и продуктов, которые удовлетворяют региональные потребности и внутренние потребности ЭСКАТО; и с) региональным центром передового опыта в статистическом анализе социальных, экономических и экологических вопросов развития.

7. Эта цель отражает задачи трех стратегических компонентов подпрограммы ЭСКАТО по статистике: техническое сотрудничество в области развития статистики, поддержка и распространение данных и статистический анализ. Общая задача подпрограммы заключается в расширении использования статистических данных для принятия основывающихся на фактах решений и в укреплении процесса разработки и распространения в регионе ЭСКАТО основных демографических, социальных, экономических и экологических статистических данных, соответствующих стандартам, согласованным на международном уровне (E/ESCAP/CST/9).

8. За осуществление подпрограммы по статистике отвечает Отдел статистики, а поддержку ей оказывает СИАТО. Ее мандат проистекает из ряда резолюций Экономического и Социального Совета, включая резолюцию 2006/6 от 24 июля 2006 года об укреплении статистического потенциала, и ЭСКАТО, включая резолюцию 62/10 от 12 апреля 2006 года об укреплении статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе и резолюцию 61/2 от 18 мая 2005 года об Уставе Статистического института для Азии и Тихого океана.

9. В значительной мере программа работы Отдела статистики определяется дискуссиями на ежегодных сессиях Комиссии и на двухгодичных сессиях ее Комитета по статистике³,

³ В период 2003-2007 годов подпрограмма по статистике относилась к Комитету по борьбе с нищетой, который проводил свои сессии на ежегодной основе.

который служит местом встречи глав национальных статистических управлений (НСУ) всех членов и ассоциированных членов Комиссии и субрегиональных, региональных и международных статистических учреждений. Комитет функционировал до 2002 года, и его мандат был возобновлен на шестьдесят четвертой сессии Комиссии в апреле 2008 года⁴.

10. Выступая в качестве учебного заведения, СИАТО обеспечивает подготовку сотрудников статистических органов развивающихся стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе и содействует укреплению национального потенциала для статистического обучения. После его создания в 1970 году Институт действовал в рамках проектов до 1995 года, когда он стал одним из вспомогательных органов ЭСКАТО⁵. С 2006 года программа работы СИАТО включена в стратегические рамки ЭСКАТО в качестве компонента подпрограммы по статистике. Совет управляющих и Комиссия обеспечивают руководство его деятельностью. Согласно резолюции 64/1 Комиссии от 30 апреля 2008 года о перестройке конференционной структуры Комиссии, Комитет по статистике даст указания секретариату относительно проведения обзора предлагаемых стратегических рамок и программы работы СИАТО⁶.

11. В развитие целей резолюции 64/1 структура Отдела статистики также была изменена, и в нем были созданы две секции: а) Секция по развитию статистики и статистическому анализу; и б) Секция по поддержке и распространению данных. Эта структура отражает сдвиг в стратегической направленности работы Отдела в целях удовлетворения растущего спроса на услуги, ориентированные на результаты. Например, вместо подготовки статистических публикаций на основе полученных от государств-членов, но непроверенных данных, нынешняя Секция по поддержке и распространению данных будет: а) собирать, проверять и распространять данные как для внешних пользователей (например, для государственного и частного секторов, гражданского общества и средств массовой информации), так и для внутренних пользователей ЭСКАТО (например, для основных отделов); б) служить платформой для управления данными в отношении разноплановых баз данных различных отделов секретариата ЭСКАТО и обеспечивать полное согласование, с тем чтобы ЭСКАТО стала основным региональным хранилищем международно сопоставимых данных о развитии по социальным, экономическим и экологическим вопросам; и в) оказывать техническую помощь государствам-членам в распространении национальных статистических данных.

12. Отдел статистики проводит два общих типа статистического анализа. Первый – это эмпирический анализ в рамках конкретных проектов технического сотрудничества по вопросам разработки стандартов. Часто такой анализ проводится в форме совместных постпилотных исследований с участием стран реализации проектов, что содействует разработке рекомендаций и может служить для укрепления технико-аналитического потенциала национальной статистической системы в данной статистической области.

13. Второй тип - это статистический анализ региональных вопросов развития, в который в последние годы Отдел статистики вносит важный вклад. Например, Отдел отвечал за

⁴ См. резолюцию Комиссии 64/1 от 30 апреля 2008 года о перестройке конференционной структуры Комиссии.

⁵ См. резолюцию Комиссии 50/5 от 13 апреля 1994 года о статусе Статистического института для Азии и Тихого океана.

⁶ Долгосрочная стратегия для программы работы СИАТО представлена в документе E/ESCAP/CST/INF/6.

проведение серии региональных оценок прогресса в деле достижения Целей развития тысячелетия в рамках проекта на основе трехстороннего партнерства Азиатского банка развития (АБР), ЭСКАТО и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)⁷. Он также координировал подготовку доклада о ходе региональной интеграции членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)⁸ и содействовал его публикации. Кроме того, он оказывал прямую помощь по вопросам статистики и анализа совместной оценки последствий урагана «Наргис», проводившейся Трехсторонней основной группой, учрежденной правительством Мьянмы, АСЕАН и Организацией Объединенных Наций. В ходе недавней структурной перестройки ЭСКАТО Отделу статистики было поручено координировать подготовку будущих региональных докладов о Целях развития тысячелетия, и предполагается, что он на регулярной основе будет вносить вклад в деятельность целевых аналитических и других групп в составе представителей различных отделов и учреждений и в разработку их различных продуктов.

14. Нынешняя структура Отдела, включающая две секции, которые охватывают три области программы работы, отражает существующую в настоящее время нехватку ресурсов. Несмотря на выделение дополнительных средств, поступивших в последнее время, Отдел остается небольшим: всего в нем насчитывается 12 сотрудников категории специалистов. Хотя основная ответственность за проведение статистического анализа лежит на Секции по развитию статистики и статистическому анализу, поддержка аналитической работы будет, по всей видимости, обеспечиваться на основе комплексного подхода, предусматривающего участие всего Отдела. Кроме того, ряд проектов технического сотрудничества, особенно касающихся распространения данных, по всей видимости, будет осуществляться Секцией по поддержке и распространению данных или при ее активном содействии.

В. Развитие статистики на основе технического сотрудничества: предлагаемая стратегия

15. Традиционно развитие статистики является одним из основных компонентов программы работы Отдела статистики. Однако с учетом увеличения спроса на лучшие статистические данные и сохраняющейся необходимости укрепить национальный статистический потенциал в последние годы ЭСКАТО стремится стать более активным и решительным региональным участником в процессе поощрения развития статистики в регионе путем разработки и осуществления учитывающих потребности стран проектов технического сотрудничества в приоритетных областях совместно с другими международными, региональными, субрегиональными и национальными участниками.

16. Как региональная организация ЭСКАТО располагает хорошими возможностями для поддержки глобальных инициатив на основе учета региональной перспективы и страновых потребностей с акцентом на приоритетные области, в которых существуют срочные политические потребности в лучших статистических данных и в которых еще предстоит в полной мере разработать или реализовать международные стандарты. При этом ЭСКАТО содействует развитию статистики в регионе и за его пределами.

17. Что же определяет потенциал ЭСКАТО как центра для поощрения развития статистики в регионе? Неизбежно существуют ограничения. Поскольку ЭСКАТО не

⁷ См., например, ADB/ESCAP/UNDP, *The Millennium Development Goals: Progress in Asia and the Pacific 2007*, Asia-Pacific MDG Study Series (Bangkok, 2007) (United Nations publication, Sales No. E.07.II.F.31).

⁸ ESCAP, *Ten as One: Challenges and Opportunities for ASEAN Integration*, ESCAP Series on Inclusive & Sustainable Development, No. 1 (Bangkok, 2007).

является финансирующим учреждением, ее инициативы по укреплению статистического потенциала не могут основываться на целевых переводах значительных ресурсов странам; поэтому ее текущая программа развития статистики является небольшой, а ее проекты технического сотрудничества зависят от внебюджетного финансирования и поэтому могут страдать от неясности приоритетов доноров и непродолжительности бюджетного цикла. Также может утверждаться, что поскольку ЭСКАТО не имеет отделений в странах, это ограничивает его возможности для поддержки национальных стратегий, организационных перемен, структур управления и других процессов организационного развития, которые часто оказывают большое воздействие на устойчивое укрепление потенциала.

1. Сравнительные преимущества

18. Тем не менее, нынешняя роль и структура ЭСКАТО также предоставляют ряд уникальных сравнительных преимуществ для ее программы развития статистики, включая следующие:

а) Широкий мандат

19. Подпрограмма ЭСКАТО по статистике располагает широким мандатом для поощрения процесса укрепления статистического потенциала в целом ряде областей (резолюция 62/10 Комиссии). В отличие от специализированных учреждений ЭСКАТО может осуществлять или поддерживать глобальные, региональные или субрегиональные инициативы в различных областях статистики со значительной степенью гибкости. Последние исследования свидетельствуют о том, что общие программы укрепления статистического потенциала могут быть чрезвычайно полезными и более эффективными, поскольку одновременно можно удовлетворять целый ряд потребностей⁹.

б) Региональный форум для стратегического партнерства высокого уровня

20. Как межправительственный орган ЭСКАТО располагает полномочиями на созыв региональных совещаний и пользуется уважением за свою беспристрастность. При помощи различных региональных форумов, таких, как ежегодные сессии Комиссии, заседания Комитета по статистике и других комитетов, ЭСКАТО может привлекать высокопоставленных сотрудников правительств и руководителей национальных статистических управлений к делу пропаганды международных стандартов, поощрения стратегических обсуждений вопросов, затрагивающих весь регион, и определения страновых потребностей и приоритетов в развитии статистики.

с) Нормативная работа по приоритетным вопросам политики

21. Как региональная комиссия ЭСКАТО уделяет первоочередное внимание усилению нормативной работы и пропаганде стандартов и анализа политики с акцентом на трансграничные вопросы и вопросы, которые являются общими для подгрупп стран, или на новые вопросы, которые пока не стали приоритетом национальной политики. С учетом того что основная работа ЭСКАТО охватывает различные области политики, программа развития статистики может предназначаться для разработки стандартов статистики в приоритетных областях политики, пропагандой которых ЭСКАТО занимается в порядке прямой реакции на

⁹

См. сноску 1.

срочные и новые требования национальной политики в отношении улучшения показателей и статистических данных.

22. Междисциплинарный характер программы работы ЭСКАТО позволяет Отделу статистики тесно сотрудничать с другими основными отделами в рамках совместных мероприятий, включая информационно-пропагандистскую деятельность как по вопросам значимости работы по развитию статистики для политики, так и по вопросам потенциального использования новых статистических данных для анализа национальной политики и принятия решений. Хорошим примером этого является работа ЭСКАТО в области стратегий по вопросам инвалидности и показателей и статистических данных об инвалидности.

d) Удовлетворение общих страновых потребностей

23. Без участия стран ЭСКАТО на самом деле не может быть эффективной при разработке оперативных страновых программ. Вместо этого она может сосредоточить свое внимание на стандартах, применимых ко многим странам, и/или на новых политических вопросах, имеющих важное значение для всего региона. Страновой опыт показал, что глобальные инициативы наиболее эффективны для укрепления устойчивого статистического потенциала в тех случаях, когда они касаются определения стандартов и представления инструментов¹⁰.

e) Опора на региональное разнообразие

24. Обслуживая регион с огромными различиями в уровне национального статистического потенциала, ЭСКАТО может активно поощрять надлежащие виды практики путем обмена знаниями и содействия трехстороннему сотрудничеству¹¹ и сотрудничеству Юг-Юг, прежде всего на основе создания региональных сетей национальных экспертов в различных областях статистической деятельности. В то же время Азиатско-Тихоокеанский регион, характеризуемый столь большим разнообразием, может часто выступать в качестве наилучшего полигона для разработки лучших статистических показателей. В этой связи недавнее политическое решение Генерального секретаря (№ 2008/26), в котором он отмечает, что сотрудничество Юг-Юг является одним из ключевых инструментов для достижения согласованных на международном уровне целей развития и призывает создать рамки для сотрудничества, служит руководством для стратегии ЭСКАТО в области развития статистики.

2. Руководящие принципы

25. Самоанализ сравнительных преимуществ ЭСКАТО и отклики государств – членов ЭСКАТО и международных и региональных партнеров на различных форумах¹²,

¹⁰ См. сноску 1.

¹¹ Под трехсторонним сотрудничеством понимается такой тип сотрудничества Юг-Юг, который включает две (или больше) развивающиеся страны и одну развитую страну.

¹² Включая обсуждения на последних сессиях Комиссии, ежегодных заседаниях Комитета по борьбе с нищетой, втором Форуме для статистиков Азии/Тихоокеанского субрегиона (АПЕКС-2) (Тэджон, Республика Корея, 21-22 сентября 2008 года) и на различных заседаниях групп экспертов, организованных Отделом статистики на протяжении последних двух лет, прежде всего совещании Группы экспертов по Региональной программе переписей ЭСКАТО (Бангкок, 27-28 ноября 2006 года).

содействовали секретариату в разработке следующего комплекса руководящих принципов, которые определяют направленность его нынешней программы развития статистики. На основе этой стратегии ЭСКАТО стремится избегать реализации специальных одиночных мероприятий и осуществлять целенаправленную последовательную программу технического сотрудничества.

a) Поощрение и пропаганда международных стандартов с учетом региональных потребностей

26. Программа развития статистики ЭСКАТО предназначена для содействия разработке международных стандартов и поощрению их применения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона на основе создания связей между национальными статистическими системами и международным статистическим сообществом. Там, где это необходимо, секретариат может содействовать учету региональной перспективы и конкретных национальных потребностей в процессе разработки стандартов.

b) Удовлетворение политических потребностей и рассмотрение областей, требующих срочной разработки стандартов

27. В рамках программы развития статистики ЭСКАТО учитывается необходимость обеспечивать высокую степень целенаправленности. Поэтому самое первоочередное внимание будет уделяться областям, в которых для рассмотрения срочных или новых вопросов национальной политики требуются лучшие статистические данные и еще предстоит в полной мере разработать международные статистические стандарты. Это те области, в которых ЭСКАТО потенциально может обеспечить наибольший вклад в дело содействия развитию и реализации международных стандартов на основе освещения конкретных потребностей и перспектив региона.

c) Синергия на основе партнерства

28. Для обеспечения большого воздействия на развитие статистики ЭСКАТО необходимо наладить связь с глобальными инициативами и обеспечить взаимодействие с другими важными глобальными, региональными и субрегиональными партнерами. Ее полученный в последнее время практический опыт явно свидетельствует о том, что по мере улучшения открытости и способности ЭСКАТО сохранять акцент на стратегических вопросах и использовать надлежащий набор подходов, она также становится все более востребованной в качестве ценного регионального партнера в рамках многих текущих инициатив. Такие партнерские отношения могут содействовать координации, создавать общую основу и ускорять прогресс в результате объединения ресурсов и усилий в конкретной статистической области. Партнерские отношения с субрегиональными организациями имеют особенно важное значение с учетом того, что часто региональное разнообразие требует применять особый субрегиональный подход к определению показателей развития и осуществления. ЭСКАТО не только выступит с инициативой в целях реализации конкретных проектов в сотрудничестве с другими сторонами, она также продолжит содействовать осуществлению усилий других основных международных партнеров по поощрению разработки и применению стандартов в конкретных областях статистики в данном регионе.

d) Комплексный подход, максимально увеличивающий воздействие

29. Для достижения значительных результатов проекты технического сотрудничества должны осуществляться на основе комплексного подхода, когда это возможно. Это должно

включать информационно-пропагандистские мероприятия и работу по улучшению осведомленности в увязке с определением стандартных показателей и региональных руководящих принципов, проведением целевой профессиональной подготовки, предоставлением консультативных услуг и разработкой инструментов для управления знаниями. В частности, проекты должны предназначаться для максимального укрепления потенциала в целях создания региональных сетей национальных экспертов (региональные ресурсные центры) в данных областях статистики и при их помощи для содействия трехстороннему сотрудничеству и сотрудничеству Юг-Юг среди стран региона. В рамках этого комплексного подхода существует большая вероятность того, что программа развития статистики секретариата окажет значительное и устойчивое воздействие.

е) Переход от стран реализации проектов к распространению полученного опыта

30. Несомненно, инициативы ЭСКАТО по развитию региональной статистики должны увязываться с национальными приоритетами, существующими потенциалами и заинтересованностью стран в участии в проектах. Хотя многие проектные мероприятия поощряют участие стран в рамках всего региона, на экспериментальном этапе реализации ряда инициатив по разработке стандартных показателей ЭСКАТО стремится начинать с небольшого числа стран, уделяя первоочередное внимание странам с особыми потребностями, и использовать этот опыт для получения надлежащих видов практики и уроков для последующего распространения за рамками стран первичной реализации проектов.

31. Важно признать, что, хотя, как правило, мероприятия по укреплению статистического потенциала предназначаются для слабых статистических систем, проекты по разработке статистических стандартов могут и должны предусматривать участие более развитых национальных статистических систем в регионе. Эти более развитые в статистическом отношении страны не только содействуют разработке стандартов и методологий, они также могут предоставлять примеры надлежащих видов практики и прямую техническую помощь в этой и многих других статистических областях.

**С. Отдел статистики и Статистический институт для Азии и Тихого океана:
взаимодополняющие роли**

32. Отдел статистики и СИАТО выполняют особые роли в деле поощрения процесса укрепления национального статистического потенциала в регионе. Отдел статистики занимается вопросами технического сотрудничества с акцентом на области, касающиеся новых международных стандартов и методологии, в то время как СИАТО обеспечивает статистическую подготовку в деле практического применения международных стандартов и методологий и способствует ей, уделяя внимание тем областям, в которых эти стандарты лучше разработаны.

33. Это четкое разделение труда между Отделом статистики и СИАТО также служит надлежащей основой для взаимного укрепления программы подготовки СИАТО и мероприятий Отдела статистики по наращиванию статистического потенциала. На основе координации и сотрудничества эти программы могут обеспечить большее кумулятивное воздействие. Недавнее включение программы работы СИАТО в подпрограмму по статистике создает возможности для совместной разработки их программ.

34. Как показано в таблице, взаимодополняющие роли Отдела статистики и СИАТО могут быть определены в широком плане с учетом конкретных потребностей в укреплении потенциала в различных областях статистики.

a) Области статистики с установленными международными стандартами и методологией. В таких сферах статистики, как основные области национальных счетов или другие экономические статистические данные, в которых, как считается, международные стандарты и методология определены, СИАТО принадлежит основная роль в деле осуществления регулярных учебных программ для содействия укреплению национального технического потенциала в целях применения стандартов и надлежащих видов практики к сбору, распространению и использованию данных. Эти учебные программы, такие, как шести- или трехмесячные учебные курсы, организованные в Токио, или субрегиональные и страновые учебные мероприятия, в основном предназначаются для национальных статистиков младшего и среднего уровней. Со своей стороны Отдел статистики оказывает в этой области консультативные услуги по просьбе стран.

b) Области статистики с пересмотренными или новыми стандартами и методологией. Отдел статистики и СИАТО могли бы наилучшим образом дополнять друг друга в тех областях, где недавно были введены новые стандарты или внесены поправки к существующим стандартам (например, пересмотренная Система национальных счетов). На региональных форумах Отдел статистики мог бы привлекать старших экспертов и глав учреждений к пропаганде новых стандартов, улучшению информированности и созданию спроса на подготовку, в то время как СИАТО мог бы разрабатывать новые учебные материалы и программы (в партнерстве с другими специализированными учреждениями) в поддержку укрепления национального технического потенциала для применения этих новых стандартов.

c) Области статистики с разрабатываемыми стандартами. В тех областях статистики, в которых существуют срочные политические требования в отношении улучшения показателей и данных, а международные стандарты пока еще не полностью разработаны (например, статистика инвалидности, гендерная статистика или инструменты для распространения метаданных), Отдел статистики мог бы возглавить работу по поддержке глобальных инициатив в сфере разработки показателей на основе целевых проектов технического сотрудничества. В процессе этого СИАТО мог бы приступить к подготовке и реализации на экспериментальной основе специализированных учебных программ по концептуальным рамкам и методологическим вопросам для заинтересованных стран и постепенно расширить свои регулярные программы, с тем чтобы они стали включать эту новую тему. Отделу статистики следует со всей определенностью включить в свои проекты технического сотрудничества учебный компонент, реализация которого будет проводиться с участием СИАТО. Средства для проектов, выделяемые на учебные мероприятия, могли бы дополнять регулярные ресурсы СИАТО и позволить ему принять участие в новых областях работы.

**Таблица. Поощрение развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе:
взаимодополняющие роли Отдела статистики ЭСКАТО и СИАТО**

Область статистики	Цель укрепления потенциала	Роль Отдела статистики: техническое сотрудничество	Роль СИАТО: профессиональная подготовка
На основе существующих стандартов и методологии	Наращивание национального технического потенциала для применения стандартов и надлежащих видов практики в сфере подготовки, распространения и использования данных	Оказание специальных консультативных услуг; содействие межстрановому сотрудничеству	Регулярные учебные программы – в основном для статистиков младшего или среднего уровней
На основе пересмотренных или новых стандартов и методологии	Улучшение информированности и потенциала для реализации	Региональные форумы: информационно-пропагандистская деятельность и улучшение осведомленности и спроса на профессиональную подготовку – для статистиков старшего уровня, национальных экспертов и управляющих или глав учреждений	Разработка и реализация новых программ подготовки или подготовки преподавателей – в основном для статистиков среднего и старшего звена
Области, в которых существует срочный спрос на данные, а стандарты пока разработаны не в полной мере	Улучшение информированности и консенсуса; Региональные руководящие принципы и рекомендации	Проекты технического сотрудничества: содействие разработке стандартов путем увязки глобальных инициатив с региональными и страновыми потребностями и перспективами – предназначается для экспертов среднего и старшего уровней	Экспериментальная подготовка по новым рамкам и концепциям – предназначается в основном для статистиков среднего и старшего звена и управляющих или глав учреждений

35. В случае заблаговременного осуществления взаимодополняющие мероприятия Отдела статистики и СИАТО могли бы обеспечить более эффективную помощь в деле укрепления национального статистического потенциала и способствовать поощрению процесса развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

II. ПРОПАГАНДА СТАНДАРТОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА: НЕДАВНИЙ ОПЫТ

36. За несколько последних лет Отдел статистики ЭСКАТО разработал и приступил к осуществлению ряда проектов технического сотрудничества как на основе стратегии ЭСКАТО в области технического сотрудничества¹³, так и на основе предлагаемой стратегии технического сотрудничества в области развития статистики. В данном разделе представлен краткий обзор ряда недавних или текущих проектов. В нем освещаются сильные стороны и потенциал предлагаемой стратегии технического сотрудничества в области развития статистики в регионе.

А. Укрепление потенциала при помощи переписей населения

37. В конце 2006 года Отдел статистики предложил провести региональную программу переписей ЭСКАТО в рамках ее усилий по поощрению укрепления национального статистического потенциала в регионе (см. E/ESCAP/CPR(3)/4). Это предложение было разработано на основе четкого признания основополагающего значения переписей населения и жилого фонда как одного из основных источников информации для планирования и мониторинга развития, особенно для многих развивающихся стран, не располагающих адекватными административными и предназначенными для регистрации естественного движения населения системами. Поскольку проведение переписи требует наличия широкого круга специалистов и объектов, эта инициатива также может предоставить уникальную возможность для укрепления национального статистического потенциала с долгосрочными последствиями. Проведение переписей населения и жилого фонда в 2010 году предоставит самые большие возможности для улучшения качества и наличия данных, необходимых для мониторинга процесса достижения Целей развития тысячелетия и количественных показателей как непосредственно на основе представления соответствующих демографических данных и показателей, так и опосредованно на основе предоставления более точных выборочных рамок для руководства другими обследованиями домашних хозяйств.

38. Предлагаемая региональная программа переписей также служит прямым ответом на призыв Статистической комиссии Организации Объединенных Наций оказать содействие Всемирной программе переписей населения и жилого фонда 2010 года. На своей тридцать шестой сессии Статистическая комиссия просила, чтобы в ходе реализации Программы стратегия общей координации предусматривала как можно более полное задействование региональных механизмов, поскольку эти механизмы обеспечивают гибкую основу для подготовки сопоставимых на региональной основе статистических данных, совместного использования знаний и ресурсов и учета актуальных для соответствующих регионов проблем¹⁴ в максимально возможной степени на основе регионального механизма была сформулирована общая стратегия, обеспечивающая гибкие рамки для подготовки сопоставимых на региональном уровне статистических данных, обмена знаниями и ресурсами и учета касающихся региона вопросов.

¹³ “UNESCAP technical cooperation strategy: Doing what matters...working better together...making a difference” (7 августа 2003 года). В настоящее время осуществляется ее пересмотр и редактирование.

¹⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005, Дополнение № 4 (E/2005/24)*, глава IV, пункт 12 b (ii).

39. Разработка предлагаемой программы основывалась на рекомендациях заседания Группы экспертов по переписям населения и жилого фонда, проходившего в декабре 2004 года, и на результатах проводившегося в 2005 году информационного обследования страновых видов практики и планов, касающихся переписей населения и жилого фонда в государствах-членах. Предложенная программа была рассмотрена на совещании Группы экспертов по региональной программе переписей, которое проходило 27-28 ноября 2006 года в Бангкоке и на котором был сделан вывод о том, что это предложение было своевременным, отвечало потребностям стран региона и содержало правильный комплекс мероприятий.

40. Предлагаемая региональная программа переписей посвящена трем приоритетным областям: а) пропаганда глобальных принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда 2010 года; б) содействие использованию переписей для определения новых показателей, прежде всего миграции и инвалидности (т.е. создание национальных информационных систем по вопросам инвалидности или миграции на основе переписей населения); и с) содействие эффективному применению географических информационных систем (ГИС) и информационной технологии (ИТ) для проведения переписей, анализа и распространения данных. Конкретные мероприятия этой программы планируется разрабатывать и осуществлять на основе тесных консультаций и сотрудничества с национальными статистическими учреждениями и в партнерстве и координации с соответствующими субрегиональными, региональными и международными организациями.

41. Предлагаемая региональная программа переписей является наглядным вариантом применения новой стратегии технического сотрудничества в области развития статистики и носит многообещающий характер. Однако ввиду нехватки ресурсов пока реализуются лишь два элемента предлагаемой программы: улучшение статистики инвалидности при помощи переписей (в рамках более широкого проекта по вопросам определения показателей и статистических данных об инвалидности; см. раздел С ниже) и содействие эффективному использованию ГИС и ИТ для проведения переписей (в поддержку региональных мероприятий в рамках осуществляемой Статистическим отделом Организации Объединенных Наций Всемирной программы переписи населения и жилого фонда).

42. В дополнение к субрегиональному практикуму по картографии переписей и управлению ими (Бангкок, 15-19 октября 2007 года) и региональному практикуму по обработке данных переписей: современные технологии для сбора данных, методология и практика редактирования, документирования и архивирования данных (Бангкок, 15-19 сентября 2008 года), которые были совместно организованы Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и ЭСКАТО, в августе 2007 года Отдел статистики ЭСКАТО провел среди государств-членов информационное обследование для выявления страновых планов, практического опыта и специалистов, а также потребностей в поддержке в конкретных областях применения ГИС и ИТ для проведения переписей. Он также организовал совещание Группы экспертов по эффективному применению ИТ в переписях населения (Бангкок, 10-12 декабря 2007 года) для обмена надлежащими видами практики среди стран и выявления приоритетов региональной деятельности.

43. Эти мероприятия содействовали созданию региональной сети национальных экспертов и выявлению возможностей для сотрудничества Юг-Юг. Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Отдел статистики ЭСКАТО занимаются организацией поездок в целях проведения исследований в ряде стран, подготовкой предстоящего

регионального практикума по вопросам распространения данных переписей и рассмотрением других возможных последующих мероприятий.

В. Определение показателей неофициального сектора и неофициальной занятости

44. Во многих развивающихся странах значительная доля населения занята в неофициальном секторе. Хотя часто предполагается, что бедность, например, более распространена среди этой группы или что женщины непропорционально представлены в неофициальном секторе, мало объективной и сопоставимой на международном уровне информации существует по вопросам, касающимся условий их жизни и труда, дохода, социальной защиты или вклада в экономику. Как правило, стандартные обследования трудящихся и предприятий отражают или отдельно показывают только небольшую часть тех лиц, жизнь которых зависит от работы в неофициальном секторе или на не обеспеченных защитой рабочих местах. Без учета труда в неофициальных секторах оценочные данные о показателях участия женщин в экономической деятельности могут быть неправдоподобно низкими, а о валовом внутреннем продукте (ВВП) – очень неточными. Проблемы с данными и показателями ослабляют процесс разработки, осуществления и оценки стратегий и программ, предназначенных для поощрения равенства полов, ликвидации детского труда, создания достойных рабочих мест для всех и сокращения масштабов бедности.

45. Отдел статистики разработал и приступил к осуществлению в 2007-2009 годах финансируемого со Счета развития Организации Объединенных Наций проекта под названием «Международное сотрудничество по вопросам определения показателей неформального сектора и неформальной занятости»¹⁵. Он предназначается для улучшения показателей, характеризующих неофициальный сектор и неофициальную занятость, с конкретными целями: а) расширить наличие данных о неофициальном секторе и неофициальной занятости; и б) улучшить анализ этих данных для расчета вклада неофициального сектора в обеспечение занятости и ВВП¹⁶. Данный проект использует и адаптирует существующие методологии сбора данных в целях сокращения затрат и обеспечения интеграции показателей, характеризующих неофициальный сектор и неофициальную занятость, в регулярные программы сбора данных стран. Предполагаемым результатом проекта является увеличение числа стран, которые на регулярной основе собирают и распространяют данные о неофициальной занятости и неофициальном секторе и включают их в оценочные сведения о занятости и национальных счетах.

46. Проект осуществляется ЭСКАТО (в качестве ведущего учреждения), Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии в партнерстве с Делийской группой по статистике неорганизованного сектора, Экономической комиссией для Африки, Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Международной организацией труда, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, организацией «Женщины, занятые в неформальном секторе: вопросы глобализации и организации» и рядом национальных статистических управлений. Включающий всех ключевых партнеров руководящий комитет обеспечивает надзор за разработкой и осуществлением проекта, а также техническое руководство и консультирование.

¹⁵ Подробные данные представлены на веб-сайте по адресу www.unescap.org/stat/isie/index.asp.

¹⁶ Необходимость количественного определения неофициального сектора была отмечена в качестве одного из важных вопросов для Азиатско-Тихоокеанского региона в ходе обсуждений на первом Форуме для статистиков Азии/Тихоокеанского субрегиона (АПЕКС-1), который был проведен в Бангкоке 3-4 февраля 2005 года.

47. Этот проект, осуществляемый на основе комплексного подхода, пока был посвящен разработке единой стратегии сбора данных обследований, поддержке сбора экспериментальных данных в пяти странах и районах (Монголия, оккупированные палестинские территории, Сент-Люсия, Филиппины и Шри-Ланка), организации региональной подготовки по сбору и распространению данных¹⁷ и разработке руководящих принципов для оценки доли неофициального сектора в ВВП и учета его продукции в национальных счетах.

48. Хотя этот проект еще продолжается, он уже содействовал улучшению осведомленности о важности статистики неофициального сектора в регионе, разработке единого подхода, укреплению национального технического потенциала и представлению данных для пересмотра СНС 1993 года. Признавая важное значение определения показателей, касающихся неофициального сектора, недавно Азиатский банк развития приступил к осуществлению подобного проекта в трех других странах с использованием аналогичной методологии¹⁸. Проект ЭСКАТО также предоставляет уникальную возможность для укрепления межрегионального сотрудничества по вопросам развития статистики.

С. Улучшение показателей и статистических данных об инвалидности

49. Несмотря на недавние усилия и прогресс, статистика инвалидности в большинстве стран Азии и Тихого океана остается плохо разработанной. В Бивакоской основе для действий на пороге тысячелетия в интересах построения открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁹ и Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов²⁰ содержится призыв значительно улучшить национальный потенциал для сбора и анализа данных в целях подготовки дезагрегированных и имеющих важное значение для политики статистических сведений об инвалидности в регионе и обеспечить их наличие. Нужно разработать единый международный подход к сбору данных на основе переписей и обследований. Также важно усилить национальную политическую приверженность и технический потенциал для сбора и распространения лучших статистических данных об инвалидности для целей разработки и оценки национальных стратегий и программ по инвалидности.

50. С учетом результатов предыдущего проекта ЭСКАТО и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по инвалидности, проводившегося в 2004-2006 годах, Отдел статистики осуществляет в 2007-2009 годах финансируемый со Счета развития Организации Объединенных Наций проект под названием «Повышение качества оценки и статистики инвалидности в поддержке Бивакоской основы для действий на пороге тысячелетия и

¹⁷ Включая практикум по сбору данных о неофициальной занятости и неофициальном секторе: стратегия, инструменты и информационно-пропагандистская деятельность (Бангкок, 19-21 сентября 2007 года) и второй практикум по сбору данных о неофициальной занятости и неофициальном секторе: оценка, обработка и использование данных обследований «1-2» (Бангкок, 14-16 мая 2008 года).

¹⁸ Азиатский банк развития (АБР) участвует в работе заседаний руководящего комитета проекта. Кроме того, АБР и ЭСКАТО сотрудничают, где возможно, по проектным мероприятиям в регионе.

¹⁹ E/ESCAP/APDDP/4/Rev.1 (см. также резолюцию 59/3 Комиссии от 4 сентября 2003 года).

²⁰ Резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи, приложение I.

Региональной программы переписей» (см. E/ESCAP/CPR(4)/6)²¹. Этот проект способствует пропаганде формирующегося нового подхода к вопросам инвалидности на основе Международной квалификации функционирования, инвалидности и здоровья и увязывает глобальную инициативу по разработке показателей с программами региональной политики и потребностями стран в надлежащей поддержке.

51. Этот проект поощряет сбор данных об инвалидности в рамках переписи населения 2010 года на основе существующих глобальных рекомендаций. Он сочетает разработку стандартных инструментов обследований для сбора данных об инвалидности при помощи экспериментальных тестов и анализа результатов со странами информационно-пропагандистскими практикумами, целевой подготовкой, консультативными услугами, поощрением межстранового сотрудничества и с управлением знаниями. В развитие предыдущего проекта текущий проект позволяет увеличить число охватываемых стран за счет государств Центральной Азии.

52. Отдел статистики осуществляет этот проект в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, Отделом социальной политики и развития Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, Вашингтонской группой по статистике инвалидности, ВОЗ, ЕЭК, Будапештской инициативой по оценке состояния здоровья и рядом национальных статистических управлений в регионе и с Отделом социального развития ЭСКАТО, Тихоокеанским оперативным центром и СИАТО. Руководящий комитет наблюдает за разработкой и осуществлением проекта, в то время как его мероприятия реализуются при помощи целевой группы, возглавляемой национальными экспертами.

53. Проект осуществляется в соответствии с графиком. На региональном практикуме по вопросам поощрения сбора данных об инвалидности в ходе переписей населения и жилья 2010 года (Бангкок, 8-10 апреля 2008 года) были представлены производители и пользователи данных об инвалидности из более 20 стран. Он предназначался для поощрения диалога между пользователями и производителями данных, для пропаганды основывающегося на Международной классификации функционирования, инвалидности и здоровья подхода к сбору данных об инвалидности и для подготовки по глобальным руководящим принципам и техническим вопросам, касающимся сбора данных переписей, при этом на нем была проведена подготовка в целях привития информационно-пропагандистских навыков для поощрения совместных информационно-пропагандистских усилий пользователей и производителей данных об инвалидности. На практикуме был представлен *Training Manual on Disability Statistics* («Учебное пособие по статистике инвалидности»)²² на КД-ПЗУ, совместно подготовленный Отделом статистики ЭСКАТО, СИАТО и ВОЗ.

54. В тесном сотрудничестве с Вашингтонской группой по статистике инвалидности и другими партнерами целевая группа проекта уделяет основное внимание разработке стандартных наборов вопросов на основе обследований и протоколов экспериментальных проверок и планов исследований. Шесть стран будут участвовать в экспериментальном использовании подборок вопросов на основе обследований и в анализе данных по итогам экспериментальных проверок. Другие страны в регионе будут участвовать в работе

²¹ Обновленная информация по этому вопросу размещена на сайте <http://www.unescap.org/stat/disability/index.asp>.

²² United Nations publication, Sales No. E.08.II.F.16, см.: <http://www.unescap.org/stat/disability/manual/index.asp>.

последующих региональных практикумов и в профессиональной подготовке, включая региональные и субрегиональные учебные курсы, организованные СИАТО²³. Национальные эксперты по вопросам инвалидности, связанные через мероприятия предыдущего и текущего проектов, приступили к созданию региональной сети для информационно-пропагандистской деятельности, обмена знаниями и сотрудничества Юг-Юг.

55. Разработка этого проекта по вопросам инвалидности отражает предлагаемую стратегию технического сотрудничества ЭСКАТО. На ежегодных сессиях Комиссии и других региональных совещаниях национальные и международные партнеры заявляют о решительной поддержке проекта и направляют позитивные отклики в признание его образцового подхода, который следует применять в других областях развития статистики и в других регионах²⁴.

D. Содействие документированию микроданных

56. Национальные статистические системы расходуют значительные средства на проведение обследований домашних хозяйств и различных переписей. Их результаты обобщаются и публикуются на регулярной основе. Собранные данные имеют большое значение, выходящее за рамки опубликованных результатов, особенно для исследователей. Использование многих современных методов статистического анализа, включая регрессионный анализ, сопоставление статистических данных и различные методы подробного отражения конкретного явления, невозможно на основе публикуемых таблиц данных; для этого требуются микроданные, то есть записи актов агрегатного уровня по отдельным лицам или по отдельным домашним хозяйствам. Анализ на основе микроданных имеет важное значение для исследований и разработки политики, а также для оценки прогресса, включая прогресс по Целям развития тысячелетия и целевым показателям.

57. Однако во многих развивающихся странах данные обследований и переписей редко документируются и хранятся надлежащим образом, и доступ исследователей к ним может быть затруднен. Дорогостоящие данные обследований или переписей не только очень плохо используются для разработки политики и планирования, они также не являются объектом адекватной оценки на основе транспарентных процессов в целях содействия улучшению будущих усилий по сбору и распространению данных.

58. Отдел статистики осуществил финансируемый Всемирным банком и Партнерством в области статистики в интересах развития в XXI веке (ПАРИС-21) совместный проект по улучшению доступа к микроданным обследований в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Этот проект является частью осуществления в регионе на экспериментальной основе глобальной Программы ускоренного сбора данных, которая была создана в первоочередном порядке в рамках Маракешского плана действий в области статистики для поддержки деятельности развивающихся стран по подготовке статистических данных, предназначенных для разработки, мониторинга и оценки политики на основе лучшего использования существующих данных и увязки программ обследований и статистических материалов с приоритетными потребностями в данных.

²³ Например, второй региональный курс по статистике инвалидности и здравоохранения СИАТО, который должен был состояться в Тэджоне, Республика Корея, 22-26 сентября 2008 года.

²⁴ См., например, *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 19 (E/2008/39-E/ESCAP/64/39)*, пункты 66, 319-320.

59. При помощи этого проекта ЭСКАТО пропагандировала важное значение документирования, сохранения и распространения микроданных и оказала практическую техническую помощь семи странам (Бангладеш, Вьетнаму, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Фиджи и Филиппинам) на основе консультативных миссий и страновых учебных практикумов для сотрудников национальных статистических управлений, которые непосредственно связаны с документированием и распространением данных обследований и переписей. Для большого числа стран в Бангкоке были проведены три региональных практикума, предназначавшиеся для подготовки по следующим вопросам: использование набора инструментов по метаданным (подготовка по документированию и архивированию микроданных переписей и обследований, 12-16 ноября 2007 года); управление рисками, связанными с раскрытием данных, и по инструментам обезличивания для распространения микроданных (практикум по управлению рисками, связанными с раскрытием данных, и по инструментам обезличивания для распространения микроданных, 28-30 мая 2008 года); и обмен уроками, полученными в ходе реализации проекта (практикум по вопросам распространения микроданных переписей и обследований: выгоды и задачи, 18-20 июня 2008 года).

60. Правительства 30 стран региона ЭСКАТО завершили проведение онлайн-обследования 2007 года, посвященного страновым мероприятиям по сбору данных, осуществленным с 1990 года. Оно послужило основой для определения и осуществления проектных мероприятий. К концу июня 2008 года, когда завершился экспериментальный этап реализации проекта, всего было задокументировано 119 комплектов микроданных переписей и обследований²⁵.

61. На основе этого проекта участвующие страны предоставили микроданные обследований и переписей для исследователей и политических экспертов. Узнав о проекте, многие другие страны заявили о большой заинтересованности в том, чтобы узнать больше об инструментах и получить техническую поддержку в целях их возможного применения. Некоторые страны также спрашивали о возможности расширения проекта, с тем чтобы они могли принять в нем участие.

62. Продолжая осуществлять Программу ускоренного сбора данных в данном регионе с учетом результатов экспериментального этапа, Всемирный банк и ПАРИС-21 рассматривают в настоящее время альтернативные подходы к укреплению прямой поддержки странам.

Е. Поддержка стратегического планирования в целях развития статистики

63. В последние годы Отдел статистики также участвует в других совместных проектах технического сотрудничества, включая проект ПАРИС-21/ЭСКАТО по пропаганде национальных стратегий развития статистики в развивающихся странах региона в поддержку Марракешского плана действий в области статистики²⁶. При помощи одного субрегионального практикума и трех субрегиональных форумов высокого уровня по

²⁵ В рамках проекта во внутренней сети ЭСКАТО был создан архив метаданных региональных обследований и переписей. Пока он не открыт для общественного пользования.

²⁶ В Марракешском плане действий в области статистики предлагается, чтобы все развивающиеся страны с низким уровнем доходов попытались разработать к 2006 году при поддержке доноров национальные стратегии развития статистики.

стратегическому планированию в сфере статистики, проходивших в 2005 и 2006 годах²⁷, в рамках проекта удалось собрать старших национальных статистиков, политиков, двухсторонних доноров и международных и региональных партнеров. На этих форумах была улучшена осведомленность стран о выгодах и задачах стратегического развития национальных статистических систем, поощрялись обсуждения международно признанного подхода национальных стратегий развития статистики и были предоставлены возможности рассмотреть достижения, выявить недостатки и выработать решения. Они также послужили платформой для обмена идеями и содействовали улучшению понимания между странами, донорами и получателями помощи и между самими донорами. С учетом приоритетов последующей деятельности, согласованных участниками, партнеры по проекту разрабатывают последующий проект для дальнейшего поощрения национальных стратегий развития статистики в регионе на основе поддержки странового уровня и сотрудничества Юг-Юг.

64. В то время как большинство инициатив ЭСКАТО по укреплению статистического потенциала косвенно воздействует на организационное развитие национальных статистических систем, проект по поощрению национальных стратегий развития статистики непосредственно нацелен на обеспечение организационных перемен по вопросу о том, каким образом развитие национальной статистики связано со стратегиями национального развития, потребностями пользователей, распределением национальных ресурсов и поддержкой доноров.

Г. Улучшение данных для мониторинга Целей развития тысячелетия

65. Отдел также содействовал улучшению статистических данных для оценки хода достижения Целей развития тысячелетия – область, в которой роль Отдела как одного из основных пользователей данных о Целях развития тысячелетия в регионе и его роль в деле поощрения развития статистики неразрывно связаны друг с другом.

66. ЭСКАТО использует данные о Целях развития тысячелетия для оценок прогресса в регионе и анализа политики, и через свою региональную программу развития статистики она активно выступает за необходимость укрепления статистического потенциала. ЭСКАТО оказала поддержку региональным проектам по вопросам улучшения статистической грамотности в ряде стран (например, во Вьетнаме, Камбодже и Пакистане) и региональным практикумам и конференциям по вопросам подготовки, распространения и новаторского использования данных о Целях развития тысячелетия²⁸. В настоящее время Отдел статистики участвует в реализации межрегионального проекта для оценки наличия и сопоставимости национальных и международных серий данных при помощи страновых

²⁷ Практикум был проведен в Южной Азии (Коломбо, 13-15 декабря 2005 года). Форумы были организованы в Юго-Восточной Азии (Бангкок, 6-8 июля 2006 года), Центральной Азии (Бишкек, 17-19 мая 2006 года) и в Восточной и Северо-Восточной Азии (Улан-Батор, 9-11 октября 2006 года).

²⁸ В частности, практикум по статистике для отслеживания хода осуществления ЦРТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенный в Бангкоке, 31 июля - 2 августа 2006 года, и организованный совместно СИАТО и Отделом статистики ЭСКАТО при финансовой поддержке ПРООН и Азиатского банка развития (АБР), и Международная конференция по статистике Целей развития тысячелетия, проведенная в Маниле, 1-3 сентября 2007 года и совместно организованная Отделом статистики ЭСКАТО, АБР, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Национальным статистическим координационным советом (Филиппины).

исследований и для выявления путей улучшения координации между национальными и международными статистическими системами²⁹.

67. ЭСКАТО также тесно сотрудничает с АБР и ПРООН в рамках трехстороннего партнерства по Целям развития тысячелетия в связи с рассмотрением путей для содействия улучшению национального статистического потенциала в плане подготовки лучших статистических данных для отслеживания хода осуществления Целей развития тысячелетия, включая данные из административных источников и дезагрегированные статистические данные для анализа случаев неравенства.

III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ БУДУЩИХ НАПРАВЛЕНИЙ

68. После восстановления Комитета по статистике ЭСКАТО занимается рассмотрением вопроса о будущих направлениях реализации своей программы развития статистики, а также путей для укрепления мероприятий в области технического сотрудничества в интересах обеспечения большего и долгосрочного воздействия в регионе. На этом этапе важно обратить внимание на следующие моменты, которые определяют такие аспекты реалистичного осуществления программы развития статистики, которые касаются вопросов «что» и «как».

A. Баланс между расширением и целенаправленностью

69. В последние годы ЭСКАТО стремится стать более активным региональным участником деятельности в поддержку развития статистики в регионе. Ее предлагаемая стратегия технического сотрудничества в области статистики отражает приверженность делу укрепления ее внутреннего потенциала для обеспечения более целенаправленной и конкретной программы работы путем оптимального использования имеющихся ресурсов. Многие касающиеся политики и срочные в техническом отношении вопросы статистического развития потенциально могут стать приоритетными областями общего мандата программы развития статистики. Например, потенциальные партнеры обращались к ЭСКАТО с просьбами рассмотреть возможность налаживания совместной работы в следующих областях: экономическая статистика (включая Систему национальных счетов), гендерная статистика, статистика здравоохранения, статистика окружающей среды, определение прогресса в развитии обществ и использование административных данных для подготовки демографических оценок и других показателей по Целям развития тысячелетия. Неизбежно, следует сбалансировать необходимость расширения и требование сосредоточивать внимание на конкретных вопросах. Для перспективного планирования чрезвычайно важно определить, в каких областях ЭСКАТО следует стремиться к концентрации усилий с целью обеспечить большее долгосрочное воздействие, а в каких – добиваться дополнительной специализации в рамках существующего широкого разделения труда между различными международными и региональными участниками.

B. Баланс между функциями широкой поддержки и основной ролью

70. Пока же, являясь региональным подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, ЭСКАТО продолжает содействовать осуществлению в регионе глобальных инициатив, включая те, которые возглавляют другие подразделения в рамках

²⁹ Региональный практикум по координации деятельности механизмов отчетности и по расхождениям в данных о мониторинге Целей развития тысячелетия, организованный совместно со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, планируется провести 10-12 декабря 2008 года в Бангкоке.

статистической системы Организации Объединенных Наций. Часто это приобретает форму специальных совместных региональных совещаний и практикумов и подготовки других материалов. С учетом имеющегося у нее потенциала ЭСКАТО решает задачу увязки своей более общей вспомогательной роли со своей основной программой работы по вопросам развития статистики. Несомненно, улучшение координации с партнерами, в том числе на основе совместного долгосрочного планирования, позволит улучшить процесс реализации.

С. Распределение поддержки по различным областям статистической практики

71. Перед программой развития статистики ЭСКАТО также стоит вопрос о том, каким образом балансировать ее поддержку в целях укрепления потенциала в различных областях статистики. Как об этом свидетельствует последний опыт ЭСКАТО в области технического сотрудничества, ее программа развития статистики в большей мере ориентирована на социальную статистику. Однако в данном регионе сохраняется неотложная необходимость содействовать улучшению экономической статистики или статистики в других областях, таких, как получение данных на основе административных записей и актов гражданского состояния. Хорошо известно, что поддержка в целях укрепления потенциала в большей мере предполагается для социальной статистики и обследований домашних хозяйств, чем для приобретающих все большее значение областей определения показателей деятельности в сельском хозяйстве, финансовом секторе и экономике. Хотя, как правило, существует большая вероятность того, что правительства будут поддерживать экономическую статистику и что она будет более своевременной, чем статистические данные по другим областям, методы, используемые для получения экономических данных, часто являются устаревшими во многих развивающихся странах региона³⁰.

72. Часто поддержка доноров по вопросам укрепления статистического потенциала в основном предназначалась для проведения обследований домашних хозяйств, в то время как незначительная поддержка предоставлялась в связи с обычным сбором административной информации, один из важных источников данных по многим показателям Целей развития тысячелетия. Эта задача возлагалась на министерства правительств. В свою очередь, неопределенное и часто плохое качество административных данных в свою очередь дополнительно затрудняло усилия основных международных организаций, предпринимавшиеся на протяжении последних двух десятилетий в целях подготовки и проведения обследований домашних хозяйств. Некоторые региональные организации, научные учреждения и агентства, предоставляющие помощь, такие, как АБР и Австралийское агентство международного развития, вкладывают инвестиции в проекты, которые содействуют проведению оценки административных данных или разработке новых методологий для улучшения использования существующих статистических данных о естественном движении населения. Эти учреждения заявили о заинтересованности в работе с ЭСКАТО в целях расширения деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

73. Также очевидно, что программа развития статистики ЭСКАТО выходит за рамки подготовки статистических данных и включает поддержку национального потенциала для распространения и использования данных (например, проект документирования микроданных) – эти инициативы часто хорошо воспринимаются странами с учетом потребностей в поддержке. Каким образом обеспечить стратегическую сбалансированность поддержки по вопросам развития статистики в различных областях статистики, удовлетворяя

³⁰

См. сноску 1.

при этом потребности стран – вот тот вопрос, который по-прежнему стоит в центре внимания ЭСКАТО.

Д. Привлечение национальных статистических управлений и других учреждений

74. Официальные статистические данные подготавливаются и используются национальной системой в составе национальных статистических управлений и ряда других организаций (например, секторальные министерства). Хотя национальные статистические управления играют центральную координирующую роль в некоторых странах, во многих других часто нет эффективной стратегии для координации деятельности национальной системы. Это может создавать координационные трудности для таких организаций, как ЭСКАТО, особенно в тех случаях, когда проекты технического сотрудничества нацелены на статистические области, выходящие за рамки основной ответственности национальных статистических управлений.

75. Реализуя последние проектные мероприятия, ЭСКАТО продолжает тесно работать с национальными статистическими управлениями, а также с экспертами из других статистических отделов (например, министерства здравоохранения в случае проекта по вопросам инвалидности). С учетом различий в организационной структуре национальных статистических систем стран региона и центральной роли национальных статистических управлений во многих странах секретариат стремится унифицировать процесс, с тем чтобы обеспечить адекватное привлечение стран к реализации проектов с одновременной поддержкой страновой координации национальных статистических систем.

Е. Партнерство с региональными и субрегиональными статистическими организациями

76. В предлагаемой стратегии развития статистики полностью признается важность партнерских отношений и координации с региональными и субрегиональными организациями. В ходе осуществления различных проектов технического сотрудничества в последнее время секретариат получает пользу от поддержки со стороны многих этих организаций. Однако для максимального расширения синергии и сокращения дублирования усилий требуются более прочные партнерские отношения и более системный подход. Возможно, с участием учреждений можно было бы создать механизм для регулярного обмена информацией, взаимной поддержки и, где необходимо, для совместной разработки программ проектов и мероприятий. С этой целью в связи с первой сессией Комитета по статистике для содействия обсуждению плана действий среди основных региональных и субрегиональных партнеров организуется параллельное мероприятие.

Ф. Координация деятельности с учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне

77. Укрепление потенциала является одним из основных приоритетов Организации Объединенных Наций. В своем трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций за 2005 год Генеральная Ассамблея признала, что наращивание потенциала и ответственность самих стран за разработку и осуществление национальных стратегий в области развития являются существенно важными условиями для достижения Целей развития тысячелетия, и призвала все организации системы продолжать расширять их поддержку усилий по развитию национального потенциала в контексте сотрудничества

Юг-Юг³¹. Укрепление потенциала в единых страновых рамках Организации Объединенных Наций стало одним из основных элементов реформы Организации Объединенных Наций, предназначенной для обеспечения «единства действий». Рабочая группа по деятельности учреждений-нерезидентов разработала для учреждений-нерезидентов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития³², таких, как ЭСКАТО, список вариантов участия в реализации координируемых инициатив Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала на национальном уровне, начиная с полномасштабного участия в совместной разработке программ вместе со страновыми группами Организации Объединенных Наций и кончая улучшением коммуникации и связи с ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в каждой стране³³.

78. Осуществляя в последние годы различные проекты, секретариат признает важную роль страновых групп Организации Объединенных Наций в деле непосредственной поддержки развития национальной статистики и предпринимает специальные усилия по налаживанию прямых контактов с ними в странах реализации проектов в целях координации мероприятий и получения касающихся вопросов существа вклада и поддержки³⁴. Например, представители страновых групп Организации Объединенных Наций в Кыргызстане, Монголии, Таиланде и Шри-Ланке участвовали в субрегиональных форумах высокого уровня по национальным стратегиям развития статистики, проводившихся в соответствующих странах, и обменялись их практическим опытом по вопросам поддержки национального планирования для развития статистики. Тем не менее, перед ЭСКАТО сохраняется задача обеспечить учет приоритетов страновых программ страновых групп Организации Объединенных Наций и улучшить координацию с ними при разработке и осуществлении своей программы технического сотрудничества.

Г. Устойчивость

79. Недавно секретариату удалось получить средства со Счета развития Организации Объединенных Наций для ряда своих межрегиональных проектов технического сотрудничества (например, проект определения показателей деятельности неформального сектора) или для последующих проектов (например, проект по статистике инвалидности). Трехстороннее партнерство АБР/ЭСКАТО/ПРООН также позволяет получать определенный объем ресурсов для мероприятий, касающихся Целей развития тысячелетия.

80. Хотя совместные проекты, реализуемые на основе прочных партнерских отношений с другими основными организациями, могут содействовать улучшению перспектив финансирования, программа развития статистики сталкивается с ограничениями, обусловленными неопределенностью финансирования, и непродолжительностью

³¹ См. резолюцию 59/250 Генеральной Ассамблеи.

³² Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития была создана Генеральным секретарем в 1997 году для повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом уровне. Она объединяет оперативные учреждения, работающие по вопросам развития, и ее возглавляет Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). ПРООН также обеспечивает секретариатское обслуживание Группы.

³³ Рабочая группа по деятельности учреждений-нерезидентов, «Активизация участия учреждений-нерезидентов в деятельности ООН в области развития на страновом уровне. Предварительный перечень существующих инструментов и механизмов, препятствий и возможностей» (Нью-Йорк, март 2006 год).

³⁴ Как правило, страновые группы Организации Объединенных Наций предоставляют логистическую поддержку проектных мероприятий ЭСКАТО, например, содействуя в организации поездок участников из различных стран.

бюджетного цикла, что угрожает ее устойчивости и воздействию и заставляет ЭСКАТО еще больше активизировать усилия по разработке целенаправленной программы работы по развитию статистики.

Н. Оценка воздействия

81. При определении своей роли в развитии статистики в регионе секретариат считает, что следует значительно улучшить процесс и методы оценки воздействия его программы технического сотрудничества. Как и в отношении других программ укрепления потенциала, при оценке проектов акцент делается на основные результаты (итоги), а не на конечные показатели, особенно воздействие статистики на стратегии.

82. ЭСКАТО полностью признает важность мониторинга и оценки проектов и разрабатывает совместно с другими региональными комиссиями новые рамки мониторинга и оценки для руководства подготовкой управлением и оценкой программ технического сотрудничества. Эти рамки будут содействовать укреплению мониторинга и оценки программы развития статистики.

83. В своих стратегических рамках на период 2010-2011 годов Отдел статистики предложил новые показатели для определения своей программы работы, включая распространение среди участников и стран реализации проектов периодических анкет о последующей деятельности для определения воздействия. Это предложение является одним из важных элементов отхода от старого принципа (например, акцент на изменения в наличии данных). Пока мониторинг и оценка на основе проектов остаются слабыми элементами; хотя часто они включаются в качестве одного из мероприятий проекта по отдельной статье бюджета, отсутствуют внутренние процессы, процедуры и критерии обеспечения надлежащего мониторинга и достаточного финансирования для адекватной оценки.

IV. ВЫВОДЫ

84. Комитет, возможно, рассмотрит предлагаемую стратегию ЭСКАТО по техническому сотрудничеству в области развития статистики и последние мероприятия в области технического сотрудничества, осуществленные секретариатом. Он также, возможно, представит руководящие указания и рекомендации по приоритетам и приемлемым подходам для будущих мероприятий в целях усиления программы развития статистики и ее воздействия. В частности, возможно, Комитет:

а) даст секретариату указания относительно стратегической направленности его программы развития статистики и приоритетным областям работы на основе признанных региональных и страновых потребностей;

б) представит секретариату рекомендации в связи с особой необходимостью сбалансировать поддержку экономической статистики и других областей статистики, прежде всего в отношении статистических данных, получаемых из административных записей, и поддержку технологии и надлежащих видов практики для производства и распространения данных, а также представит руководящие указания по особой роли, которую ЭСКАТО могла бы играть в каждой из этих областей;

в) рассмотрит проделанную в последнее время секретариатом работу и представит рекомендации о необходимости укрепить его взаимодействие с национальными

статистическими системами в разработке и осуществлении его программы технического сотрудничества в области развития статистики;

d) выразит свое мнение по координации и сотрудничеству между региональными и субрегиональными организациями по будущим инициативам в области укрепления статистического потенциала и предложит возможный механизм для этого;

e) выразит свое мнение по программе развития статистики секретариата и свои ожидания, касающиеся будущей роли программы в регионе.

- - - - -