



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия
4-6 февраля 2009 года
Бангкок

РАЗВИТИЕ СТАТИСТИКИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

(Пункт 3 предварительной повестки дня)

**ОБЗОР РАЗВИТИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

Записка секретариата

Исправление

Дату проведения сессии *следует читать*, как указано выше.



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия

15-17 декабря 2008 года

Бангкок

РАЗВИТИЕ СТАТИСТИКИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

(Пункт 3 предварительной повестки дня)

ОБЗОР РАЗВИТИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Актуальные и достоверные статистические данные, получаемые независимыми статистическими учреждениями, незаменимы для научно обоснованного принятия политических решений, контроля и оценки, однако в процессе разработки политики в области развития ими, как правило, пренебрегают. В последние годы происходит мобилизация многосторонних усилий в целях повышения роли статистики в качестве одного из ключевых звеньев процесса развития. Одним из непосредственных результатов таких усилий является проявление интереса к оценке положения с развитием статистических служб в странах.

В настоящем докладе секретариат проводит обзор положения с развитием статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе в двух общих областях: а) организационного развития и в большей степени – б) статистического потенциала. Цель заключается в том, чтобы дать представление о положении с развитием статистических служб в регионе, не углубляясь в рассмотрение причин статистических недостатков и средств их исправления. Такие вопросы рассматриваются в контексте конкретных областей статистики, затрагиваемых в других документах, подготовленных к первой сессии Комитета по статистике.

Комитет, возможно, а) выразит свои мнения относительно основных достижений и проблем в области статистики в регионе в свете сделанных в этом докладе выводов; б) выразит свои мнения относительно первоочередных задач региона и факторов, обуславливающих успешное развитие статистических служб; и с) вынесет в адрес секретариата рекомендации относительно того, следует ли секретариату регулярно готовить такой обзор и как можно расширить его рамки.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	1
I. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ	3
II. ПОКАЗАТЕЛЬ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК ОСНОВА ДЛЯ ОЦЕНКИ	6
III. ОЦЕНКА СТАТИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	7
A. Результаты показателя статистического потенциала по Азиатско-Тихоокеанскому региону	7
B. Потенциал для производства статистических данных в Азиатско-Тихоокеанском регионе	10
IV. ВЫВОДЫ	22

Введение

1. В ходе специальной сессии в 1994 году Статистическая комиссия одобрила Основные принципы официальной статистики¹, которые определили роль официальных статистических данных и послужили руководящими принципами для национальных статистических систем. После этого роль официальной статистики стала повышаться, чему также способствовали беспрецедентный процесс стремительной глобализации, расширения информационного общества, требования транспарентного и научно обоснованного процесса принятия политических решений и насущная потребность в отслеживании прогресса на пути достижения приуроченных к конкретным срокам целей национального и глобального развития, включая Цели и задачи развития тысячелетия.

2. Впоследствии вопрос о содействии развитию потенциала статистических служб, прежде всего в развивающихся странах, стал занимать одно из первых мест в глобальной повестке дня развития статистических служб. Созданное в ноябре 1999 года Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИС-21) – консорциум лиц, ответственных за разработку политики, аналитиков и статистиков из всех стран мира – стимулирует содействие воспитанию культуры научно обоснованного принятия политических решений и контроля. В его рамках внимание сконцентрировано на национальных стратегиях развития статистических служб (НСРС), которые должны собирать на национальном уровне данные для выведения показателей развития, включая Цели развития тысячелетия².

3. В Марракешском плане действий в области статистики³ предлагается принять шесть мер, направленных на удовлетворение национальных потребностей и выполнение международных обязательств. Первоочередное внимание было уделено актуализации стратегического планирования для статистических систем всех малоимущих стран, которые готовятся к раунду переписи 2010 года, увеличивая при этом финансовую помощь на цели развития потенциала статистических служб и учреждая международную сеть обследований домашних хозяйств, совершенствуя контроль за достижением Целей развития тысячелетия и повышая отчетность международной статистической системы. В последующей за этим Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи⁴ и во исполнение рекомендации третьего Международного совещания «за круглым столом» по вопросам управления в интересах достижения целей развития⁵ развивающиеся и развитые страны установили свою общую ответственность за предоставление и использование помощи и призвали к увеличению поддержки развитию статистических служб.

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 9 (E/1994/29)* глава V, пункт 59. Конференция европейских статистиков разработала эти принципы в начале 90-х годов и утвердила их в 1992 году.

² См. www.paris21.org.

³ Марракешский план действий в области статистики был принят на втором Международном совещании «за круглым столом» по вопросам управления в интересах достижения целей развития, Марракеш, Марокко, 4-5 февраля 2004 года (по адресу <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc04/marrakech.pdf>).

⁴ Paris Declaration on Aid Effectiveness: Ownership, Harmonization, Alignment, Results and Mutual Accountability, adopted at the High-level Forum on the question of “Joint Progress towards Enhanced Aid Effectiveness: Harmonization, Alignment, Results”, Paris, 28 February to 2 March 2005 (см. <http://www1.worldbank.org/harmonization/PARIS/FINAL/PARISDECLARATION.pdf>).

⁵ Резюме работы третьего Международного совещания «за круглым столом» по вопросам управления в интересах достижения целей развития, состоявшегося в Ханое 5-8 февраля 2007 года.

4. Текущие процессы национального развития и глобальных инициатив приводят к заметному улучшению положения многих национальных статистических систем в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, которые сильно отличаются друг от друга по уровню развития статистических служб и конкретным потребностям в наращивании потенциала. Они получают поддержку со стороны многих двусторонних и многосторонних доноров, а также международных, региональных и субрегиональных партнеров по развитию.

5. Настоящий доклад был подготовлен секретариатом в качестве обзора положения в развитии статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который будет представлен на сороковой сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций⁶. Он также служит основой для рассмотрения региональных первоочередных задач, связанных с развитием потенциала статистических служб, в ходе первого совещания вновь учрежденного Комитета по статистике. Опираясь на имеющиеся результаты исследований и анализов, секретариат проводит обзор основных достижений в регионе и определяет сохраняющиеся задачи, которые требуют внимания и решения.

6. В настоящем докладе развитие статистических служб определяются как процесс наращивания потенциала статистических служб, который укрепляет основы статистической системы. Эти основы представляют собой условия, необходимые для развития и функционирования эффективной статистической системы, о чем вкратце говорится ниже⁷:

a) необходимые условия: правовые и организационные условия, ресурсы и управление качеством;

b) беспристрастность: профессионализм, этические нормы и транспарентность в процессе сбора, компиляции и распространения статистических данных;

c) чистота методологии: применение международных стандартов, руководящих принципов и согласованных методов содействия международной сопоставимости;

d) точность и достоверность: должный источник данных, статистические методы, вспомогательные оценки и проверка данных;

e) пригодность: актуальность, своевременность, должная периодичность поступления и последовательность данных;

f) доступность: ясность и наличие данных и метаданных, и должная помощь пользователям.

7. Отмеченные характеристики той или иной статистической системы свидетельствуют о ее фактическом организационном и техническом потенциале. Общеизвестно, что эффективное наращивание потенциала статистических служб должно приводить к развитию и того, и другого потенциалов в рамках той или иной статистической системы.

8. В настоящем докладе секретариат описывает текущее положение с развитием статистических служб в двух общих областях: а) организационного развития и более подробно – б) потенциала статистических служб. Оценка организационного развития осуществляется, исходя из процесса НСРС в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 4 (E/2008/24)*.

⁷ Резюме основано на Программе оценки качества данных Международного валютного фонда, по адресу: <http://dsbb.imf.org/Applications/web/dqrs/dqrsdqaf/>.

Наличие и качество статистической продукции используется в качестве показателя развития потенциала статистических служб в регионе. Показатель статистического потенциала Всемирного банка (ПСП)⁸ используется для проведения оценки этого потенциала в целом; компоненты этого показателя упоминаются для того, чтобы оценить положение в области экономической и социально-демографической статистики.

9. Настоящий доклад не претендует на исчерпывающий обзор; в нем всего лишь отмечаются достигнутые на региональном и субрегиональном уровнях определенные результаты деятельности по развитию статистических служб и изложен страновой опыт в конкретных областях с упором на имеющиеся международные данные, поэтому результаты отражают степень развития потенциала статистических служб стран лишь в той степени, в какой об этом можно судить, исходя из соответствующих данных, имеющихся у международных учреждений. В этом докладе секретариат сосредоточил свое внимание на менее развитых статистических системах в регионе и сравнивает их, по мере возможности, с более развитыми системами.

I. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

10. Полномочия и обязанности того или иного статистического учреждения, как правило, прописаны в законе или законодательном акте о статистике. В Азиатско-Тихоокеанском регионе у 76 процентов стран – членов ЭСКАТО⁹ есть законодательство, касающееся статистики. Северная и Центральная Азия является единственным субрегионом, в котором у всех стран есть закон о статистике. В большинстве других субрегионов такое законодательство имеется лишь у чуть более 80 процентов стран, за исключением Тихоокеанского субрегиона. В нем мало у каких стран есть закон о статистике: информация о таком законодательстве имеется лишь по 57 процентам стран Тихоокеанского субрегиона¹⁰. Свыше половины стран Северной и Центральной Азии приняли такие законы после 1994 года, тогда как свыше 60 процентов стран в регионе ЭСКАТО приняли законы о статистике до утверждения Основных принципов официальной статистики. После 1994 года лишь четыре страны ЭСКАТО внесли изменения в такие законы или приняли дополнительные законы.

11. Несмотря на то, что эти законы отличаются друг от друга по содержанию и по уровню независимости, предоставленной национальным статистическим учреждениям, во всех из них в определенной степени прописаны полномочия и обязанности национальных статистических учреждений. Похоже, что реальной задачей является налаживание эффективной координации работы национальных статистических систем, решение которой может стать еще более сложным в силу недостатков в законодательстве той или иной страны. В настоящем разделе этот вопрос координации деятельности в области организационного развития рассматривается в контексте процесса НСРС в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

12. НСРС, которая является основным элементом Марракешского плана действий в области статистики, призвана содействовать наращиванию потенциала статистических управлений и координации их деятельности в рамках статистической системы в целом.

⁸ Более подробно о показателе статистического потенциала и страновых результатах см. <http://go.worldbank.org/IE09G6CX20>.

⁹ В настоящем докладе «регион ЭСКАТО» включает в себя членов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, за исключением нерегиональных членов.

¹⁰ См. Страновая статистическая база данных Всемирного банка (<http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>) и веб-сайт Статистического отдела Организации Объединенных Наций (<http://unstats.un.org/unsd/dnss/SearchResults.aspx>).

В идеале подготовка национальной стратегии должна носить комплексный характер и предусматривать детальную оценку текущего состояния развития статистических служб в стране, выработку концепции и первоочередных задач, а также план осуществления, который направлен на решение таких вопросов, как финансирование, контроль и оценка. Процесс подготовки НСРС и ее осуществление содействуют координации в рамках национальных статистических систем.

13. В таблице 1 представлена информация о положении с НСРС по 36 странам в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В целях упрощения анализа семь категорий статуса ПАРИС-21 (завершено, в процессе осуществления, в процессе подготовки, в процессе наработки, нет стратегии, устаревшая стратегия и процесс не начат) делятся на три группы: страны, у которых в настоящее время есть НСРС, страны, которые находятся в подготовке такой стратегии, и страны, у которых такой стратегии вообще нет.

14. Как показано в таблице 1, почти у 40 процентов стран в регионе ЭСКАТО НСРС нет. В Тихоокеанском субрегионе отмечается самый высокий процент стран без такой стратегии, который составляет 67 процентов. В случае Южной и Юго-Западной Азии этот показатель составляет 60 процентов. Почти 70 процентов стран Северной и Центральной Азии (которые предоставляют информацию о своей национальной стратегии) либо имеют, либо готовят НСРС; эта процентная доля достигает 90 процентов в Юго-Восточной Азии; в Восточной и Северо-Восточной Азии как в той, так и в другой стране, по которым имеются данные, есть национальная стратегия.

15. В малоимущих странах осуществление национальной стратегии, как правило, завершилось или такой стратегии нет вообще; лишь немногие страны находятся в процессе ее разработки. В отличие от стран со средним достатком, в большинстве малоимущих стран в настоящее время НСРС уже есть. И это неудивительно, поскольку Марракешский план действий в области статистики и ПАРИС-21 мобилизовали усилия исключительно в интересах малоимущих стран. Если говорить о странах, которые находятся в процессе подготовки национальной стратегии, то доля стран со средним достатком, которые осуществляют национальную стратегию, превышает долю малоимущих стран.

16. Подготовка национальной стратегии является важным шагом на пути организационного развития, однако это автоматически не приводит к увеличению потенциала статистических управлений и регулярной координации деятельности. Для того чтобы НСРС увенчалась успехом, она должна включать в себя все статистические учреждения и должна быть приведена в соответствие с другими планами национального развития. К примеру, в ходе недавно проведенной оценки было выявлено, что тот факт, что Статистический генеральный план Камбоджи не способствует должному решению вопросов, связанных с источниками административных данных, или роль линейных министерств в деле совершенствования статистической системы является одним из недостатков стратегии¹¹. Еще одним недостатком в случае Камбоджи является то, что Национальный стратегический план развития и Статистический генеральный план не синхронизированы и в некоторых областях повторяют друг друга.

17. Еще одним важным фактором эффективного осуществления той или иной НСРС является наличие ресурсов. Статистика до сих пор не считается одной из первоочередных областей, когда речь заходит о бюджетных ассигнованиях, а средств доноров нередко

¹¹ Ian MacAuslan and Christine Spanneut, "Evaluation of the implementation of the Paris Declaration: a thematic study of support to statistical capacity-building—Cambodia country case study", unpublished report, October 2008.

не хватает или они используются неэффективно. В Лаосской Народно-Демократической Республике национальная стратегия есть, однако финансовых средств и людских ресурсов в этой стране не хватает¹². С учетом этих недостатков была разработана пятилетняя стратегия, нацеленная на выявление основных и насущных статистических потребностей, а также путей использования и наращивания потенциала для сбора статистических данных приемлемого качества. С учетом того, что Национальный статистический центр этой страны в значительной степени зависит от доноров, то если он не может привлечь дополнительные средства, то ему лучше сосредоточиться на создании минимума приемлемой статистической системы, а не на создании идеальной системы. Этот пример демонстрирует важное значение одновременного развития организационного и институционального потенциала.

Таблица 1. Положение с национальными стратегиями развития статистических служб, Азиатско-Тихоокеанский регион (2008 год)

Группа	Общее число стран, по которым имеются данные ^a	Завершена/в ходе осуществления		В процессе подготовки/наработки/стратегия устарела		Стратегии нет/процесс не начат	
		Число	Процентная доля в группе	Число	Процентная доля в группе	Число	Процентная доля в группе
Регион ЭСКАТО	36	13	36	9	25	14	39
Восточная и Северо-Восточная Азия	2	2	100	—	—	—	—
Юго-Восточная Азия	9	4	44	4	44	1	11
Южная и Юго-Западная Азия	10	2	20	2	20	6	60
Северная и Центральная Азия	9	4	44	2	22	3	33
Тихоокеанский субрегион	6	1	17	1	17	4	67
Страны с низким уровнем дохода	13	6	46	1	8	6	46
Страны со средним уровнем дохода	23	7	30	8	35	8	35

Источники: Данные PARIS21, “NSDS Status in IDA Countries: Progress report as of 30 May 2008”; World Bank, “Trust Fund for Statistical Capacity Building progress report, 1 April 2007-30 April 2008” (Washington D.C., World Bank, 2008); and the Country Statistical Information Database of the World Bank (по адресу: <http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>).

Примечание: Прочерк (—) означает, что показатель равен нулю или незначителен.

^a Глобальные инициативы, касающиеся национальных стратегий развития статистических служб, не рассчитаны на страны с высоким уровнем дохода.

18. О степени развития потенциала статистических служб в той или иной стране, без сомнения, говорит статистическая продукция. В конце настоящего доклада секретариат сконцентрировал свое внимание на наличии и качестве отдельной статистической продукции в Азиатско-Тихоокеанском регионе с тем, чтобы дать определенное представление о развитии статистических служб в регионе. Следующий раздел посвящен ПСП Всемирного банка и его основе, что в значительной степени определяет рамки настоящего доклада.

¹² Lao People’s Democratic Republic, *Strategies and Measures for the Official Statistical System Development of the Lao People’s Democratic Republic 2006-2010* (Vientiane, National Statistics Centre, 2005).

II. ПОКАЗАТЕЛЬ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК ОСНОВА ДЛЯ ОЦЕНКИ

19. ПСП отличается от таких более сложных критериев, как те, которые были разработаны ПАРИС-21 и совсем недавно «Оксфорд полиси менеджмент»¹³, поскольку он служит как исчерпывающим, так и практическим мерилom статистического потенциала. Это комбинированный показатель, который суммирует следующие три аспекта функционирования той или иной национальной статистической системы:

а) *статистическая практика*. Показатели в этой области свидетельствуют о наличии статистических данных и способности придерживаться международно рекомендованных норм и методов. Затрагивая в основном экономическую и финансовую статистику, показатели включают в себя базовый год национальных счетов и принятие Специального стандарта распространения данных (ССРД);

б) *сбор данных*. Этот компонент включает в себя периодичность проведения демографических и сельскохозяйственных переписей, а также обследований нищеты и здравоохранения, а также полноту регистрации актов гражданского состояния;

с) *наличие показателя*. Показатели в этой области свидетельствуют о наличии и частоте применения ключевых социально-экономических показателей, а именно: отдельных показателей Целей развития тысячелетия и роста ВВП.

20. ПСП охватывает различные сектора статистики, однако большая часть его критериев, прежде всего касающихся сбора данных и наличия показателей, затрагивает социально-демографическую область, а поэтому ПСП охватывает лишь страны, которые делают займы у Международной ассоциации развития или Международного банка реконструкции и развития¹⁴.

21. Вместе с тем общий показатель не включает в себя элементы развития организационного потенциала. Скорее его следует рассматривать в качестве посредника применительно к потенциалу в деле сбора статистических данных и в качестве показателя потенциала, частично отражающего их распространение. К тому же, ПСП не проводит различия между финансовым и техническим потенциалом. В силу того, что дефицит средств нередко является одним из важных факторов, затрудняющих сбор данных и решение задач более сложного аналитического характера, он может дать завышенную оценку развития потенциала страны, которая в значительной степени зависит от внешних средств в деле производства своей статистической продукции, и заниженную оценку развития потенциала тех стран, которые не в состоянии в полном объеме выполнять свои функции в силу наблюдающегося дефицита финансовых средств.

22. Из поля зрения ПСП также выпадают такие важные области, как статистика рабочей силы, бизнеса и окружающей среды. В тех областях, которые ПСП охватывает, он информирует нас о качестве продукции лишь тогда когда речь идет о методологии, наличии и периодичности поступления данных. Качество выборки, инструменты и проведение обследований, а также обработка и анализ данных в случае этого показателя

¹³ Упоминание названий компаний не означает одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

¹⁴ Перечень этих стран см. <http://go.worldbank.org/83SUQPXD20>.

не фигурируют в ходе оценки степени развития потенциала статистических служб. В этом смысле ПСП целесообразнее считать показателем статистической деятельности¹⁵.

23. Более того, большая часть основных данных поступает из международных источников, что означает, что уровни отчетности могут исказить результаты. К примеру, если речь идет о наличии показателей, то даже если показатель и существует на национальном уровне и если о нем не сообщается международному учреждению-хранителю, то страна лишается очков. Еще одна проблема заключается в том, что международные учреждения часто используют статистические методы для сбора данных временных рядов, а поэтому в этом случае наличие того или иного показателя необязательно свидетельствует о потенциале страны в деле их сбора или распространения.

24. Еще одним недостатком ПСП являются возможные причинно-следственные связи между его компонентами. К примеру, переменные сбора данных, в сущности, являются прекурсорами или промежуточными результатами переменных статистической практики и компонентов наличия данных. Такая причинно-следственная связь наряду с равным взвешиванием трех смежных компонентов может привести к двойному счету в пределах показателя.

25. Несмотря на свои недостатки как индекса, ПСП служит оперативной основой для оценки развития потенциала в деле производства статистических данных; в меньшей степени он позволяет также проводить оценку потенциала их распространения. Применение ПСП к оценке потенциала статистических управлений сугубо ориентировано на достижение конкретных результатов, однако его основа практична, ибо имеет достаточно данных для подкрепления каждого элемента по многим странам. Поэтому в этом докладе за основу изложения результатов общей оценки развития потенциала статистических управлений берется ПСП. Кроме того, дезагрегированные в нем результаты ПСП дополняются данными из других источников в целях проведения более детальной оценки экономической и социально-демографической статистической продукции.

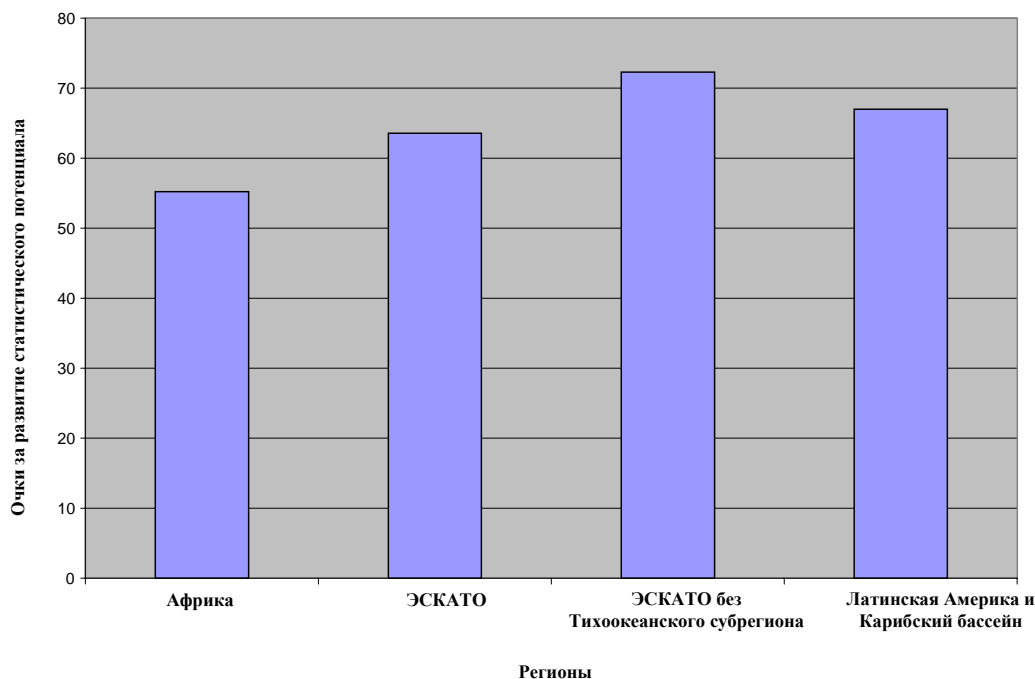
III. ОЦЕНКА СТАТИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

A. Результаты показателя статистического потенциала по Азиатско-Тихоокеанскому региону

26. Несмотря на то, что большинство из его показателей подпадает под социально-демографическую категорию, ПСП призван дать общее представление о статистическом потенциале всех стран мира. Как показано на схеме 1, на которой развивающимся странам выставлены средние оценки развития статистического потенциала, страны ЭСКАТО несколько отстают от Латинской Америки и Карибского бассейна, и их средняя оценка составляет почти 64 из 100. Самая низкая оценка у Африки (приблизительно 55). Вместе с тем, если регион ЭСКАТО взять без учета стран Тихоокеанского субрегиона, то по количеству очков, которое составляет 72, он начинает обгонять Латинскую Америку и Карибский бассейн.

¹⁵ См. P. Wingfield Digby, *Towards Reforming National Statistical Agencies and Systems: A Survey of Best-Practice Countries with Effective National Statistical Systems in Africa* (Harare, The African Capacity Building Foundation, 2007).

**Схема 1. Показатель статистического потенциала, развивающиеся регионы
(2007 год)**



Источник: Взято из Country Statistical Information Database of the World Bank (по адресу: <http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>).

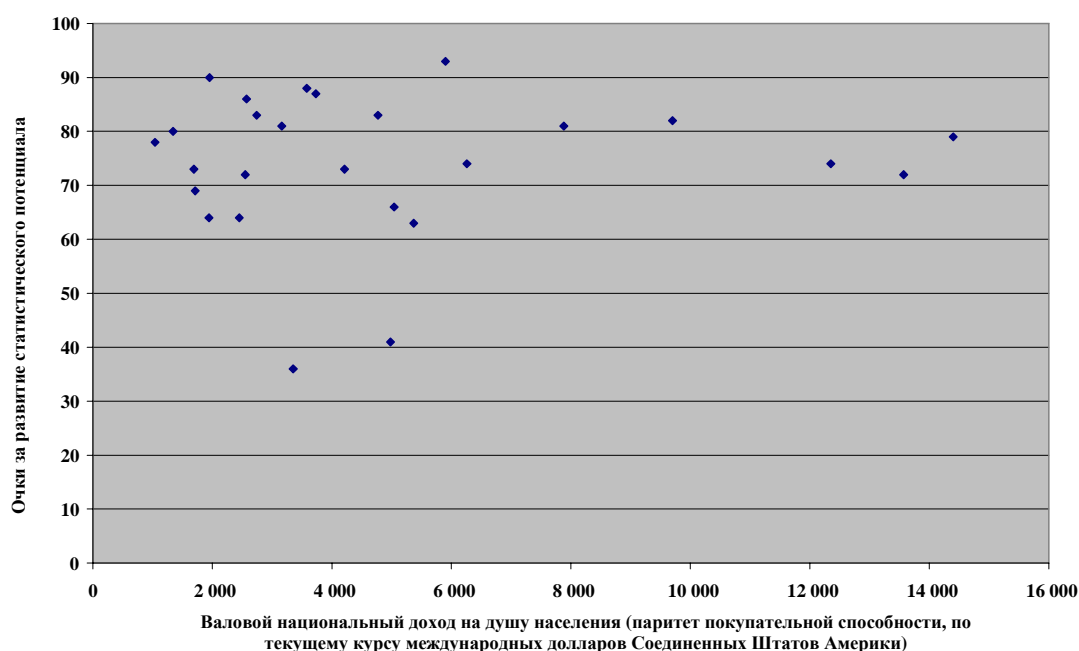
27. Меньше всего очков – 26 – одна из стран – членов ЭСКАТО получила в 2007 году. Для целей настоящего документа присужденные странам очки разбиты в пределах трех интервалов: 26-51 (низкий потенциал), 52-75 (средний потенциал) и 76-100 (высокий потенциал). Ни одна из стран не получила 100 очков.

28. Большая часть стран Тихоокеанского субрегиона находится в первом интервале. В сущности, 7 из 11 стран, которые получили 26 и 50 очков, как раз из этого субрегиона. Самоа, Тонга и Фиджи являются единственными странами Тихоокеанского субрегиона, которые обладают средним статистическим потенциалом. Что касается уровня потенциала по большинству оставшихся стран региона, то здесь наблюдается значительный разброс. В Восточной и Северо-Восточной Азии речь идет о двух странах, одна из которых обладает средним, а другая высоким потенциалом. Пять из девяти стран Юго-Восточной Азии, по которым имеются данные, обладают средним потенциалом. В Северной и Центральной Азии охвачены все страны; число присужденных большинству из них очков находится в интервале от 76 до 100. В случае Южной и Юго-Западной Азии пять из девяти охваченных стран обладают либо низким, либо средним потенциалом.

29. Исходя из результатов анализа интервалов, уровень доходов, похоже, практически напрямую не сказывается на ПСП, поскольку малоимущие страны и страны со средним уровнем доходов представлены во всех трех интервалах (см. схему 2). В интервале высокого потенциала по доходам какой-либо доминирующей группы пока не прослеживается. В сущности, уровень валового национального дохода (ВНД) на душу населения (паритет покупательной способности, международные доллары Соединенных Штатов Америки) и очки по ПСП стран не так уж и связаны друг с другом.

30. Согласно данным ПСП за 2007 год, Бангладеш и Российская Федерация набрали почти одинаковое количество очков,— приблизительно 80,— тогда как ВНД на душу населения последней страны приблизительно в 11 раз больше, чем у первой страны. Вместе с тем в действительности потенциал этих двух стран далеко неодинаков. Общее количество очков по Бангладеш завышено вследствие высокой оценки по наличию показателей (90). Поэтому ПСП полезен для проведения общих сравнений между регионами и, возможно, не является авторитетным в случае проведения оценок между странами.

Схема 2. Показатель статистического потенциала и валовой национальный доход по странам в регионе ЭСКАТО без Тихоокеанского субрегиона (2007 год)

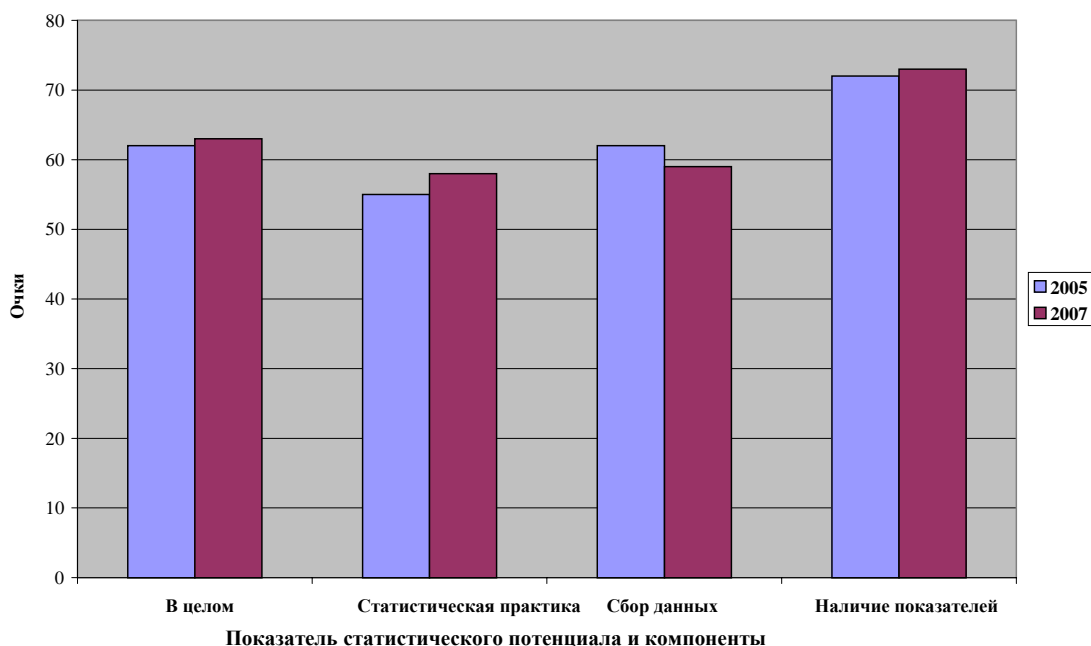


Источники: Взято из Страновой статистической базы данных Всемирного банка (по адресу: <http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>); and World Bank, *World Development Indicators 2007* (Washington D.C., World Bank, 2007) (также по адресу, только по подписке: <http://ddp-ext.worldbank.org/ext/DDPQQ/member.do?method=getMembers&userid=1&queryId=6>).

Примечание: Данных по Афганистану, Мьянме и Туркменистану нет, а поэтому их исключили из анализа.

31. Схема 3 дает общее представление о том, какого прогресса Азиатско-Тихоокеанский регион со временем добился по ПСП и его компонентам. С учетом того, что рассматривается непродолжительный период времени, совершенно неудивительно, что изменений почти незаметно. Вместе с тем количество присужденных очков, за исключением тех, которые давались за сбор данных, увеличилось. Больше всего повысился показатель статистической практики, который в меньшей степени определяется статистической продукцией и охватывает элементы качества. Разница в числе мероприятий по сбору данных ожидаема, особенно в тех случаях, когда страны в деле осуществления своих мероприятий зависят от средств доноров. Примечательно, что количество очков, полученных за наличие показателей, неуклонно растет по сравнению с количеством очков, дающихся за сбор данных и статистическую практику, а это свидетельствует о том, что регион достиг гораздо большего прогресса не в экономической, а в социально-демографической статистике.

**Схема 3. Показатель статистического потенциала и его компоненты,
Азиатско-Тихоокеанский регион
(2005-2007 годы)**



Источник: Взято из страновой статистической базы данных Всемирного банка (по адресу: <http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>).

32. Для того чтобы выявить конкретные статистические слабые и сильные стороны в регионе, необходимо тщательно изучить отдельные элементы статистического потенциала. В следующем разделе будут изучены результаты по отдельным показателям ПСП и дополнительные источники данных, с тем чтобы провести более подробную оценку статистического потенциала в регионе.

В. Потенциал для производства статистических данных в Азиатско-Тихоокеанском регионе

33. В этом разделе анализом будут охвачены элементы, не входящие в рамки ПСП, а именно: наличие и качество статистической продукции в области экономической и социально-демографической статистики. В соответствии с компонентом статистической практики рассматривается вопрос о приверженности ССРД, однако в этом случае будет также рассматриваться участие в общей системе распространения данных (ОСРД). Что касается еще одной области, связанной с экономической статистикой, а именно: положение со статистикой национальных счетов, то она тоже анализируется за пределами охвата ПСП. Впоследствии в рамках оценки, напрямую не связанной с компонентами сбора данных и наличия показателей в рамках ПСП, проводится анализ источника данных и потенциала стран в деле производства социально-демографической статистики по отдельным Целям развития тысячелетия.

1. Экономическая статистика

а) Участие в ОСРД и ССРД в Азиатско-Тихоокеанском регионе

34. В процессе оценки степени развития статистического потенциала в деле производства экономической статистики участие в ОСРД и ССРД можно рассматривать в качестве показателей. ОСРД и ССРД, – обе из которых являются инициативами Международного валютного фонда (МВФ), – вместе взятые, представляют собой крупнейшее хранилище метаданных в мире. Оба стандарта основываются на четырех аспектах распространения данных: а) характеристики данных (охват, периодичность, своевременность); б) доступность для общественности; с) целостность распространяемых данных; и д) качество распространяемых данных.

35. Их основные различия сводятся к их направленности и рамкам. ОСРД призвана служить инструментом повышения качества данных, тогда как ССРД исходит из наличия достаточно высоких стандартов данных, и внимание в ее рамках сконцентрировано на распространении данных, прежде всего с точки зрения полной документированности и транспарентности. Двумя важными требованиями ССРД являются – календарь предварительного выпуска, который функционирует в качестве графика распространения, и национальная страница с кратким обзором данных, которая связывает метаданные со значениями показателя. Что касается секторов, то ОСРД охватывает не только экономический и финансовый сектора, но и социально-демографическую статистику. Любая страна – член МВФ может присоединиться к ОСРД, тогда как к ССРД могут присоединиться лишь те страны, которых интересуют международные рынки капитала. И наконец, ССРД носит более нормативный характер, поскольку ее страны-участницы должны следовать конкретным стандартам для получения права членства, и, кроме того, в ее рамках делается больший акцент на периодичности и своевременности поступления данных. В случае ОСРД соблюдение ее норм рассматривается в качестве динамичного процесса при гибких сроках¹⁶.

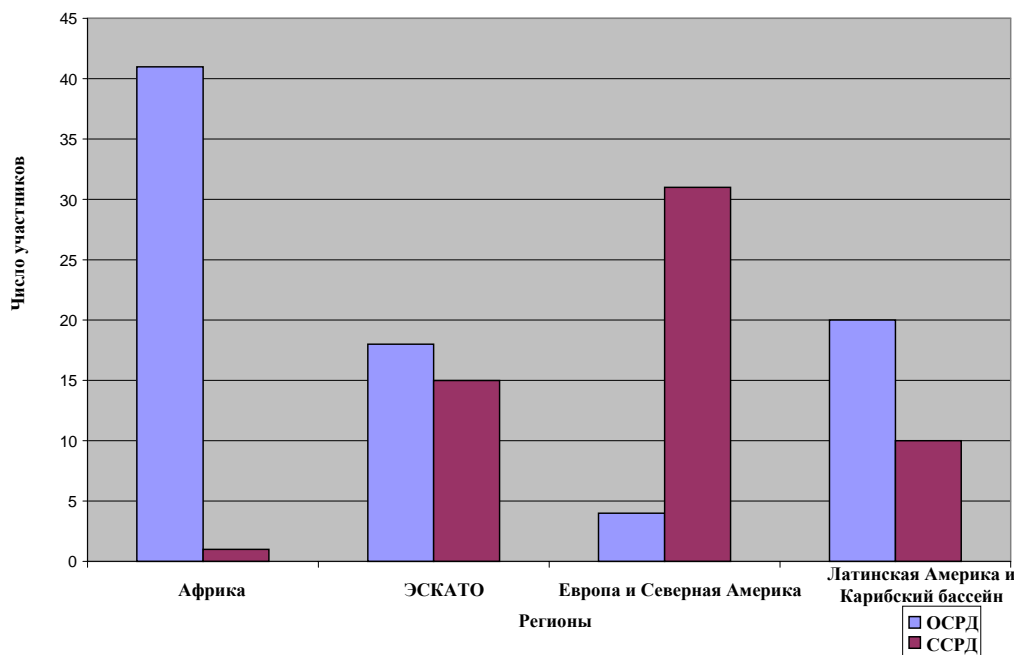
36. Несмотря на наличие общих принципов, между ОСРД и ССРД нет прочной связи. В сущности, укрепление этой связи и было основной сутью рекомендации, вынесенной в ходе недавно проведенной оценки ОСРД¹⁷. Одни предлагают включить все категории данных ССРД в ОСРД и делают акцент на компоненте распространения в случае последней системы для того, чтобы создать эффективный цикл спроса на достоверные данные и их предложения. В процессе оценки МВФ также рекомендовало использовать такие компоненты, как национальные страницы с кратким обзором данных и календари предварительного выпуска. Присоединение к ССРД может стать конечной целью для стран – участниц ОСРД.

37. Схема 4 дает представление об участии регионов мира в ОСРД и ССРД. Число участников ССРД превышает число участников ОСРД лишь в Европе и Северной Америке. Из числа регионов, которые относятся к развивающемуся миру, в регионе ЭСКАТО больше всего стран участвует в ССРД. Что касается Африки, то лишь Южная Африка участвует в ССРД.

¹⁶ International Monetary Fund, “Differences between the SDDS and the GDDS”, по адресу: <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddsdiffbw/> September 2008.

¹⁷ International Monetary Fund, “Assessing the General Data Dissemination System (GDDS)—what has been accomplished after ten years, and where do we go from here?”, paper for discussion (IMF, 2008), по адресу: www.imf.org/external/pubs/ft/sdds/gdds-assess-08.pdf.

Схема 4. Участие в Общей системе распространения данных и Специальной системе распространения данных с разбивкой по развивающимся регионам (2008 год)



Источник: Взято из Страновой статистической базы данных Всемирного банка (по адресу: <http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>).

38. В таблице 2 представлена информация об участии стран Азиатско-Тихоокеанского региона в ОСРД и ССРД, которые также являются членами МВФ. Из 48 стран, которые являются как членами ЭСКАТО, так и МВФ, 69 процентов участвуют либо в ОСРД, либо в ССРД. Самая большая доля участников отмечается по Восточной и Северо-Восточной Азии (100 процентов), а затем следуют страны Северной и Центральной Азии (78 процентов). Вместе с тем самое большое число стран – участниц ССРД отмечается в Юго-Восточной Азии. Самый низкий показатель по странам, участвующим либо в той, либо в другой системах, отмечается в Тихоокеанском субрегионе (42 процента).

39. Меньше всего участников (62 процента) – из числа малоимущих стран. По странам с высоким уровнем дохода отмечается самый высокий сводный показатель участия (75 процентов). Подавляющее большинство из них участвуют в ССРД. Что касается стран со средним уровнем дохода, то показатель участия в ОСРД и ССРД одинаков, причем свыше половины малоимущих стран участвуют в ОСРД. Таким образом, чем выше уровень дохода, тем больше вероятность того, что страна будет участвовать не в ОСРД, а в ССРД.

40. Из 15 стран – участниц ССРД в регионе ЭСКАТО 11 присоединились к ней в период 1999-2001 годов вскоре после начала ее функционирования. В 2003 и 2004 годах Армения, Казахстан и Кыргызстан «вышли» из ОСРД и присоединились к ССРД. В 2005 году Российская Федерация стала последней из стран – членов ЭСКАТО, присоединившихся к этой системе. Поэтому за истекшие девять лет немногие страны ЭСКАТО смогли присоединиться к ССРД. С другой стороны, число новых стран – участниц ОСРД, которая гораздо менее требовательна, с 2000 года неуклонно растет. Пятнадцать стран, которые являются как членами ЭСКАТО, так и МВФ, еще не присоединились ни к одной из систем.

Таблица 2. Участие в Общей системе распространения данных и Специальной системе распространения данных, Азиатско-Тихоокеанский регион

<i>Группа</i>	<i>Число членов МВФ</i>	<i>Число участников ОСРД</i>	<i>Число участников ССРД</i>	<i>Сводный показатель участия (в процентах)</i>
Регион ЭСКАТО	48	18	15	69
Восточная и Северо-Восточная Азия	6	3	3	100
Юго-Восточная Азия	11	3	5	73
Южная и Юго-Западная Азия	10	5	2	70
Северная и Центральная Азия	9	3	4	78
Тихоокеанский субрегион	12	4	1	42
Страны с низким уровнем дохода	13	7	1	62
Страны со средним уровнем дохода	27	9	9	67
Страны с высоким уровнем дохода	8	1	5	75

Источники: Сайт «Общие системы распространения данных» по адресу: <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddscountrylist/> и сайт «Специальной стандарт распространения данных» по адресу: <http://dsbb.imf.org/Applications/web/sddscountrylist/>.

Примечание: Для целей этого анализа Гонконг (Китай) и Макао (Китай) считаются отдельными членами Международного валютного фонда.

Сокращения: ОСРД – Общая система распространения данных
МВФ – Международный валютный фонд
ССРД – Специальная система распространения данных

b) Содержание и качество национальных счетов

41. У Статистического отдела Организации Объединенных Наций имеется основа для контроля за концептуальным соответствием и рамками национальных счетов в странах. В рамках этой основы контроля проводится анализ соответствия шести критериям, а также трем комплектам данных (минимальное требование, рекомендованное и желаемое) применительно к внедрению систем национальных счетов 1993 года. Минимум требований – от 1,1 до 2,3 – охватывает компоненты с добавленной стоимостью, ВВП и занятость. Минимум требований – в 1,3/4,1 – охватывает счета по всей экономике, а 4,2 – означает оставшуюся часть мировых счетов (до чистого кредитования). Для того чтобы та или иная страна удовлетворяла критерию 1, она должна вывести основные показатели валового внутреннего продукта; для этапа 2 требуются ВНД и другие основные показатели (см. E/CN.3/2004/10).

42. МТКД объединяет счета, рекомендованные в критериях 1 и 2, и добавляет требование (или таблицу) 2,3, которые включают в себя компоненты с добавленной стоимостью и занятость с разбивкой по отраслям промышленности. Несмотря на то, что в рамках МТКД и критериев 1 и 2 анализируется, как правило, одно и то же содержание, той или иной стране легче удовлетворять этим критериям. К примеру, та или иная страна может удовлетворять критерию 1, если добавленная стоимость и ВВП по промышленности определяется в текущих или постоянных ценах, тогда как для удовлетворения требований МТКД этой стране придется составить такую таблицу как в текущих, так и постоянных ценах. Данные для этой основы собираются на основе опросников национальных счетов, которые составляет Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

43. Только 27 процентов стран – членов ЭСКАТО, которые хотя бы раз в период 1999-2007 годов заполнили опросник национальных счетов, могут предоставить все таблицы, которые требуются для МТКД. Этот показатель увеличивается до 49 процентов по странам, которые могут составить по крайней мере шесть таблиц. В Восточной и Северо-Восточной Азии отмечается самая большая доля стран (83 процента), которые могут предоставить по крайней мере шесть МТКД, за которыми следуют страны Южной и Юго-Западной Азии (70 процентов). Тихоокеанский регион отстает, поскольку лишь 13 процентов стран могут предоставить по крайней мере шесть таблиц, и 6 процентов в состоянии предоставить семь или более таблиц. Из числа стран с высоким уровнем дохода 40 процентов могут составить все таблицы по МТКД; 30 процентов из числа стран со средним уровнем доходов и 17 процентов – из числа стран с низким уровнем доходов могут предоставить такие таблицы.

44. Что касается критериев, то 75 процентов членов ЭСКАТО могут вывести показатели окончательных расходов по ВВП и ВВП с разбивкой по отраслям промышленности. Лишь 63 процента стран удовлетворяют требованиям критерия 2, касающегося выведения показателей внешнего счета основных доходов и текущих переводов, а также по капитальным и финансовым счетам в случае остальных стран мира. Все страны Восточной и Северо-Восточной Азии удовлетворяют требованиям обоих критериев. За ними вплотную следуют страны Юго-Западной Азии: 100 и 90 процентов удовлетворяют критериям, соответственно, этапа 1 и 2. Лишь 31 процент стран Тихоокеанского субрегиона может вывести базовые показатели ВВП; 25 процентов могут представить показатели ВНД и другие основные показатели.

45. Страны с низким уровнем дохода отстают от стран со средним и высоким уровнем дохода, когда речь заходит об удовлетворении критериям. Если 78 процентов стран со средним уровнем дохода и 80 процентов стран с высоким уровнем дохода могут представить показатели для этапа 1, то лишь 67 процентов стран с низким уровнем дохода в состоянии сделать это. Аналогичным образом лишь половина из стран с низким уровнем дохода удовлетворяет критерию 2, тогда как 70 процентов стран со средним и низким уровнем доходов могут представить требуемые показатели.

46. Вышеупомянутые данные дают представление о содержании статистики национальных счетов в регионе, однако они ничего не говорят о качестве. Что же касается этого аспекта, то Рамочная основа оценки качества данных (РООКД), которые публикуются в докладах о соблюдении стандартов и кодексов, внимание в рамках которой сосредоточено на распространении данных, дает полную картину.

47. Учрежденная в 1999 году, РООКД представляет собой совместную инициативу Всемирного банка и МВФ, которая подобно ОСРД и ССРД была призвана реагировать на возникающие рыночные кризисы середины 90-х годов. Доклады готовятся по просьбе стран в целях проведения обследования и учета соблюдения международно принятых стандартов и кодексов в 12 областях, которые тесно связаны с экономической стабильностью и развитием частного и финансового секторов. Эти области делятся на политическую транспарентность, регулирование финансового сектора и контроль за ним, а также целостность рынков. Распространение данных является одной из тем в рамках транспарентности политики.

48. Основа оценки качества данных, опирающаяся на ОПОС и на опыт применения ОСРД и ССРД, была выработана МВФ в 2001 году. Эталонами Основы являются передовые методы и международно принятые стандарты и методологии, с упором на которые

проводится оценка страновых методов управления статистическими системами, процессами и продукцией. По каждому виду практики стране выставляют одну из пяти оценок: практика соблюдается, как правило, соблюдается, как правило, не соблюдается, не соблюдается или «не применима». Основа оценки качества данных оценивает страны по правовым и институциональным условиям (предпосылки качества данных) и пяти аспектам качества данных: гарантии беспристрастности, чистота методологии, достоверность и надежность, пригодность и доступность. Помимо стандартной Основы оценки качества данных, для целого ряда комплекса данных, в том числе данных о национальных счетах, были выработаны основы по шести конкретным темам¹⁸.

49. Распространение данных РООКД существует лишь для 17 стран региона, а поэтому проводить региональный или субрегиональный анализы не представляется целесообразным. И все же следует отметить, что шесть из этих стран расположены в Северной и Центральной Азии, а пять – в Южной и Юго-Западной Азии. Все страны ЭСКАТО, у которых имеется РООКД, удовлетворяют критериям этапов 1 и 2, а 15 из них выдают шесть или более таблиц МТКД.

50. В таблицу 3 сведены данные о результатах оценки национальных счетов, которые были представлены совсем недавно в рамках РООКД по этим 17 странам ЭСКАТО. Складывается впечатление, что у множества стран возникли трудности со следующим:

а) *статистическими методами*. В девяти странах стандарты статистических методов, как правило, не соблюдаются, а это означает, что статистические методы, которые используются в этих странах, отнюдь не соответствуют эффективным статистическим процедурам. Статистические методы, используемые в а) сборе данных и б) корректировке данных, их преобразовании и статистических анализах, используются в качестве показателей;

б) *исходными данными*. Это еще один изъян по аспекту достоверности и надежности. Исходные данные в шести странах, как правило, не служат соответствующей базой для компиляции статистических данных. Для оценки этой составляющей используются три показателя: а) источником исходных данных служат всеохватывающие программы сбора данных, которые учитывают сложившиеся в той или иной конкретной стране условия; б) исходные данные довольно сносно отражают определения, рамки, классификации, оценку и время учета и в) исходные данные поступают своевременно;

с) *ресурсами*. В шести странах наблюдается довольно острый дефицит ресурсов, необходимых для осуществления статистических программ. В числе таких ресурсов можно упомянуть персонал, помещение, вычислительную технику и финансы. Учитывается также осуществление мер, призванных обеспечить эффективное использование ресурсов;

д) *рамками*. Рамки национальных счетов в пяти странах, как правило, не соответствуют международно принятым стандартам, руководящим принципам или хорошо зарекомендовавшей себя практике.

51. Результаты оценок РООКД говорят о важном значении проведения подробных сопоставлений на страновом уровне. В сущности, тщательную оценку на уровне региона можно провести лишь на основе результатов подробных оценок статистической деятельности и продукции в рамках национальных статистических систем.

¹⁸ См. <http://dsbb.inf.org/applications/web/dgrs/dgrsdgaf/>.

Таблица 3. Результаты докладов об оценке соблюдения стандартов и кодексов применительно к национальным счетам в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2002-2008 годы)

	<i>Практика соблюдается или, как правило, соблюдается (число стран)</i>	<i>Практика, как правило, не соблюдается или не соблюдается вообще (число стран)</i>
0. Предпосылки качества		
0.1. Правовые и институциональные условия	14	3
0.2. Ресурсы	11	6
0.3. Актуальность	16	0
0.4. Информированность о качестве/прочие методы управления качеством	17	0
1. Гарантии беспристрастности		
1.1. Профессионализм	17	0
1.2. Открытость	16	1
1.3. Этические нормы	17	0
2. Чистота методологий		
2.1. Концепции и определения	17	0
2.2. Рамки	12	5
2.3. Классификация, секторизация	14	3
2.4. Основа для учета	15	2
3. Достоверность и надежность		
3.1. Исходные данные	11	6
3.2. Оценка исходных данных	14	1
3.3. Статистические методы	8	9
3.4. Оценка и сверка промежуточных данных и статистической продукции	15	2
3.5. Исследования по пересмотру	13	3
4. Пригодность		
4.1. Периодичность и своевременность	17	0
4.2. Последовательность	16	1
4.3. Политика и практика пересмотра	16	1
5. Доступность		
5.1. Доступность данных	14	3
5.2. Доступность метаданных	13	4
5.3. Помощь пользователям	17	0

Источники: Международный валютный фонд, доклады о соблюдении стандартов и кодексов за период 2002-2008 годов, по адресу: www.imf.org/external/np/rosc/rosc.asp.

2. Социально-демографическая статистика

52. Многие важные социально-демографические статистические данные охвачены рамками контроля за достижением Целей развития тысячелетия. В настоящем докладе проводимый анализ ограничивается отдельными показателями, используемыми для контроля за прогрессом в деле борьбы с нищетой, обеспечения всеобщего образования и совершенствования здравоохранения. Оценка этих показателей проводится на основе наличия по крайней мере двух частных значений, выведенных непосредственно той или иной страной.

53. В базе данных о Целях развития тысячелетия каждое значение показателей категоризируется в зависимости от того, как они были выведены¹⁹. Для того чтобы пролить свет на статистический потенциал отдельных стран, акцент в настоящем разделе делается на страновых данных (данных, представленных и распространенных непосредственно странами) и страновых скорректированных данных (данных, представленных странами, однако скорректированных международными учреждениями в целях сопоставимости до их распространения). Наличие страновых данных – это один из показателей развития статистического потенциала страны в деле представления данных международно приемлемого качества, поскольку до их распространения никакого пересмотра не требуется. Для того чтобы определить успехи, которых та или иная страна добилась на пути достижения Целей развития тысячелетия, по каждому индикатору необходимо иметь по крайней мере два частных значения. Информация о странах, которые представили значения по двум или более годам применительно к показателям, содержится в таблицах 4-7.

а) Источники данных по социально-демографическим показателям

54. До оценки наличия конкретных социально-демографических показателей имеет смысл рассмотреть вопрос о состоянии некоторых из основных источников данных. В таблице 4 представлена информация о числе и процентной доле стран, которые провели по крайней мере два национальных обследования домашних хозяйств (доходы и расходы домашних хозяйств, бюджет домашних хозяйств, рабочая сила, экономическая активность и комплексное обследование) в период 1999-2007 годов и по крайней мере два международных обследования домашних хозяйств (обследование демографического здоровья, обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки и анализ показателей уровня жизни) в период 1999-2007 годов и в которых по состоянию на 2007 год все население было охвачено системой регистрации актов гражданского состояния.

55. Как видно из таблицы 4, лишь половина стран из региона ЭСКАТО провела по крайней мере два национальных и международных обследования домашних хозяйств, в которых существует полная система регистрации актов гражданского состояния. С учетом всех трех видов источников данных, самый большой охват в целом, похоже, отмечается в Северной и Центральной Азии. Лишь немногие из тихоокеанских стран провели национальные или международные обследования домашних хозяйств. Если говорить о регистрации актов гражданского состояния, то Юго-Восточная Азия плетется в хвосте, поскольку лишь в чуть более одной пятой из этих стран имеется полная система охвата. Ее незначительно опережают Южная и Юго-Западная Азия и Тихоокеанский субрегион, где одна треть стран региона удовлетворяет этому требованию.

56. Как и следовало ожидать, налицо негативное соотношение между доходами (страны с высоким уровнем доходов не были включены в анализ) и осуществлением международных обследований домашних хозяйств. За рассматриваемый период 64 процента стран с низким

¹⁹ См. <http://mdgs.un.org/>.

уровнем доходов провели по крайней мере два таких обследования. Сорок шесть процентов из них были не в состоянии провести два или более национальных обследований домашних хозяйств, и лишь 15 процентов сумели обеспечить полную регистрацию актов гражданского состояния. Это указывает на явный доминирующий источник социально-демографических показателей по малоимущим странам. С другой стороны, свыше половины стран со средним уровнем доходов провели по крайней мере два национальных обследования домашних хозяйств и обеспечили полную регистрацию актов гражданского состояния, тогда как лишь одна треть из этих стран провела международные обследования.

Таблица 4. Источники данных по социально-демографическим показателям, Азиатско-Тихоокеанский регион

Группы	Страны, которые провели по крайней мере два национальных обследования домашних хозяйств (1999-2007 годы)		Страны, которые провели по крайней мере два международных обследования домашних хозяйств (1999-2007 годы)		Страны со всеохватывающей системой регистрации актов гражданского состояния (2007 год)	
	Кол-во	Процентная доля	Кол-во	Процентная доля	Кол-во	Процентная доля
	Рассматриваемые страны ЭСКАТО	22	55	18	44	18
Восточная и Северо-Восточная Азия ^a	2	100	1	33	1	50
Юго-Восточная Азия	5	56	5	56	2	22
Южная и Юго-Западная Азия	5	50	5	50	3	30
Северная и Центральная Азия	8	89	6	67	9	100
Тихоокеанский субрегион	2	20	1	10	3	30
Страны с низким уровнем дохода	6	46	9	64	3	15
Страны со средним уровнем дохода	16	59	9	33	23	56

Источники: Взято из Страновой статистической базы данных Всемирного банка (<http://go.worldbank.org/OEZUI59C70>), с сайта MEASUREDHS (<http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/dhs/start.cfm>) и с сайта Детского фонда Организации Объединенных Наций (<http://www.childinfo.org/>).

^a Корейская Народно-Демократическая Республика была включена в анализ международных обследований домашних хозяйств, но исключена из анализа национальных обследований домашних хозяйств и полноты системы регистрации актов гражданского состояния.

b) Нищета: Цель 1 – искоренение крайней нищеты и голода

57. Как показано в таблице 5, Африка занимает первое место по числу случаев детской атрепсии (72 процента), тогда как в Азиатско-Тихоокеанском регионе этот показатель гораздо ниже (47 процентов). В регионе ЭСКАТО самый большой охват стран, где отмечаются случаи детской атрепсии, наблюдается в малоимущих странах (79 процентов), что, по всей видимости, объясняется важным значением международно

организуемых программ обследований, таких, как демографические обследования здравоохранения или обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки.

58. Позитивное соотношение между доходами и наличием можно обнаружить в случае данных о доле работников, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и кормильцев семей, поскольку несколько большая доля стран со средним уровнем доходов представляет данные по этому показателю. Сбор таких данных производится в ходе национальных обследований домашних хозяйств, которые часто не финансируются донорами. Тот факт, что охват по этому показателю в Африке составляет лишь 20 процентов, а в Латинской Америке – свыше 50 процентов, подтверждает это наблюдение.

59. Население, проживающее ниже уровня бедности в стране, не учитывается для контроля за достижением Цели 1, однако это тем не менее является немаловажным показателем. Как показано в таблице 5, лишь 34 процента рассматриваемых стран ЭСКАТО в состоянии представлять данные о нищете с учетом национальной черты бедности. Лидером в этом случае является субрегион Северной и Центральной Азии, где 67 процентов стран имеют по крайней мере два частных значения по этому показателю. Ни одна из тихоокеанских стран не в состоянии представить по крайней мере два частных значения.

Таблица 5. Наличие данных в странах по отдельным показателям нищеты
(процентная доля группы)

<i>Группа</i>	<i>Доля работников, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и кормильцев семей (как мужчины, так и женщины)^a</i>	<i>Атренсия у детей в возрасте до пяти лет^b</i>	<i>Население, проживающее ниже черты бедности, общая доля, (скорректированная)</i>
Африка	20	72	34
Латинская Америка и Карибский бассейн	54	48	30
Регион ЭСКАТО	40	47	34
Восточная и Северо-Восточная Азия	71	43	29
Юго-Восточная Азия	64	82	55
Южная и Юго-Западная Азия	50	90	60
Северная и Центральная Азия	44	67	67
Тихоокеанский субрегион	10	—	—
Страны с низким уровнем дохода	36	79	50
Страны со средним уровнем дохода	39	57	46

Источник: Взято из «Millennium Development Goals Indicators data series» (по адресу: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>).

Примечание: Прочерк (–) означает, что показатель равен нулю или незначителен.

^a Показатель Цели развития тысячелетия 1.7.

^b Показатель Цели развития тысячелетия 1.8.

с) *Образование: Цель 2 – обеспечение всеобщего начального образования*

60. В каждом рассматриваемом здесь регионе менее одной трети стран могут представить показатель грамотности (см. таблицу 6). В двух субрегионах ЭСКАТО, а именно: Северной и Центральной Азии и Тихоокеанском субрегионе, не представлены никакие данные об уровне грамотности. Исключением является Южная и Юго-Западная Азия, поскольку 80 процентов ее стран в состоянии представить данные по этому показателю. Большая часть значений грамотности получается с помощью модели, т.е. подсчет идет с использованием ковариат или других независимых переменных грамотности, по которым имеются данные.

61. Чистая численность учащихся – это показатель с самым широким охватом во всех рассматриваемых регионах и в большинстве субрегионов ЭСКАТО. Двумя экстремальными случаями наличия страновых данных являются Южная и Юго-Западная Азия, занимающая первое место, и Тихоокеанский субрегион. Негативное соотношение между доходами и наличием данных также наблюдается в случае показателей образования.

Таблица 6. Наличие страновых данных по отдельным показателям образования
(процентная доля групп)

Группы	Показатели достижения Целей развития тысячелетия		
	Чистая численность учащихся начальных школ, (как мальчики, так и девочки (2.1))	Процентная доля учащихся первых классов, которые оканчивают последний класс начальной школы(как мальчики, так и девочки (2.2))	2.3 уровень грамотности молодежи в возрасте от 15 до 24 лет (как юноши, так и девушки (2.3))
Африка	64	61	23
Латинская Америка и Карибский бассейн	70	59	28
Регион ЭСКАТО	57	50	28
Восточная и Северо-Восточная Азия	71	43	14
Юго-Восточная Азия	73	73	64
Южная и Юго-Западная Азия	80	60	80
Северная и Центральная Азия	67	89	—
Тихоокеанский субрегион	29	19	—
Страны с низким уровнем дохода	64	64	36
Страны со средним уровнем дохода	61	61	32

Источник: Взято из «Millennium Development Goals Indicators data series» (по адресу: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>).

Примечание: Прочерк (–) означает, что показатель равен нулю или незначителен.

d) *Здравоохранение: Цель 5 – улучшение охраны материнства*

62. Африка является ведущим регионом по страновому выведению всех отдельных показателей здравоохранения (см. таблицу 7). В регионе ЭСКАТО отмечается самый высокий показатель использования контрацептивов (60 процентов). На субрегиональном уровне большая часть стран в состоянии представить по крайней мере два частных значения по этому показателю, при этом полный охват отмечается в Южной и Юго-Западной Азии.

63. Неудовлетворенная потребность в планировании семьи представляет собой показатель, по которому имеется наименьшее количество данных в мире. Регион ЭСКАТО отстает от других развивающихся регионов. Что касается субрегионов, то в Тихоокеанском субрегионе насчитывается меньше всего стран, способных представить достаточное количество данных по этим показателям. Ни одна из тихоокеанских стран не в состоянии представить какие-либо данные о дородовом наблюдении или неудовлетворенной потребности в планировании семьи.

64. Страны с низким уровнем дохода неуклонно представляют больше данных по медицинским показателям, чем страны со средним уровнем дохода, что в очередной раз подчеркивает решающую роль международных программ обследования домашних хозяйств.

Таблица 7. Наличие страновых данных по отдельным показателям здравоохранения (процентная доля групп)

<i>Группы</i>	<i>Показатели достижения Целей развития тысячелетия</i>			
	<i>Использование контрацептивов находящимися в браке женщинами в возрасте от 15 до 49 лет, любой метод (процентная доля (5.3))</i>	<i>Число рождений в подростковом возрасте на 1 000 женщин (5.4)</i>	<i>Дородовое наблюдение, по крайней мере один визит к врачу (скорректированная процентная доля (5.5))</i>	<i>Неудовлетворенная потребность в планировании семьи в целом (процентная доля (5.6))</i>
Африка	77	72	69	44
Латинская Америка и Карибский бассейн	43	39	57	30
Регион ЭСКАТО	60	57	43	26
Восточная и Северо-Восточная Азия	86	43	29	14
Юго-Восточная Азия	82	73	73	55
Южная и Юго-Западная Азия	100	90	70	50
Северная и Центральная Азия	89	56	89	33
Тихоокеанский субрегион	10	38	—	—
Страны с низким уровнем дохода	86	71	71	43
Страны со средним уровнем дохода	61	68	54	32

Источник: Взято из «Millennium Development Goals Indicators data series» (по адресу: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>).

Примечание: Прочерк (—) означает, что показатель равен нулю или незначителен.

65. Одним словом, когда речь заходит о сборе социально-демографических данных и представлении смежных показателей, то показатели стран с низким уровнем дохода выше, чем показатели стран со средним уровнем дохода. Это также заметно и на глобальном уровне, поскольку Африка является ведущим регионом по многим показателям, рассмотренным выше. Значение помощи доноров на основе осуществления таких инициатив, как международные программы обследований, похоже, является одной из главных причин такого успеха.

IV. ВЫВОДЫ

66. Цель настоящего доклада заключалась в том, чтобы дать общее представление о развитии статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Что касается организационного потенциала, то состояние НСРС было принято в качестве одного из показателей координации деятельности в рамках той или иной национальной статистической системы. Что касается технического потенциала, то объектом внимания были наличие и качество статистической продукции. ПСП использовался для того, чтобы провести оценку развития статистического потенциала в целом, а его составляющие были взяты для направления более углубленного рассмотрения положения в области экономической и социально-демографической статистики.

67. Во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона есть нормативно-правовая база, которая определяет обязанности статистических организаций. Вместе с тем недостаточно слаженная координация деятельности между различными статистическими учреждениями, похоже, представляет собой одну из проблем. Выяснилось, что почти половина стран ЭСКАТО не имеет НСРС. Более высокие показатели отмечаются в субрегионах Юго-Восточной и Северной и Центральной Азии, поскольку большинство этих стран уже выработали национальную стратегию или находятся в процессе ее подготовки. Наличие стратегии прямо не ведет к совершенствованию дальнейшей координации, однако это представляет собой важный первый шаг, поскольку в идеале этот процесс призван привлечь все основные стороны национальной статистической системы.

68. Судя по ПСП, регион ЭСКАТО занимает среднее место между Африкой и Латинской Америкой и Карибским бассейном, исходя из развития статистического потенциала в целом. Страны Северной и Центральной Азии доминируют в группе стран с высокоразвитым статистическим потенциалом. Существует слабая взаимозависимость между уровнем доходов и полученными очками по ПСП. Некоторые малоимущие страны получили больше очков за развитие статистического потенциала, тогда как немногие страны с более высоким уровнем дохода получили мало очков. Показатель наличия данных неуклонно выше, чем показатель сбора данных и статистической практики, что указывает на больший потенциал в социально-демографической статистике по сравнению с экономической статистикой.

69. При рассмотрении вопросов, связанных с экономической статистикой, выяснилось, что большинство стран ЭСКАТО участвуют либо в ОСРД, либо в ССРД. Среди развивающихся стран в регионе ЭСКАТО насчитывается самое большое число стран, участвующих в ССРД. Если говорить о субрегионах, то самый высокий уровень участия в ССРД отмечается в Юго-Восточной Азии. Многие из этих стран присоединились к этой системе в первый год после ее учреждения, а это говорит о том, что мало кто из стран добился достаточного прогресса за истекшее десятилетие, для того чтобы присоединиться к этой системе. Несмотря на то, что ОСРД и ССРД систематически не связаны друг с другом, основной задачей, стоящей перед нынешними странами – участницами ОСРД,

прежде всего малоимущими странами, является присоединение к ССРД, а для 15 стран-участниц – включиться в этот процесс.

70. По национальным счетам уровень дохода, похоже, более тесно связан с потенциалом. Показатель наличия статистики национальных счетов неуклонно выше по странам со средним и высоким уровнем дохода. Кроме того, по мере того, как требования соблюдения критериев и МТКД становятся все более жесткими, лишь немногие малоимущие страны в состоянии удовлетворить им. К примеру, менее чем одна четвертая часть малоимущих стран в регионе в состоянии представить все таблицы МТКД, и лишь половина из них отвечает критерию 2. Наибольших успехов в том, что касается национальных счетов, добились Восточная и Северо-Восточная, а также Южная и Юго-Западная Азия. Согласно имеющимся результатам страновых оценок РООКД, основные изъяны в качестве обусловлены неудовлетворительными статистическими методами, исходными данными и ресурсами.

71. С другой стороны, показатели по социально-демографической статистике, если говорить о Целях развития тысячелетия, говорят о том, что чемпионами здесь являются малоимущие страны. Это говорит о важном значении помощи доноров в сборе данных и выведении этих показателей. Процентная доля малоимущих стран, которые провели по крайней мере два международных обследования домашних хозяйств в период 1999-2007 годов, превышает долю стран, которые были в состоянии провести за этот период национальное обследование. Поэтому соотношение между уровнем доходов и осуществлением национальных обследований домашних хозяйств и полнотой регистрации актов гражданского состояния положительно. Что касается субрегионов, то по всем трем видам источников данных в целом больше всего успехов добилась Северная и Центральная Азия.

72. Тихоокеанский субрегион, похоже, обладает самым слаборазвитым потенциалом по всем трем аспектам развития статистического потенциала, которые рассматривались выше. Этот субрегион нередко заметно отстает от других субрегионов, когда речь заходит об организационном развитии, статистическом потенциале в целом и экономической и социально-демографической статистике. Северная и Центральная Азия демонстрирует высокий уровень развития статистического потенциала во всех рассмотренных областях, за исключением национальных счетов. Восточная и Северо-Восточная Азия, а также Южная и Юго-Западная Азия являются ведущими субрегионами в том, что касается национальных счетов. Юго-Восточная Азия особенно сильна в организационном развитии.

73. Результаты этого исследования говорят не только о наличии проблем, но и об имеющихся возможностях. Региональные и субрегиональные оценки весьма полезны в определении тех, кто нуждается в помощи, и тех, кто эту помощь может оказать. Другими словами, данные о статистическом потенциале различных стран или субрегионов могут содействовать развитию сотрудничества Юг-Юг, что будет дополнять помощь, поступающую со стороны традиционных доноров. И наконец, крайне важно вновь подчеркнуть, что значимость таких оценок будет возрастать по мере периодического проведения транспарентных и систематических оценок статистической деятельности и продукции.

74. Комитет, возможно, проведет рассмотрение и вынесет рекомендации по следующим вопросам:

a) основные успехи и трудности в развитии статистических служб стран – членов ЭСКАТО;

b) первоочередные задачи региона и факторы, обуславливающие успешное развитие статистических служб;

c) следует ли такую оценку проводить секретариату регулярно и, если «да», то как можно расширить и углубить ее основу.

.