

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия
4-6 февраля 2009 года
Бангкок

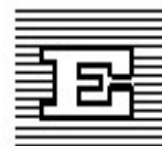
КРУГ ВЕДЕНИЯ И ФУНКЦИИ КОМИТЕТА ПО СТАТИСТИКЕ

(Пункт 2 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

Исправление

Дату проведения сессии *следует читать*, как указано выше.



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Первая сессия

15-17 декабря 2008 года

Бангкок

КРУГ ВЕДЕНИЯ И ФУНКЦИИ КОМИТЕТА ПО СТАТИСТИКЕ

(Пункт 2 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В соответствии со своей резолюцией 64/1 от 30 апреля 2008 года о перестройке конференционной структуры Комиссия создала восемь Комитетов, включая Комитет по статистике, в качестве элементов вспомогательной структуры Комиссии.

В настоящем документе представлен круг ведения Комитета по статистике в том виде, в котором он был утвержден Комиссией в резолюции 64/1. В целях содействия рассмотрению Комитетом путей обеспечения его эффективного и действенного функционирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе представлена информация о соответствующих статистических органах других региональных комиссий. В нем также обсуждаются факторы, которые могли бы повлиять на функционирование Комитета: исторические предшественники Комитета; последние региональные события в области статистики; а также контекст реформы Организации Объединенных Наций. Представлена справочная информация об организации работы Комитета в период между его проводящимися раз в два года сессиями.

Комитет, возможно, примет решение в отношении действий, предложения по которым содержатся в заключительной части настоящего документа.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| Введение | 1 |
| I. КРУГ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА | 1 |
| А. Общий круг ведения | 1 |
| В. Конкретные задачи Комитета по статистике | 2 |
| II. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ В ДРУГИХ РЕГИОНАХ | 3 |
| III. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ КОМИТЕТА ПО СТАТИСТИКЕ | 5 |
| А. Участники | 5 |
| В. Факторы, влияющие на официальную статистику | 6 |
| С. Метод работы | 8 |
| IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ | 11 |
| <i>Приложения</i> | |
| I. Круг ведения существовавшего до 2003 года Комитета по статистике и его бюро | 13 |
| II. Контекст реформы Организации Объединенных Наций | 16 |

Введение

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) периодически проводит обзор и пересматривает свою конференционную структуру с целью удовлетворения изменяющихся потребностей ее государств-членов.
2. До 2003 года статистические вопросы рассматривались следующими органами, являвшимися частью конференционной структуры: Региональной конференцией статистиков Азии и Дальнего Востока (четыре сессии в период с 1951 года по 1956 год); Конференцией статистиков Азии (12 сессий в период с 1957 года по 1973 год); а также Комитетом по статистике (13 сессий в период с 1974 года по 2002 год).
3. В период с 2003 года по 2007 год статистические вопросы рассматривались под эгидой Комитета по борьбе с нищетой, который провел четыре сессии, а также в рамках Подкомитета по статистике, который провел одну сессию в 2004 году, как и другие подкомитеты, входившие в конференционную структуру в тот период.
4. Форум для статистиков Азии/Тихоокеанского субрегиона (АПЕКС), созданный по инициативе группы государств-членов, собирался дважды: первый раз в 2005 году в Бангкоке и затем в 2006 году в Тэджоне, Республика Корея. Секретариат ЭСКАТО внес существенный вклад в проведение обоих совещаний. Совещание 2005 года проводилось в Конференц-центре Организации Объединенных Наций; секретариат предоставил помещения для совещания и обеспечил его конференционное обслуживание.
5. Совсем недавно Комиссия приняла резолюцию 64/1 от 30 апреля 2008 года о перестройке конференционной структуры Комиссии. Бывшие тематические комитеты, которые охватывали три широкие области, а именно: борьбу с нищетой, регулирование процесса глобализации и новые социальные вопросы, были заменены восемью комитетами с секторальной ориентацией, включая Комитет по статистике. Все комитеты будут собираться один раз в два года. Итоги сессий комитетов, отраженные в их докладах, будут представляться Комиссии для рассмотрения. Рекомендации комитетов станут обязательными для государств-членов и секретариата после того, как они будут одобрены Комиссией в ее решении или резолюции.
6. В соответствии с резолюцией 64/1 максимальная продолжительность сессий комитетов составляет пять дней. Однако, следуя установившейся в последние годы практике, на текущий двухгодичный период был утвержден трехдневный формат. Это означает, что два дня будут посвящены дискуссиям, а заключительный день будет предназначен для составления, перевода на различные языки и распечатки проекта доклада (утром) и его принятия (после обеда).

I. КРУГ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА

A. Общий круг ведения

7. В резолюции 64/1 Комиссия согласовала круги ведения своих вспомогательных органов и поручила восьми новым комитетам семь задач общего характера в рамках их соответствующих сфер компетенции. Ниже приводится общий круг ведения Комитета по статистике в отношении входящих в его компетенцию статистических вопросов:

- a) проводит рассмотрение и анализ региональных тенденций;
- b) выявляет первоочередные задачи и новые вопросы и консультируется по региональным подходам с учетом субрегиональных аспектов;
- c) содействует региональному диалогу, включая его субрегиональные синергии, а также обмену опытом в области политики и программ;
- d) рассматривает общие региональные позиции в качестве вклада в глобальные процессы и способствует последующим действиям на региональном уровне;
- e) выносит вопросы на рассмотрение Комиссии для возможных резолюций;
- f) контролирует осуществление резолюций Комиссии;
- g) содействует подходу на основе сотрудничества в целях решения задач развития региона, где это уместно, между правительством и гражданским обществом, частным сектором и Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями на региональном и субрегиональном уровнях.

8. Кроме того, в своих соответствующих сферах деятельности комитеты направляют работу секретариата, включая его региональные учреждения, по обзору предлагаемых стратегических рамок и программы работы. В работе всех комитетов актуализируются следующие области:

- a) осуществление соответствующих согласованных на международном уровне целей развития, включая Цели развития тысячелетия;
- b) сокращение бедности и устойчивое развитие;
- c) гендерное равенство;
- d) первоочередные потребности наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств.

В. Конкретные задачи Комитета по статистике

9. Перед каждым из восьми комитетов были поставлены конкретные задачи, которые они должны решать при выполнении упомянутых выше функций. Конкретные задачи Комитета по статистике заключаются в следующем:

- a) оценка ключевых социально-экономических и экологических тенденций в регионе ЭСКАТО, особенно прогресса в деле достижения Целей развития тысячелетия;
- b) определение потребностей в данных для экономического, социального и экологического анализа в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и передовой практикой;

с) укрепление потенциала национальных статистических управлений в регионе ЭСКАТО по подготовке, распространению и анализу данных в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и передовой практикой.

10. Для сравнения круг ведения предыдущего Комитета по статистике представлен в приложении I.

11. Как, возможно, известно Комитету, работа Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО) – регионального учреждения – интегрирована в подпрограмму по статистике секретариата (см. пункт 10 выше), которая будет рассматриваться в рамках пункта 3 предварительной повестки дня¹ (см. E/ESCAP/CST/9). У СИАТО имеется свой собственный Совет управляющих, который избирают члены Комиссии и который отчитывается непосредственно перед Комиссией². Совет управляющих, который планирует провести свою четырнадцатую сессию 11 и 12 ноября 2008 года, рассмотрит проект долгосрочного стратегического плана для Института на период 2010-2014 годов. Следует отметить, что срок действия долгосрочного стратегического плана СИАТО превышает срок действия стратегических рамок подпрограммы по статистике (2010-2011 годы). Долгосрочный план СИАТО представлен Комитету в качестве информационного документа (см. E/ESCAP/CST/INF/6).

II. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ В ДРУГИХ РЕГИОНАХ

12. Во всех пяти региональных комиссиях Организации Объединенных Наций существуют вспомогательные статистические органы высокого уровня (см. таблицу 1). Самый продолжительный срок непрерывного функционирования такого органа зарегистрирован в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК), где Конференция европейских статистиков собирается ежегодно с 1952 года. В других четырех регионах статистические органы проводят свои совещания раз в два года.

13. Статистическая комиссия для Африки (СТАТКОМ-Африка) была создана в 2008 году в тот самый момент, когда разрабатывалась всеобъемлющая региональная инфраструктура развития статистики в Африке. Данная инициатива подкреплялась тем, что Африка была наделена высшей приоритетностью международным сообществом доноров, которое выделило значительные ресурсы для мониторинга развития в этом регионе, в том числе официальной статистики. Происходит существенное укрепление механизмов координации, сотрудничества и совместного программирования между различными региональными органами в Африке, включая тех, которые упомянуты в круге ведения СТАТКОМ-Африка, а также более конкретно Африканского комитета по координации статистики.

14. Во всех регионах статистические органы отчитываются непосредственно перед межправительственными органами самого высокого уровня, занимающимися вопросами экономического и социального развития. Следует отметить, что Конференция европейских статистиков является единственным статистическим органом региональной комиссии, работающим под эгидой двух органов, а именно, Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и ЕЭК.

¹ E/ESCAP/CST/L.1.

² Устав СИАТО был утвержден Комиссией в ее резолюции 61/2 от 18 мая 2005 года. Совет управляющих состоит из представителя, назначаемого правительством Японии, и восьми представителей, выдвигаемых другими членами и ассоциированными членами ЭСКАТО и избираемых Комиссией на пятилетний срок.

Таблица 1. Статистические органы в конференционной структуре других региональных комиссий

| Раздел | Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) | Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) | Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) | Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) |
|-------------------------|--|--|---|--|
| Название органа | Статистическая комиссия для Африки | Конференция европейских статистиков | Статистическая конференция стран Северной и Южной Америки ЭКЛАК | Статистический комитет |
| Периодичность совещаний | Раз в два года с 2008 года | Ежегодно с 1952 года | Раз в два года с 2001 года | Раз в два года с 1995 года |
| Отчитывается перед | Ежегодной конференцией Африканских министров финансов, планирования и экономического развития | Ежегодной сессией Комиссии; заседает под совместной эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии | Проходящими раз в два года сессиями Комиссии | Проходящей раз в два года министерской сессией Комиссии |
| Бюро | Бюро в составе председателя, двух заместителей председателя и двух докладчиков; избираются на двухгодичный срок, могут переизбираться один раз | Бюро, в состав которого входят вплоть до восьми членов, из которых по меньшей мере шесть представляют регион ЕЭК; избираются на двухгодичный срок, могут переизбираться три раза; собирается два раза в год; начальники статистических служб Евростата, ОЭСР, МВФ, Всемирного банка и СНГ-Стат принимают участие в работе бюро | Исполнительный комитет, состоящий из председателя и шести членов; избираются на двухлетний срок, могут переизбираться дважды; собирается дважды в период между сессиями Конференции | Бюро, состоящее из председателя, двух заместителей председателя и докладчика; избираются на двухгодичный срок; пост председателя ротировается между странами в алфавитном порядке названий государств-членов |
| Прочие рабочие органы | Рабочие группы; Группа друзей Председателя; Африканский комитет по координации статистики | Группы специалистов: руководящие группы, организационный комитет и целевые группы | Рабочие группы | Региональная рабочая группа Статистического комитета ЭСКЗА |

Источники: E/ESCAP/STATCOM/1/15; Экономическая комиссия для Европы: «Правила и процедуры, определяющие работу Конференции европейских статистиков (КЕС)» (Женева, ЕЭК); Резолюция 2000/7 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2000 года о создании Статистической конференции стран Северной и Южной Америки Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна; Резолюция 1993/1 Экономического и Социального Совета от 2 февраля 1993 года о создании Статистического комитета в рамках Экономической и социальной комиссии для Западной Азии; переписка с представителями соответствующих региональных комиссий.

Сокращения: ОЭСР Организация экономического сотрудничества и развития
МВФ Международный валютный фонд
СНГ-Стат Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств

15. Что касается межсессионной работы, то в каждом из статистических органов Экономической комиссии для Африки (ЭКА), ЕЭК, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) имеется бюро. В случаях ЭКА, ЕЭК и ЭКЛАК существует четкое положение, определяющее количество сроков, на которые могут избираться члены бюро. В соответствии с рекомендацией Статистического комитета на его седьмой сессии (E/ESCWA/SCU/2006/IG.1/12) в 2007 году ЭСКЗА создала Региональную рабочую группу Статистического комитета ЭСКЗА, которая собирается в те годы, когда не проводятся сессии Статистического комитета. Региональная рабочая группа обсуждает новейшие статистические тенденции и консультирует секретариат по поводу его программы работы и смежных мероприятий; ее первое совещание состоялось 3 сентября 2007 года в Каире.

16. В ЭКА, ЕЭК и ЭКЛАК созданы механизмы (такие, как целевые группы, рабочие группы и руководящие группы), действующие в поддержку бюро.

III. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ КОМИТЕТА ПО СТАТИСТИКЕ

17. Общий круг ведения в том виде, в котором он изложен в резолюции 64/1 Комиссии, предоставляет Комитету по статистике возможность рассматривать широкий круг статистических вопросов. Комитет, возможно, сконцентрирует свое внимание на обсуждении задачи обеспечения его эффективного функционирования в отношении различных вопросов, включая вопрос об участниках (но не ограничиваясь им), а также методы работы, например, в отношении определения повесток дня, организации его межсессионной работы и определении роли его председателя.

A. Участники

18. Комитет в основном представляет собой форум для делегаций, возглавляемых начальником статистической службы или самым старшим статистиком в правительстве каждого члена ЭСКАТО. В качестве главы делегации начальник статистической службы или самый старший статистик обладают полномочиями и опытом для того, чтобы представлять позицию своей национальной статистической системы и играть важную роль в координации деятельности различных институтов, вовлеченных в подготовку официальной статистики на национальном уровне. Его или ее участие в сессии Комитета имеет существенно важное значение для обеспечения гарантий того, чтобы мнения и интересы каждого государства - члена ЭСКАТО были надлежащим образом учтены в ходе дискуссий Комитета.

19. После участия в сессии Комитета на главу делегации возлагается ответственность за представление доклада об этом соответствующим национальным органам власти и оказание помощи в распространении на страновом уровне информации об итогах сессии Комитета и направлении ее в занимающиеся вопросами статистики учреждения. Можно также поощрять включение в состав делегаций пользователей данных высокого уровня и технических специалистов. Это способствовало бы укреплению связей между производителями и пользователями данных и координации деятельности внутринациональных статистических систем.

20. Поскольку Комитет по статистике является высшим межправительственным органом, занимающимся вопросами статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, было бы также уместно, чтобы главы статистических служб международных учреждений и старшие представители других международных организаций, занимающихся вопросами развития и

финансирования сбора официальной статистики, информировали Комитет о своей работе и учитывали его пожелания.

21. Участие делегаций в работе сессий Комитета и в любых других смежных межсессионных совещаниях финансируется их соответствующими правительствами.

В. Факторы, влияющие на официальную статистику

22. В последние годы происходили существенные перемены, которые оказали влияние на работу региональных комиссий в области статистики и которые Комитет, возможно, примет к сведению: укрепление Экономического и Социального Совета, приведшее к возрастанию спроса на опирающуюся на реальные факты разработку политики и проведению реформы Организации Объединенных Наций в направлении обеспечения связности деятельности в рамках всей системы (см. приложение II), а также возникновение статистических форумов в поддержку соглашений по региональной интеграции.

23. Недавние изменения в функциях Экономического и Социального Совета и системы Организации Объединенных Наций актуальны для работы Комитета. В соответствии с такими переменами Комитету, возможно, понадобится уделять больше времени обсуждению стратегических вопросов, влияющих на планирование, мониторинг и оценку национальной политики. Возможно, необходимо будет уделять больше внимания пользователям статистических данных, в то время как работу по конкретным статистическим темам можно было бы поручить рабочим органам Комитета, если он примет решение о создании таковых.

24. Комитет призван сыграть важную роль в содействии формулированию позиции Азиатско-Тихоокеанского региона в отношении повестки дня Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом Комитет будет также призван сыграть важную роль в предоставлении Экономическому и Социальному Совету стратегических документов по вопросам политики, в том числе касающимся новых функций Совета (включая, среди прочего, проводимый раз в два года Форум по сотрудничеству в области развития и ежегодный министерский обзор прогресса на пути достижения международно согласованных целей развития)³.

25. В доклад Комитета Комиссии⁴ и по каналам Комиссии Экономическому и Социальному Совету будет включаться информация о рассмотрении пунктов повестки дня, касающихся не только подготовки данных, но и – во все большей степени – их использования, в особенности для опирающейся на конкретные факты разработки политики. В настоящий момент не существует официального требования в предоставлении Комитетом доклада Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

26. В соответствии с общим кругом ведения, изложенном в резолюции 64/1 Комиссии, Комитет должен «содействовать подходу на основе сотрудничества в целях решения задач развития региона, где это уместно, между правительствами и гражданским обществом, частным сектором и Организацией Объединенных Наций и другими международными

³ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи об Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, подпункты 155 h и g; пункт 156.

⁴ В целях избежания путаницы в тех случаях, когда в настоящем документе упоминается Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций, ее название дается полностью. Слово «Комиссия» используется, когда речь идет об ЭСКАТО.

учреждениями на региональном и субрегиональном уровнях». В данной связи все учреждения, осуществляющие крупные программы в области развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, приглашаются для участия в сессиях Комитета в качестве наблюдателей. Дискуссии и итоги работы Комитета как межправительственного органа являются одним из важных источников информации как для учреждений, так и для делегаций стран. В то же время Комитет мог бы рассмотреть вопрос о возможных перспективах деятельности по стимулированию более эффективной координации между всеми учреждениями, осуществляющими крупные программы по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с целью содействия совместному программированию и разграничению полномочий в разнообразных областях работы, с тем чтобы обеспечить дальнейший прогресс в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

27. Некоторые субрегиональные организации укрепили свои статистические функции в поддержку своих программ экономической интеграции. Кроме того, количество субрегиональных совещаний с участием глав национальных статистических учреждений также увеличилось. В таблице 2 перечислены 10 совещаний, три из которых организуются на ежегодной основе секретариатами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Организации экономического сотрудничества и Ассоциации регионального сотрудничества государств Южной Азии. В то время как другие совещания не представляют докладов своим директивным органам, они служат таким важным целям, как обмен информацией и передовой практикой, а также укрепление связанных со статистикой профессиональных сетей и двусторонних и многосторонних отношений. Косвенным образом они оказывают влияние на разработку и внедрение статистических стандартов и вносят вклад в наращивание статистического потенциала в регионе. В некоторых субрегиональных, региональных и международных совещаниях также принимают участие высокопоставленные должностные лица; однако начальникам статистических служб и другим высокопоставленным официальным статистикам будет сложно охватить своим участием все из них.

Таблица 2. Крупные региональные и субрегиональные совещания в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которых принимают участие высокопоставленные официальные статистики

| Совещание | Организатор | Периодичность проведения | Представляет доклад |
|--|-------------------|--------------------------|--|
| Комитет по статистике | ЭСКАТО | Раз в два года | ЭСКАТО |
| Совет управляющих СИАТО ^a | СИАТО | Ежегодно | ЭСКАТО |
| Семинар по вопросам управления для глав национальных статистических учреждений Азиатско-Тихоокеанского региона | СИАТО, ЭСКАТО | Ежегодно | - |
| Форум азиатско-тихоокеанских статистиков | Страны региона | 2005 год, 2006 год | - |
| Совещание глав статистических учреждений стран АСЕАН | Секретариат АСЕАН | Ежегодно | Совещание министров экономики стран АСЕАН по каналам Совещания старших экономических должностных лиц стран АСЕАН |

| Совещание | Организатор | Периодичность проведения | Представляет доклад |
|--|---|--------------------------|--|
| Региональное совещание глав учреждений по планированию и глав статистических учреждений | Секретариат Тихоокеанского сообщества | Раз в два года | Конференция Тихоокеанского сообщества |
| Совещание глав статистических организаций государств – членов СААРК | Секретариат СААРК | Ежегодно | Комитет по экономическому сотрудничеству СААРК |
| Восточноазиатская статистическая конференция (бывшее совещание глав национальных статистических учреждений стран Восточной Азии) | Статистическое бюро и Генеральный директор по планированию политики (статистические стандарты), Министерство внутренних дел и связи, Япония | Каждые 1-3 года | - |
| Главы национальных статистических учреждений ОЭС | Секретариат ОЭС | Ежегодно (с 2008 года) | Региональный совет по планированию ОЭС |
| Конференция по переписи населения | Центр «Восток-Запад» и Ассоциация директоров национальных учреждений по переписям населения и статистике Америки, Азии и Океании | Каждые 1-2 года | - |

Примечания: для поиска ссылок на большинство совещаний, перечисленных в таблице, см. электронный вариант настоящего документа на сайте www.unescap.org/stat/cst/1/index.asp.

Тире (-) указывает на то, что данная графа не применима.

Сокращения:

| | |
|--------|--|
| АСЕАН | Ассоциация государств Юго-Восточной Азии |
| ОЭС | Организация экономического сотрудничества |
| ЭСКАТО | Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана |
| СААРК | Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии |
| СИАТО | Статистический институт для Азии и Тихого океана |

^a Совет управляющих состоит из девяти избираемых членов. Другие страны могут принимать участие в качестве наблюдателей.

28. Что касается функций Комитета, то он, возможно, обсудит вопрос о его связях с другими региональными совещаниями по статистике. В то время как такие совещания могут не иметь официальных связей с Комитетом, он может обращаться к секретариату ЭСКАТО с просьбой приглашать соответствующих представителей для обмена информацией об итогах крупных совещаний, которые Комитету следовало бы принять во внимание с целью сведения к минимуму дублирования дискуссий по вопросам, представляющим важность для всего региона.

С. Метод работы

29. Комитет представляет собой межправительственный форум глав статистических служб 62 правительств – членов ЭСКАТО. В полномочия Комитета входят определение его

собственной повестки дня, а также выработка формата его работы таким образом, чтобы он являлся всеобъемлющим форумом, который наиболее эффективно учитывает потребности в развитии статистики его членов.

1. Выработка повестки дня

30. В соответствии с процессом, которому придерживался существовавший в период с 1974 года по 2002 год Комитет по статистике (далее именуемый «существовавший до 2003 года Комитет»), за несколько месяцев до сессии избранное бюро Комитета разрабатывало предварительную повестку дня при поддержке секретариата ЭСКАТО. Проект предварительной повестки дня распространялся среди национальных статистических учреждений для комментариев, которые учитывались при дальнейшей доработке проекта предварительной повестки дня. С региональными и международными учреждениями, которые регулярно приглашались на сессии Комитета, проводились неформальные консультации в отношении выработки повестки дня. В тех случаях, когда повестка дня включала входившие в компетенцию этих учреждений вопросы, касающиеся нормативных мероприятий и мероприятий по техническому сотрудничеству, этим учреждениям направлялась официальная просьба подготовить документы для распространения на сессии Комитета и, в соответствующих случаях, выступить на них с докладами. Проект предварительной повестки дня Комитета направлялся Консультативному комитету постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, для обзора и комментариев. У Комитета не существовало долгосрочной программы работы как таковой. Повестка дня Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в значительной степени определяла повестку дня Комитета по статистике ЭСКАТО и характер его сессионной документации, поскольку одна из основных функций Комитета заключалась в подготовке общей азиатско-тихоокеанской позиции для формулирования ее на последующей сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

31. Комитет, возможно, рассмотрит вопрос о наиболее уместных способах обеспечения гарантий того, чтобы повестки дня его сессий были целенаправленными, с четким изложением ожидаемых результатов и чтобы его работа в долгосрочной перспективе была ориентирована на конкретные результаты.

32. Мероприятия секретариата касаются региональной поддержки деятельности по достижению международно согласованных целей развития. С учетом необходимости обеспечения гарантий программной актуальности работы Комитета он, возможно, рассмотрит вопрос о целесообразности концентрации внимания на научно обоснованном развитии систем официальной статистики, а не на технических вопросах, рассмотрение которых идет на пользу в основном прочно утвердившимся программам по сбору данных отдельных национальных статистических управлений отдельных стран. К числу конкретных задач относятся обеспечение гарантий того, чтобы новые потребности в области статистики своевременно выявлялись и находили надлежащее отражение в повестке дня Комитета; решение вопроса о том, следует ли разрабатывать критерии для включения различных пунктов в предварительную повестку дня; а также решение вопроса о характере тем, которые, по мнению Комитета, было бы более уместно рассматривать на совещаниях его вспомогательных рабочих групп.

33. Комитет, возможно, также рассмотрит вопрос о целесообразности выработки долгосрочного стратегического плана работы. В данной связи он, возможно, учтет опыт Статистической конференции стран Северной и Южной Америки, которая на своем

четвертом совещании в 2007 году одобрила приоритеты и рамки работы на период 2005-2015 годов (LC/L.2715/Rev.1)⁵. Созданный недавно СТАТКОМ-Африка выступает в качестве еще одного примера существующего регионального органа, чей круг ведения не только охватывает многолетнюю программу, но и содержит упоминание о различных региональных совещаниях и органах, с которыми необходимо консультироваться при определении повестки дня:

«Перед каждой сессией Комиссии секретариат готовит повестку дня, которая может ориентироваться на запросы Комиссии на предыдущих сессиях или на запросы государств-членов или других органов, таких как Конференция министров финансов ЭКА, Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций, Комитеты АСС, АБСА, АССД, а также ФРСА. В любом случае она должна отражать рассчитанную на много лет программу работы, которую вырабатывает Комиссия. На каждой сессии Комиссия может принимать решение о включении дополнительных пунктов в повестку дня, исходя из представленной на сессии документации и дискуссий на ней, а также возможных новых приоритетов или проблем. Опираясь на такой список, Комиссия предлагает предварительную повестку дня в качестве следующей темы для дальнейшего рассмотрения на Бюро Комиссии». (См. E/ESA/STATCOM/1/15, para.12).

2. Межсессионная работа Комитета

34. В соответствии с правилом 13 правил процедуры Комиссии⁶ Комиссия ежегодно на первом заседании избирает из числа своих представителей Председателя и двух заместителей Председателя, назначаемых в качестве первого и второго заместителя Председателя, которые занимают эти должности до избрания их преемников. Они имеют право на переизбрание. Правила процедуры Комиссии применимы и на уровне вспомогательных органов (Комитет) с той разницей, что эти совещания проводятся раз в два года. В бюро существовавшего до 2003 года Комитета по статистике входили шесть избираемых членов, представляющих шесть различных субрегионов Комиссии. Круг ведения того Комитета и его бюро включены в приложение I.

35. Комитет, возможно, рассмотрит вопрос о желательности того, чтобы бюро продолжало свою работу в период между сессиями. Если решение будет положительным, то Комитет, возможно, определит роль бюро и решит, следует ли выработать специальный круг ведения для такого бюро. Если Комитет пожелает устроить дополнительное рассмотрение конкретных тем, как связанных с координацией инициатив по наращиванию статистического потенциала, разработкой и внедрением статистических стандартов, институциональным и управленческим развитием, так и с прочими вопросами, он, возможно, рассмотрит вопрос об учреждении или наделении бюро полномочиями по созыву рабочих групп или целевых групп для проведения конкретной работы с установленным графиком, аналогичной той, которая проводится в других регионах, что отражено в приведенной выше таблице 2. Комитет, возможно, также наделит бюро полномочиями по созданию целевых групп, которые могут понадобиться для выполнения срочной специальной работы, потребность в которой может возникнуть в период между сессиями.

⁵ См. на сайте www.eclac.cl/deype/publicaciones/xml/4/29614/LCL2715Rev1i.pdf/.

⁶ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 19 (E/2008/39-E/ESCAP/64/39), приложение VI (см. на сайте [www.unescap.org/EDC/English/AnnualReports/2008\(64\).pdf](http://www.unescap.org/EDC/English/AnnualReports/2008(64).pdf)).

36. При рассмотрении вопроса о необходимой координации и связи Комитет, возможно, учтет наличие современных коммуникационных технологий и механизмов сотрудничества, таких как блоги, дискуссионные форумы и интерактивные форумы в Интернете (вики). Это в определенной степени обеспечит компенсацию финансовых последствий работы бюро, хотя она все равно повлечет за собой финансовые расходы, и такие инструменты не заменят тех выгод, которые предоставляет личное взаимодействие, в особенности между членами небольшой рабочей группы по особо важным вопросам.

37. Что касается существовавшего до 2003 года Комитета по статистике, то каждые два года в те годы, когда не проводились сессии Комитета, заседала специальная рабочая группа экспертов-статистиков, которая представляла ему доклад. Повестка дня рабочей группы носила более технический и менее стратегический характер по сравнению с повесткой дня Комитета, поскольку рабочая группа не имела полномочий для рассмотрения программных вопросов.

38. К числу других соображений, которые Комитет, возможно, примет во внимание при обсуждении вопроса о его функционировании, относится количество возможностей, имеющихся для неформальных обменов на высоком уровне в ходе других международных статистических совещаний в регионе. Он, возможно, изучит вопрос о том, будут ли государства-члены готовы предоставлять услуги принимающих сторон для неформальных форумов, таких как АПЕКС, в те годы, когда не будут проводиться организуемые раз в два года сессии Комитета по статистике. Если ответ будет положительным, то Комитет, возможно, предложит способы, при помощи которых секретариат мог бы работать вместе с государствами-членами, заинтересованными в предоставлении услуг принимающей стороны для сессии АПЕКС, над обеспечением гарантий того, чтобы доклад об ее итогах представлялся Комитету.

3. Председатель Комитета

39. Обязанности председателя, избираемого Комитетом, аналогичны обязанностям председателя, избираемого Комиссией⁷. Комитет, возможно, разъяснит роль председателя в отношении его межсессионной работы и определении повестки дня его следующей сессии. В данной связи Комитет, возможно, наделит председателя полномочиями представлять его в ходе изложения результатов работы его проводящихся раз в два года сессий и мнений статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона на ежегодных сессиях Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, а также представлять доклад Комитету об итогах такой работы.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

40. С учетом потребности в эффективном функционировании Комитета в контексте характерного для Азиатско-Тихоокеанского региона разнообразия, включая внесение вклада в глобальные дискуссии и установление стандартов в гарантировании чувства причастности статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона к его работе, а также в достижении ощутимых результатов и организации последующей деятельности в их отношении Комитет, возможно, рассмотрит следующие вопросы и примет по ним решения:

⁷

Там же, правила 24-36.

a) Кто будет входить в состав делегаций, участвующих в сессиях Комитета (см. пункты 20-21 выше)?

b) Какие связи могут быть установлены между Комитетом и другими крупными совещаниями по вопросам развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (пункт 30)?

c) Как Комитет сможет обеспечить гарантии того, чтобы повестки дня его сессий были целенаправленными, с четким определением ожидаемых результатов (пункт 33)?

d) Как Комитет сможет обеспечить гарантии того, чтобы новые потребности в области статистики своевременно выявлялись и надлежащим образом отражались в его повестках дня? Следует ли Комитету разработать критерии для включения вопросов в его предварительную повестку дня? Какого рода темы, по его мнению, было бы лучше рассматривать на заседаниях его вспомогательных рабочих групп (пункт 34)?

e) Следует ли Комитету разработать долгосрочный стратегический план работы, и должен ли этот план быть увязан с планами других учреждений, осуществляющими крупные статистические программы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с точки зрения совместного составления программ и разграничения обязанностей (пункт 35)?

f) Следует ли Комитету создать бюро для руководства его работой и работой секретариата в период между сессиями, и, при положительном решении данного вопроса, пожелает ли Комитет разработать для бюро специальный круг ведения (пункт 37)?

g) Следует ли создавать рабочие или целевые группы для проведения технической работы с установленным графиком по конкретным вопросам (пункт 37)? Дискуссии Комитета по другим пунктам повестки дня в ходе нынешней сессии могут повлиять на решения по данному вопросу.

h) Будут ли государства-члены в те годы, когда не будут проводиться организуемые раз в два года сессии по статистике, готовы предоставить услуги принимающих сторон для неформальных форумов, таких как АПЕКС? Как, при положительном ответе на данный вопрос, Комитет по статистике мог бы организовать совместную работу с заинтересованным в предоставлении услуг принимающей стороны для таких сессий государствами-членами по обеспечению гарантий того, чтобы доклад об ее итогах был представлен Комитету по статистике (пункт 40)?

i) Какова должна быть роль Председателя Комитета в отношении межсессионной работы и определении повестки дня его следующей сессии? Должен ли Председатель проводящихся раз в два года сессий Комитета представлять его на ежегодных сессиях Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (пункт 41)?

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Круг ведения существовавшего до 2003 года Комитета по статистике и его бюро

Утвержденный в 1997 году круг ведения существовавшего до 2003 года Комитета по статистике^a

Комитет по статистике, действуя в качестве центра развития статистики в регионе, выполняет следующие функции:

1. Проводит обзор и анализ хода развития в области статистики в регионе.
2. Оказывает помощь в укреплении статистической инфраструктуры в странах региона, содействует повышению качества статистических данных, международной сопоставимости данных и надлежащему применению новых методов, дает рекомендации относительно удовлетворения появляющихся потребностей в данных, а также организует обмен информацией и опытом относительно статистической работы и статистических методов и соответствующим опытом между странами.
3. Содействует соблюдению основополагающих принципов официальной статистики, принятых Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее специальной сессии в 1994 году.
4. Принимает активное участие в организации, развитии, пересмотре, апробировании и внедрении международных статистических норм, содействии их применению и контролю, а также содействию их адаптации, по мере необходимости, к условиям и потребностям стран региона.
5. Играет ведущую роль в содействии тесной координации всех аспектов статистической деятельности специализированных учреждений, соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с тем чтобы, среди прочего, обеспечить более высокую степень единообразия концепций и определений, максимально облегчить работу национальных статистических служб по подготовке ответов на запросы и обеспечить максимальную эффективность мероприятий по техническому сотрудничеству.
6. Содействует сбору и анализу статистических данных и поощряет, при должном учете соответствующей международной деятельности, усилия, направленные на разработку комплекса стандартизированных статистических показателей по региону, касающихся программы работы Комиссии.
7. Выносит рекомендации относительно программ технической помощи, профессиональной подготовки, образования, научных исследований в различных областях статистики и ее применения.

^a «Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, дополнение № 18» (E/1997/38-E/ESCAP/1080), приложение VII (см. также на сайте [www.unescap.org/unis/library/uel/1996-97\(53\).pdf](http://www.unescap.org/unis/library/uel/1996-97(53).pdf)).

8. Проводит обзор и анализ хода развития областей применения информационной технологии и управления информационными ресурсами в регионе, особенно в государственном секторе, и выносит рекомендации по вопросам политики и стратегии, а также по программам технической помощи, профессиональной подготовки и научных исследований в этой области.
9. Проводит обзор и дает оценку деятельности секретариата, а также хода и эффективности осуществления программы работы в областях статистики и компьютеризованной обработки информации, направляет работу секретариата и выносит рекомендации Комиссии относительно будущей программы работы, уделяя должное внимание рекомендациям Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и других соответствующих органов.
10. Выносит Совету управляющих Статистического института для Азии и Тихого океана рекомендации относительно характера и первоочередности задач профессиональной подготовки в области статистики для стран региона.
11. Информировывает Статистическую комиссию Организации Объединенных Наций и, в случае необходимости, статистические службы специализированных учреждений и других соответствующих органов о своей работе, с тем чтобы можно было уделить должное внимание более широким аспектам вопросов, рассматриваемых Комитетом.
12. Работает в тесном взаимодействии с другими вспомогательными органами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, координирует с ними свою деятельность и обеспечивает надлежащее рассмотрение таких межсекторальных вопросов, как особые проблемы наименее развитых, не имеющих выхода к морю, тихоокеанских островных развивающихся стран и стран с переходной экономикой; окружающая природная среда; развитие людских ресурсов; и участие женщин в процессе развития.
13. Осуществляет другие такие мероприятия по вопросам статистики, которые время от времени может поручать ему Комиссия.
14. В рамках своего круга ведения Комитет определяет задачи, которые должны быть решены в установленные сроки. Комитет указывает, какие результаты предполагается получить от решения каждой задачи, устанавливает временные рамки для ее решения и осуществляет контроль за ходом и эффективностью ее реализации.
15. Комитет проводит сессии раз в два года и представляет доклад Комиссии.

Утвержденный в 1996 году круг ведения Бюро Комитета по статистике^b

1. Оказывает помощь Комитету в осуществлении надзора над мероприятиями секретариата в ходе межсессионного периода по выполнению задач и решений Комитета.

^b Резолюция 53/1 Комиссии, приложение VII от 30 апреля 1997 года о перестройке конференционной структуры Комиссии.

2. Проводит обзор докладов секретариата о решениях и резолюциях Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Статистической комиссии и выделяет вопросы, представляющие особую важность для региона ЭСКАТО, для рассмотрения Комитетом наряду с надлежащими рекомендациями.
3. Проводит обзор предварительной повестки дня совещаний Комитета, подготавливаемой секретариатом, и дает секретариату указания в отношении охвата документации, предназначенной для совещаний Комитета.
4. Дает, в случае необходимости, секретариату указания в отношении координации статистической деятельности в регионе при помощи таких средств, как комплексное представление программ работы Комитету.
5. Представляет Комитет в лице его Председателя или такого другого члена Бюро, который может назначаться в том случае, если Председатель не в состоянии принять участие, на совещаниях, для участия в которых могут быть получены приглашения и которые Бюро рассматривает в качестве актуальных и важных для Комитета, в частности, Статистической Комиссии Организации Объединенных Наций и ее Рабочей Группы по международным статистическим программам и координации.
6. Рассматривает любые прочие вопросы, которые могут быть поручены ему Комитетом.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Контекст реформы Организации Объединенных Наций

1. При рассмотрении вопроса о своих функциях Комитет по статистике, возможно, примет во внимание контекст общесистемной реформы Организации Объединенных Наций. Секретариат Организации Объединенных Наций, включая ЭСКАТО, другие учреждения и фонды Организации Объединенных Наций, банки развития и другие учреждения, претерпели в последние годы серьезные изменения в том, что касается их культуры управления. Акцент был сделан на достижении результатов и координации работы с партнерами в области развития. В результате такой постановки акцента мониторинг и оценка стали приоритетом в программах и проектах Организации Объединенных Наций, в том числе касающихся работы по достижению Целей развития тысячелетия и стратегий развития, опирающихся на Стратегические доклады по сокращению бедности.

2. В своей резолюции 60/1 Генеральная Ассамблея наметила меры, за счет которых Экономический и Социальный Совет мог бы повысить свою эффективность в, среди прочего, в содействии комплексному и скоординированному осуществлению решений крупных конференций Организации Объединенных Наций. В добавок к этому был инициирован ежегодный министерский обзор для углубленного изучения отдельных межсекторальных тематических вопросов, нашедших отражение в решениях крупных конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне в экономической, социальной и смежной областях (см. A/63/83, п. 4). Региональным комиссиям наряду с их вспомогательными органами и Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, а также другим учреждениям и органам, представляющим доклады Совету, было рекомендовано пересмотреть свои приоритеты и программы с учетом рассчитанной на много лет программы работы ежегодного министерского обзора^a.

3. Доклад группы высокого уровня, озаглавленный «Единство действий» (A/61/583), был нацелен на повышение – в первую очередь на страновом уровне – связности действий учреждений Организации Объединенных Наций, направленных на достижение конкретных результатов. Это привело к укреплению усилий по повышению связности программной и оперативной деятельности, улучшению общесистемного участия, в особенности со стороны расположенных за пределами страны и не имеющих страновых отделений учреждений, и повышению отчетности. В октябре 2007 года региональные комиссии и Программа развития Организации Объединенных Наций подписали соглашение о Рамках сотрудничества, в соответствии с которым они договорились взаимодействовать и дополнять деятельность друг друга при оказании помощи странам в реализации мер по достижению Целей развития тысячелетия и других международно согласованных целей развития, обмену знаниями по вопросам разработки политики в поддержку национальных стратегий развития и в решении вопросов, носящих трансграничный характер, и других вопросов, которые выгоднее решать на основе регионального или межстранового сотрудничества.

4. В процессе управления деятельностью по осуществлению резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем программном обзоре оперативных

^a В 2008 году в ходе обзора будет дана оценка осуществления международно согласованных целей и обязательств, касающихся устойчивого развития. В 2009 году акцент будет сделан на осуществлении международно согласованных целей и обязательств, касающихся глобального общественного здравоохранения.

мероприятий в области развития системы Организации Объединенных Наций было намечено несколько программных направлений. Среди прочего, региональным комиссиям было поручено и далее наращивать свой аналитический потенциал в поддержку инициатив в области развития странового уровня и более интенсивного межучрежденческого сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. Региональным комиссиям и другим региональным учреждениям Организации Объединенных Наций было также поручено укрепить свое сотрудничество за счет механизмов регионального сотрудничества и расширить сотрудничество с не входящими в систему Организации Объединенных Наций учреждениями и региональными банками развития за счет совместных мероприятий и/или совместного финансирования (см. E/2008/49, приложение).

5. В ответ на доклад группы высокого уровня «Единство действий» (A/61/583) Исполнительный секретарь ЭСКАТО возродил Региональный координационный механизм. Данный Механизм включает 16 региональных учреждений, осуществляющих страновые программы в Таиланде, 11 базирующихся в Бангкоке региональных отделений, не имеющих целенаправленных страновых программ в Таиланде, и восемь не имеющих своих представительств в стране членов. Созывает совещание Регионального координационного механизма и председательствует на нем Исполнительный секретарь ЭСКАТО, которому поручено представлять доклады о региональной координации программ Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе^b. Механизм проводит совещания на исполнительном уровне (Региональный координационный механизм) и оперативном уровне (Тематические рабочие группы).

- - - - -

^b Резолюция 1998/46 Экономического и Социального Совета от 31 июля 1998 года о дальнейших мерах по перестройке и оживлению деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежной областях.