

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по социальному развитию**Пятая сессия**

Бангкок, 28–30 ноября 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

Стратегии укрепления социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**Обеспечение социальной защиты в качестве одного из средств достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года****Записка секретариата***Резюме*

Несмотря на высокие и стабильные показатели экономического роста, в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему остаются нерешенными проблемы нищеты и неравенства. Растущий уровень уязвимости также означает, что недавно достигнутый прогресс в сокращении масштабов нищеты и повышении уровня благосостояния может оказаться недолговечным.

Правительства стран региона обладают возможностью увеличить объем социальных инвестиций, особенно на цели обеспечения социальной защиты, чтобы закрепить достигнутые результаты и, одновременно, защитить людей от рисков, связанных с растущей уязвимостью и неопределенностью.

Социальная защита представляет собой эффективный механизм, позволяющий самым обездоленным выбраться из нищеты, а уязвимым слоям населения не оказаться в условиях нищеты. Меры социальной защиты также позволяют сократить неравенство результатов и возможностей. Таким образом, они вносят крайне важный вклад в обеспечение всеохватного и устойчивого развития, являются одним из основных компонентов национального развития и комплексной стратегии по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Увеличение объема государственных расходов на социальные нужды до среднемирового уровня позволит как минимум 51 млн человек выбраться из крайней нищеты, и как минимум 233 млн человек преодолеть черту умеренной бедности в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако данные результаты могут быть получены только при условии обеспечения эффективности систем социальной защиты.

Комитету по социальному развитию предлагается рассмотреть настоящий документ и дать секретариату руководящие указания в отношении его последующей деятельности в области социальной защиты, включая возможное укрепление регионального сотрудничества.

*. Документ был выпущен повторно по техническим причинам 6 ноября 2018 года.

** ESCAP/CSD/2018/L.1/Rev.1.



I. Введение

1. Экономический рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе позволил сотням миллионов человек выбраться из нищеты всего только за пару десятилетий. Высоко оценивается также вклад экономического роста в развитие и повышение уровня благосостояния региона. Однако около 1,2 млрд жителей региона по-прежнему живут менее чем на 3,20 долл. США в сутки, а уровень неравенства продолжает расти.
2. Наблюдается рост уязвимости в ряде областей. С экономической точки зрения, происходящие изменения на мировых рынках труда не предвещают ничего хорошего для наименее квалифицированных работников, при том что регион и весь мир в целом вступают в эпоху экономической неопределенности.
3. Наблюдается рост экологической уязвимости, о чем свидетельствуют увеличивающиеся масштабы последствий стихийных бедствий. Эта уязвимость является постоянным фактором риска для наиболее бедных и уязвимых групп населения региона и может означать, что любые достигнутые успехи окажутся недолговечными.
4. На этом фоне и в соответствии с далеко идущими целями в области устойчивого развития правительства стран региона имеют возможность увеличить объем социальных инвестиций, в особенности на цели обеспечения социальной защиты, из средств, полученных благодаря экономическому росту. Такие инвестиции не только позволят населению избежать нищеты, но и будут способствовать укреплению уверенности в будущем для всех слоев населения, в частности для представителей нарождающегося среднего класса.
5. Социальная защита включает в себя набор стратегий и программ, направленных на сокращение масштабов и предотвращение нищеты, уязвимости и социальной изоляции в течение всей жизни человека, и, таким образом, способствует расширению прав и возможностей женщин, мужчин и детей в том, что касается достижения или сохранения надлежащего уровня жизни и крепкого здоровья в течение всей их жизни¹.
6. Право на социальную защиту закреплено во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и является неотъемлемым для каждого человека. Это базовое право также четко отражено в задаче 1.3 цели 1 в области устойчивого развития, в рамках которой к правительствам стран обращен призыв внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения в целях ликвидации нищеты во всех ее формах повсюду.
7. Значимость социальной защиты для осуществления прочих целей в области устойчивого развития признана в задаче 5.4, касающейся использования стратегий в области социальной защиты для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и в задаче 10.4, касающейся снижения уровня неравенства внутри стран и между ними. Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения представляет собой одну из четырех гарантий, соответствующих минимальному уровню социальной защиты, и находится в центре внимания задачи 3.8, касающейся обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех и в любом возрасте.

¹ Международная организация труда (МОТ), *World Social Protection Report 2017-19: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals* (Женева, 2017 год).

II. Результаты развития и нерешенные проблемы

8. Миллионы людей смогли воспользоваться преимуществами экономического роста, благодаря которому были созданы дополнительные возможности для трудоустройства, вырос уровень глобализации, были созданы условия для развития торговли, исследовательской деятельности, технологий и инфраструктуры, государства получили новые источники доходов, что привело к увеличению объема государственных инвестиций на социальные нужды. За последние два десятилетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе было зарегистрировано увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, снижение рождаемости, значительное сокращение материнской смертности и увеличение показателей охвата начальным и средним образованием. В целом, эти улучшения позволили повысить уровень жизни для многих жителей региона.

A. Сохраняющаяся нищета

9. Однако экономический рост не решил все существующие проблемы. Приблизительно 400 млн человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты на менее чем 1,90 долл. США в сутки даже несмотря на то, что их уровень жизни несколько поднялся по сравнению с тем, каким он был раньше. В настоящее время в 11 странах региона показатели крайней нищеты превышают среднее мировое значение. В Папуа – Новой Гвинее и в Тиморе-Лешти более одной трети населения по-прежнему живет в условиях крайней нищеты. На Соломоновых Островах в условиях крайней нищеты проживает четверть населения².

10. Ликвидации одной только монетарной бедности будет недостаточно. В задаче 1.2 цели 1 в области устойчивого развития к странам обращен призыв к 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину. Это обязательство было отражено в обсуждениях 1990 года Экономического и Социального Совета о многогранных аспектах нищеты³.

11. В рамках мер, принимаемых для борьбы с монетарной бедностью, во внимание принимается тот факт, обладает ли домашнее хозяйство достаточными средствами для приобретения базовых продовольственных и непродовольственных товаров в соответствии с минимальными требованиями. Тогда как, другие аспекты нищеты могут быть определены как отсутствие доступа к базовым услугам и возможностям.

12. В странах, в которых не обеспечен всеобщий доступ к услугам здравоохранения, большинство людей тратят собственные сбережения для оплаты расходов на медицинское обслуживание. В большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона люди, как правило, тратят по меньшей мере треть своего совокупного дохода на оплату расходов, связанных с медицинским обслуживанием. В ряде стран, таких как Азербайджан, Афганистан, Бангладеш, Индия, Камбоджа и Таджикистан, более 60 процентов расходов на услуги здравоохранения оплачиваются из частных источников финансирования⁴. В связи с большим объемом собственных расходов увеличивается финансовая

² Всемирный банк, PovcalNet database. См. <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/povOnDemand.aspx> (по состоянию на 1 апреля 2018 года).

³ См. TD/B/EX(18)/INF.1.

⁴ *Sustainable Social Development in Asia and the Pacific: Towards a People-Centred Transformation* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.PF.15).

нагрузка на частные лица. В результате, более бедные семьи в ряде случаев откладывают поход к врачу или не пользуются медицинскими услугами вовсе.

13. Аналогичным образом, в результате нехватки доступа к экологически чистой энергетике возникают барьеры, препятствующие увеличению количества часов, затрачиваемых на получение образования, охлаждению и обогреву домов и водоснабжению, а также хранению пищи и лекарственных средств в холодильном оборудовании. Соответственно, для бедных семей, ограниченных в доступе к экологически чистой энергетике, велика вероятность так и остаться бедными⁵. В результате нехватки доступа к чистой воде и санитарии возникают проблемы со здоровьем, которые вынуждают людей прекратить трудовую деятельность, в связи с которыми увеличивается объем расходов домашних хозяйств на оплату услуг здравоохранения, и семьи оказываются в условиях нищеты⁶.

14. При рассмотрении нищеты в рамках данного подхода учитываются социальные, экономические и экологические аспекты развития. Например, в целях 2-8 и 10 в области устойчивого развития рассматриваются аспекты нищеты, которую часто называют многомерной.

15. Положение дел в области немонетарной бедности в разных странах различно. Например, в Лаосской Народно-Демократической Республике и в Тиморе-Лешти менее одного из двадцати домашних хозяйств имеют доступ к экологически чистым видам топлива; в Афганистане и в Монголии три из четырех домашних хозяйств не имеют доступа к современным системам санитарии. Даже в тех странах, в которых удалось ликвидировать монетарную нищету, часть населения по-прежнему ограничена в доступе к другим важным аспектам благополучия. В результате этой нехватки доступа к базовым возможностям для них возрастает риск вновь оказаться в условиях нищеты.

В. Барьеры, препятствующие выходу из нищеты

16. Понять причины возникновения нищеты не просто. Даже при рассмотрении положения одного конкретного человека или одной семьи сложно с точностью сказать о том, что препятствует их выходу из нищеты. За цифрами скрыты миллионы личных историй. Часто это сложные жизненные истории об отсутствии выбора, упущенных возможностях, потерях, усилиях и борьбе. В соответствии с результатами недавно проведенного Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) исследования были выделены наиболее часто встречающиеся препятствия, не позволяющие людям выбраться из нищеты⁷.

17. В рамках исследования рассматривались условия жизни людей, живущих на менее чем 3,20 долл. США в сутки в странах, принадлежащих к трем группам по уровню доходов, соответствующих определениям ЭСКАТО, а именно в странах с уровнем доходов выше среднего, в странах с уровнем доходов ниже среднего и в странах с низким уровнем доходов. В целом, наиболее распространенным препятствием является отсутствие доступа к полной занятости (диаграмма I).

18. В странах с низким уровнем доходов наиболее распространенным барьером, препятствующим выходу из нищеты, является проживание в сельских районах и отсутствие достаточных и необходимых профессиональных навыков.

⁵ ЭСКАТО, *Inequality of Opportunity in Asia and the Pacific: Clean Energy* (ST/ESCAP/2818).

⁶ ЭСКАТО, *Inequality of Opportunity in Asia and the Pacific: Water and Sanitation* (в разработке).

⁷ ЭСКАТО, *Social Outlook for Asia and the Pacific* (в разработке).

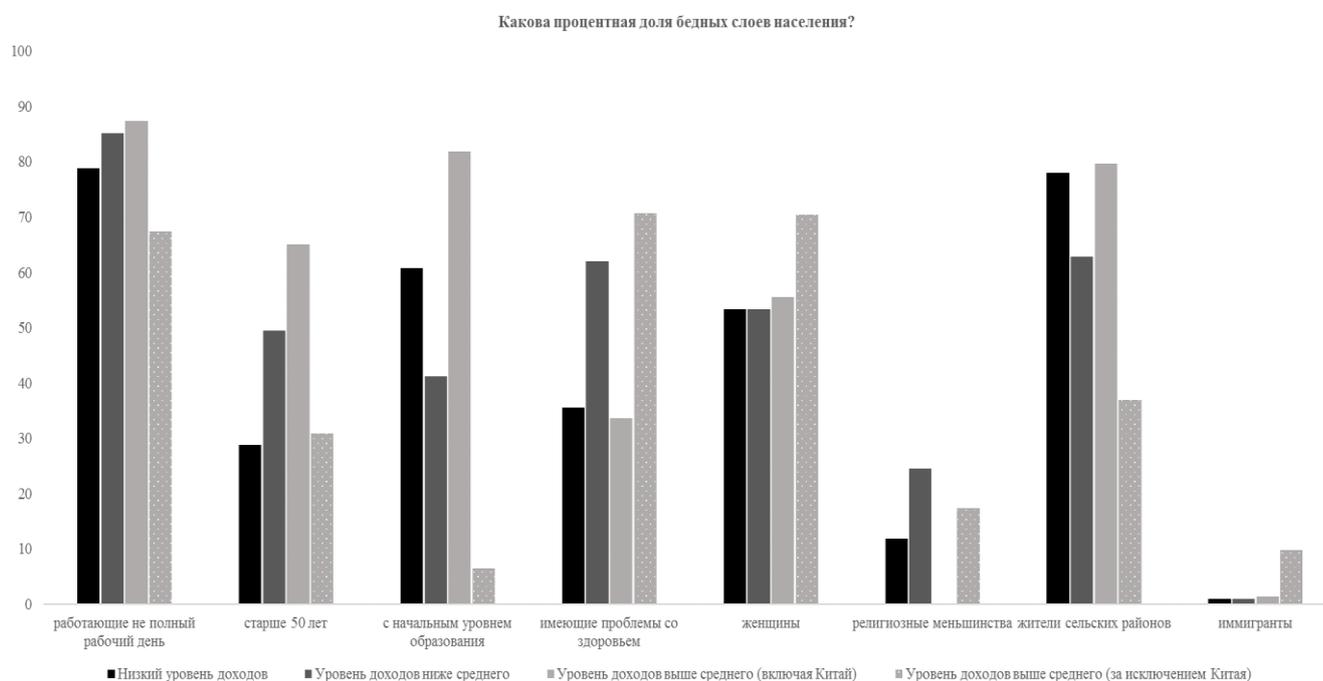
Среди лиц, живущих на менее чем 3,20 долл. США в сутки, практически ни один человек не имеет полного высшего образования, и только треть людей имеют полное среднее образование. Почти 8 из 10 людей, живущих в условиях бедности, также имеют маленьких детей, и 2 из 3 человек моложе 50 лет.

19. В странах с уровнем доходов ниже среднего половина лиц, живущих в условиях бедности, старше 50 лет, пятая часть из них старше 65 лет. Приблизительно четверть составляют представители религиозных меньшинств (по сравнению с одной восьмой частью в странах с низким уровнем доходов), две трети лиц, живущих в условиях бедности, имеют серьезные проблемы со здоровьем. Представители бедных слоев населения в странах, принадлежащих к этой группе стран по уровню доходов, также имеют незначительно более высокий уровень образования, чем те, кто проживают в странах с низким уровнем доходов. Половина из них имеет оконченное среднее образование. Кроме того, они в более равной степени одинаково представлены как в сельских, так и в городских районах. Почти 40 процентов из них проживают в городах.

20. В странах с уровнем доходов выше среднего почти 90 процентов малоимущих не работают полный рабочий день, и приблизительно 80 процентов проживают в сельских районах и имеют только начальное образование. Две трети малоимущих старше 50 лет.

21. Исключение Китая из анализа стран с уровнем доходов выше среднего значительно меняет характеристики бедности в странах этой группы. Если не учитывать Китай, основными членами данной группы являются страны бывшего Советского Союза, в которых более развит рынок труда и исторически более высокий уровень образования. В результате, представители бедных слоев населения, как правило, работают полный рабочий день и почти все, без исключения, имеют среднее и даже высшее образование. В этой группе основную долю малоимущих составляют женщины (70 процентов), и две трети представителей бедных слоев населения проживают в городских районах. Более 70 процентов из них имеют ограничения, связанные с состоянием здоровья, которые не позволяют им вести трудовую деятельность, соответствующую их возрастной группе, то есть речь идет о некоторой форме инвалидности несмотря даже на более молодой возраст. Кроме того, приблизительно пятая часть принадлежит к религиозному меньшинству, и, по сравнению со странами, принадлежащими к другим группам по уровню доходов, представители бедных слоев населения в этих странах чаще оказываются иммигрантами.

Диаграмма I
Как выглядит бедность в странах, принадлежащих к разным группам по уровню доходов
(в процентах)



III. Новые проблемы

22. Помимо глубоко укоренившихся характеристик и особенностей, объясняющих принадлежность людей к бедным слоям населения, в настоящее время появляется множество новых факторов, удерживающих людей в нищете более длительное время, или даже подрывающих успехи, которых удалось добиться за последние два десятилетия.

A. Рост неравенства

23. Неравенство способно подрвать эффективность усилий, предпринимаемых для сокращения масштабов нищеты. Оно препятствует экономическому росту, снижая показатели роста и укорачивая продолжительность периодов роста. Кроме того, неравенство снижает эффективность мер по сокращению масштабов нищеты, так как приводит к тому, что огромные сегменты населения не получают возможность воспользоваться преимуществами развития. Оно еще больше подрывает сплоченность общества и стабильность, так как ослабляет существующие социальные связи и снижает уровень доверия, оказываемого общественностью государству, в результате чего в обществе может возникать социальная и политическая напряженность и даже наблюдаться рост радикализации и преступности.

24. Во многих странах региона наблюдается рост и без того высокого уровня неравенства⁸. В задаче 10.1 цели 10 в области устойчивого развития содержится

⁸ *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. E.18.P.F.13).

требование постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране. В 12 из 17 стран, в отношении которых были получены соответствующие данные, средний уровень доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения действительно рос быстрее, чем средний по стране в период 2010–2015 годов. Это безусловно хорошая новость в относительном выражении, но это не означает, что разрыв в уровне доходов между наименее обеспеченными 40 процентами населения и среднестатистическим жителем этих стран был автоматически сокращен. Это объясняется тем, что, в абсолютном выражении, увеличение доходов, составляющих 2 долл. США, на 10 процентов неравнозначно 5-процентному увеличению доходов, составляющих 10 долл. США.

25. Неравенство доходов во много связано с неравенством возможностей. С использованием индекса расхождения, являющегося показателем распределения доступа к различным возможностям среди разных групп населения, в тематическом исследовании ЭСКАТО 2018 года «Неравенство в эпоху осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» было выявлено существование высокого уровня неравенства возможностей, в частности в том, что касается уровня образования, владения банковскими счетами и доступа к экологически чистому топливу и базовой санитарии⁹.

26. Авторы данного тематического исследования также утверждают, что стратегии социальной защиты, включающие обеспечение доступа к услугам здравоохранения, играют ключевую роль в сокращении уровня неравенства и преодолении разрыва в доступе к большинству возможностей.

27. В регионе, в котором в одних странах наблюдаются беспрецедентные темпы старения населения, тогда как в других не удастся решить проблему высокого уровня безработицы среди молодежи, и во всех странах основным барьером, препятствующим достижению устойчивого развития, остается гендерное неравенство, прочная система социальной защиты, учитывающая гендерные факторы, может стать мощным инструментом для искоренения неравенства между различными группами населения и поколениями.

В. Неравенство на рынке труда и будущее сферы занятости

28. Неравенство возможностей связано с ситуацией на рынке труда и является одновременно и причиной, и следствием неравенства на рынке труда. Нестабильная занятость часто подразумевает низкий уровень доходов, низкую производительность труда и условия труда, подрывающие фундаментальные права работников. В период 2000–2015 годов темпы роста показателей нестабильной занятости в регионе превысили темпы роста занятости в целом¹⁰.

29. В большинстве стран преобладающую долю работников, занятых в секторе неформальной занятости, составляют женщины¹¹. Доступ к достойной занятости и возможностям по развитию профессиональных навыков также ограничен для мигрантов, так как многие из них заняты на неформальных и непрестижных рабочих местах¹². В то же время показатели занятости среди

⁹ Ibid.

¹⁰ ЭСКАТО, *Inequality of Opportunity in Asia and the Pacific: Decent Work* (ST/ESCAP/2817).

¹¹ *Sustainable Social Development in Asia and the Pacific*.

¹² ЭСКАТО, *Asia-Pacific Migration Report 2015: Migrants' Contributions to Development* (ST/ESCAP/2738).

инвалидов в пять раз ниже показателей занятости среди людей без инвалидности¹³.

30. В связи с использованием новых технологий для выполнения однообразной работы, например, по сборке деталей на производстве или по обслуживанию офиса, растущий уровень автоматизации становится новым фактором риска, который, возможно, приведет к уменьшению гарантий трудовой занятости для миллионов жителей региона. В странах Азиатско-Тихоокеанского региона уже наблюдается уменьшение доли рабочих мест, требующих среднего уровня квалификации, в общей структуре занятости. В большинстве стран, в которых было отмечено уменьшение количества рабочих мест, требующих среднего уровня квалификации, наблюдалось увеличение доли рабочих мест, требующих высокого уровня квалификации, темпы которого, однако, были недостаточно высокими, чтобы компенсировать потерю рабочих мест¹⁴. Кроме того, представители наиболее уязвимых слоев населения региона обладают наименьшими возможностями получить необходимое образование, которое позволило бы им занять рабочее место, требующее высокого уровня квалификации.

31. Без пособий по безработице и возможностей обучения, которые составляют основу минимального уровня социальной защиты, вероятно, что многие работники окажутся в еще более бедственном положении.

С. Вызванные изменением климата стихийные бедствия

32. Во всем мире наблюдается увеличение рисков, связанных с изменением климата. Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему остается наиболее подверженным риску стихийных бедствий регионом в мире. Жители этого региона обладают почти в два раза большим риском столкнуться с последствиями стихийных бедствий, чем жители Африки, в шесть раз большим риском, чем жители Латинской Америки и Карибского бассейна и в тридцать раз большим риском, чем жители Северной Америки и Европы. По данным расчетов ЭСКАТО, в 2014 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе было зафиксировано 120 стихийных бедствий, в результате которых пострадало приблизительно 79 млн человек, 5 000 человек погибло, и были понесены экономические убытки в размере более 60 млрд долл. США¹⁵.

33. Стремительные темпы урбанизации и рост численности населения в предстоящие десятилетия в комбинации с последствиями изменения климата приведут к увеличению степени подверженности и уязвимости региона к риску стихийных бедствий. Как правило, наименее защищенными от последствий стихийных бедствий оказываются малоимущие слои населения, так как, как правило, их жилье не отвечает требованиям безопасности и зачастую находится в подверженных риску наводнений районах, в которых практически отсутствуют механизмы защиты. Рост риска стихийных бедствий означает, что для гарантии стабильного получения доходов даже в случае наступления стихийного бедствия и чрезвычайной ситуации потребуется увеличить объем инвестиций, направляемых на обеспечение социальной защиты.

¹³ *Disability at a Glance 2015: Strengthening Employment Prospects for Persons with Disabilities in Asia and the Pacific* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.16.II.F.4).

¹⁴ *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development*.

¹⁵ ЭСКАТО, *Time for Equality: The Role of Social Protection in Reducing Inequalities in Asia and the Pacific* (ST/ESCAP/2735).

IV. Инвестиции в социальную защиту: стратегия борьбы с нищетой и уязвимостью

34. Социальные инвестиции позволяют защитить людей от негативных последствий существующих проблем и помогают им справиться с неопределенностью. Меры социальной защиты направлены на укрепление здоровья людей, развитие их навыков и потенциала с тем, чтобы они могли в полной мере участвовать в экономической и общественной жизни. За счет укрепления человеческого потенциала меры социальной защиты способствуют увеличению производительности труда и развитию инноваций, которые стимулируют экономический рост¹⁶. Они также дают возможность бедным слоям населения внести вклад в экономический рост и воспользоваться его преимуществами, в результате чего растет уровень сплоченности общества.

35. В случае если меры по обеспечению социальной защиты последовательны, хорошо продуманы и грамотно применены, они способны разорвать порочный круг нищеты для самых обездоленных слоев населения, помогают уязвимым слоям населения не оказаться в условиях нищеты и выравнивают показатели неравенства результатов и возможностей. Таким образом, меры по обеспечению социальной защиты играют крайне важную роль в обеспечении инклюзивного и устойчивого развития и представляют собой одну из основных стратегий поощрения развития на страновом уровне и неотъемлемой частью стратегии реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (таблица 1).

¹⁶ Sergio Beraldo, Daniel Montolio and Gilberto Turati, "Healthy, educated and wealthy: a primer on the impact of public and private welfare expenditures on economic growth", *Journal of Socio-Economics*, vol. 38, No. 6 (декабрь 2009 года); and F. Ozlam Alper and Mehmet Demiral, "Public social expenditures and economic growth: evidence from selected OECD countries", *Research in World Economy*, vol. 7, No. 2 (декабрь 2016 года).

Таблица 1
**Каким образом меры социальной защиты вносят вклад в достижение целей
 в области устойчивого развития**

<i>Цель 1</i>	Меры социальной защиты, представляют собой одну из основных политических мер, принимаемых для борьбы с бедностью. Предоставляемые наличные средства напрямую увеличивают доходы домашних хозяйств и позволяют отдельным лицам повысить свой потенциал и уровень благосостояния.	<i>Цели 8 и 9</i>	Меры социальной защиты, в качестве одного из четырех элементов достойной занятости, поощряют занятость, инвестиции в человеческий капитал и рост производительности труда. За счет предоставления наличных средств местным общинам они также способствуют стабилизации совокупного спроса во время крупных экономических кризисов.
<i>Цель 2</i>	Меры социальной защиты, за счет регулярного и стабильного перечисления финансовых средств, позволяют населению покупать более качественные продовольственные товары, в результате чего повышается количество потребляемых ими ежедневно калорий.		
<i>Цель 3</i>	Меры социальной защиты позволяют расширить доступ к доступным услугам здравоохранения. В задаче 3.8 к странам обращен призыв обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, что является одной из гарантий, соответствующих минимальному уровню социальной защиты.	<i>Цель 10</i>	Меры социальной защиты в совокупности с налоговыми и прочими социальными стратегиями способствуют перераспределению доходов и сокращают неравенство доходов и возможностей.
<i>Цель 4</i>	Меры социальной защиты, за счет перечисления финансовых средств и программ организации питания в школах, позволяют семьям компенсировать расходы, связанные со школьным образованием детей.	<i>Цели 12-15</i>	Меры социальной защиты, за счет оказания финансовой поддержки, позволяют повысить устойчивость к экологическим потрясениям и поощряют охрану окружающей среды, так как позволяют людям отказаться от оказывающих негативное воздействие на окружающую среду работы и поведения, таким образом содействуя переходу к более экологически чистой экономике и обществу.
<i>Цель 5</i>	Меры социальной защиты расширяют права и возможности женщин и увеличивают показатели достойной занятости среди женщин. В задаче 5.4 к странам обращен призыв признавать и ценить неоплачиваемую работу по ведению домашнего хозяйства за счет оказания государственных услуг и предоставления социальной поддержки.	<i>Цель 16</i>	Меры социальной защиты способствуют созданию мирного и инклюзивного общества, укрепляя социальную сплоченность и общественный договор между государством и народом.
<i>Цели 6, 7 и 11</i>	Меры социальной защиты позволяют домашним хозяйствам реализовать их право на достойный уровень жизни, таким образом, расширяя доступ малоимущих слоев населения к безопасному и качественному жилью, чистой воде и энергоресурсам.	<i>Цель 17</i>	Совместные усилия членов международного сообщества, направленные на оказание технической и финансовой помощи в разработке минимальных уровней социальной защиты, позволяют укрепить международное сотрудничество.

Источники: ЭСКАТО, Why is Social Protection Key to the Sustainable Development Goals (SDGs)? («Почему социальная защита является основой для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР)?») (в разработке) и МОТ, World Social Protection Report 2017–19: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals

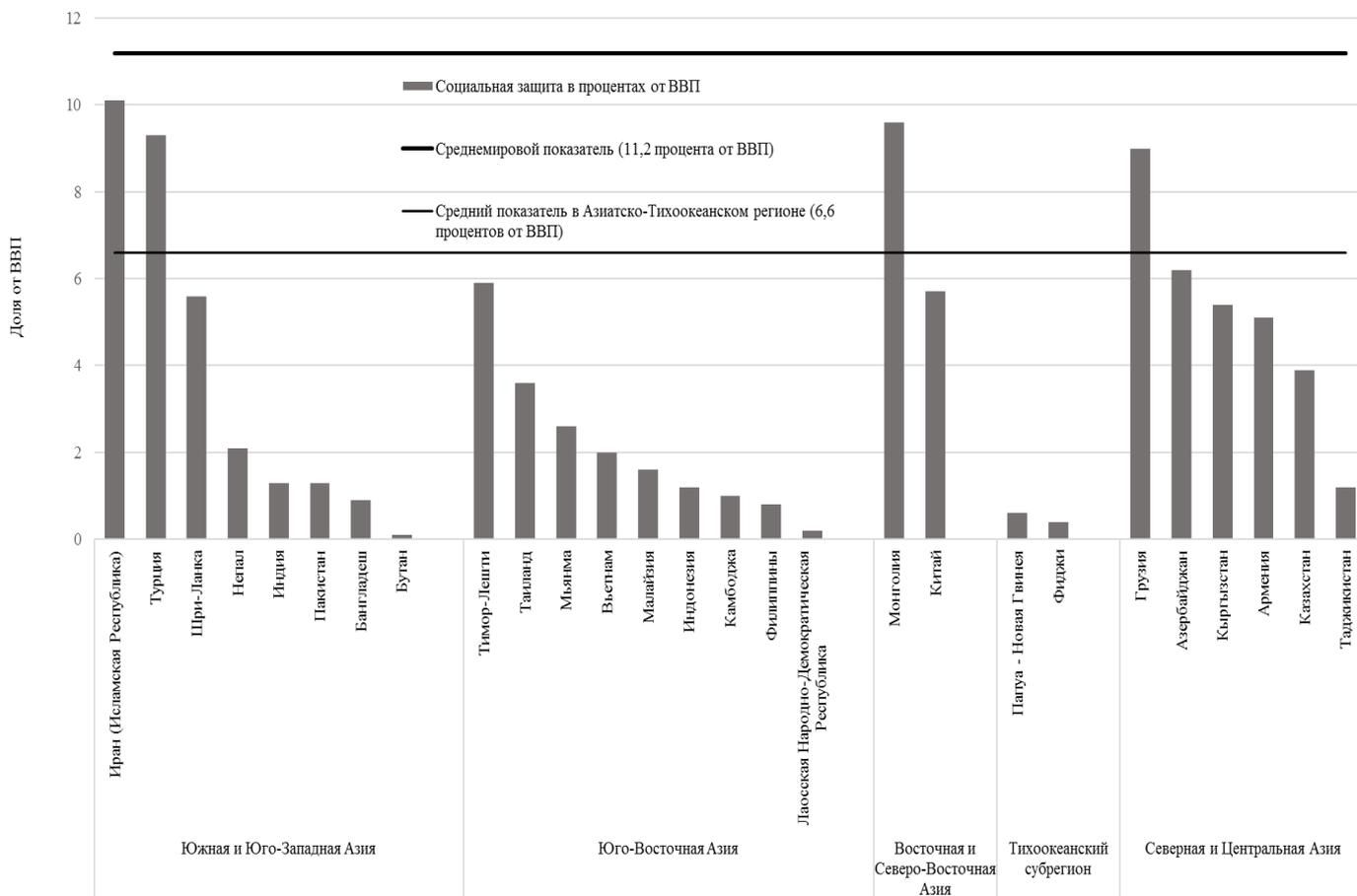
(«Доклад о положении дел в области социальной защиты в мире, 2017–2019 годы: всеобщий доступ к социальной защите в интересах достижения целей в области устойчивого развития») (Женева, 2017 год).

36. За последние несколько лет в регионе увеличилось количество программ социальной защиты, но темпы прогресса оказались недостаточными, чтобы позволить странам региона выйти на уровень социальной защиты, характерный для всего остального мира¹⁷. Средний уровень государственных расходов на социальные нужды в регионе составляет 6,6 процентов от размера валового внутреннего продукта (ВВП). В большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона этот показатель намного ниже, чем среднемировой показатель, составляющий 11,2 процента (диаграмма II). Страны региона тратят на эти нужды в три раза меньше, чем страны, входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), средний размер расходов которых составляет 21 процент от размера ВВП.

37. В результате такого значительного разрыва 60 процентов женщин, мужчин и детей в регионе не имеют доступа к надлежащим мерам социальной защиты. В настоящее время только в 21 из 49 стран выдаются пособия детям и семьям, что связано с увеличением уровня задержки роста, недоедания и детской смертности. В то же время, только 3 из 10 матерей с новорожденными получают материнские пособия, и менее чем 4 из 10 жителей региона имеют доступ к услугам здравоохранения. Только половина лиц пожилого возраста в регионе получает пенсии по старости, и менее чем треть рабочей силы активно делает взносы в пенсионный фонд. Менее половины инвалидов в регионе получают пособия по нетрудоспособности.

¹⁷ ЭСКАТО, Social Protection Guides: Financing Inclusive Social Protection (в разработке).

Диаграмма II
Размер социальных инвестиций в расчете на долю от валового внутреннего продукта по последним имеющимся в распоряжении данным
(в процентах)



Источник: МОТ, «Доклад о положении дел в области социальной защиты в мире, 2017-2019 годы». См. www.social-protection.org/gimi/AggregateIndicator.action (по состоянию на 24 августа 2018 года).

Сокращение: ВВП – валовой внутренний продукт.

Примечание: государственные расходы на социальные нужды, за исключением здравоохранения, приведены за последний год, для которого имеются в распоряжении данные (в процентах от ВВП). Определение включает: 1) государственные расходы на социальное обеспечение пожилых людей (в процентах от ВВП, без учета здравоохранения), 2) государственные расходы на социальное обеспечение лиц трудоспособного возраста (в процентах от ВВП, без учета здравоохранения), в том числе на выплату социальных пособий лицам трудоспособного возраста, пособий по безработице, расходы на реализацию программ по развитию рынка труда, расходы, связанные с оказанием поддержки в связи с болезнью, материнством, производственными травмами, инвалидностью и оказанием социальной помощи и 3) государственные расходы на социальное обеспечение детей (в процентах от ВВП, без учета здравоохранения).

A. Перспективы увеличения объема социальных инвестиций

38. В случае сохранения текущего низкого уровня расходов на фоне наблюдающихся в настоящее время демографических тенденций, по расчетам ЭСКАТО, основанным на результатах экономического моделирования, одного

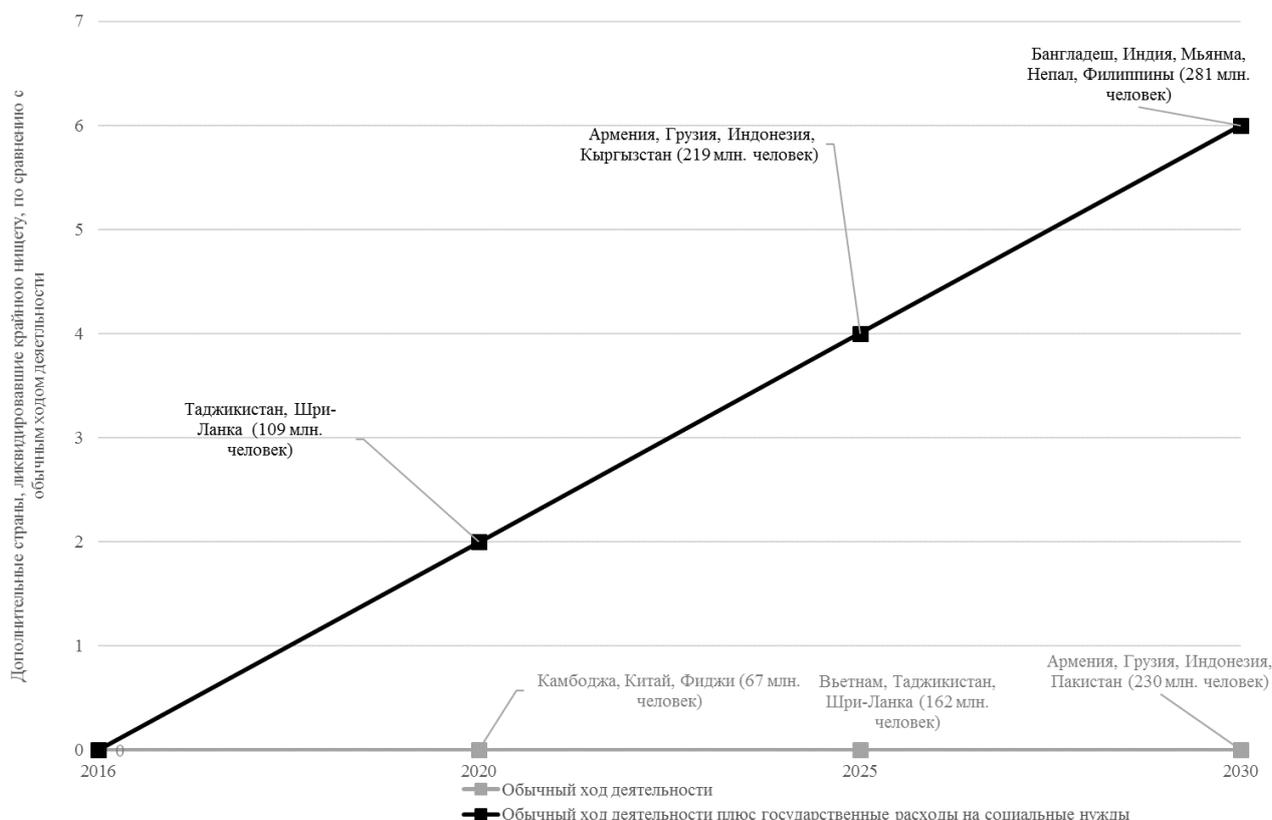
только экономического роста и текущего уровня расходов (в соответствии с инерционным сценарием) будет недостаточно, чтобы ликвидировать нищету к 2030 году в половине стран Азиатско-Тихоокеанского региона, принимавших участие в исследовании¹⁸. Среди стран, в которых не удастся добиться выполнения этой задачи, окажутся Бангладеш, Индия, Непал и Филиппины.

39. С другой стороны, если правительства стран увеличат объем инвестиций, выделяемых на цели социального обеспечения детей, взрослых людей, трудоспособного возраста, и пожилых людей до среднемирового уровня, равного 11,2 процента от ВВП, это позволит коренным образом изменить ситуацию в области сокращения масштабов крайней нищеты. К 2020 году нищета будет ликвидирована в пяти странах, к 2025 году к ним присоединятся еще пять стран, а к 2030 году нищета будет ликвидирована в 16 из 19 стран, в том числе в Бангладеш, Индии, Непале и Филиппинах (диаграмма III).

40. В целом, если странам удастся увеличить размер социальных инвестиций до среднемирового значения, это позволит 51 млн женщин, мужчин и детей выбраться из нищеты к 2030 году. Темпы ликвидации нищеты будут ускорены незамедлительно. К 2020 году будут избавлены от нищеты 109 млн людей, живущих в условиях крайней нищеты. К 2025 году количество людей, выбравшихся из нищеты, увеличится практически в два раза и составит 219 млн человек, а к 2030 году их количество составит 281 млн человек, то есть на 51 млн человек больше, чем при следовании инерционному сценарию.

¹⁸ Результаты, основанные на компьютерной модели общего равновесия. Результаты и подробное описание анализа приведены в издании ЭСКАТО, *Social Outlook for Asia and the Pacific* (в разработке).

Диаграмма III
Дополнительное количество стран и людей, которым удастся преодолеть крайнюю нищету, в результате государственных инвестиций, выделяемых на обеспечение социальной защиты



Сокращение: ВВП – валовой внутренний продукт.

Примечание: Увеличение расходов на цели обеспечения социальной защиты соотносится с задачей по достижению среднемирового уровня расходов на социальное обеспечение (11,2 процента от ВВП) к 2030 году на основании данных «Доклада о социальной защите в мире» МОТ, 2017–2019 годы. См. <https://www.social-protection.org/gimi/AggregateIndicator.action> (по состоянию на 24 августа 2018 года).

41. Страны региона обладают потенциалом ликвидировать крайнюю нищету, характеризующуюся проживанием на сумму 1,90 долл. США в сутки, однако многие жители региона по-прежнему будут жить в условиях умеренной нищеты, то есть на 3,20 долл. США в сутки¹⁹. Ликвидация умеренной нищеты представляет собой более сложную задачу для всех развивающихся стран региона.

42. В рамках опирающегося на экономический рост сценария обычного хода деятельности только в 7 из 25 стран удастся ликвидировать нищету, характеризующуюся проживанием на сумму 3,20 долл. США в сутки (диаграмма IV). Среди этих стран только в Китае изначальный показатель бедности является относительно высоким и составляет 8,7 процента. В других успешных странах изначальный показатель бедности составляет менее 2,5 процента от общей численности населения. Что касается оставшихся

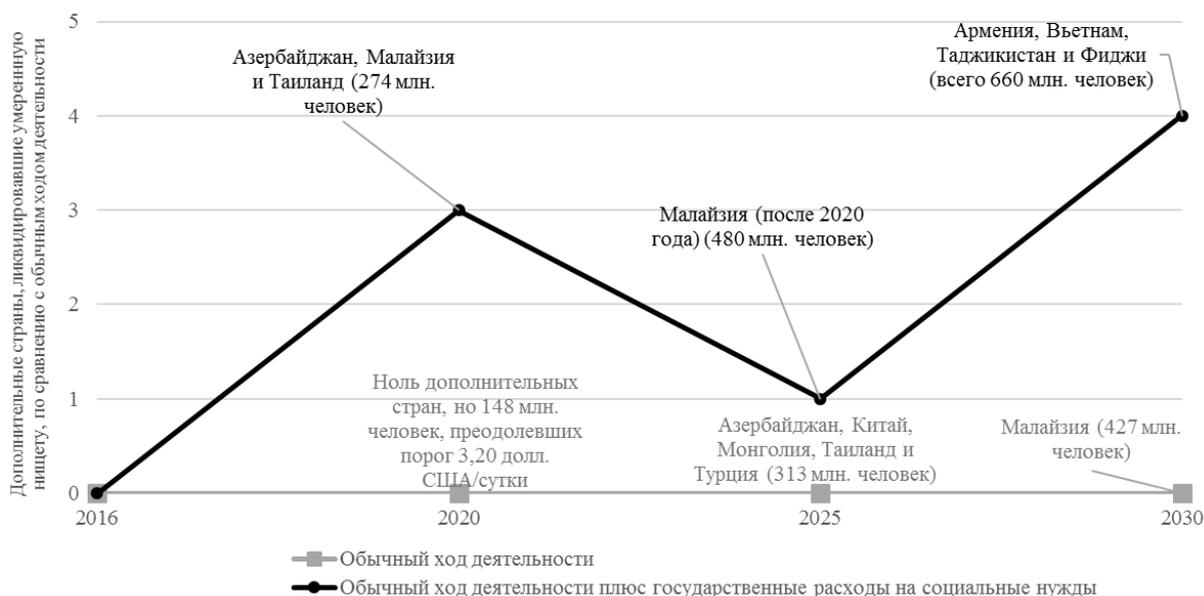
¹⁹ Помимо международной черты бедности на уровне 1,90 долл. США в сутки, Всемирный банк также установил международную черту бедности с уровнем дохода ниже среднего на уровне 3,20 долл. США в день и с уровнем дохода выше среднего – 5,50 долл. США в день.

18 стран, то для того, чтобы добиться подобных успехов, им потребуется значительно нарастить объем социальных инвестиций.

43. В случае использования опирающегося на экономический роста сценария обычного хода деятельности в комбинации с увеличением размера государственных расходов на социальное обеспечение, удастся добиться значительных результатов в том, что касается избавления от нищеты людей, живущих на 3,20 долл. США в сутки, как в краткосрочной перспективе (в течение первых пяти лет), так и в долгосрочной перспективе (к 2030 году). К 2020 году еще в трех стран будет ликвидирована нищета, характеризующаяся проживанием на сумму 3,20 долл. США в сутки: в Азербайджане, Малайзии и Таиланде. К 2030 году будет избавлено от нищеты все население, живущее ниже этого порога бедности, в Армении, Вьетнаме, Таджикистане и Фиджи.

44. В целом, к 2030 году повысится уровень жизни дополнительных 233 млн человек, проживающих в регионе, так как они смогут преодолеть порог бедности, установленный на уровне 3,20 долл. США в сутки. Принимая во внимание тот факт, что большее количество людей, находятся на сегодняшний день за этой чертой бедности, полученные результаты окажутся более внушительными, чем те, которых удастся добиться в ликвидации крайней нищеты, порог для которой установлен на уровне 1,90 долл. США в сутки. Эти результаты будут ощутимы во всех странах, вне зависимости от того, удастся ли в них полностью ликвидировать умеренную нищету или нет. К 2020 году всего 274 млн человек, проживающих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, будут избавлены от умеренной нищеты. К 2025 году количество таких людей составит 480 млн человек, а к 2030 году – 660 млн человек. В рамках сценария обычного хода деятельности к 2030 году 427 млн человек (то есть на 233 млн человек меньше) преодолеют порог бедности, установленный на уровне 3,20 долл. США в сутки (диаграмма IV).

Диаграмма IV
Дополнительное количество стран и людей, которым удастся преодолеть умеренную нищету, в результате государственных инвестиций, выделяемых на обеспечение социальной защиты



Примечание: Увеличение расходов на социальное обеспечение соотносится с задачей по достижению среднемирового уровня расходов на социальное обеспечение (11,2 процента от ВВП) к 2030 году на основании данных «Доклада о социальной защите в мире» МОТ, 2017–2019 годы (см. диаграмму III).

45. Это само по себе является впечатляющим результатом, который, однако, мог бы быть дополнен также увеличением расходов на нужды здравоохранения и образования. Увеличение размера государственных расходов до среднемирового уровня на социальную защиту (11,2 процента от ВВП), на цели образования (4,7 процента от ВВП) и здравоохранения (4,2 процента от ВВП), позволит дополнительным 52 млн человек преодолеть порог крайней нищеты, установленный на уровне 1,90 долл. США в сутки, и 417 млн человек преодолеть порог умеренной нищеты, установленный на уровне 3,20 долл. США в сутки, по сравнению со сценарием обычного хода деятельности. Однако большинства этих результатов удастся добиться в результате выделения инвестиций на цели социального обеспечения, так как именно в этой области наблюдается наибольшее отставание стран по сравнению со среднемировыми показателями.

46. Чтобы достичь среднемирового размера расходов на цели социального обеспечения в регионе, потребуется увеличить размер этих расходов более чем в три раза. В течение последующих 15 лет потребуется выделить дополнительные 2,8 трлн долл. США, то есть приблизительно 187 млрд долл. США ежегодно. Привлечение дополнительных средств будет особенно необходимо в Китае, где потребуется увеличить размер инвестиций в 2,8 раза по сравнению с их текущим размером (дополнительно на 95 млрд долл. США ежегодно,) и в Индии, где потребуется увеличить размер инвестиций в 14 раз (дополнительно на 43 млрд долл. США ежегодно).

47. Увеличение государственных расходов, однако, не является гарантией получения положительных результатов. Институциональные и управленческие механизмы, эффективная разработка и осуществление стратегий также

определяют то, насколько данные инвестиции внесут вклад в сокращение масштабов нищеты²⁰. В процессе разработки систем социальной защиты, начиная с установления минимальных уровней, необходимо учитывать ряд важных аспектов, как изложено в задаче 1.3 цели 1 в области устойчивого развития.

В. Основные гарантии, соответствующие минимальному уровню социальной защиты

48. Создание эффективной системы социальной защиты начинается с установления минимального уровня социальной защиты, который представляет собой определенный на страновом уровне набор гарантий социальной защиты, позволяющий обеспечить, что, как минимум, каждый человек обладает доступом к основным услугам здравоохранения и к базовому доходу в течение всей продолжительности жизни (таблица II)²¹.

Таблица 2

Основные гарантии, соответствующие минимальному уровню социальной защиты

<i>Минимальный уровень социальной защиты</i>			
Доступ к основным услугам здравоохранения для всех, в том числе к услугам по охране материнства, соответствующим критериям доступности, экономичности, приемлемости и качества.	Обеспечение гарантированного дохода для детей, в том числе в том, что касается доступа к продуктам питания, образованию, уходу и любым другим необходимым товарам и услугам.	Обеспечение гарантированного дохода для людей трудоспособного возраста, которые не способны получать достаточный доход, в частности в случае болезни, безработицы, материнства и инвалидности.	Обеспечение гарантированного дохода для престарелых.

Источник: Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202).

49. Установление комплексного минимального уровня социальной защиты требует существенных временных затрат и приверженности. В странах, в которых были успешно установлены минимальные уровни социальной защиты, работа в этом направлении часто начиналась с обеспечения доступа к пенсиям по старости для всех людей, после чего постепенно реализовывались другие программы, такие как введение пособий по нетрудоспособности, детский пособий и пособий по безработице. По этому пути пошли многие страны с высоким уровнем доходов, но также и некоторые страны региона с низким и средним уровнем доходов, такие как Грузия, Кыргызстан, Монголия, Непал и

²⁰ George T. Abed and Sanjeev Gupta, eds., *Governance, Corruption, and Economic Performance* (Вашингтон, округ Колумбия, Международный валютный фонд, 2002 год), р. 564; Deon Filmer, Jeffrey S. Hammer and Lant H. Pritchett, "Weak links in the chain: a diagnosis of health policy in poor countries", *World Bank Research Observer*, vol. 15, no. 2 (август 2000 года); and Sanjeev Gupta, Marjin Verhoeven and Erwin R. Tiongson, "The effectiveness of government spending on education and health care in developing and transition economies", *European Journal of Political Economy*, vol. 18, no. 4 (ноябрь 2002 года).

²¹ МОТ, "Social protection floor". См. www.ilo.org/secsoc/areas-of-work/policy-development-and-applied-research/social-protection-floor/lang--en/index.htm (по состоянию на 24 августа 2018 года).

Узбекистан²². Важно также обеспечивать всеобщий охват услугами здравоохранения, так как это позволяет свести к минимуму непомерно огромные расходы на оплату услуг здравоохранения и повышает уровень использования медицинских услуг, что способствует повышению уровня жизни, здоровья и производительности населения.

50. Установление уровней социальной поддержки является прерогативой национальных правительств, однако в соответствии с основополагающим принципом достаточности, содержащимся в международных конвенциях, задающих направление обсуждению вопросов, касающихся социальной защиты, и в Повестке дня на период до 2030 года, уровень социальной поддержки должен быть достаточным, как с точки зрения размера выделяемых средств, так и с точки зрения продолжительности предоставления социальной помощи с тем, чтобы каждый человек получил возможность эффективным образом воспользоваться услугами социальной защиты и реализовал право на получение доступа к основным услугам здравоохранения и базовому гарантированному доходу²³.

С. Варианты стратегий социальной защиты

51. Основополагающее значение в процессе создания всеохватных систем социальной защиты имеет принятие решения о том, оказывать ли поддержку только тем слоям населения, которые живут в условиях нищеты, или всем слоям населения в рамках конкретной возрастной группы в соответствии с универсальным подходом. Руководствуясь благим намерением направить ограниченные ресурсы на оказание поддержки наиболее обездоленным слоям населения, большинство правительств стран региона оказывает помощь только людям, принадлежащим к конкретной группе по уровню дохода, как правило, на основании проверки материального положения.

52. Однако такие целевые программы могут быть менее эффективными, чем универсальные программы, в том, что касается сокращения масштабов нищеты и закрепления полученных результатов, что свидетельствует о существовании противоречия в самом центре целевого подхода к ликвидации нищеты. Главным образом, это противоречие объясняется тем, что самый часто используемый метод определения принадлежности к бедным слоям населения, а именно опосредованная проверка материального положения, часто оказывается неэффективным. Кроме того, доходы людей могут меняться с течением времени, что означает, что даже в течение короткого периода времени один и тот же человек может то иметь, то не иметь основания для получения социальной помощи, что приводит к ошибкам в процессе включения или исключения из программ социальной защиты.

53. Факты, полученные при анализе ряда систем социальной защиты во всем мире, свидетельствуют о том, что целевые меры по сокращению масштабов нищеты, как правило, сопряжены с большим количеством ошибок в процессе исключения из программ социальной защиты²⁴. Результаты анализа также указывают на то, что чем более узкой является целевая аудитория мер социальной защиты, тем большее количество ошибок может быть допущено при исключении людей из программ социальной защиты. Таким образом, если программа социальной защиты рассчитана на охват наиболее малоимущих

²² ЭСКАТО, *Why We Need Social Protection* (ST/ESCAP/2819).

²³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 19, пункт 22; и Рекомендация МОТ о минимальных уровнях социальной защиты, 2012 год (№ 202), пункт 4.

²⁴ ЭСКАТО, *Social Outlook 2019: Ending Poverty in Asia-Pacific by 2030* (в разработке).

10 процентов населения, то риск исключения из такой программы предполагаемых бенефициаров более высок, чем в рамках программы, рассчитанной на охват наиболее малоимущих 30 процентов населения.

54. Кроме того, целевые программы, как правило, предусматривают более низкий уровень социальной поддержки, чем универсальные программы²⁵. Помимо бюджетных ограничений эта тенденция также связана с политической экономией средств, расходуемых на цели социальной защиты, при которой наиболее обеспеченные слои населения, которые не могут воспользоваться преимуществами целевых программ по сокращению масштабов нищеты, устанавливают уровни социальной поддержки или влияют на принятие соответствующих решений. По словам Амартии Сена, меры социальной поддержки, предназначенные исключительно для бедных слоев населения, как правило, являются недостаточными²⁶.

55. Универсальный подход к социальной защите, с другой стороны, сокращает риск исключения из зоны охвата услуг социального обеспечения малоимущих и уязвимых слоев населения, более подверженных риску оказаться в условиях нищеты. Другими преимуществами универсальных программ являются менее сложная система управления, наличие меньших возможностей для вмешательства в процесс реализации программ социальной защиты и более широкая политическая поддержка таких программ, что вносит вклад в укрепление социальной сплоченности.

56. В рамках некоторых программ, как правило, пенсионного обеспечения и социального обеспечения безработных граждан, частные лица осуществляют взносы для получения социальных выплат в будущем, тогда как в рамках других программ внесение взносов не предполагается. В рамках Азиатско-Тихоокеанского региона, в котором 60 процентов рабочей силы сконцентрировано в неформальном секторе экономики, для обеспечения социальной защиты наиболее обездоленных слоев населения необходимо дополнять накопительные программы всеохватными и не предусматривающими выплату взносов программами²⁷. Устойчивые системы социальной защиты должны представлять собой комбинацию накопительных и финансируемых за счет налоговых средств (не предусматривающих внесение взносов) программ для обеспечения надлежащего охвата системой социальной защиты всех слоев населения.

57. Еще одним вызывающим беспокойство аспектом является возложение обязательств на бенефициара, когда доступ к пособиям может быть получен только при соблюдении особых требований правительства. Такие требования, как правило, включают в себя обязательное обучение или прохождение медицинского осмотра. Несоблюдение данных требований может приводить к мерам наказания различного рода, таким как отказ в выдаче пособий.

58. Эффективность таких мер неоднозначна. То факт, что они влияют на поведение бенефициара, не подтверждается достаточным количеством фактов. На самом деле, изменение поведения, как правило, связано с предоставлением

²⁵ Stephen Kidd and Verena Damerau, "The political economy of social protection for informal economy workers in Asia", in *Social Protection for Informal Workers in Asia*, Sri Wening Hendayani, ed. (Манила, Азиатский банк развития 2016 год).

²⁶ См. Amartya Sen, "The political economy of targeting", in *Public Spending and the Poor: Theory and Evidence*, Dominique van de Walle and Kimberly Nead, (Вашингтон, округ Колумбия, Всемирный банк, 1995 год).

²⁷ Stephen Kidd and Verena Damerau, "The political economy of social protection for informal economy workers in Asia".

минимального уровня дохода для семей, что позволяет им вкладывать большее количество средств в благополучие членов семьи.

59. Такие требования вводятся в благих намерениях, однако, как правило, их не соблюдают представители наиболее уязвимых и нуждающихся в социальной защите слоев населения. Введение ограничений на предоставление социальной поддержки также проблематично с точки зрения соблюдения прав человека и зачастую подрывает гендерное равенство, увеличивая нагрузку на матерей и способствуя закреплению традиционных гендерных стереотипов. Кроме того, программы предоставления социальной поддержки на особых условиях, как правило, сложнее разрабатывать, осуществлять и регулировать. Альтернативные стратегии, такие как повышение уровня осведомленности или расширение доступа к услугам по уходу за детьми, более эффективны в стимулировании поведенческих изменений.

D. Эффективное управление данными в интересах социальной защиты

60. Для разработки эффективных систем социальной защиты необходимы своевременно предоставляемые, точные и надлежащие данные, которые позволят упростить процесс разработки, осуществления и мониторинга хода реализации стратегий на всех уровнях государственного управления. Важным инструментом в этом отношении может стать комплексная информационная система по вопросам социальной защиты, учитывающая потребности и приоритеты данного сектора²⁸.

61. Комплексные информационные системы способствуют укреплению общесекторального подхода к социальной защите за счет обеспечения программной координации. Объединение информационных систем различных секторов позволяет обеспечить большую согласованность стратегий и повысить взаимодополняемость программ в области социальной защиты, продовольственной безопасности, образования, здравоохранения и труда²⁹. Комплексные системы также способствуют проведению внутреннего надзора за реализацией многочисленных программ, помогают бороться с коррупцией и дублированием усилий, особенно в увязке с другими государственными информационными системами, и уменьшают нагрузку на потенциальных бенефициаров и государственных служащих, ответственных за оказание услуг, при этом позволяя сократить расходы.

E. Законодательная база, стратегии и бюджет социальной защиты

62. И, наконец, огромное значение для гарантии и реализации права на социальную защиту имеет наличие сильной институциональной основы. Особенно важное значение для наращивания институциональных усилий, направленных на создание эффективных систем социальной защиты и

²⁸ Комплексная информационная система по вопросам социальной защиты объединяет социальные реестры и единые реестры бенефициаров за счет использования программных приложений. Единый социальный реестр позволяет людям зарегистрироваться и подать заявку на включение в программу социальной защиты, тогда как единый реестр бенефициаров объединяет информацию о бенефициарах, полученную из существующих систем управления информацией соответствующих программ социальной защиты, как накопительных, так и не предполагающих внесения взносов. Комплексные системы социальной защиты также могут быть объединены с внешними государственными базами данных, например, с базой данных регистрации актов гражданского состояния, налоговым реестром, базой данных по инвалидности и системами управления информацией других секторов, таких как сектора образования, здравоохранения и труда.

²⁹ Valentina Barca, *Integrating Data and Information Management for Social Protection: Social Registries and Integrated Beneficiary Registries* (Канберра, Министерство иностранных дел и торговли, Австралия, 2017 год).

установление минимальных уровней социальной защиты, имеют следующие три инструмента: комплексные правовые рамки, общесекторальные подходы и национальные бюджеты.

63. Комплексные законодательные рамки, охватывающие все четыре гарантии, соответствующие минимальному уровню социальной защиты, обеспечивают увязку между программами социальной защиты и правами человека. Законодательные рамки способствуют большей устойчивости систем социальной защиты, наращиванию институционального потенциала, подотчетности и мобилизации ресурсов для реализации программ социальной защиты³⁰. По состоянию на 2018 год только в 15 странах региона имеются комплексные законодательные рамки обеспечения социальной защиты.

64. Национальные общесекторальные рамки социальной защиты могут служить основой для разработки программ по обеспечению минимального уровня социальной защиты, и для укрепления согласованности стратегий. В процессе разработки общесекторального подхода может быть задействован широкий круг заинтересованных сторон, что позволит согласовать приоритетные задачи и, таким образом, снизить степень разобщенности программ социальной защиты, связанную с отсутствием общей концепции, координации и сотрудничества.

65. Что касается финансирования социальной защиты, важно, чтобы бюджетные средства, выделяемые на цели социальной защиты, были получены из внутренних источников финансирования, чтобы гарантировать приверженность реализации программ социальной защиты на национальном уровне и сделать такие программы устойчивыми в долгосрочной перспективе. В большинстве стран региона отмечается увеличение размера инвестиций в системы социальной защиты, однако существующий разрыв в охвате услугами по социальному обеспечению указывает на возможность еще большего укрепления систем социальной защиты в регионе.

Ф. Доводы в пользу регионального сотрудничества по вопросам социальной защиты

66. В настоящем документе представлена информация, касающаяся того, какой долгий путь еще предстоит преодолеть Азиатско-Тихоокеанскому региону, и какие преимущества могут быть получены в результате увеличения расходов на социальное обеспечение. Настало подходящее время для того, чтобы правительства стран увеличили размеры инвестиций на цели социальной защиты с тем, чтобы в последующие годы получить выгоду, связанную с ростом человеческого потенциала. Меры социальной защиты не только защитят людей от крайне нищеты, но и усилят преимущества региона и устойчивость отдельных стран и всего региона в целом перед лицом новых рисков и угроз. Развитие регионального сотрудничества по вопросам социальной защиты поможет ускорить процесс преодоления этих проблем.

67. Согласованные усилия правительств стран позволят Азиатско-Тихоокеанскому региону отслеживать прогресс в ходе достижения задачи 1.3 цели 1 в области устойчивого развития. Регион отстает в развитии всеохватных и инклюзивных систем социальной защиты. В нем также наблюдается нехватка сопоставимых данных по странам. Разработка региональных рамок обеспечения социальной защиты позволит создать основу для мониторинга сопоставимых данных, а также еще раз подтвердит готовность обеспечить охват

³⁰ MOT, *World Social Protection Report 2017–19*.

наиболее обездоленных слоев населения и выполнение надлежащих обязательств, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года.

68. В условиях существующих факторов уязвимости социальная защита может сыграть важную роль в качестве элемента новой инклюзивной социальной и экономической модели. Несмотря на то, что страны региона находятся на различных уровнях развития, их всех объединяют общие новые проблемы. Обстоятельства жизни бедных слоев населения могут быть различными, но во всех странах региона для них характерно наличие общих проблем, таких как: нестабильная занятость, отсутствие доступа к услугам здравоохранения и надлежащего ухода за детьми и престарелыми, которые усугубляются связанными с изменением климата стихийными бедствиями и еще более неясными перспективами будущей занятости, а также вероятностью экономического спада.

69. Укрепление регионального сотрудничества по вопросам социальной защиты позволит оградить население региона от многих этих рисков и станет основой для более устойчивого и солидарного будущего. Региональные рамки обеспечения социальной защиты могут быть построены вокруг задачи создания всеохватных систем социальной защиты к 2030 году в соответствии с задачей 1.3.

70. Азиатско-Тихоокеанский регион, являющийся глобальным лидером по многим направлениям, может стать лидером также и в вопросах, касающихся выражения приверженности созданию инклюзивных систем социальной защиты, адаптированных к проблемам будущего.

V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

71. Комитету по социальному развитию предлагается рассмотреть настоящий документ и дать секретариату руководящие указания, касающиеся его последующей деятельности в области сокращения масштабов нищеты и социальной защиты. В частности, секретариат был бы признателен за предоставление:

- a) мнений об укреплении приверженности региона социальной защите путем обсуждения региональных рамок обеспечения социальной защиты;
- b) предложений, касающихся будущих исследований, оказания стратегической поддержки и потребностей в наращивании потенциала в области социальной защиты.