

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

社会发展委员会

第五届会议

2018年11月28日至30日，曼谷

议程项目8

通过委员会第五届会议报告**报告草稿****一. 需要经社会采取行动或提请其注意的事项**

1. 社会发展委员会的以下建议谨提请亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)予以注意，供其审议和采取可能的行动：

建议 1

委员会建议加强社会保护领域的区域合作，并请秘书处与相关联合国机构协调，支持成员国制定开展这方面区域合作的模式。

建议 2

委员会鼓励秘书处通过对《2030年可持续发展议程》和“亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图”的社会层面，尤其是与社会保护、增强妇女权能、人口动态和残疾议题相关的领域，开展分析、知识共享和技术援助，继续支持成员国。

二. 会议纪要**A. 在实施《2030年可持续发展议程》中不让任何人掉队的战略**

(议程项目 2)

2. 委员会面前有秘书处题为“在可持续发展目标的背景下推进增强妇女经济权能的战略”(ESCAP/CSD/2018/1)的说明和题为“不让任何人掉队：在《2030年可持续发展议程》背景下支持弱势群体”(ESCAP/CSD/2018/2)的说明。

3. 委员会受益于关于在实施《2030 年议程》中不让任何人掉队的战略的专题小组讨论。专题小组成员有：泰国议会国民议会参议员兼残疾人权利委员会成员 Monthian Buntan 先生、印度社会正义和增强权能部经济顾问 Yogita Swaroop 女士、“日本国立社会保障和人口问题研究所”国际关系部部长 Reiko Hayashi 女士、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)方案专家 Ryce Chanchai 女士、国际移民组织亚太区域主任 Nenette Motus 女士。
4. 专题小组审查了在实施《2030 年议程》过程中不让任何人掉队的进展情况，并审议了相关战略。专题小组探讨了旨在加强亚洲及太平洋处境不利群体和弱势群体(即妇女、儿童、老年人、移民和残疾人)的社会包容性的政策备选方案。专题小组将社会保护确定为增强人民权能的有效工具。会议重点指出，缺乏数据和信息缺口是确定弱势群体工作面临的一个重大障碍，会阻碍有效的循证决策。专题小组指出，需要建立若干能力建设和知识共享平台，以填补数据缺口，并制定更具包容性的政策。
5. 下列经社会成员和准成员的代表发了言：澳大利亚、孟加拉国、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、尼泊尔、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡。
6. 联合国人口基金(人口基金)的代表发了言。
7. 国际职业妇女福利互助会和世界推进组织的代表也发了言。
8. 委员会重申对于在实现《2030 年议程》的过程中不让任何人掉队的承诺。几名代表强调，他们国家承诺在区域一级开展协作，以便通过多部门做法，就可持续和包容性发展开展能力建设并分享相关知识，以帮助弱势群体。几名代表重点指出了可持续发展目标的多层面性质，并告知委员会，他们国家建立了高级别部际和(或)多利益攸关方机制，以协调可持续发展目标的执行和监测。一名国家代表重点指出了利用各种与弱势群体有关的全球和区域框架与《2030 年议程》之间的协同作用大有可为。
9. 委员会注意到在推进性别平等和增强妇女权能方面取得的进展，但也注意到仍然存在的一些挑战。几名代表向会议通报了他们国家旨在进一步增强妇女权能的全面法律和政策框架。一名国家代表强调指出了基于性别的预算编制作为将性别观点纳入公共行政规划和预算编制各个阶段的一个强有力工具的重要性。一些国家代表指出了在增加女性在管理职位和高等教育的代表性方面取得的进展。在预防暴力侵害妇女和女童、保护她们免受暴力侵害和向暴力幸存者提供服务方面，也取得了进展，例如为此通过一站式中心提供服务和设立加强妇女安全保障的特别基金。一名国家代表以旨在确保教育和儿童性别比例性别平衡的一些计划为例，重点指出了女童权利的重要性。
10. 几名代表分享了关于其本国相关法律和政策的信息，这些法律和政策有助于妇女参与经济活动，包括旨在实现工作与生活平衡、增加产妇福利、创造没有性骚扰的安全和有保障的工作场所、提供职业培训、确保为女企业家提供信贷和金融服务以及促进金融包容性和增加银行服务机会的措施。一个国家还制定了鼓励公司支持妇女经济参与的激励措施。会议进一步强调应加强妇女的政治参与和增加妇女在政府中的代表性。

11. 委员会重申其对《残疾人权利公约》所载残疾人平等权利的承诺。一些国家按照《公约》和《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》，颁布了关于残疾人权利的全面立法，以保障他们的融入和赋权。为了确保包容残疾人，一些国家还出台了政策和方案，以加强无障碍环境、行动能力和职业技能。还介绍了关于收集残疾人数据和信息的举措的例子。

12. 一些代表介绍了其各自国家解决人口老龄化问题的国家战略的情况，并重点指出促进老年人就业和收入保障，包括通过老年人免税、提供医疗保健和扩大现有的社会养老金计划的重要性。还强调必须在《2002年马德里老龄问题国际行动计划》的指导下，建立全面和多层面的政策框架，以应对人口老龄化的挑战。确定了举措以应对痴呆症，减轻对老年人及其家庭的负担，促进老年人的长期护理，并应用信息和通信技术方便老年人获得医疗保健服务。

13. 一些国家的代表重点指出了促进青年人权利和参与可持续发展的核心作用。特别强调收获人口红利、促进扫盲、高质量教育和技能发展，扩大对青年进入劳动力市场的支持带来的好处。

14. 还讨论了本区域大量国际移民以及农村人口向城市的流动趋势。一些国家的代表强调需要更好地确认移民的好处，包括移民对经济发展的重要贡献，同时强调指出移民因受歧视和剥削而造成的脆弱性，及保障其权利的必要性。促进移民工人权利的战略包括：制定和修订促进安全、有序和正常移民的文书；加强对移民工人及其家庭的社会保护覆盖面；并支持返回的移民工人融入原籍国。

15. 委员会指出，为了应对当前和未来的发展挑战，社会保护是打破贫困循环、保护弱势群体免于陷入贫困和促进包容性发展的有力工具。一些代表分享了关于其各自国家的国家社会保护方案和政策，以解决不同人口群体在整个生命期中的脆弱性的情况。一些代表向委员会通报了他们各自国家在发展全民医疗保健以保证人人平等获得优质和负担得起的医疗保健方面取得的成就，是其帮助落在最后的群体的努力的组成部分。

16. 人口基金的一名代表也重点指出增强妇女经济权能与实现性和生殖健康和权利之间的重要联系，以及暴力侵害妇女行为的代价。人口基金将继续与经社会密切合作，支持全面执行《国际人口与发展会议行动纲领》。

17. 民间社会组织的代表重点指出了投资于包容性社会和环境的好处。对女童教育的投资有助于经济发展，并且需要改变思维模式，以确保女童接受教育，并阻止童婚的做法。包容性和开放的政策可以通过使弱势群体成为发展解决方案的贡献者，对包容性发展产生倍增效应。

B. 亚洲及太平洋在实施《2030年可持续发展议程》中加强社会保护的策略

(议程项目 3)

18. 委员会面前有秘书处关于社会保护是实现《2030年议程》的一种手段的说明(ESCAP/CSD/2018/3)。

19. 委员会受益于一个关于亚洲及太平洋在实施《2030 年议程》中加强社会保护的战略的专题小组讨论。专题小组由国际劳工组织(劳工组织)亚洲及太平洋区域办事处副区域主任 Panudda Boonbara 女士主持, 专题小组成员包括不丹卫生部医疗服务司司长 Pandup Tshering 博士; 柬埔寨国家社会保护理事会总秘书处法律事务司司长 Chhat Lengchanchhaya 女士; 印度尼西亚国家发展规划部社会保护与福利司司长 Vivi Yulaswati 女士; 蒙古社会保险总局政策执行和研究司司长 Gantsetseg Tsend-Ayush 女士。

20. 小组讨论了各国在设计和执行社会保护战略和方案方面的经验, 并强调必须作出强有力的政治承诺, 缩小在建立国家社会保护最低标准方面的差距。范例包括建立国家社会保护框架, 以协调统一和加强各项现有计划, 提供全生命周期的全民保障。还讨论了现有方案在确定受益人和确保福利水平充足方面面临的挑战。一名小组成员解释了她的国家如何逐步扩大福利覆盖面, 以惠及所有公民, 包括非正规部门的工人。与会者还讨论了全民医保的重要性, 认为这是保障人民福祉的至关重要的手段。小组建议在社会保护方面更加密切地开展区域合作, 以改进对可持续发展目标 1 具体目标 1.3 的监测, 并分享知识。与会者提出了加强区域合作的几种可能方式, 包括商定评估社会保护计划影响力的共同原则和措施, 或设立一个专家技术小组。

21. 下列成员和准成员的代表在议程项目 3 下作了发言: 孟加拉国、柬埔寨、朝鲜民主主义人民共和国、印度、尼泊尔、菲律宾、俄罗斯联邦、斯里兰卡。

22. 劳工组织的一名代表发了言。

23. 委员会重申社会保护对于减少不平等和贫困、促进经济增长和提高生活水平的重要性。几名代表运用具体案例说明了其国家的社会保护制度如何有助于减少贫困, 并改善卫生和教育成果。还重点指出了社会保护在实现可持续发展目标方面的关键作用。

24. 几名代表介绍了其国家的一系列覆盖个人全生命周期的社会保护计划和方案。引用的方案中包括母亲、孕妇和儿童的现金转移计划。几种举措针对残疾人, 包括提供残疾福利或失业津贴, 以及改造实体基础设施和信息技术基础设施以满足残疾人的需求。代表们还介绍了各自国家以老年人为重点的社会保护举措的范例, 包括全民养恤金计划、现金转移方案、专门的一揽子保健计划以及建立老年人护理中心。

25. 几名代表分享了其国家在实施有针对性的社会保护方案方面因覆盖率偏高和排除不当而面临的挑战和问题。指出的其他问题包括社会保护系统各自为政且效率低下、行政费用过高、资格标准不明确、覆盖面差距大、福利不足等。一些国家代表还指出了将社会保护扩大到非正规部门的挑战和重要性。

26. 委员会了解到全民医保体系在降低孕产妇和新生儿死亡率以及提高预期寿命方面发挥了重要作用。一名国家代表谈到一项新政策, 旨在通过优先安排基本医疗保健, 特别是妇幼保健以及非传染性疾病的保健, 提供负担得起的全民保健服务。会议还讨论了医疗保健筹资的相关问题。一些国家代表指

出，在当前人口趋势、气候变化以及与医疗保健自付费用偏高和医疗服务质量不平等的挑战的背景下，确保全民医保十分重要。

27. 几名代表介绍了其国家改善残疾儿童教育机会的举措，包括通过将其更加有效地融入主流学校、调整课程、建立单独培训方案和咨询中心，并开展教师培训。一些国家代表谈到了在提供免费义务教育方面取得的成就，而另一些国家代表则强调了实施学校供餐方案和奖学金以改善教育成果。还着重指出了利用新技术促进电子学习。

28. 委员会强调指出需要在社会保护方面加强区域合作。一名国家代表表示支持社会保护区域框架，指出对如何解读和衡量可持续发展目标 1 具体目标 1.3 的进展情况达成共识，将惠及整个区域。

29. 一名代表呼吁各国加强社会保护方面的合作，以弥合现有的社会保护差距。该代表提到了在议程项目 3 下讨论的各种可能的区域合作模式。该代表还指出了社会保护方面现有的合作框架，包括劳工组织《2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)》和《东盟加强社会保护宣言》，并得出结论认为，这正是亚太区域开展类似举措的适当时机。

C. 《亚洲及太平洋人口与发展问题部长级宣言》和《2015 年后防治艾滋病毒和艾滋病区域行动框架》中期审查进展报告

(议程项目 4)

30. 委员会面前有秘书处关于《国际人口与发展会议行动纲领》、其进一步落实的关键行动以及《亚洲及太平洋人口与发展部长级宣言》的建议实施进展情况的说明(ESCAP/APPC/2018/1)。

31. 《亚洲及太平洋人口与发展问题部长级宣言》中期审查会议主席、菲律宾人口委员会执行主任 Juan Antonio Perez III 博士向委员会通报了这次会议的结果。

32. 《2015 年后防治艾滋病毒和艾滋病区域行动框架》中期审查会议主席、柬埔寨高级部长兼国家艾滋病管理局主席 Ieng Mouly 先生向委员会通报了这次会议的结果。

D. 审议社会发展次级方案的今后方案重点

(议程项目 5)

33. 委员会面前有关于制定 2020 年工作方案草案的资料文件(ESCAP/CSD/2018/INF/1)。

34. 秘书处介绍了联合国的方案规划和预算以及 2018-2019 年期间社会发展次级方案的工作方案。

E. 审议提交经社会第七十五届会议的可能的决议草案

(议程项目 6)

35. 委员会没有提出任何将提交经社会的决议草案。

F. 其他事项

(议程项目 7)

36. 委员会没有讨论其他事项。

G. 通过委员会第五届会议报告

(议程项目 8)

37. 委员会于 2018 年 11 月 30 日通过了本报告。

三. 会议安排**A. 会议的开幕、会期和安排**

38. 委员会第五届会议于 2018 年 11 月 28 日至 30 日在曼谷召开。泰国公共卫生部长 Piyasakol Sakolsatayadorn 先生宣布会议开幕。亚太经社会执行秘书作了讲话。

B. 出席情况

39. 下列成员和准成员的代表出席了委员会会议：阿富汗、澳大利亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、基里巴斯、中国澳门、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡、泰国、土耳其。

40. 下列联合国机构、专门机构和基金的代表出席了会议：劳工组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、人口基金。

41. 下列非政府组织、民间社会组织和其他实体的代表出席了会议：东盟自闭症网络；性和生殖健康及权利亚太联盟；亚太残疾人发展中心基金会；进殿派国际协会；国际职业妇女福利互助会；残疾人救赎基金会；世界推进组织；精神病治疗法使用者和康复者全球网络；亚太青年同伴教育网络。

C. 选举主席团成员

42. 委员会选出了下列主席团成员：

主席： Chantum Chea 先生(柬埔寨)

副主席： Maddhu Sudan Burlakoti 先生(尼泊尔)
Ji-hyun Park 女士(大韩民国)

D. 议程

43. 委员会通过了下列议程：

1. 会议开幕：

(a) 致开幕词；

- (b) 选举主席团成员；
 - (c) 通过会议议程。
2. 在实施《2030年可持续发展议程》中不让任何人掉队的战略。
 3. 亚洲及太平洋在实施《2030年可持续发展议程》中加强社会保护的战略。
 4. 《亚洲及太平洋人口与发展问题部长级宣言》和《2015年后防治艾滋病毒和艾滋病区域行动框架》中期审查进展报告。
 5. 审议社会发展次级方案的今后方案重点。
 6. 审议提交经社会第七十五届会议的可能的决议草案。
 7. 其他事项。
 8. 通过委员会第五届会议报告。
 9. 会议闭幕。

E. 其他活动

44. 与委员会会议同时举办了下列研讨会、会边活动和特别会议：

(a) 2018年11月28日，《亚洲及太平洋社会展望：保护不力》报告发布会及相关展览；

(b) 2018年11月29日，关于“弥合差距—亚洲及太平洋社会保护与贫困”的会边活动，与劳工组织共同主办；

(c) 2018年11月29日，展览：“贫困线”和“劳工组织社会保护工作百年”，与Stefen Chow先生、Lin Huiyi女士以及劳工组织共同主办；

(d) 2018年11月30日，关于“社会保护权：从传统残疾人福利到社会包容”的讲习班。

附件

文件清单

文 号	标 题	议程项目
普通分发文件		
ESCAP/CSD/2018/1	在可持续发展目标的背景下推进增强妇女经济权能的战略	2
ESCAP/CSD/2018/2	不让任何人掉队：在《2030 年可持续发展议程》背景下支持弱势群体	2
ESCAP/CSD/2018/3	社会保护是实现《2030 年可持续发展议程》的一种手段	3
ESCAP/APPC/2018/1	《国际人口与发展会议行动纲领》、其进一步落实的关键行动以及《亚洲及太平洋人口与发展部长级宣言》的实施的实施进展情况	4
工作文件		
ESCAP/APPC/2018/WP.1	《亚洲及太平洋人口与发展部长级宣言》中期审查会议主席摘要草稿	4
限制分发文件		
ESCAP/CSD/2018/L.1/Rev.1	附加说明的临时议程	1(c)
ESCAP/CSD/2018/L.2	报告草稿	8
资料文件		
ESCAP/CSD/2018/INF/1	制定 2020 年工作方案草案	5
在线信息		
www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-social-development-fifth-session	与会者须知	
www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-social-development-fifth-session	与会者名单	
www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-social-development-fifth-session	暂定会议日程	