

**亚洲及太平洋经济社会委员会
社会发展委员会****第七届会议**

2022 年 9 月 6 日至 8 日，曼谷和线上
临时议程* 项目 3

**亚洲及太平洋加强社会保护方面区域
合作的战略****支持执行《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》
的区域行动****秘书处的说明****摘要**

2020 年 10 月 20 日至 21 日举行的社会发展委员会第六届会议认可了《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》，而亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）在其第 77/1 和 78/1 号决议中申明该行动计划的重要性。《行动计划》的总体目标是将社会保护扩大到所有人，将成为亚太经社会成员和准成员推动伙伴关系、同侪学习和良好做法分享的共同愿景、战略和平台。

在国家一级，呼吁各国政府到 2025 年时在《行动计划》框架下确定社会保护覆盖的中期目标，然后到 2030 年时衡量实现全民覆盖的进展情况。为了实现这一目标，已经推出了国家一级可采取的 12 项措施。

在区域一级，亚太经社会秘书处应在《行动计划》框架下建立一个促进同侪学习和良好做法分享的区域平台。秘书处还应将各国实施《行动计划》的经验整合纳入定期进度报告，并应要求提供技术咨询和能力建设支助。

本文件介绍了区域一级为了支持加速实施《行动计划》而已经采取或正在采取的措施。在这方面，请委员会注意到本文件中所载的措施，就国家一级按照《行动计划》及其 12 项措施采取的行动交流信息，并就如何进一步加快国家一级行动提出建议。

* ESCAP/CSD/2022/L.1。

一. 引言

1. 社会保护是一项预防贫困和脆弱性的国家核心战略。通过确保适足的生活水准，社会保护也是减少不平等现象和建立所有民众终生抵御冲击和危机能力的一种强有力工具。通过促进共同繁荣，社会保护还可增强社会凝聚力，并促进经济增长。
2. 尽管社会保护在改变社会方面潜力巨大，但是亚洲及太平洋享有任何形式社会保护的人口不足一半。本区域很多国家用于社会保护的支出低于国内生产总值的 2%。这一水平与占国内生产总值 12.9% 的全球平均水平形成鲜明对比。
3. 社会发展委员会认识到社会保护作为一项基本权利和一种促进可持续发展的有效机制的重要性，在 2020 年 10 月 20 日至 21 日举行的第六届会议上认可了《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》。¹ 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在其第 77/1 号和第 78/1 号决议中声明了《行动计划》的重要性。
4. 《行动计划》是亚洲及太平洋第一个社会保护方面的计划，有望为各国提供必要的动力，建设一个更加包容、繁荣和更具韧性以及不让任何人掉队的亚太区域。为此目的，《行动计划》包含了 3 项区域行动和 12 项国家行动。

二. 支持执行《行动计划》的区域行动进展情况

5. 在区域一级，《行动计划》为亚太经社会成员和准成员提供了一个共同愿景、战略和平台，用以加快行动，推动伙伴关系、同侪学习和良好做法分享，并查明能力建设和技术援助需求。
6. 为了审查并促进实现《行动计划》的进展，亚太经社会秘书处应与联合国相关机构协作采取下列行动：²
 - (a) 将各国实施《行动计划》的经验整合纳入定期进度报告；
 - (b) 为成员和准成员开发一个区域平台，以促进同侪学习和良好做法分享；
 - (c) 应要求在区域、次区域和国家各级向所有成员和准成员提供技术咨询和能力建设支助。
7. 为了支持成员和准成员执行《行动计划》并响应上述三项建议，秘书处已采取了如下措施。

A. 开发社会保护区域平台

8. 秘书处开发了一个一站式的社会保护在线平台。该平台提供政府间资料、知识和信息产品、能力建设资源、宣传材料和亚太经社会保护模拟器。该平台将定期更新，增加新材料和新产品，目前内容包括如下：

¹ ESCAP/CSD/2020/3，附件三。

² 同上，第 2 段。

(a) 亚太经社会社会保护模拟器使用方便，可估算采用各种社会保护计划对贫困、不平等和家庭消费的影响，并计算模拟方案的相对成本。模拟器可向用户提供扩大社会保护财政空间方面的不同选择，并通过设定资格标准、覆盖水平和福利金额相关参数，为一个国家定制具体计划。模拟器还允许用户将不同方案结合起来，定制社会保护方案。除了模拟一国内部的影响外，用户还将能够对其选择的社会保护计划进行不同国家内部和不同国家之间的比较。结果以清晰图像形式呈现，一目了然，例如，可以按农村和城市人口、不同家庭结构以及收入十分位获取结果；

(b) 各种研究报告和旗舰报告，如两年期《亚洲及太平洋社会展望》系列、亚太经社会年度主题研究报告和其他出版物，重点介绍本区域的社会保护及相关的社会发展主要问题。其中一些报告还载有促进实现《2030 年可持续发展议程》的政策建议。该平台还提供全民普及、劳动力市场非正规性和积极的劳动力市场政策等主题方面的政策文件；

(c) 宣传材料，包括社会保护入门丛书，这是为了支持政策制定者和从业人员而编写的一整套七册通俗易懂的政策指南。入门丛书涵盖了社会保护可持续筹资、对性别问题有敏感认识的计划以及如何建立更加包容的社会保护制度等问题。入门丛书配有七个视频，用以建设社会保护方面的能力和认识。目前正在编制一门时长为五小时的学习课程，重点强调为儿童、工作年龄人口和老年人制定生命周期计划的重要性，以及如何以有效和可持续方式设计并资助这些计划；

(d) 成员角，提供各种信息，包括关于亚太经社会建立的国家政府社会保护协调中心区域网络的信息，这些协调中心被指定协调技术投入并支持《行动计划》的执行工作。成员角还将对国家经验和良好做法方面的信息进行整合。为了支持成员和准成员努力扩大其社会保护覆盖面并建立更加包容和全面的社会保护制度，该平台还支持知识共享和区域合作。

B. 整合各国经验

9. 秘书处正与四个成员国(柬埔寨、马尔代夫、蒙古和菲律宾)进行合作，审查其社会保护制度，评估这些制度在本区域的效果，并对将社会保护福利扩大到儿童、老年人和残疾人可能产生的影响进行估计。这项工作将有助于查明按照《行动计划》的建议扩大社会保护覆盖面方面可能存在的机遇和挑战。

10. 秘书处还启动了一项涉及所有成员和准成员的全面基线调查，以便确定各自在《行动计划》执行工作情况方面的基准。此次基线调查之后将于 2023 年底和 2024 年初开展一项更加深入的调查。这两项调查的结果将整合成一份综合报告，并提交将于 2024 年举行的委员会第八届会议。

C. 提供技术援助和能力建设

11. 为了支持成员和准成员建设社会保护方面的能力，秘书处编制了一份关于如何设计和实施包容和可持续的社会保护制度的分步指南。该指南载有与《行动计划》中所有国家建议密切相关的里程碑。秘书处还编制了一份指南，对社会保护全民覆盖的核心理念、此种覆盖的内容以及各国的实现方式作了解释。

12. 目前正在开发五个相互关联的一小时在线学习模块，以支持成员和准成员更好地了解社会保护的核心概念。这门自定进度的学习课程有助于深入了解如何利用社会保护这一重要政策工具来实现包容的可持续发展。这门课程回答了以下问题：社会保护的核心目标是什么？为何对家庭和社会至关重要？实现全民社会保护的主要障碍是什么？扩大社会保护的主要选择有哪些？这些选择如何发挥作用？精准扶贫措施有哪些？这些措施是否是一项有效而公平的战略？政策制定者在设计和实施社会保护制度时应考虑哪些因素？第一学习单元的内容是设计和实施包容、可持续的社会保护制度。第二至第四单元的内容是如何制定不同的保护计划，使人人享有社会保护，并将儿童、工作年龄男女和老年人的特定生命进程应急措施纳入其中。第五单元介绍了如何利用亚太经社会社会保护模拟器评估扩大社会保护带来的影响和成本。

13. 亚太经社会社会保护模拟器提供的结果已被用于成员国、联合国国家工作队和驻地协调员办事处增加知识和提高认识。秘书处已作了专题介绍，宣传《行动计划》的核心理念以及区域平台的不同组成部分。

三. 执行《行动计划》的国家行动

14. 社会保护制度对于保护民众收入和福祉及维护社会发展成果十分必要。当前的冠状病毒病 (COVID-19) 大流行突出表明，设计完善、实施到位和协调充分的社会保护制度在保护和增进韧性与福祉方面发挥着重要作用。

15. 在过去十年中，亚洲及太平洋各国政府为扩大社会保护作出了显著努力。尽管如此，本区域仅有少数国家拥有覆盖面广、福利好、相对全面的制度。

16. 作为一项 COVID-19 疫情应对措施，各国政府采取了大量的短期救济措施，其中的很多措施长期来看可能有助于加强社会保护制度。长期以来逐步建立并有充足资源的社会保护制度更有能力应对意外情况和保护最弱势群体。

17. 社会保护还被定为落实《2030 年议程》的一个动因。为了实现可持续发展目标并兑现其中所载的承诺，本区域大多数国家政府需要加紧努力，建设可持续和可靠的社会保护制度。《行动计划》及其国家行动将有助于各国政府提高社会保护议程的包容性。

18. 在国家一级，《行动计划》呼吁各国政府到 2025 年时确定社会保护覆盖面的中期目标，然后到 2030 年时衡量实现全民覆盖的进展情况。为了实现这一目标，《行动计划》中提出了国家一级可采取的 12 项措施。

19. 通过整合各国经验，秘书处将帮助衡量亚太各国是否已准备好实施这些国家行动，建立更加包容和全面的社会保护制度。在这方面，秘书处感谢那些已经完成快速基线调查的成员和准成员 (这项调查旨在评估《行动计划》³ 所列各项行动的实施工作总体进展和挑战)，并鼓励尚未完成调查的成员和准成员尽早完成。

³ 可查阅 <https://forms.office.com/r/2GF602qFAa>。

四. 供委员会审议的问题

20. 委员会不妨就国家一级为扩大社会保护覆盖面而采取的行动交流经验，以期落实《行动计划》。还请委员会注意到秘书处为支持执行《行动计划》而采取的措施，并对秘书处今后在社会保护方面的工作进行指导。
