

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по энергетике**Третья сессия**

Бангкок, 24–26 февраля 2021 года

Пункт 3с предварительной повестки дня*

Деятельность во исполнение положений**Декларации министров по региональному сотрудничеству, направленному на переход к новой системе энергоснабжения в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятой на втором Азиатско-тихоокеанском энергетическом форуме: Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития»****Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития»****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится окончательный проект региональной «дорожной карты» под названием «Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития»». Он предназначен для того, чтобы служить отправной точкой для регионального сотрудничества в интересах достижения интеграции энергосистем в период 2020–2035 годов.

Проект региональной «дорожной карты» был разработан в рамках всеобъемлющего процесса, в котором была задействована Рабочая группа экспертов по вопросам энергетической связуемости, и представлен Комитету по энергетике на его второй сессии в октябре 2019 года. В окончательном проекте «дорожной карты», содержащемся в настоящем документе, отражены дополнительные изменения, внесенные по итогам дальнейшего рассмотрения в ходе подготовительного совещания Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости, состоявшегося в июне 2020 года, а также в ходе неофициальных консультаций, проведенных в ноябре 2020 года, и в ходе четвертого совещания Рабочей группы экспертов, состоявшегося в декабре 2020 года. В данном документе также отражены замечания, полученные от государственных членов по состоянию на сентябрь 2020 года.

* ESCAP/CE/2021/L.1.



В своем решении 76/9, содержащемся в документе E/2020/39–ESCAP/76/35, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана обратилась к Комитету с просьбой рассмотреть «дорожную карту», с тем чтобы дать соответствующие руководящие указания в отношении последующих мер. Комитет, возможно, пожелает одобрить окончательный вариант «дорожной карты» и дать руководящие указания, касающиеся связуемости энергосистем и устойчивого развития энергетики, для дальнейшей работы Комитета и секретариата.

1. На своей первой сессии, состоявшейся в 2017 году, Комитет по энергетике признал важность энергетической связуемости с точки зрения достижения устойчивого развития и, в частности, потенциальные преимущества трансграничной торговли электроэнергией в качестве инструмента повышения устойчивости электроэнергетического сектора. Комитет также признал необходимость добиться большей ясности в интересах разработки стратегий и «дорожной карты», определяющих конкретные шаги по поощрению региональной энергетической связуемости, посредством обсуждений и рассмотрения ситуации на уровне экспертов и межправительственных процессов, проходящих при поддержке секретариата. (E/ESCAP/73/30).

2. Также в 2017 году министры, участвовавшие в четвертом Азиатско-тихоокеанском форуме по устойчивому развитию, приняли Региональную «дорожную карту» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Пункт f подраздела 2 раздела В Региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года посвящен энергетике, охватывая в том числе следующие возможности для регионального сотрудничества: а) поддержку работы Азиатско-тихоокеанского энергетического форума и других региональных структур, а также выполнения задач в рамках цели 7 в области устойчивого развития; и b) содействие политическим диалогам и сотрудничеству между государствами-членами в целях разработки региональных рамок сотрудничества, направленных на повышение энергетической безопасности, с тем чтобы поощрять более широкое использование устойчивых энергетических ресурсов, в том числе всеобщий доступ к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех, энергетические услуги, энергоэффективность, передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива и возобновляемые энергоресурсы, а также энергетическую связуемость, в особенности трансграничную торговлю электроэнергией (E/ESCAP/73/31, приложение II).

3. Важность энергетической связуемости и потенциальный вклад трансграничной торговли энергией в достижение цели 7 в области устойчивого развития также получили признание в рамках второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума. Участники Форума подчеркнули необходимость общих усилий по содействию развитию и реализации трансграничной энергетической связуемости и торговли энергоресурсами в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эффективная, надежная и отказоустойчивая электроэнергетическая инфраструктура играет важную роль в стимулировании регионального экономического роста и развития. Участники Форума выразили стремление к дальнейшему региональному сотрудничеству в целях укрепления энергетической связуемости (ESCAP/74/27/Add.1).

4. В рамках принятия соответствующих мер реагирования секретариат подготовил четыре доклада о положении дел и задачах в сфере энергетической связуемости в различных субрегионах ЭСКАТО. Эти доклады были представлены Рабочей группе экспертов по вопросам энергетической связуемости на ее втором и третьем совещаниях, проходивших под председательством Китая. Эксперты, определенные государствами-членами, использовали эти доклады в качестве материалов, вносящих вклад в разработку первоначального проекта документа под названием «Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем “Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития”».

5. Этот проект региональной «дорожной карты» был представлен Комитету по энергетике на его второй сессии в 2019 году. Комитет приветствовал работу, проделанную Рабочей группой экспертов по вопросам энергетической связуемости, и подготовку проекта региональной «дорожной карты» и предложил государствам-членам представить до 1 декабря 2019 года замечания по проекту «дорожной карты». Комитет рекомендовал Рабочей группе экспертов рассмотреть замечания по проекту региональной «дорожной карты» в случае наличия таковых и доработать этот проект для его рассмотрения Комиссией на ее семьдесят шестой сессии (ESCAP/76/6).

6. Проект, включающий замечания государств-членов, был представлен на рассмотрение Комиссии на ее семьдесят шестой сессии. На своей сессии, проводившейся в сокращенном формате, Комиссия приняла решение 76/9, в котором она приняла к сведению содержащийся в документе ESCAP/76/15 проект «дорожной карты» под названием «Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем “Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития”» и обратилась к Комитету с просьбой рассмотреть на своей третьей сессии этот проект «дорожной карты» с целью формулирования соответствующих руководящих указаний в отношении последующих мер (E/2020/39–ESCAP/76/35).

7. Проект «дорожной карты» был представлен государствам-членам для дополнительных рассмотрения и представления замечаний, и 17–18 ноября 2020 года секретариат организовал неофициальные консультации по этому проекту «дорожной карты». Государства-члены предложили многочисленные изменения и высказали замечания по проекту, все из которых были рассмотрены и одобрены представителями, участвовавшими в неофициальных консультациях, и нашли отражение в проекте «дорожной карты», содержащемся в приложении к данному документу.

8. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть и одобрить проект «дорожной карты», содержащийся в приложении к данному документу, на предмет представления этого проекта «дорожной карты» Комиссии на ее семьдесят седьмой сессии.

Приложение

Окончательный проект

Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития»

I. Справочная информация

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) содействует обеспечению энергетической связуемости при помощи регионального сотрудничества. Проект региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, получивший название «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития», предназначен для того, чтобы служить отправной точкой для регионального сотрудничества, направленного на достижение интеграции энергосистем в период с 2020 по 2035 год.

2. Укрепление региональной энергетической связуемости с особым упором на энергосистемы является одним из важных средств повышения устойчивости и безопасности энергоснабжения в регионе. Это может помочь странам в деле регулирования излишков и дефицита электроэнергии взаимовыгодным образом и открыть возможности для интеграции крупномасштабного производства возобновляемой энергии в существующую структуру энергогенерации. Это не только стимулирует экономический рост, но и расширяет возможности государств-членов в том, что касается разработки более амбициозных стратегий сокращения выбросов в рамках Парижского соглашения¹, и в том, что касается борьбы с загрязнением воздуха. На международном уровне все более пристальное внимание уделяется повышению связуемости энергосистем для решения целого ряда задач, включая повышение надежности, эффективности с точки зрения затрат и безопасности энергосистем, а также устойчивости энергоснабжения. Существует большое число примеров успешной интеграции энергосистем в других регионах мира, которые служат полезными ориентирами и руководством для нашего региона.

3. В 2017 году Комиссия приняла резолюцию, предусматривающую создание Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости. На первом совещании Рабочей группы экспертов, состоявшемся в декабре 2017 года в Бангкоке, члены предложили разработать проект региональной «дорожной карты» по энергетической связуемости. После этого министры энергетики государств региона, действуя посредством Декларации министров по региональному сотрудничеству, направленному на переход к новой системе энергоснабжения в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятой по итогам второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, состоявшегося в 2018 году, постановили поддержать деятельность Рабочей группы экспертов. В соответствии с мандатом, приданным Декларацией министров, ЭСКАТО подготовила четыре доклада о положении дел в сфере энергетической связуемости на субрегиональном уровне, охватывающих следующие четыре

¹ Турция еще не ратифицировала Парижское соглашение.

субрегиона: Юго-Восточную Азию; Южную и Юго-Западную Азию; Северную и Центральную Азию; и Восточную и Северо-Восточную Азию. В этих докладах содержится общий анализ хода выполнения задачи по обеспечению энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этих докладах ЭСКАТО привела обзор роли объединения энергосистем в каждом субрегионе и его потенциальных преимуществ с точки зрения устойчивого развития, рассматривая одновременно сложности на пути содействия достижению дальнейшего прогресса в деле трансграничного объединения энергосистем. Также ЭСКАТО обозначила шаги, которые необходимо предпринять каждому субрегиону для разработки политики, регулирующих и институциональных механизмов, требующихся для интеграции энергосистем вышеупомянутых четырех субрегионов и Азиатско-Тихоокеанского региона в целом.

4. Основой для проекта региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем послужили доклады о положении дел в четырех субрегионах, подготовленные экспертами, и обсуждения в рамках Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости. Третье совещание этой Рабочей группы экспертов состоялось в Бангкоке 29 августа 2019 года и имело своей целью рассмотрение проекта региональной «дорожной карты». Эксперты дали развернутые комментарии по предлагаемым стратегиям, опираясь на субрегиональные и национальные подходы. На своей второй сессии, состоявшейся в октябре 2019 года, Комитет по энергетике приветствовал разработку проекта региональной «дорожной карты».

5. Содержащийся в настоящем документе проект «дорожной карты» отражает дополнительные изменения, внесенные по итогам дальнейшего рассмотрения и с учетом замечаний, полученных от государств-членов в период до декабря 2019 года.

II. Проект региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития»

A. Концепция и принципы

6. Общей целью проекта «дорожной карты» является предоставление государствам-членам возможной рамочной основы для движения в направлении создания более интегрированной энергосистемы, которая позволяет повысить надежность, ценовую доступность и устойчивость электроснабжения. Такая система подкрепила бы социальное и экономическое развитие региона и помогла бы государствам-членам перейти на энергосистемы, характеризующиеся большей эффективностью, гибкостью, экономичностью и более низкими выбросами парниковых газов.

7. В Азиатско-Тихоокеанском регионе существует значительный потенциал для повышения связуемости энергосистем и трансграничной торговли электроэнергией. Государства-члены и субрегионы могут извлекать пользу из взаимодополняемости в плане спроса на энергию и наличия энергоресурсов, а также развития электроэнергетической инфраструктуры. Для этого требуется эволюционный процесс, предполагающий переход от двустороннего обмена электроэнергией к многосторонней торговле, осуществляемой в общих рамках структуры двусторонних механизмов, и в конечном итоге – создание

интегрированного рынка электроэнергии. Обеспечение связуемости энергосистем может расширить доступ к электроэнергии и сделать ее стоимость более умеренной, а также может ускорить темпы освоения возобновляемых источников энергии. Следовательно, обеспечение связуемости энергосистем способствует достижению цели 7 в области устойчивого развития и других целей в области устойчивого развития.

8. Проект «дорожной карты» служит свидетельством признания того, что на энергетическую политику влияют условия в каждой стране и в каждом субрегионе, и, следовательно, решения, касающиеся такой политики, остаются на усмотрение каждой страны. Проект «дорожной карты» предназначен для того, чтобы служить опорной рамочной основой, не имеющей обязательной силы. В ходе осуществления его положений следует уделять пристальное внимание соответствующим условиям стран.

9. Многие страны региона являются архипелажными, что влечет за собой значительные сложности с точки зрения интеграции энергосистем. Однако в этих странах, где во многих случаях для обеспечения электроэнергетических потребностей необходима доставка топлива транспортными средствами в соответствующую местность, связуемость может дать серьезные преимущества. Важно понимать эти специфические вопросы и предпринимать усилия по разработке и реализации оптимальных политики, нормативных положений и бизнес-моделей для того, чтобы решить вопрос связуемости энергосистем при таких условиях.

В. Составные элементы

Региональная рамочная основа

10. Для реализации концепции объединенной региональной энергосистемы требуются разработка региональной рамочной основы и привлечение соответствующих учреждений для поддержки и координации системы. Предполагается, что проект «дорожной карты», в силу того, что он опирается на существующие субрегиональные инициативы и будет придавать импульс их осуществлению, позволит обеспечить координацию деятельности различных учреждений и постепенное устранение барьеров на пути объединения энергосистем.

Институциональные механизмы

11. Поскольку электроэнергетический сектор характеризуется высокой степенью регулирования, процесс интеграции национальных энергосистем требует активизации регионального сотрудничества в энергетической сфере между государствами-членами при поддержке региональных и субрегиональных учреждений, а также содействия развитию региональной институциональной рамочной основы, которая может облегчить этот процесс. Опыт других субрегионов четко указывает на содействующую роль, которую эти учреждения играют в процессе интеграции.

С. Стратегии

12. В проекте «дорожной карты» предлагаются девять стратегий для рассмотрения заинтересованными сторонами из региона и содержатся

предложения относительно методов и средств реализации каждой стратегии. В отношении временных рамок для каждой стратегии применяются следующие определения: краткосрочная перспектива (1–3 года), среднесрочная перспектива (4–7 лет) и долгосрочная перспектива (7–15 лет).

Стратегия 1: укрепление доверия и достижение политического консенсуса в интересах осуществления трансграничной торговли электроэнергией

13. Геополитические вопросы и дефицит доверия между многими странами Азиатско-Тихоокеанского региона являются серьезными проблемами на пути укрепления связуемости и организации трансграничной торговли электроэнергией. Для решения этих проблем необходим процесс непрерывного укрепления доверия, который должен получать поддержку со стороны независимых межправительственных организаций, таких как ЭСКАТО, организаций, занимающихся субрегиональным сотрудничеством, и многосторонних банков. Необходимо достичь консенсуса между государствами-членами в интересах выработки долгосрочной концепции энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе и устранить основные барьеры на пути обеспечения энергетической связуемости.

14. Для установления доверия и содействия достижению политического консенсуса важно стимулировать постоянный диалог между директивными органами и заинтересованными сторонами государств-членов в каждом субрегионе. Комиссия и субрегиональные межправительственные учреждения, такие как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Инициатива по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива, Евразийский экономический союз, Программа экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга, Расширенная Туманганская инициатива, Механизм сотрудничества в бассейне Ланьцанцзян – Меконг, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Шанхайская организация сотрудничества, могут играть принципиальную роль в укреплении доверия и формировании политического консенсуса при помощи использования своих платформ для организации встреч заинтересованных сторон, таких как директивные и руководящие органы, аналитические центры, регулирующие органы, финансовые организации и частные разработчики. Для достижения прогресса в реализации этой стратегии этим межправительственным учреждениям необходимо разработать скоординированные планы действий по обеспечению связуемости энергосистем и содействию экспорту или импорту электроэнергии в рамках взаимосогласованного механизма.

15. В процесс установления доверия в интересах обеспечения трансграничной энергетической связуемости также следует вовлекать и страны, независимо от того, являются ли они экспортерами, импортерами или странами транзита. Этот процесс необходим для того, чтобы содействовать пониманию разными слоями общества преимуществ энергетической связуемости и обеспечить поддержку процессу объединения энергосистем.

16. Комиссия может играть важную роль в деле укрепления доверия и достижения политического консенсуса в интересах улучшения связуемости энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организуя для этой цели тематические региональные совещания, которые могут приурочиваться к сессиям Комитета по энергетике. Кроме того, многосторонние учреждения, равно как и специализированные учреждения, работающие в различных субрегионах, также

могли бы координировать свою деятельность с деятельностью ЭСКАТО и субрегиональных межправительственных учреждений, с тем чтобы добиваться максимальной отдачи.

Ключевые вехи

Регулярный созыв регионального совещания по вопросам интеграции энергосистем начиная с 2021 года.

Временные сроки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, межправительственных учреждений, многосторонних банков развития и других соответствующих международных организаций.

Стратегия 2: разработка генерального плана создания региональной трансграничной электроэнергетической системы

17. Сегодня объединение энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе функционирует на двусторонней основе и носит ограниченный по масштабам характер. В интересах содействия обеспечению связуемости для региона в более широких масштабах важно обсудить и разработать генеральный план объединения энергосистем региона. При разработке генерального плана объединения энергосистем следует соблюдать принципы энергетической безопасности, стабильности энергосистем, экономической целесообразности и всеохватности, отражая вопросы, вызывающие обеспокоенность, и потребности соответствующих заинтересованных сторон. Этот документ не будет иметь обязательной юридической силы, а будет носить добровольный характер и учитывать энергетическую политику и энергетическую систему каждой страны.

18. Для поддержки этой работы необходимо более активное взаимодействие субрегиональных межправительственных учреждений, включая многосторонние учреждения. Это позволит государствам-членам выявить и расширить экономические, социальные и экологические преимущества трансграничной торговли электроэнергией и согласовать архитектуру региональной трансграничной энергосистемы. Затем государства-члены могут согласовать реализацию связуемости энергосистем на поэтапной основе в рамках двустороннего или субрегионального сотрудничества.

19. Учитывая, что Азиатско-Тихоокеанский регион включает в себя также большое число архипелажных стран, в которых объединение энергосистем является сложной задачей, крайне необходимо решить вопросы безопасности энергоснабжения и связуемости для региона. Обмен электроэнергией рассматривается как наиболее эффективный способ энергообеспечения, в отличие от транспортировки топлива в соответствующую местность. Важно предпринимать усилия по разработке и реализации оптимальных политики, нормативных положений и бизнес-моделей для того, чтобы решить вопрос связуемости энергосистем в этом конкретном регионе.

Ключевые вехи

Возможное согласование государствами-членами к 2025 году генерального плана создания региональной энергосистемы и картографирование к 2022 году существующей в регионе сети высоковольтных линий электропередач.

Временные рамки

Среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных учреждений.

Стратегия 3: разработка и осуществление межправительственных соглашений о сотрудничестве в энергетической сфере и объединении энергосистем

20. Политическая воля, выражаемая посредством различных договоров, соглашений или меморандумов о взаимопонимании между государствами-членами в каждом субрегионе, имеет значение для укрепления энергетической связуемости. Международные примеры успешных единых энергосистем подчеркивают важность соглашений, подписанных странами-участницами, с точки зрения демонстрации политической воли каждой страны к содействию сотрудничеству в энергетической сфере и интеграции энергосистем, реализуемой в рамках конкретного временного срока.

21. В Северо-Восточной Азии не существует межправительственного учреждения или соглашения, подписанного государствами-членами, по вопросам объединения энергосистем. Ведущаяся в настоящее время торговля носит ограниченный характер и основана на двусторонних соглашениях. В рамках АСЕАН, СААРК и Программы экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга государства-члены осуществляют стратегические процессы, такие как подписание соглашений о сотрудничестве в энергетической сфере и объединении энергосистем, а также учреждение министерских комитетов и рабочих групп для содействия сотрудничеству в сфере энергетики и интеграции энергосистем. Страны – участницы Инициативы по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива также недавно подписали соглашение об объединении энергосистем.

22. В случаях, когда соглашения уже существуют, важно, чтобы государства-члены ратифицировали их и ускоряли темпы их осуществления. Что касается других регионов, то важно, чтобы они извлекали уроки из опыта АСЕАН, СААРК, Программы экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга и других успешных мировых примеров единых энергосистем и активизировали взаимодействие с этими учреждениями. Это поможет разработать стратегический подход, призванный расширить сотрудничество в энергетической сфере и укрепить связуемость в субрегионах.

23. С тем чтобы способствовать объединению энергосистем, к взаимодействию могут приглашаться другие субрегиональные учреждения.

24. Что касается Северо-Восточной Азии, то страны этого субрегиона могут стремиться к дальнейшей активизации работы по достижению энергетической связуемости и инициировать ее путем обеспечения платформы для обсуждения развития механизмов интеграции энергосистем.

25. Комиссия, действуя в сотрудничестве с государствами-членами, межправительственными учреждениями и многосторонними учреждениями по вопросам развития, может при поступлении соответствующих просьб оказывать государствам-членам поддержку в разработке возможных соглашений об интеграции энергосистем, с тем чтобы укрепить энергетическую связуемость в регионе.

Ключевые вехи:

Проведение как минимум одного внутрисубрегионального совещания высокого уровня по теме энергетической связуемости по инициативе государств-членов в сотрудничестве с ЭСКАТО к 2022 году и наличие как минимум одного дополнительного соглашения об объединении энергосистем для каждого субрегиона к 2025 году.

Временные рамки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители:

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Стратегия 4: координация, гармонизация и институционализация политики и рамочных основ регулирования

26. Политика, правила и стандарты, касающиеся энергосистем, могут отличаться в разных странах каждого субрегиона. Так как электроэнергетический сектор характеризуется высокой степенью регулирования, и обеспечение стабильности энергосистем является наиважнейшей задачей, согласование политики, правил и стандартов в отношении трансграничной торговли электроэнергией имеет важнейшее значение.

27. Кроме того, необходимо прилагать усилия для разработки рамочных основ для согласования политики, правил и стандартов в интересах поддержки трансграничной торговли электроэнергией.

28. Регулирующие органы каждого субрегиона могли бы, действуя при поддержке межправительственных учреждений и/или многосторонних учреждений, учреждать форумы или ассоциации национальных регулирующих органов в каждом субрегионе для обеспечения гармонизации правил, укрепления потенциала и обмена знаниями.

29. Создание форумов или ассоциаций регулирующих органов в субрегионах, где они еще не сформированы, также может содействовать разработке общего свода правил в отношении трансграничной торговли электроэнергией, таких как правила, касающиеся лицензирования, открытого доступа, гармонизации сетевых кодексов и разработки субрегиональных систем ценообразования в сфере

передачи электроэнергии, которые в перспективе могли бы распространиться на весь регион.

Ключевые вехи

Проведение анализа пробелов в политике, правилах и стандартах, касающихся энергосистем, в каждом субрегионе к 2023 году и формирование субрегиональных ассоциаций национальных регулирующих органов к 2025 году.

Временные рамки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Стратегия 5: переход на многостороннюю торговлю электроэнергией и создание конкурентных рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли

30. Переход с двусторонней на многостороннюю торговлю электроэнергией в Азиатско-Тихоокеанском регионе сопряжен со сложностями. Ведущаяся в настоящее время трансграничная торговля электроэнергией по-прежнему носит ограниченный характер и ведется на двусторонней основе. Переход на многостороннюю модель может помочь странам оптимизировать региональные энергетические ресурсы в целом, активизировать экономический рост, расширить использование возобновляемых источников энергии, повысить надежность энергосистем и создать условия для совместного использования резервов в случаях чрезвычайных ситуаций, а также добиться сбалансированного энергоснабжения, позволяющего интегрировать энергию, генерируемую из различных источников, создать благоприятные возможности для использования фактора разницы во времени при энергоснабжении в периоды пикового спроса, снизить издержки и повысить эффективность электроэнергетического сектора. Важно продолжать углубленный анализ связуемости энергосистем, реализуемой на двусторонней основе, а также анализ целесообразности создания многосторонней системы, принимая во внимание общие рамки двусторонних соглашений, подписанных между разными странами.

31. Постепенный прогресс в деле создания действующих на прозрачной и справедливой основе, конкурентных и сбалансированных рынков электроэнергии со справедливыми механизмами ценообразования является важным элементом региональной энергетической связуемости. Интеграция рынков может позволить воспользоваться преимуществами разнообразия, существующего между странами, повысить конкурентоспособность и снизить издержки для потребителей. В других регионах опыт трансграничных рынков электроэнергии является положительным, однако он указывает на необходимость институциональных механизмов. Учитывая, что в каждой стране имеется собственный механизм формирования тарифов и действуют разные коммерческие соглашения и механизмы гарантии платежей, для активизации трансграничной торговли электроэнергией принципиально важен единый механизм гарантии платежей.

32. Разработка пригодных для реализации шаблонов соглашений о закупках электроэнергии, соглашений об оказании услуг по передаче электроэнергии и механизмов гарантии платежей, которые будут приемлемы для государств-членов, послужит важной мерой по стимулированию торговли электроэнергией. Кроме того, внедрение во всех государствах-членах прозрачных и привлекательных систем платы за транзит электроэнергии, согласно национальным условиям, будет способствовать ускорению темпов трансграничного объединения энергосистем и активизации трансграничной торговли электроэнергией.

33. Форумы субрегиональных регулирующих органов могли бы инициировать диалог по вопросам разработки шаблонов договорных документов, таких как соглашения о закупках электроэнергии, соглашения об оказании услуг по передаче электроэнергии, документы, касающиеся систем платы за транзит, субрегиональных систем ценообразования, механизмов гарантии платежей, правил проведения конкурентных торгов и рыночных правил торговли электроэнергией на биржах электроэнергии. Опыт международных объединенных энергосистем также подчеркивает важность всеобъемлющих, четко сформулированных типовых договоров, которые в полном объеме включают положения, касающиеся последствий неисполнения договорных обязательств и чрезвычайных ситуаций.

34. Межправительственным и многосторонним учреждениям, работающим в субрегионах, следует предпринимать усилия совместно с правительствами, регулируемыми органами и руководящими органами, с тем чтобы содействовать переходу на многостороннюю трансграничную торговлю электроэнергией и развитию конкурентных рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли, принимая во внимание директивные основы, которыми руководствуются соответствующие правительства в этой области.

35. В интересах обоснования целесообразности многосторонней торговли электроэнергией можно было бы делиться информацией об экономических, социальных и экологических преимуществах торговли электроэнергией и соответствующим международным опытом, включая региональные примеры, с соответствующими заинтересованными сторонами, включая директивные органы национального уровня.

Ключевые вехи

Подготовка субрегиональных и Азиатско-тихоокеанских исследований для оценки экономических, связанных с энергетической безопасностью, социальных и экологических аспектов многосторонней торговли электроэнергией.

Временные рамки

Среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Стратегия 6: координация работы по планированию трансграничной передачи электроэнергии и эксплуатации энергосистемы

36. Для передачи электроэнергии через различные национальные энергосистемы требуется физическая взаимосвязанность систем передачи. Для объединения двух отдельных друг от друга национальных энергосистем важно гармонизировать сетевые кодексы, охватывающие параметры частоты, напряжения и тепловых пределов. Кроме того, для обеспечения безопасности и надежности электроснабжения техническим учреждениям и энергетическим компаниям государств-членов в каждом субрегионе необходимо координировать работу по измерению объемов электроэнергии в точках соединения, обеспечению наличия систем защиты, планированию и составлению графиков передачи электроэнергии.

37. Для содействия развитию трансграничных проектов выработки электроэнергии энергетические компании могли бы планировать и реализовывать развитие надлежущей инфраструктуры передачи электроэнергии, с тем чтобы обеспечивать разработчикам открытый доступ для передачи электроэнергии.

38. Системные операторы, компании, занимающиеся передачей электроэнергии, и технические учреждения в каждой стране, действуя при поддержке ЭСКАТО, субрегиональных учреждений, правительств и многосторонних учреждений, могут создавать в каждом субрегионе скоординированные механизмы для планирования передачи электроэнергии и для эксплуатации объединенной энергосистемы. Важно обеспечивать совместимость между планами передачи электроэнергии национального и трансграничного уровня.

39. Эти структуры, упомянутые в пункте 38, могут создавать благоприятные условия для гармонизации сетевых кодексов и технических правил, генеральных планов объединения энергосистем, систем защиты и графиков передачи электроэнергии, а также для подготовки технико-экономических обоснований в интересах обеспечения беспрепятственного объединения энергосистем в каждом субрегионе, в соответствии с приоритетами и политикой государств-членов.

Ключевые вехи

Создание скоординированных механизмов для сотрудничества между компаниями – системными операторами и компаниями, занимающимися передачей электроэнергии.

Временные сроки

Среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития и специализированных учреждений.

Стратегия 7: мобилизация инвестиций в инфраструктуру трансграничной энергосистемы и производства электроэнергии

40. Так как электроэнергетический сектор является капиталоемким и связан со значительными рисками и длительными периодами между началом инвестиций и началом производства, мобилизация инвестиций представляет сложность. Финансирование трансграничных электроэнергетических проектов преимущественно осуществляется по линии международных финансовых учреждений, многосторонних банков развития и национальных вкладов. Учитывая объемы инвестиций, необходимые для проектов интеграции энергосистем региона, существует потребность в разработке в каждом субрегионе инновационных финансовых инструментов и механизмов для мобилизации финансирования и снижения расходов на финансирование.

41. Для привлечения инвестиций важно наличие политики, руководящих принципов и рамочных основ, благоприятствующих инвестициям. Они включают устранение барьеров для инвестиций, обеспечение беспрепятственного характера отвода земельных участков и переселения, а также получения разрешений на освоение земельных участков. Можно было бы разрабатывать такие политику, руководящие принципы и рамочные основы в каждом субрегионе, с тем чтобы привлекать разработчиков и инвесторов к финансированию инфраструктуры, служащей фундаментом для объединения энергосистем.

42. Для снижения рисков и стимулирования инвестиций необходимо, чтобы соглашения о торговле электроэнергией подкреплялись действенными, оперативными и четко определенными процедурами урегулирования споров. В настоящее время продавцам и покупателям электроэнергии, участвующим в трансграничной торговле, необходимо разрешать свои споры на основе соглашений о закупках электроэнергии. Помимо урегулирования споров мирным путем, эти процедуры разрешения споров также предусматривают арбитраж в третьей стране. Субрегиональные учреждения и другие межправительственные форумы, правительства, регулирующие органы и апелляционные суды могли бы разработать прозрачные, эффективные и действенные механизмы и рамочные системы разрешения споров, служащие для разрешения любых споров, связанных с трансграничной торговлей электроэнергией в каждом субрегионе. В Южной Азии для разрешения любых споров между государствами – членами СААРК учрежден Арбитражный совет СААРК – этот орган заменяет собой механизм разрешения споров в третьей стране.

43. Неопределенность в плане налогов и пошлин также оказывает сдерживающее воздействие на инвестиции. Курсы валют стран Азиатско-Тихоокеанского региона отличаются значительной нестабильностью, что представляет проблему для разработчиков, желающих инвестировать средства в трансграничные электроэнергетические проекты и связанную с ними инфраструктуру для передачи электроэнергии.

44. С тем чтобы стимулировать инвестиции, ЭСКАТО, действуя совместно с другими межправительственными учреждениями, могла бы организовывать тематические групповые совещания, практикумы и конференции, приглашая представителей различных финансовых учреждений и правительств, частных и государственных разработчиков и директивных органов для обсуждения

вопросов, связанных с инвестициями, и вариантов мер по устранению барьеров для инвестиций в электроэнергетический сектор.

45. Финансовый сектор может внести собственный вклад в усилия по привлечению финансирования и планированию мер по разумному и эффективному распределению рисков. Предлагается создать в каждом субрегионе ассоциации финансовых учреждений, многосторонних учреждений, представителей торговых палат стран-членов, многосторонних финансовых учреждений и аналитических центров, с тем чтобы оказывать директивным органам стран-членов помощь в разработке политики и рамочных основ, благоприятных для инвесторов, для стимулирования частных инвестиций. Эти органы могут содействовать разработке прозрачных политики и правил, касающихся налогов и пошлин, и применять общий подход, приемлемый для всех стран-членов, с тем чтобы стимулировать разработчиков к инвестициям в электроэнергетический сектор.

46. Эти форумы или ассоциации также могут способствовать проведению научных исследований по таким вопросам, как инструменты финансирования возобновляемых источников энергии, развитие рынков капитала, развитие трансграничных связей и оценка рисков инвестиций в энергетику. Такие форумы или ассоциации могут содействовать привлечению средств АБР, Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру, Нового банка развития или Всемирного банка, предоставляемых по конкурентоспособным ставкам, для реализации трансграничных инфраструктурных проектов в области производства электроэнергии и энергетической связуемости.

47. Новые инструменты, такие как «зеленые» облигации, смешанное финансирование или сертификаты об использовании возобновляемых источников энергии, могут быть адаптированы к финансированию конкретных трансграничных проектов.

Ключевые вехи

Создание субрегиональных платформ, проводящих встречи финансовых учреждений, энергетических компаний и правительств, для активизации финансирования проектов в области обеспечения связуемости энергосистем.

Временные рамки

Среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития и специализированных учреждений.

Стратегия 8: укрепление потенциала и обмен информацией, данными, приобретенным опытом и передовой практикой

48. В Азиатско-Тихоокеанском регионе имеется обширная база знаний и опыта в том, что касается энергетического и электроэнергетического сектора. Ряд межправительственных учреждений располагают данными и информацией по электроэнергетическому сектору государств-членов из их субрегионов, однако во

многих случаях эти данные не являются достаточными и не обновляются на регулярной основе. В ряде стран правительства хранят определенные данные по электроэнергетическому сектору в открытом доступе, тогда как в других странах не имеется общедоступных данных по электроэнергетическому сектору. Кроме того, масштабы обмена данными, информацией, приобретенным опытом, передовой практикой и новыми технологиями, осуществляемого субрегионами, носят ограниченный характер.

49. Ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона успешно внедрили проекты в области использования «умных» сетей, повышения энергоэффективности и разработки и освоения новых энергетических технологий, однако осуществляемые этими странами обмен передовой практикой и укрепление потенциала носят ограниченный характер. Для развития электроэнергетического сектора и более эффективной интеграции энергосистем региона важно, чтобы в будущем между странами-членами был активизирован обмен информацией, данными, приобретенным опытом и передовой практикой в рамках программ укрепления потенциала.

50. Межправительственные учреждения в каждом субрегионе и ЭСКАТО могли бы сотрудничать в деле формирования и ведения актуальных данных и информации, а также накопления актуального опыта и передовой практики. Межправительственные учреждения могут формировать и вести данные по своим субрегионам, тогда как ЭСКАТО может охватывать Азиатско-Тихоокеанский регион в целом. В этих целях можно усовершенствовать уже существующий Азиатско-тихоокеанский энергетический портал, администратором которого является ЭСКАТО.

51. Межправительственные учреждения, правительства, энергетические компании и многосторонние финансовые учреждения могут разрабатывать планы укрепления потенциала в целях обмена информацией и экспертными знаниями и опытом в таких областях, как новые технологии, энергоэффективность, «умные» сети, эксплуатация энергосистемы, рынки электроэнергии и прочее.

Ключевые вехи

Разработка планов укрепления потенциала, формирования знаний и поддержки в области работы с данными и выявление ресурсов для поддержки государств-членов.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Секретариат при поддержке государств-членов, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития, университетов, научно-исследовательских институтов и специализированных учреждений.

Стратегия 9: обеспечение согласованности инициатив в области энергетической связуемости с целями в области устойчивого развития

52. Помимо экономических преимуществ, улучшение энергетической связуемости может влечь за собой много других положительных внешних эффектов, связанных с устойчивым развитием, таких как сокращение выбросов парниковых газов, улучшение доступа к энергоресурсам в отдаленных районах и создание рабочих мест. Для обеспечения мощной синергии между проектами в области энергетической связуемости и устойчивым развитием можно было бы уделять более целенаправленное внимание социальным и экологическим последствиям этих проектов в долгосрочной перспективе. Необходимо принимать активные и последовательные меры по борьбе с социальными потрясениями, утратой биологического разнообразия и последствиями изменения климата.

53. Цели в области устойчивого развития служат согласованной рамочной основой для стран в их усилиях по обеспечению национального развития, позволяющей измерять прогресс в социальной, экономической и экологической сферах. От мер по обеспечению трансграничной энергетической связуемости можно получить более всесторонние преимущества, если такие меры будут согласованы с целями в области устойчивого развития на этапах планирования, внедрения и применения.

54. Предложения об объединении энергосистем в случаях, когда они получают развитие, следует разрабатывать в соответствии с национальными условиями и приоритетами на всеохватной основе, которая удовлетворяет экономическим критериям и критериям системной безопасности и обеспечивает общее положительное воздействие на общество и охрану окружающей среды. Комиссия может при помощи своей межправительственной работы и своего научно-аналитического потенциала оказывать своим государствам-членам поддержку в их усилиях по соблюдению этих принципов и разработке инициатив в области трансграничной связуемости таким образом, чтобы они подкрепляли деятельность по достижению целей в области устойчивого развития.

Ключевые вехи

Согласование государствами-членами свода принципов, позволяющих проводить оценку проектов объединения энергосистем с точки зрения экономических результатов, а также с точки зрения критериев эффективности и устойчивости и обеспечивать согласованность с целями в области устойчивого развития, к 2023 году.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития, университетов и научно-исследовательских институтов.

III. Вопросы для рассмотрения Комиссией

55. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть проект региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем и принять соответствующее решение в отношении этого проекта. Комиссия также, возможно, пожелает дать руководящие указания, касающиеся связуемости энергосистем и устойчивого развития энергетики, для дальнейшей работы Комитета по энергетике и секретариата.
