

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по окружающей среде и развитию**Шестая сессия**

Бангкок, 9-10 декабря 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Ускорение хода осуществления Повестки дня
в области устойчивого развития на период до 2030 года
в Азиатско-Тихоокеанском регионе посредством
решений в области охраны окружающей среды****Реализация экологических преимуществ за счет
согласования политики и расширения регионального
сотрудничества****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ посвящен стратегическим мерам, направленным на решение наиболее острых экологических проблем, включая изменение климата, загрязнение воздушной среды, здоровье экосистем и урбанизацию. Эти взаимосвязанные проблемы могут быть решены путем использования новейших практических решений, эффективность которых подтверждается надежными оценочными исследованиями, проводимыми с использованием инновационных данных и инструментов научного анализа. В документе подробно рассматриваются стратегические меры и возможности для регионального сотрудничества между государствами-членами, направленные на ускорение прогресса в четырех экологических областях, и определяются механизмы, посредством которых секретариат может оказывать поддержку государствам-членам в этих вопросах.

Комитет по окружающей среде и развитию, возможно, пожелает рассмотреть предлагаемые региональные мероприятия, направленные на расширение масштабов деятельности в области борьбы с изменением климата, поддержку решений, касающихся чистой воздушной среды, укрепление здоровья экосистем и содействие реализации итоговых документов седьмого Азиатско-тихоокеанского форума городов в целях поощрения устойчивого развития городов и предоставления секретариату дальнейших руководящих указаний. Комитет, возможно, пожелает также рассмотреть предлагаемые стратегии, которые государства-члены могли бы внедрить в целях создания и укрепления региональной системы управления природоохранной деятельностью.

* ESCAP/CED/2020/L.1.



I. Восстановление по принципу «лучше, чем было» и обеспечение более оперативного принятия более эффективных мер по охране окружающей среды

1. У Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) есть конкретные мандаты на осуществление деятельности по ключевым экологическим вопросам. Эти мандаты изложены в различных документах, включая Декларацию министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2017 года (ESCAP/74/10/Add.1), в которой седьмая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе среди прочего объявила о своей решимости преодолевать пагубные последствия изменения климата (которые связаны с неблагоприятным воздействием атмосферных загрязнителей); обеспечивать охрану природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем и устойчивое управление ими; и поощрять устойчивое планирование городов и пространственное развитие.

2. В настоящем документе содержатся стратегические меры, которые государства-члены могут принять для ускорения прогресса в следующих четырех экологических областях: а) расширение масштабов деятельности по борьбе с изменением климата; б) охрана здоровья экосистем; в) чистый воздух для всех; и д) города для устойчивого будущего. Документ завершается обсуждением вопроса о том, каким образом секретариат может предоставлять государствам-членам поддержку в деле повышения результативности природоохранной деятельности в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Как отмечается в документе ESCAP/CED/2020/1, деградация здоровья экосистем и изменение климата способствуют вспышкам вирусных заболеваний. Повышение эффективности природоохранной деятельности, восстановление деградировавших экосистем и активизация деятельности по борьбе с изменением климата могут смягчить риск возникновения пандемий в будущем. Меры, направленные на улучшение качества воздуха, окажут благоприятное воздействие на окружающую среду и напрямую повлияют на здоровье людей. В силу того, что города характеризуются большой численностью населения и высоким уровнем взаимосвязанности на глобальном и местном уровнях, они особенно уязвимы в плане распространения вирусов.

4. Стратегические меры должны быть приняты до того, как в жизненно важных системах Земли произойдут необратимые изменения. Эти меры потребуют решений в отношении критических уровней или темпов деградации этих систем в условиях отсутствия уверенности в их значениях. Изменения в этих системах проявляются на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Национальные правительства могут играть ведущую роль в этом отношении посредством интеграции межсекторальных стратегий и бюджетов на уровне министерств для принятия мер, связанных с ключевыми тенденциями и движущими силами, и информирования общественности по этой проблематике. Вертикальная интеграция действий на муниципальном уровне обладает взаимодополняющим и каталитическим эффектом, способствуя инновационным стратегиям и обеспечивая наличие пространства для их реализации и полезных уроков для городов во всем регионе. Общегосударственный подход может быть эффективным при условии его подкрепления взаимодействием со всеми заинтересованными сторонами в целях совместной разработки решений.

5. Азиатско-Тихоокеанский регион может внести свой вклад в охрану здоровья планеты путем расширения регионального сотрудничества, осуществляемого в форме комплексных природоохранных мероприятий, носящих преобразующий характер. Региональное сотрудничество в сочетании с благим управлением и соответствующими стратегиями может способствовать увязке устойчивого укрепления здоровья и благополучия людей с сохранением и восстановлением природных систем

II. Направления действий для активизации природоохранной деятельности

A. Расширение масштабов деятельности по борьбе с изменением климата

1. Положение дел с определяемыми на национальном уровне вкладами в Азиатско-Тихоокеанском регионе

6. Изменение климата порождает фундаментальные угрозы для Азиатско-Тихоокеанского региона. Регион также вносит существенный вклад в изменение климата: на его долю приходится более половины глобальных выбросов.¹ Связанные с изменением климата прямые и косвенные издержки региона включают необратимый ущерб морским системам, исчезновение различных видов, стихийные бедствия, критические ситуации в области здравоохранения и снижение экономической производительности. Для декарбонизации экономики, повышения экологичности производственно-сбытовых цепочек и строительства низкоуглеродных климатоустойчивых городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимы фундаментальные преобразования.

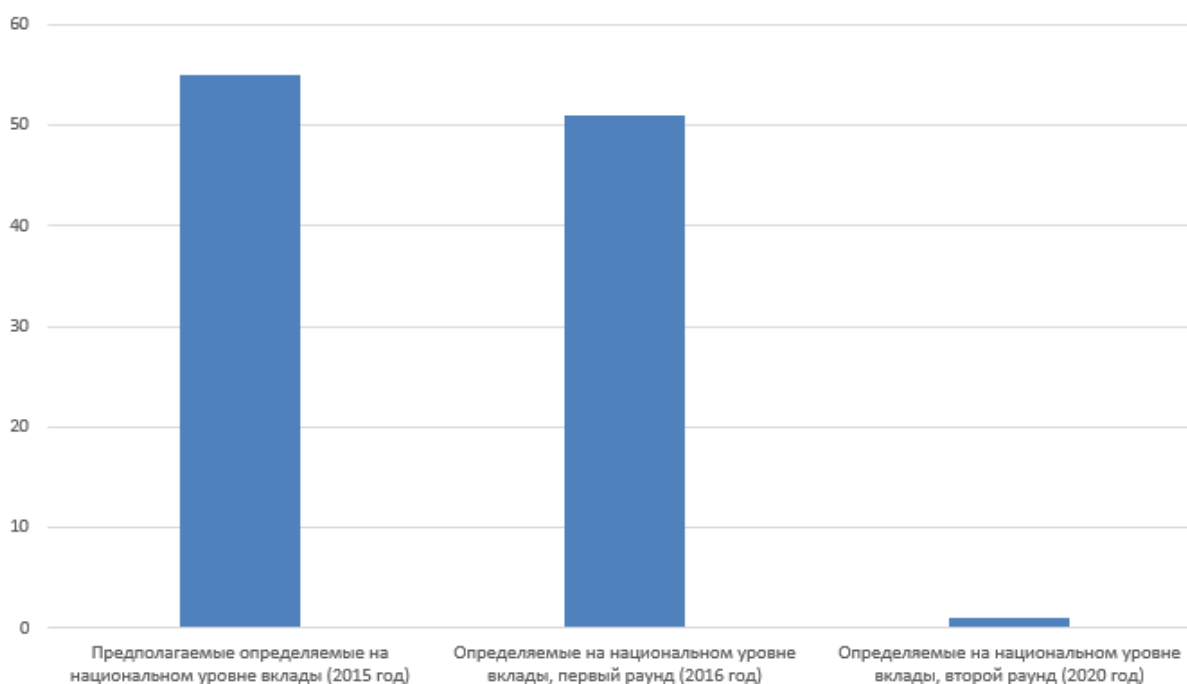
7. Определяемые на национальном уровне вклады представляют собой механизм, с помощью которого государства-члены сообщают о национальных климатических задачах в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним и в отношении других вопросов (например, в отношении увеличения доли возобновляемых источников энергии в местном энергобалансе) и предоставляют сопутствующую информацию о предлагаемых мерах и местных процессах определения, осуществления и оценки деятельности, направленной на достижение этих задач. Первоначальный раунд представления определяемых на национальном уровне вкладов состоялся в 2016 году, их первое обновление запланировано на 2020 год. Ожидается, что государства-члены будут представлять обновленные определяемые на национальном уровне вклады каждые пять лет. Каждое обновление этих документов должно быть все более масштабным и предполагать участие множества групп заинтересованных сторон в определении новых мер (например, в рамках процессов консультаций на местном уровне), поощрение инноваций в сфере борьбы с изменением климата на местном уровне и развития у граждан чувства сопричастности к этой деятельности. Определяемые на национальном уровне вклады также могут быть сформулированы таким образом, чтобы создать дополнительные возможности для борьбы с изменением климата на уровне городов, поскольку на долю городов, вероятно, придется более половины роста выбросов парниковых газов в ближайшие 20 лет.

¹ *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2017: Governance and Fiscal Management* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.8).

8. Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады, которые впоследствии стали определяемыми на национальном уровне вкладами, представило 51 государство-член. Из 103 государств-членов, объявивших о своем намерении представить масштабные определяемые на национальном уровне вклады, лишь 20 относятся к Азиатско-Тихоокеанскому региону.² К сентябрю 2020 года в рамках второго раунда представлений определяемые на национальном уровне вклады были получены от двенадцати стран. Из этих 12 стран, на долю которых приходится 3 процента глобальных выбросов парниковых газов,³ лишь 4 относятся к Азиатско-Тихоокеанскому региону⁴ (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Число государств-членов, представивших предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады в 2015 году и определяемые на национальном уровне вклады в 2016 и 2020 годах



2. Расширение масштабов определяемых на национальном уровне вкладов: тенденции и препятствия

9. Государствам-членам, расположенным в Азиатско-Тихоокеанском регионе, необходимо в срочном порядке активизировать деятельность по борьбе

² Армения, Афганистан, Бангладеш, Бутан, Грузия, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Монголия, Науру, Непал, Пакистан, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тувалу, Фиджи, Федеративные Штаты Микронезии и Шри-Ланка.

³ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, «Временный перечень определяемых на национальном уровне вкладов». Материал доступен по адресу: www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/Pages/Home.aspx (дата последнего посещения: 30 сентября 2020 года).

⁴ Маршалловы Острова, Новая Зеландия, Сингапур и Япония.

с изменением климата. Стратегии сдерживания и изоляции, реализуемые в рамках борьбы с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), привели к 17-процентному сокращению выбросов парниковых газов в апреле 2020 года. По оценкам, даже при возобновлении промышленной деятельности общий объем выбросов за 2020 год в рамках всего мира все равно сократится на 4-7 процентов. Вместе с тем пандемия COVID-19 не привела к приостановке процесса изменения климата.⁵ В 2019 году глобальные выбросы диоксида углерода достигли рекордного уровня в 36,7 гигатонны: это на 62 процента больше, чем в 1990 году, когда начались переговоры по проблематике изменения климата.

10. Ожидается, что экономика региона продолжит стремительно расти, в среднем на 2,6 процента в год.⁶ Согласно прогнозам, самые высокие темпы роста будут отмечаться в странах с низким уровнем дохода, следующее место займут страны со средним уровнем дохода. В совокупности на долю стран с низким и средним уровнем дохода к 2060 году будет приходиться большая часть регионального валового внутреннего продукта (ВВП), в то время как страны с самым высоким уровнем дохода будут характеризоваться наименьшими показателями экономического роста как в абсолютном, так и в относительном выражении.

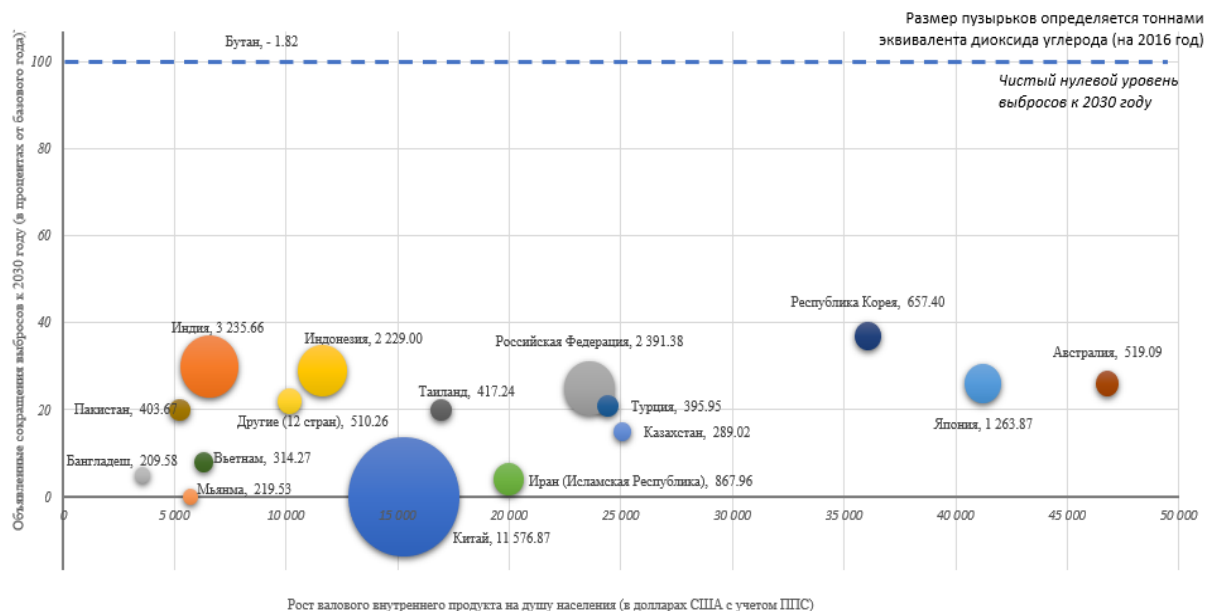
11. Наблюдается высокая степень корреляции между прогнозами регионального экономического роста и увеличением выбросов парниковых газов. Ожидается, что выбросы в эквиваленте диоксида углерода увеличатся с приблизительно 35 гигатонн в 2020 году до 50 гигатонн в 2060 году. Согласно публикации Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), озаглавленной *Emissions Gap Report 2019* («Доклад о разрыве в уровнях выбросов за 2019 год»), для того, чтобы удержать глобальное потепление на уровне менее 1,5°C, в период 2020-2030 годов необходимо ежегодное сокращение выбросов на 7 процентов. В этом случае общее сокращение составило бы от 29 до 32 гигатонн эквивалента диоксида углерода, что было бы аналогично полному устранению годовых выбросов шести стран, на долю которых приходится наибольший объем выбросов.

12. В соответствии с этим сценарием крупнейшим источником выбросов парниковых газов в Азиатско-Тихоокеанском регионе останется Китай. Его выбросы достигнут пика примерно в 2040 году, затем снизятся и к 2060 году составят примерно треть от общего объема региональных выбросов. В тот же период существенно увеличатся выбросы парниковых газов во всей Юго-Западной Азии и в Индии. Масштаб определяемых на национальном уровне вкладов, представленных государствами-членами, не является достаточным для удержания роста глобальной температуры ниже отметки в 1,5°C и решения задачи обеспечения чистого нулевого уровня выбросов к 2030 году, который требуется для достижения этой цели (см. диаграмму II).

⁵ World Meteorological Organization and others, “United in science: a multi-organization high-level compilation of the latest climate science information” (Geneva, 2020).

⁶ Yingying Lu, Jim West and Heinz Schandl, “Technical input for the ESCAP Environment Division flagship report”, paper prepared for ESCAP by the Commonwealth Scientific and Industrial Research Organisation, February 2020.

Диаграмма II
Сопоставление исторических объемов выбросов парниковых газов, роста валового внутреннего продукта на душу населения и определяемых на национальном уровне вкладов в сокращение выбросов парниковых газов в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Сокращение: ППС – паритет покупательной способности.

13. Согласно сводному докладу секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата за 2015 год, совокупный объем сокращений выбросов, о которых говорится в предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладах, не соответствует ни диапазону сценариев наименьших затрат, ни показателю совокупного глобального объема выбросов в размере 1 000 гигатонн эквивалента диоксида углерода, который позволил бы удержать повышение глобальной температуры на уровне ниже 2°C.⁷ В Докладе ЮНЕП о разрыве в уровнях выбросов также подчеркивается и недостаточность масштаба прилагаемых в настоящее время усилий по смягчению последствий изменения климата. Согласно данным Climate Action Tracker, стратегические планы, по крайней мере, 17 государств-членов несовместимы с Парижским соглашением и путями развития, которые позволят удержать повышение глобальной температуры на уровне ниже 2°C.

3. Стратегические решения

14. Климатическая безопасность может быть достигнута только в случае, если правительства предпримут масштабные действия по борьбе с изменением климата, с тем чтобы осуществить Парижское соглашение и реализовать цели в области устойчивого развития. Правительствам надлежит следовать путем преобразований, который включает переход на экологически чистые источники энергии и транспорт и повышение энергоэффективности.

⁷ FCCC/CP/2015/7.

15. Для обеспечения к 2030 году нулевых нетто-выбросов в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо, чтобы эти выбросы достигли своего пикового значения к 2020 году, а затем значительно сократились: на 45 процентов – в ходе последующего десятилетия. Декарбонизация производства электроэнергии в регионе включает в себя обеспечение того, чтобы доля возобновляемых источников энергии в общем энергобалансе увеличилась как минимум в шесть раз и составила 60 процентов и более к 2050 году. Прогресс в этом отношении наблюдается в Индии, где в настоящее время реализуется инициатива по преодолению в 2020 году порогового значения 100 ГВт для общей установленной мощности объектов возобновляемой энергетики. Также в этой стране разработаны планы, предусматривающие стремительные темпы реализации смелой задачи, заключающейся в достижении к 2022 году показателя в 175 ГВт для общей установленной мощности объектов генерации экологически чистой энергии.

16. Сокращение выбросов парниковых газов требует сочетания мер по уменьшению объемов выбросов и пакетов стратегических мер для обеспечения кумулятивного воздействия. Долгосрочные стратегии разработаны в четырех государствах-членах: на Маршалловых Островах, в Сингапуре, на Фиджи и в Японии. Правительство Сингапура обязалось вдвое сократить выбросы по сравнению с пиковым уровнем 2020 года, с тем чтобы достичь нулевого уровня нетто-выбросов как можно скорее и не позднее 2050 года; правительство Маршалловых Островов обязалось достичь нулевого показателя нетто-выбросов к 2050 году; правительство Фиджи стремится к достижению нулевого уровня нетто-выбросов для всех секторов к 2050 году; а цель правительства Японии заключается в достижении 80-процентного сокращения выбросов к 2050 году⁸.

17. Разработанный правительством Индонезии при поддержке ЭСКАТО национальный экспертный инструмент по энергетическому планированию в интересах достижения целей в области устойчивого развития является весьма действенным средством для обеспечения доступной по стоимости и экологически чистой энергии. Этот инструмент позволит государствам-членам разрабатывать оптимальные варианты производства, поставки и использования энергии в промышленном, транспортном и жилищном секторах в целях достижения нулевых нетто-выбросов, развития возможностей для ведения предпринимательской деятельности в области возобновляемой энергетики, обеспечения доступа к недорогим и экологически чистым источникам энергии для всех и создания новых рабочих мест. Кроме того, результаты одного из исследований показали, что если Индонезия будет следовать сценарию развития, совместимому с ограничением роста глобальной температуры до 1,5°C, то это приведет к созданию 260 500 дополнительных рабочих мест по сравнению с инерционным сценарием развития⁹.

18. Укрепление институциональных рамок и включение определяемых на национальном уровне вкладов в секторальные, субнациональные и муниципальные бюджеты позволит ставить еще более масштабные задачи в ходе следующего цикла предоставления информации об определяемых на национальном уровне вкладах. Важным шагом в этом направлении является

⁸ Climate Watch, “Climate commitments under the Paris Agreement”. Доступно по ссылке www.climatewatchdata.org/ndc-overview (дата последнего обращения: 8 сентября 2020 года).

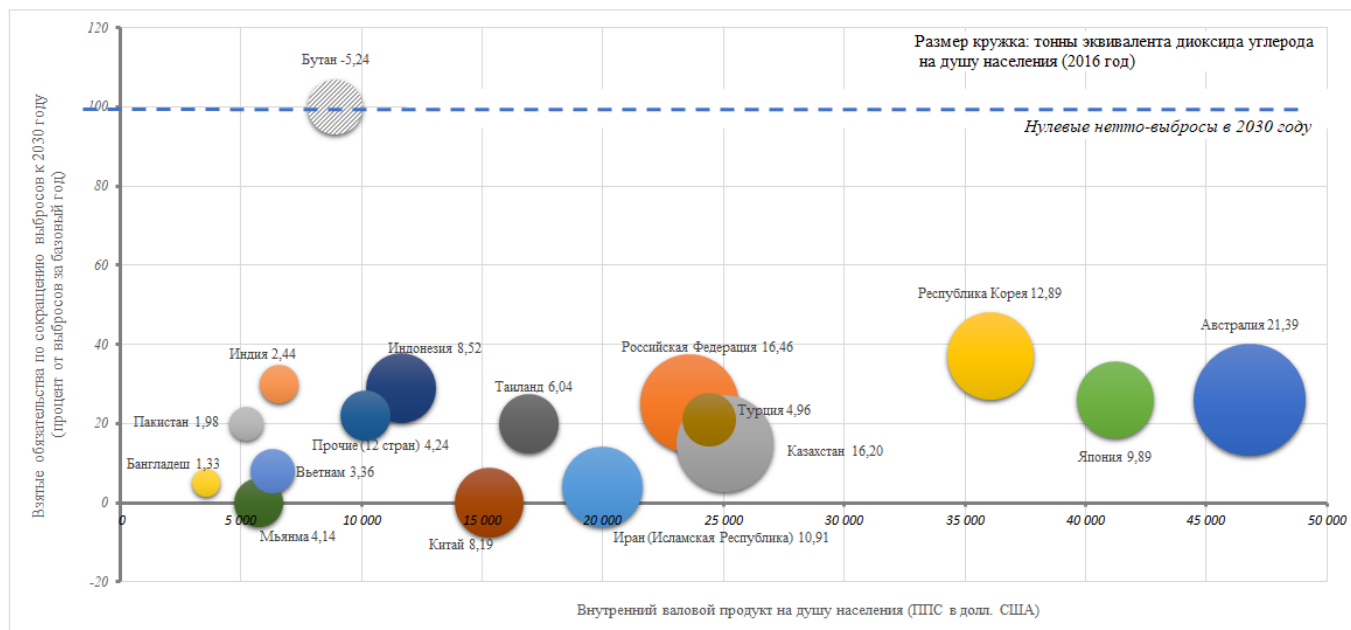
⁹ Climate Action Tracker, “Scaling up climate action: key opportunities for transitioning to a zero emissions society”, Scaling Up Climate Action Series: Indonesia (October 2019).

развитие синергизма между усилиями по смягчению последствий, обозначенными в определяемых на национальном уровне вкладах, и национальными планами в области адаптации. Кроме того, участие государственного сектора в разработке стратегий финансирования деятельности, связанной с изменением климата, позволит мобилизовать внутринациональные финансовые ресурсы, необходимые для реализации и увеличения объема определяемых на национальном уровне вкладов: пример этому мы видим на Филиппинах в рамках реализации стратегии справедливого перехода к обществу с нулевым уровнем выбросов и поощрения создания «зеленых» рабочих мест¹⁰.

19. Объемы выбросов на душу населения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (см. диаграмму III), которые коррелируют с национальными моделями потребления, являются убедительным аргументом в пользу применения рыночных механизмов и инструментов тарификации выбросов углерода. Инструменты тарификации выбросов углерода доказали свою эффективность с точки зрения регулирования чрезмерного потребления, которое приводит к увеличению выбросов парниковых газов, особенно в развитых странах.

Диаграмма III

Сопоставление исторических объемов выбросов парниковых газов на душу населения, роста валового внутреннего продукта на душу населения и определяемых на национальном уровне вкладов в сокращение выбросов парниковых газов в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Расшифровка сокращения: ППС – паритет покупательной способности.

20. Национальные механизмы тарификации выбросов углерода и торговли квотами на них, такие как схема торговли квотами на выбросы, стартовавшая в Казахстане в 2013 году, создают благоприятные условия для привлечения

¹⁰ Там же, “Climate governance: assessment of the government’s ability and readiness to transform the Philippines into a zero emissions society”, Climate Governance Series: The Philippines (October 2019).

частного сектора к выполнению обязательств по борьбе с изменением климата и финансированию реализации определяемых на национальном уровне вкладов.

21. Что касается работы на субрегиональном уровне, то Рабочая группа по проблемам изменения климата, действующая в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), рассматривает вопрос о развитии рынка торговли углеродными квотами в поддержку инициативы «Партнерство АСЕАН по определяемым на национальном уровне вкладам», старт которой был дан на двадцать четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Катовице (Польша) в 2018 году.

22. Поэтапный отказ от субсидий на ископаемое топливо также позволил бы создать фискальное пространство, необходимое для финансирования более экологичных пакетов мер по восстановлению после пандемии COVID-19. Правительство Индии ввело более высокие пошлины на бензин и дизельное топливо, с тем чтобы обеспечить поступления, необходимые для финансирования пакета стимулирующих мер, направленных на преодоление последствий COVID-19.

23. Региональное сотрудничество открывает возможности для активизации экологичных усилий по восстановлению после COVID-19 при помощи обмена передовой практикой и оказания консультационных услуг. Кроме того, создание региональных сетей для проведения добровольных обзоров определяемых на национальном уровне вкладов позволило бы обеспечить функционирование сообществ специалистов-практиков и коллегиальное обучение, способствующие реализации таких вкладов и проведению национальных обзоров, ставящих масштабные задачи.

В. Охрана здоровья экосистем

1. Обзор регионального прогресса

24. Текущая пандемия COVID-19 высветила необходимость охраны здоровья экосистем для обеспечения здоровья человека. Здоровье экосистем может обеспечиваться при помощи таких усилий, как защита биоразнообразия, восстановление деградировавших экосистем, обеспечение устойчивых моделей потребления и производства и предотвращение загрязнения.

25. В середине Десятилетия биоразнообразия Организации Объединенных Наций (2011–2020 годы), которое сейчас подходит к концу, был проведен среднесрочный обзор прогресса в достижении Айтинских задач в области биоразнообразия. Обзор показал, что в отношении выполнения большинства задач либо в целом не наблюдается существенного прогресса, либо страны регрессируют, особенно в том, что касается реализации задачи 5, предусматривающей сокращение по меньшей мере наполовину и, там, где это возможно, сведение почти к нулю темпов утраты всех естественных мест обитания, включая леса, и значительное снижение темпов деградации и фрагментации. Действительно, в результате антропогенной деятельности продолжает сокращаться биоразнообразие; не прекращаются деградация лесов и обезлесение; растет объем рынка торговли дикими животными и растениями; и инвазивные виды создают дополнительную нагрузку на океанические острова.

Все эти проблемы усугубляются неблагоприятными последствиями изменения климата.

26. Азиатско-Тихоокеанский регион не справляется с задачей обеспечения всеобщего экологического достояния, охватывающего общие экологические ресурсы планеты, включая пресноводные, морские, прибрежные экосистемы, экосистемы суши и лесные экосистемы, а также их биоразнообразие. Экосистемы Азиатско-Тихоокеанского региона уязвимы для изменения климата и подвергаются угрозе из-за деградации. Например, свыше 40 процентов коралловых рифов и 60 процентов прибрежных мангровых лесов региона уже утрачено, а существование приблизительно 80 процентов сохранившихся в нем коралловых рифов подвергается в настоящее время риску. В 2020 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе было зафиксировано самое большое в мире число видов, находящихся под угрозой исчезновения: 12 523 вида. В период 2000–2015 годов региональная чистая потеря площади природного леса (рассчитываемой по формуле «общая площадь леса за вычетом площади плантационного леса») оценивается в 135 333 км², что составляет 10,6 процента от общего объема потери природного леса в мире. Кроме того, от одной четверти до одной трети всей территории береговой линии Юго-Восточной Азии подвергается серьезной эрозии. Наконец, загрязнение и чрезмерный забор воды для обеспечения нужд в питьевой воде, для производства энергии и ирригации представляют угрозу для пресноводных экосистем региона.

27. Наблюдается загрязнение почв, пресноводных ресурсов и океанов. Антропогенная деятельность на суше, включая сельское хозяйство и водоотведение, осуществляемая в основном через речные системы, приводит к эвтрофикации, или чрезмерному и пагубному сбросу питательных веществ в морскую среду, что вызывает целый ряд проблем: от вредоносного цветения водорослей до гипоксии (низкой концентрации кислорода)¹¹. Если рассматривать общемировую тенденцию, то наблюдался экспоненциальный рост масштабов вредоносного цветения водорослей: с менее чем 50 зафиксированных случаев в период 1980–1986 годов до приблизительно 350 случаев в 2017 году¹². Гипоксия была обнаружена на значительной части территории региона, особенно в Юго-Восточной Азии. Что касается случаев вредоносного цветения водорослей, то более значительное число таких случаев было выявлено в Желтом и Восточно-Китайском морях и в прибрежных водах Японии¹³. Прогнозируется, что потоки таких питательных веществ, как азот и фосфор, будут увеличиваться во всех субрегионах Азиатско-Тихоокеанского региона, что повлечет за собой серьезную биогенную нагрузку, особенно в Южной Азии¹⁴.

28. Проблема эвтрофикации связана с другой формой загрязнения: морским мусором, который также проходит через речные бассейны. Ежегодно из рек в моря нашей планеты сбрасывается от 470 000 до 2,75 млн тонн пластика. До

¹¹ Nerilie Abram and others, “Summary for policymakers”, in Hans-Otto Pörtner and others, eds., *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate* (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019).

¹² Harmful Algae Information System, Harmful Algae Event Database. Доступно по ссылке <http://haedat.iode.org/browseEvents.php> (дата последнего обращения: 21 сентября 2020 года).

¹³ Chung-Chi Chen, Gwo-Ching Gong and Fuh-Kwo Shiah, “Hypoxia in the East China Sea: one of the largest coastal low-oxygen areas in the world”, *Marine Environmental Research*, vol. 64, Issue 4 (October 2007).

¹⁴ UNEP and others, “Eutrophication assessment and nutrient criteria development: atlas of global assessments and scenario forecasting on nutrient cycling and environmental impacts” (Global Nutrient Cycle Project, 2018).

95 процентов этого мусора поступает из десяти речных систем. Восемь из этих речных систем находятся в Азии: Хуанхэ, Хайхэ, Чжуцзян (Жемчужная), Амур, Меконг, Янцзы, Инд и Ганг. Если не будут приняты преобразовательные меры, то за последующие три десятилетия количество пластикового мусора в океане может вырасти в три раза¹⁵.

29. Как эвтрофикация, так и морской мусор оказывают прямое воздействие на морскую флору и фауну, в том числе проявляющееся в запутывании обитателей моря в рыболовных сетях и другом твердом пластике и в проглатывании морскими животными пластика. Кроме того, биоаккумуляция химических соединений, содержащихся в проглоченных частицах пластика или выделяемых ими, вызывает беспокойство с точки зрения здоровья людей. Частицы пластика и морской мусор также могут выступать в качестве переносчиков и рассадников патогенных микроорганизмов, болезней и загрязнителей¹⁶. Кроме того, такие загрязнители, как пестициды, инсектициды и химические удобрения, используемые в интенсивных и нерациональных методах ведения сельского хозяйства, в результате стока сказываются на здоровье почв и на здоровье пресноводных экосистем и в конечном итоге могут попасть в продукты питания, потребляемые людьми, и тем самым отразиться на их здоровье.

30. Изменения в криосфере и морских экосистемах могут оказаться катастрофой для населения районов, тесно связанных с прибрежной средой, которые подвергаются и будут продолжать подвергаться серьезному воздействию повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений. Эти изменения могут обернуться особенно серьезной катастрофой в материковой части Азии, где миллионы людей живут вблизи прибрежных районов, и в Тихоокеанском субрегионе, где под угрозой находится выживание многих малых островных развивающихся государств.

2. Тенденции и препятствия

31. Отсутствие прогресса по вопросам состояния экосистемы усугубляется изменением климата. Изменение климата и сопутствующие ему экстремальные явления влияют на распределение видов, размеры популяций и сроки воспроизводства или миграции. Вызываемые ими все более частые нашествия вредителей и вспышки заболеваний могут приводить к дополнительным неблагоприятным последствиям для сельскохозяйственного производства и благополучия людей.¹⁷ Океан постоянно теплеет с 1970 года, получая более 90 процентов избыточного тепла климатической системы, и этот процесс ускорился на протяжении последних двух десятилетий. По всей видимости, океан поглотил от 20 до 30 процентов от общего объема антропогенных выбросов двуокиси углерода с 80-х годов.¹⁸

¹⁵ *Changing Sails: Accelerating Regional Actions for Sustainable Oceans in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.F.15).

¹⁶ Там же.

¹⁷ Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ). *Резюме для директивных органов доклада Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам о региональной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг для Азии и Тихого океана* (Бонн, Германия, 2018 год).

¹⁸ Abram and others, "Summary for policymakers".

32. Как правило, разработка политики посвящена конкретным вопросам или целям и часто не позволяет рассматривать лежащие в основе проблемы комплексным и интегрированным образом. Часто секторальные стратегии не отражают того факта, что все экосистемы и факторы их деградации связаны между собой. Прямые факторы деградации, такие как неустойчивое использование ресурсов, незаконная торговля дикими видами флоры и фауны, преобразование среды обитания, инвазивные чужеродные виды, загрязнение и изменение климата, а также косвенные факторы, такие как социально-экономические и демографические перемены, взаимодействуют друг с другом, создавая давление и риски для экосистем.¹⁹ Изменение климата усугубит последствия деградации, особенно для общин коренных и уязвимых народов.²⁰ Для рассмотрения проблем загрязнения морской среды в регионе стали регулировать использование таких одноразовых пластиковых продуктов, как целлофановые пакеты. В то же время стратегии по основополагающим вопросам, таким как расширенная ответственность производителей и оставленное, утраченное или каким-либо образом выброшенное рыболовецкое оснащение, остаются неэффективными или просто отсутствуют.

33. Комплексные подходы к разработке политики требуют того, чтобы сотрудники директивных органов и субъекты на всех уровнях участвовали в управлении биоразнообразием, экосистемами и общими видами достояния в более крупных масштабах. Экосистемы простираются за рамки определенных человеком муниципальных, региональных и национальных границ. Они являются общими ресурсами и поэтому должны управляться на основе общих усилий. Устойчивое управление коридорами биоразнообразия и экосистемами находится под воздействием в результате отсутствия трансграничного сотрудничества, в том числе на региональном и глобальном уровнях, и в результате наличия юрисдикционных барьеров.

34. Быстрый экономический рост привел к расширению класса потребителей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что, в свою очередь, стимулировало рост потребления. Рыночные факторы, которые приводят к недостаточной оценке общественных издержек деградации окружающей среды и ограничению инвестиций в природный капитал, создают заметное давление на природные ресурсы и экосистемы. Вредные субсидии, приводящие к деградации окружающей среды, также используются в регионе, включая субсидии на неустойчивые источники энергии и топлива.

35. Наконец, в регионе отсутствуют адекватные данные, технология и информация. Потенциал сотрудников директивных органов, занимающихся вопросами экологии, и менеджеров в плане разработке стратегий для улучшения экологических итогов деятельности был бы значительно укреплен в результате обеспечения того, чтобы они получили доступ к большему объему информации в целом, а также к следующему: а) адекватные данные, позволяющие проводить оценку и мониторинг состояния окружающей среды; и б) соответствующие технологии для разработки более экологически безопасных потребительских продуктов, улучшения промышленных процессов (в частности, удаления отходов) и создания более устойчивого агропродовольственного сектора.

¹⁹ Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, *Резюме для директивных органов*.

²⁰ Там же.

3. Варианты ускорения прогресса с одновременным укреплением устойчивости и рассмотрением факторов уязвимости

36. С тематической точки зрения важно разрабатывать комплексные экологические стратегии, включая стратегии, которые рассматривают взаимосвязанные аспекты состояния экосистем и факторы их деградации, в том числе социально-экономические, и задействуют совместные выгоды различных секторов. К числу примеров комплексных экологических решений относятся следующие:

a) принятие таких подходов к разработке политики, которые рассматривают связь биоразнообразия/экосистем, состояние здоровья и изменение климата, например учет рамок состояния здоровья планеты в национальных и секторальных стратегиях;

b) рассмотрение вопроса загрязнения морской среды на основе подхода «сверху вниз» с учетом трансграничной и касающейся запасов пресной воды/морской среды динамики, которая является причиной поступления мусора в океан;

c) принятие основывающихся на экосистемах мер адаптации, которые оказывают положительное воздействие как на климат, так и на биоразнообразие, включая следующее: i) восстановление мангровых зарослей для защиты прибрежных районов; ii) устойчивое использование располагающихся на возвышенностях водно-болотных угодий и пойм для поддержания потоков и качества воды; iii) предоставление пространства для природных объектов в городских районах; iv) охрана и восстановление лесов для стабилизации склонов и регулирования водных потоков; v) предупреждение ливневых паводков и оползней в результате увеличения уровня осадков и их интенсивности; и vi) охрана сельскохозяйственного биоразнообразия для поддержания влажности и питательных веществ почв с одновременной адаптацией к изменению климата;

d) поощрение перехода к агроэкологии, которая окажет позитивное воздействие на устойчивость продовольственных систем, сельскохозяйственное биоразнообразие, водопользование, продовольственную безопасность, смягчение изменения климата и загрязнение.

37. Циркулярная экономика и устойчивые модели производства и потребления предназначаются для сокращения использования ресурсов и сохранения поступающих в экономику ресурсов в рамках производственного использования настолько долго, насколько это возможно для максимального увеличения стоимости.

38. На местном уровне муниципальные органы власти должны располагать надлежащими обязанностями, полномочиями и потенциалом для принятия действий по вопросам охраны окружающей среды и изменения климата и обеспечения устойчивости к бедствиям. На национальном уровне комплексные экологические стратегии требуют обеспечения охвата всего правительства, что подразумевает участие всех соответствующих министерств.

39. Надлежащее участие заинтересованных сторон, объединяющее всех соответствующих субъектов экологической деятельности, позволяет справедливым образом распределять выгоды и сохранять природные ресурсы

общин коренных народов и других меньшинств. Процессы осуществления и принятия решений должны включать инклюзивный и предусматривающий участие подход, который эффективно рассматривает потребности всех слоев и уязвимых групп и необходимость учета гендерной проблематики и сбалансированности структур власти.

40. Следует применять такие экономические модели и инновационные стратегии финансирования, которые в полной мере оценивают и определяют стоимость природного капитала, стимулируют устойчивое потребление и производство, сдерживают вредные виды инвестиций и субсидий и обеспечивают создание более зеленых национальных рамок финансирования. Также необходимо обеспечить мобилизацию дополнительных средств для устойчивого управления глобальными общими благами, в том числе в результате применения творческих стратегий финансирования, охватывающих частный сектор (например, зеленые и предназначенные для использования в случае возникновения катастрофического положения облигации, государственно-частные партнерства и смешанные инструменты финансирования).

41. Достаточные и адекватные данные и технологии необходимы для обеспечения надлежащей оценки и мониторинга состояния экосистем в регионе, в том числе применительно к статусу, тенденциям, рискам, угрозам и потребностям их охраны. Кроме того, технология может использоваться для применения и улучшения зеленых видов практики, рыболовства (предупреждение незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыболовства), сельского хозяйства (агроэкология) и производства и промышленности (например, зеленые строительные материалы, устойчивая текстильная промышленность и устойчивые источники материалов).

42. В дополнение к укреплению процесса осуществления важных существующих многосторонних экологических соглашений необходимо задействовать и укрепить существующие региональные механизмы по окружающей среде для рассмотрения новых многосторонних соглашений и инициатив, которые гарантировали бы охрану наземных и морских экосистем. Также необходимо укрепить синергию между существующими соглашениями и инициативами на всех уровнях и стадиях.

43. Что касается защиты экосистем, то важно укреплять региональные межправительственные процессы, поскольку они интегрируются в многосторонние экологические соглашения и инициативы в целях достижения глобальных соглашений (включая глобальные рамки биоразнообразия на период после 2020 года) и содействуют осуществлению существующих глобальных инициатив в результате распространения ключевых итогов, имеющих отношение к делу, таких как доклад *Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам о региональной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг для Азии и Тихого океана*, публикуемый этой Платформой. Также существуют возможности для поддержки общесистемного сотрудничества ключевых экологических инициатив Организации Объединенных Наций, таких как Механизм «ООН – водные ресурсы» на региональном уровне, и регионального осуществления предстоящего Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 годы). Это предоставит возможность для осуществления региональных и субрегиональных процессов и

действий в целях получения глобальных стратегий, которые улучшают охрану экосистем, включая океаны.

44. Итоги деятельности по охране окружающей среды также могут быть улучшены в результате создания и участия в деятельности региональных платформ, которые содействуют обмену передовой практикой, таких как Центр по устойчивой механизации сельского хозяйства, Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, экологические инициативы в поддержку АСЕАН и Азиатско-тихоокеанский День океанов.

С. Чистый воздух для всех

1. Обзор и прогноз

45. Отрицательные последствия загрязнения воздуха в Азии остаются диспропорционально большими по сравнению с другими частями мира. В настоящее время в регионе располагаются 30 основных самых загрязненных городов в том, что касается качества воздуха, и более 90 процентов его населения подвержено таким уровням загрязнения воздуха, которые создают угрозу для здоровья. Загрязнение воздуха происходит по причине выбросов газов и частиц в атмосферу в результате различных видов деятельности, прежде всего человека, включая сжигание топлива и других материалов. Основными веществами, загрязняющими воздух, являются малые частицы и околосемный озон. Твердые и мелкие частицы, или ТЧ10 и ТЧ2.5 (частицы диаметром менее 10 и 2,5 микрон, соответственно) могут глубоко проникать в легкие и сердечно-сосудистую систему, оказывая разрушительное воздействие на состояние здоровья.

46. Подверженность внешним и бытовым загрязнителям приводит к гибели приблизительно 7 млн. человек в глобальном масштабе каждый год, в то время как, по оценкам, воздействие на здоровье в результате плохого качества воздуха составляет в глобальном масштабе приблизительно 5,7 трлн. долл. США, или около 4,8 процента глобального ВВП. Только в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2016 году от загрязнения воздуха умерли 2,2 млн. человек. Из их числа 29 процентов скончались от сердечно-сосудистых заболеваний, 27 процентов от сердечных приступов, 22 процента от хронических обструктивных заболеваний легких, 14 процентов от рака легких и 8 процентов от пневмонии.²¹ Загрязнение воздуха не только оказывает невыносимое давление на состояние здоровья человека, его благосостояние и устойчивое развитие, в первую очередь оно сказывается на наиболее уязвимых общинах, члены которых должны работать, совершать поездки и жить в более загрязненных районах.

47. Нынешняя пандемия COVID-19 заставляет весьма серьезно задуматься над необходимостью решения проблемы атмосферного загрязнения как в силу его воздействия на здоровье людей, так и в силу размышлений о том, в какой степени изменения в поведении людей могут способствовать скорейшему смягчению его экологических последствий. Атмосферное загрязнение все чаще становится фактором, действие которого делает людей с респираторными заболеваниями еще более уязвимыми перед COVID-19. Введение во всем регионе в ответ на вирус

²¹ World Health Organization (WHO) Regional Office for the Western Pacific, "One third of global air pollution deaths in Asia Pacific", 2 May 2018.

различного рода ограничительных мер способствовало сокращению числа транспортных средств на дорогах и энергопотребления, в результате чего снизилось количество выбросов, что привело к заметному повышению качества воздуха. Люди на севере Индии впервые за несколько десятилетий смогли увидеть горную гряду Гималаев с расстояния свыше 150 километров. Полученные в Китае спутниковые изображения свидетельствуют о резком снижении содержания двуокси азота. В Маниле (Филиппины) и ее пригородах уровень загрязнения PM_{2,5} в марте месяце – как раз тогда, когда были введены ограничения, – снизился на 80 процентов. В период ограничений в Бангкоке, Дели, Индия, Куала-Лумпуре и других городах региона отмечалось повышение уровня качества воздуха.

48. Недавно полученные данные свидетельствуют о том, что с началом возобновления экономической деятельности после снятия ограничений атмосферное загрязнение стало возвращаться к прежнему уровню. Если в срочном порядке не будут приняты меры по снижению риска дальнейшего загрязнения, то под угрозой окажутся не только достигнутые регионом за последние десятилетия успехи в области развития, но, вполне возможно, и прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, прежде всего Цели 3 (хорошее здоровье и благополучие) и Цели 11 (устойчивые города и населенные пункты). Аналогичным образом, слабые успехи в достижении Цели 13 (борьба с изменением климата) являются прямым следствием выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Если в рамках нынешних моделей развитие будет и впредь вести к загрязнению городов и подвергать опасности население, которому рекомендуют с помощью прикладных программ и информационных сообщений следить за качеством воздуха и носить маски, то реализовать в полной мере Повестку дня на период до 2030 года будет невозможно.

2. Тенденции и барьеры

49. Стремительная и стихийная урбанизация является одной из очевидных причин атмосферного загрязнения в регионе. Бесконтрольное строительство ведет к образованию пыли и повышению уровня содержания твердых частиц в атмосфере. В неорганизованных поселениях на окраинах растущих в своих размерах городов использование в холодное время года сырого угля для отопления приводит к повышению уровня загрязнения воздуха. В некоторых городах Азиатско-Тихоокеанского региона примерно 80 процентов загрязнения воздуха в городах обусловлено сжиганием сырого угля, в результате чего содержание мелких частиц в воздухе составляет примерно 1 000 микрограмм на кубический метр. Эти примеры подчеркивают необходимость принятия стратегических мер, направленных на поощрение экологически безопасного энергоснабжения и городского планирования. Сбор данных имеет ключевое значение и может использоваться в сочетании с инновационными инструментами для оказания помощи директивным органам в принятии решений, позволяя тем самым осуществлять высокоэффективные стратегические меры для непосредственного устранения основных причин атмосферного загрязнения.

50. Сжигание соломы (пожнивных остатков или стерни, которые остаются на полях после уборки урожая) является во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона одной из распространенных проблем. Из-за отсутствия дешевых, эффективных и технически осуществимых методов использования соломы фермеры часто сжигают ее в поле, порождая серьезные экологические и медицинские проблемы, включая трансграничное загрязнение воздуха. Сжигание

соломы приводит не только к ускорению процесса выброса парниковых газов и загрязнению воздуха мелкими твердыми частицами, но и уменьшению содержания углерода и микроэлементов в почве, что негативно сказывается на температурном и рН-балансе почвы, а также на ее влажности и содержании в ней органических веществ.

51. Производственная деятельность, включая строительство, добычу полезных ископаемых, плавление и производство цемента, керамики и кирпича, является одной из главных причин атмосферного загрязнения в регионе. Выбросы предприятий особенно опасны для городов, где сплетение проблем, связанных с концентрацией вредных элементов и такими уязвимыми группами населения, как женщины и дети, создает угрозу для охраны здоровья населения.

52. Наименее развитые страны сталкиваются с особыми трудностями. Они не только испытывают проблемы, связанные с низким уровнем развития сельской инфраструктуры, базы сельхозисследований и служб агропропаганды, но и располагают ограниченными мощностями для производства техники и оборудования. Для удовлетворения своих потребностей правительства наименее развитых стран вынуждены импортировать такую технику и оборудование, которые нередко плохо приспособлены к местным условиям.

3. Решения для более эффективного восстановления и повышения устойчивости

53. Для более эффективного восстановления потребуются планы восстановления, после реализации которых многие получают – как впервые это случилось в период действия ограничений – возможность вдыхать свежий воздух, а впоследствии дышать им постоянно. Экологически сбалансированное восстановление может воспрепятствовать необратимому возвращению к высокому уровню атмосферного загрязнения, который отмечался до COVID-19. А поэтому сохранению сложившегося в период действия ограничений положения поможет принятие мер в следующих ключевых областях: деуглеродизация, сокращение выбросов выхлопных газов транспортных средств, а также принятие нормативно-правовых актов и национального законодательства, которые направлены на установление стандартов качества воздуха в соответствии с руководящими принципами ВОЗ.

а) **Деуглеродизация.** Важнейшее значение имеет переход к экологически безопасному энергоснабжению, поскольку если использование ископаемого топлива так и не прекратится, то это приведет в странах к непрерывному увеличению выбросов и снижению качества воздуха, что повысит опасности для здоровья и поставит под угрозу достижение связанных с климатом целевых показателей. Программы восстановления и стимулирования должны быть разработаны так, чтобы первоочередное внимание в их рамках уделялось деуглеродизации и чтобы они предусматривали гарантии соблюдения запрета на инвестиции, которые приведут к увеличению выбросов.

б) **Сокращение выбросов выхлопных газов транспортных средств.** Сокращение выбросов выхлопных газов транспортных средств вследствие действия ограничений сыграло ключевую роль в кратковременном повышении качества воздуха во время пандемии. Для неизменного сокращения выбросов необходимо надежно и эффективно расширять систему общественного транспорта, а также ускорять переход к использованию транспортных средств на

электротяге. Изменения в сфере предпринимательства во время пандемии, например, поощрение практики удаленной работы, приводят к экономии энергии и средств и могут открыть возможности для низкоинвестиционного и высокоэффективного снижения уровня долгосрочного использования энергии и транспортных средств

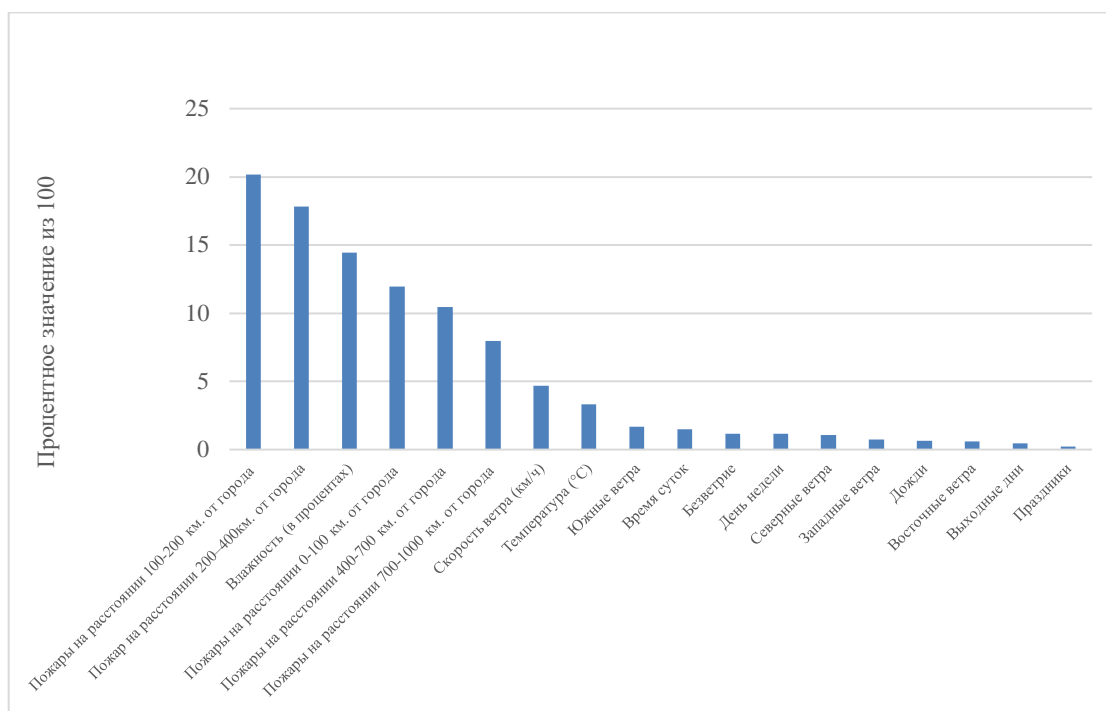
с) Регулирующие качество воздуха положения и национальное законодательство. Следует принять положения и национальное законодательство, устанавливающие стандарты качества воздуха в соответствии с руководящими принципами ВОЗ. Режимы правоприменения и обеспечения соблюдения законов имеют важнейшее значение для обеспечения сокращения выбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате промышленной и сельскохозяйственной деятельности.

54. Стратегические меры по введению в действие четких стандартов могут способствовать значительному улучшению качества воздуха. Результаты целевых исследований свидетельствуют о том, что установление более жестких экологических стандартов в отношении выбросов угольных электростанций способствует сокращению выбросов диоксида серы. Например, в Китае системы непрерывного мониторинга выбросов, установленные на электростанциях для контроля за соблюдением этих стандартов, зафиксировали значительное сокращение выбросов, что к тому же было подтверждено спутниковыми данными. После установления таких стандартов концентрация диоксида серы на исследуемых электростанциях снизилась в среднем почти на 14 процентов.

55. Сбор данных имеет ключевое значение и в сочетании с инновационными инструментами может использоваться для оказания директивным органам помощи в принятии высокоэффективных стратегических мер в целях непосредственного устранения основных причин атмосферного загрязнения.

56. К примеру, в настоящее время ЭСКАТО использует спутниковые данные о распространенности случаев открытого горения (например, лесных пожаров и сжигания сельскохозяйственных отходов) и получаемые от Интернет-пользователей данные о городском движении для того, чтобы понять, как они отражаются на качестве воздуха в городах Азиатско-Тихоокеанского региона. Эти данные используются в качестве исходных данных для разрабатываемых в настоящее время компьютерных моделей, которые служат для определения основных источников загрязняющих веществ, влияющих на качество воздуха в том или ином городе, и соответственно для определения приоритетных областей принятия мер и реализации стратегий, направленных на смягчение последствий загрязнения. Эти модели были использованы для ранжирования определяющих факторов применительно к источникам загрязнения воздуха в Чиангмае (Таиланд) (см. диаграмму IV). Кроме того, эти модели могут быть использованы для моделирования воздействия определенных стратегических мер на качество воздуха в городах, что позволяет директивным органам определить, в какой степени необходимо контролировать те или иные виды деятельности для достижения удовлетворительного качества воздуха в их городах.

Диаграмма IV
Определяющие факторы загрязнения воздуха в Чиангмае, Таиланд



57. Охрана и восстановление экосистем и озеленение городов региона имеют исключительно важное значение для снижения уровня загрязнения воздуха. Охрана и расширение естественных ареалов и поощрение внедрения экологических решений будут способствовать повышению устойчивости к внешним воздействиям и улучшению качество воздуха. Стратегии и инвестиции, предусматриваемые пакетами мер по восстановлению после пандемии, могут быть направлены на поддержку усилий по охране окружающей среды в качестве средства улучшения качества воздуха.

58. Загрязнение воздуха по своей сути является трансграничной и, следовательно, региональной проблемой, требующей региональных решений. Загрязняющие вещества вследствие и сжигания сельскохозяйственных отходов, и выбросов выхлопных газов, и производственной деятельности или работы электростанций, могут переноситься на огромные расстояния, сказываясь на здоровье миллионов людей. Например, источник загрязнения, от которого страдает тот или иной город, может находиться далеко за пределами его юрисдикции или даже национальных границ. Правительства на всех уровнях призваны сыграть определенную роль в разработке стратегий, направленных на сокращение выбросов загрязняющих веществ, а национальные правительства обязаны помогать в решении проблемы трансграничного загрязнения воздуха.

59. Коалиция в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения загрязнителей климата с непродолжительным сроком сохранения и ЮНЕП, используя имеющиеся в наличии самые качественные данные и современные методы моделирования, в своем докладе за 2019 год, озаглавленном «Загрязнение воздуха в Азиатско-Тихоокеанском регионе: научно обоснованные решения» определили 25 наиболее эффективных мер по сокращению загрязнения воздуха. В этом докладе они представили информацию о мерах, которые доказали свою

эффективность в борьбе с загрязнением воздуха из соответствующих источников, включая промышленность, транспорт, сельское хозяйство, энергетику, лесные и торфяные пожары, отходы, растворители, нефть и газ, холодильные агенты и кухонное оборудование, отопление и освещение.

60. Для предоставления городским властям информации о конкретных причинах загрязнения воздуха, сказывающегося на жителях их городов, секретариат использует данные машинного обучения, дистанционного зондирования и Интернет-пользователей. Эти данные сопоставляются с прогнозируемым воздействием возможных мер по смягчению последствий с тем, чтобы вооружить администрацию городов необходимой информацией, позволяющей им проводить правильные меры, направленные на решение своих местных проблем загрязнения воздуха.

D. Города для устойчивого будущего

1. Обзор и перспективы

61. На города приходится приблизительно 90 процентов всех случаев заражения коронавирусной инфекцией в мире²². Последствия пандемии COVID-19 усугубляют серьезные проблемы, связанные с существующими в городах Азиатско-Тихоокеанского региона тенденциями и препятствующими развитию факторами. К таким системным проблемам относятся: нищета в городских районах, проживание людей в неформальных поселениях, факторы, препятствующие росту производительности городов, связанные с отсутствием объектов базовой инфраструктуры, нерациональное использование городских ресурсов, образование больших объемов отходов, в том числе загрязнение морской среды, увеличение риска возникновения стихийных бедствий и последствия изменения климата. В то же время города в Азиатско-Тихоокеанском регионе обладают огромным потенциалом для формирования новой траектории развития региона за счет перехода к модели более устойчивого развития. В связи с тем, что города являются центрами экономической деятельности, обладают потенциалом для осуществления социальных преобразований, способны привлекать большие объемы ежегодных инвестиций в инфраструктуру, характеризуются высоким уровнем инноваций, связаны с прилегающими сельскими районами и природной средой и обладают возможностями для снижения воздействия на окружающую среду посредством уплотнительной застройки, именно в них иницируются изменения, направленные на внедрение системных решений.

62. В 2019 году впервые за всю историю численность городского населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе превысила численность сельского населения. В связи с тем, что в настоящее время более 2,3 млрд жителей региона проживают в городах, на долю которых приходится более 80 процентов ВВП, вопрос устойчивого развития городов приобретает особую актуальность²³.

63. Рост городов является существенным фактором, повышающим вероятность и частотность появления новых зоонозных инфекций. Возникновение зоонозных инфекций связано с рядом таких сложных и взаимосвязанных факторов, как

²² United Nations Sustainable Development Group, “Policy brief: COVID-19 in an urban world”, July 2020.

²³ *The Future of Asian and Pacific Cities: Transformative Pathways towards Sustainable Urban Development* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.F.1).

бесконтрольное разрастание городов, вмешательство человека в окружающую природную среду, загрязнение окружающей среды, вырубка лесов и связанное с этим сокращение биологического разнообразия, разрушение естественных мест обитания, интенсивные, загрязняющие окружающую среду методы ведения сельского хозяйства, проживание и работа человека в непосредственной близости от дикой природы, воздействие каждого из которых усиливается в связи с изменением климата.

2. Тенденции и препятствующие развитию факторы

64. Города занимают только 2 процента от общей площади суши Земли, но потребляют 75 процентов ресурсов планеты. Ожидается, что в течение следующих 20 лет на долю азиатских городов будет приходиться более половины объема выбросов парниковых газов в регионе²⁴. Города также наиболее подвержены влиянию климатических изменений, в том числе риску наводнений, оползней, аномальной жары и нехватки водных ресурсов. В докладе, опубликованном в 2019 году, Межправительственная группа экспертов по изменению климата указала предполагаемый размер повышения уровня мирового океана в предстоящие десятилетия и подчеркнула последствия этого явления для островов, расположенных низко над уровнем моря, прибрежных районов и общин²⁵. Повышение уровня мирового океана и его последствия окажут несоразмерно большее негативное влияние на развивающиеся страны и островные государства или государства-архипелаги, включая ряд государств-членов в Тихоокеанском субрегионе. Для оценки климатических рисков необходимо в будущем в рамках стратегических инициатив уделять особое внимание повышению качества морского пространственного планирования и содействию комплексному управлению береговыми зонами вдоль прибрежных населенных пунктов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

65. Многие азиатские города не имеют эффективных систем очистки сточных вод. Например, на Филиппинах очистке подвергается только 10 процентов сточных вод. В Индонезии очищается 14 процентов сточных вод, во Вьетнаме – 4 процента, в Индии – 9 процентов²⁶. По данным имеющихся оценок, осуществляется сбор 75 процентов твердых бытовых отходов, образуемых в городских районах, из них менее 60 процентов утилизируется. В большинстве крупных и средних городов Азии только 10 процентов твердых бытовых отходов попадает на надлежащим образом спроектированные, отвечающие санитарным правилам полигоны. Кроме того, в Юго-Восточной Азии пластмассовые отходы попадают в океан из наземных источников в городских районах, при этом 75 процентов от общего объема пластмассовых отходов, загрязняющих океан, составляют несобранные отходы, а 25 процентов – отходы, попадающие в морскую среду из систем управления отходами²⁷.

²⁴ Asian Development Bank, “Asia’s booming cities most at risk from climate change”, 6 May 2015.

²⁵ Abram and others, “Summary for policymakers”.

²⁶ AECOM International Development and the Swiss Institute of Aquatic Sciences and Technology, *A Rapid Assessment of Septage Management in Asia: Policies and Practices in India, Indonesia, Malaysia, the Philippines, Sri Lanka, Thailand and Viet Nam*, prepared for review by the United States Agency for International Development (January 2010).

²⁷ Ocean Conservancy and McKinsey Centre for Business and Environment, “Stemming the tide: land-based strategies for a plastic-free ocean” (McKinsey and Company, 2015).

3. Решения в четырех стратегических областях

66. Города 2030, 2050 и 2100 годов будут существенно отличаться от сегодняшних городов. Это будут города, подвергшиеся преобразованиям в том, что касается демографического состава, применения технологий и более широкого экологического контекста. Для преобразования Азиатско-Тихоокеанского региона с характерными для него хаотичными, загрязненными городами, в которых остро ощущается социальная несправедливость, в регион с конкурентноспособными, справедливыми и экологически устойчивыми городами, потребуется новый подход к градостроительству и соответствующая поддержка секретариата.

67. На основе выводов публикации *The Future of Asian and Pacific Cities: Transformative Pathways towards Sustainable Urban Development* («Будущее городов Азиатско-Тихоокеанского региона: преобразующие пути устойчивого развития городов»), а также с учетом обсуждений и итогов седьмого Азиатско-Тихоокеанского форума городов, состоявшегося в октябре 2019 года, секретариат определил четыре тематических приоритета для реализации устойчивого будущего городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В публикации «Будущее городов Азиатско-Тихоокеанского региона» говорится о том, что устойчивое будущее городов станет возможным, во-первых, тогда, когда городское и территориальное планирование заложит для него основу, и, во-вторых, когда меры по обеспечению устойчивости гарантируют защиту от будущих рисков, интеллектуальные города будут применять наилучшие технологии для ускорения действий, а муниципальные инструменты финансирования будут способствовать широкомасштабному осуществлению. В докладе подчеркивается, что обеспечение реализации этих важных элементов надлежащим образом в сегодняшних городах имеет важное значение для удовлетворения требований будущего.

68. Городское и территориальное планирование – это основа устойчивого будущего городов после пандемии. Вне зависимости от того, на каком этапе развития находится город, долгосрочное планирование имеет важное значение для мобилизации заинтересованных сторон и привлечения инвестиций в целях совместной выработки решений относительно будущего развития и преобразования конкретного города в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

69. Продуманное планирование является основой успеха тех городов Азиатско-Тихоокеанского региона, которые относятся к числу наиболее удобных для жизни, устойчивых и экономически успешных в мире. Города необходимо планировать таким образом, чтобы они могли противостоять всем формам краткосрочных потрясений и долгосрочного воздействия, прежде всего в том, что касается экологических проблем. Для того, чтобы этого достичь, необходимо учитывать вопросы устойчивости и качества жизни в процессе городского и территориального планирования и совместно с горожанами разрабатывать решения, способствующие росту и восстановлению городов.

70. Устойчивое городское и территориальное планирование дает возможность сократить отрицательное воздействие городов на климатическую систему (например, за счет сокращения общего объема выбросов углекислого газа), и одновременно смягчить последствия изменения климата и экстремальных

явлений для городских районов при помощи надлежащих мер по повышению устойчивости.

71. Устойчивость городов – это один из основных принципов обеспечения будущего процветания городов Азиатско-Тихоокеанского региона. В устойчивых городах будущего должны быть разрушены границы между различными департаментами органов городского самоуправления и поощряться сотрудничество для преодоления таких проблем, как экономические спады, миграционные кризисы, стихийные бедствия и экстремальные явления. Природоориентированные инфраструктурные решения и участие неформального сектора экономики служат мощными инструментами, которые могут применяться органами городского самоуправления для получения устойчивых и обеспечивающих потенциал противодействия результатов.

72. Технологии стали незаменимым компонентом образа жизни в двадцать первом веке, который также охватывает вопросы управления городами. Так называемые «умные» города, которые полагаются на использование современных технологий, в настоящее время располагают неограниченным числом настраиваемых инструментов для мониторинга и моделирования практически любого аспекта жизни в городах. Такие технологии расширяют возможности, однако в связи с большим объемом данных и сопряжением городских систем у местных органов самоуправления могут возникать определенные сложности.

73. В «умных» городах будущего цифровая инфраструктура и инновационные технологии будут опираться на более эффективные системы управления, основная цель которых будет состоять в повышении качества жизни горожан и одновременно в обеспечении безопасности каждого и учете гендерной проблематики и вопросов, касающихся инвалидности.

74. В «умных» городах будущего важно будет сосредоточить внимание на повышении качества жизни горожан и использовать творческий потенциал технологического сектора в процессе интеграции физической и цифровой сред.

75. Надлежащим образом спланированная, жизнеспособная концепция устойчивого города, основанная на применении инклюзивных технологий, не может быть реализована без достаточного долгосрочного и надежного муниципального финансирования. Городское финансирование создает возможности для масштабного планирования, обеспечения устойчивости и развития «умных» городов.

76. Муниципальные финансы – это обширная и сложная область, однако существуют конкретные сферы, такие как финансирование, связанное с земельными ресурсами, и определение платы за загрязнение, в которых города могут добиться отдельных целей посредством применения налогово-бюджетных мер. Инновационные решения в области городского финансирования применяются в городах всех размеров, даже в менее крупных городах. Фактически варианты городского финансирования существуют для всех уровней органов местного самоуправления.

77. В устойчивых городах будущего будут использоваться нестандартные финансовые решения в отношении проектов модернизации инфраструктуры. Когда затраты во все большей степени превышают возможности одной

компания – даже одного правительства, – а проекты во все большей степени зависят от других соответствующих направлений деятельности, нормой становятся межсекторальное сотрудничество и координация. Создание надлежащих сетей при помощи государственно-частных партнерств или общинных инициатив в области финансирования и изучение вопроса о том, как определять риск и отдачу и находить надлежащие источники финансирования для получения устойчивых результатов, будут иметь важное значение для содействия городам в улучшении своих операций.

78. Седьмой Азиатско-Тихоокеанский форум городов проходил на Пинанге, Малайзия, 15-17 октября 2019 года. Он проводится каждые четыре-пять лет и является самым крупным региональным совещанием заинтересованных сторон в области городского развития. Этот Форум был совместно организован ЭСКАТО, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), организацией «Urbanice Malaysia», министерством жилищного строительства и местного самоуправления Малайзии, городским советом острова Пинанг и правительством Пинанга. В нем приняли участие более 5 000 человек из 60 стран, включая 30 государств-членов ЭСКАТО, которые собрались для обсуждения старых и новых вопросов, касающихся устойчивого развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, при этом особое внимание было уделено приоритетным вопросам, связанным с оказанием поддержки процессу осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов на местном уровне.

79. Форум завершился принятием деклараций о действиях со стороны различных групп заинтересованных сторон и конкретных добровольных обязательств целого ряда местных, национальных и глобальных институтов в поддержку городов. Кроме того, на Форуме состоялась презентация Пинангской платформы для устойчивой урбанизации, которая представляет собой ориентированную на практические действия многостороннюю платформу. Мониторинг Пинангской платформы и последующая деятельность на восьмом Форуме будут осуществляться при поддержке ЭСКАТО.

III. Пути развития по принципу «лучше, чем было» за счет ускорения принятия мер во всех областях, связанных с охраной окружающей среды

80. Пандемия КОВИД-19 выявила ряд проблем, связанных с четырьмя экологическими областями, рассматриваемыми в настоящем документе. Вместе с тем она также продемонстрировала, что за короткий период времени можно добиться существенного обращения вспять негативного воздействия на окружающую среду, о чем свидетельствуют резкое, пусть даже и временное, сокращение выбросов двуокси углерода и улучшение качества атмосферы.

81. Стратегии восстановления, в которых экологические приоритеты ставятся во главу угла при восстановлении по принципу «лучше, чем было», предоставят возможности для постановки более масштабных задач в области борьбы с изменением климата, защиты экосистем, обеспечения чистого воздуха и создания устойчивых городов. Восстановление по принципу «лучше, чем было» позволит укрепить устойчивость на всех уровнях государственного управления, тем самым способствуя ускорению деятельности во всех четырех областях на основе комплексных политических решений.

82. Инвестиции государств-членов в пакеты мер по восстановлению могут обеспечить долгосрочные экологические выгоды во всех областях, если они будут направлены на такие приоритетные политические меры, как декарбонизация в энергетике и на транспорте, городское планирование, предусматривающее природоохранные меры, нормативные положения по улучшению качества воздуха и сохранение экосистем. Местные органы власти играют важную роль в разработке соответствующих политических мер реагирования во всех областях и должны поддерживать партнерские отношения с национальными правительствами в целях разработки мер по восстановлению по принципу «лучше, чем было».

83. Поддержка, оказываемая местным органам власти в целях укрепления городского и территориального планирования, повышения устойчивости городов к внешним воздействиям, внедрения интеллектуальных технологий и наращивания потенциала в области финансирования устойчивого развития городов, может ускорить принятие природоохранных мер и содействовать осуществлению Повестки дня на период 2030 года и достижению целевых показателей, предусмотренных Парижским соглашением. Без решительных действий со стороны местных властей в вышеупомянутых областях городского планирования в будущем прогресс в области изменения климата и загрязнения воздуха будет ограниченным, а разрастание городов будет продолжать вызывать деградацию экосистем.

84. Технологические инновации могут быть использованы для восстановления по принципу «лучше, чем было». Государства-члены могут использовать инновационные источники данных и внедрять такие новые технологии, как получение снимков со спутников и дистанционное зондирование, машинное обучение, цифровые средства визуализации и интеллектуальные технологии городов, для выявления экологических «горячих точек» и содействия принятию обоснованных и надлежащих стратегических мер реагирования. Для того чтобы любой вариант политики был эффективным, государствам-членам необходимо будет создать и укрепить систему экологического управления для поддержки ускорения действий. Региональное сотрудничество также способствует ускорению прогресса в четырех экологических областях. Такие региональные платформы, как Азиатско-тихоокеанская неделя климата, дают возможность проводить добровольные обзоры взносов, определяемых на национальном уровне, содействовать коллегиальному обучению и обмену национальным и городским опытом.

85. Региональное сотрудничество по таким механизмам, как инструменты ценообразования и торговли квотами на выбросы углерода и углеродные рынки, может помочь в выявлении возможностей финансирования для внесения взносов, определяемых на национальном уровне. Основанная на этой проблеме коалиция по смягчению последствий изменения климата и загрязнению воздуха, созданная ЭСКАТО в координации с ЮНЕП, в настоящее время разрабатывает технико-экономическое обоснование создания углеродного рынка АСЕАН. В сочетании с вертикальной интеграцией мер по борьбе с изменением климата и субрегиональными стратегиями финансирования, основанными на потребностях, углеродные рынки могли бы стать движущей силой развития и осуществления более объемных взносов, определяемых на национальном уровне.

86. На основе партнерства между ЭСКАТО, ЮНЕП и Азиатским банком развития организуются региональные диалоги по вопросам ценообразования на

выбросы углерода в рамках инициативы по совместным инструментам для постановки более масштабных задач в области борьбы с изменением климата секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Эти диалоги дают возможность государствам-членам лучше понять, каким образом внедрение инструментов ценообразования на выбросы углерода, как на национальном, так и на региональном уровнях, будет способствовать осуществлению вклада, определяемого на национальном уровне. Такие инструменты в сочетании с рынками углеродов потенциально способны генерировать значительные финансовые средства для поддержки осуществления и увеличения объема взносов, определяемых на национальном уровне.

87. Благодаря своему уникальному положению ЭСКАТО может играть ключевую роль на региональном уровне в содействии эффективному, комплексному и устойчивому управлению природными системами в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других обязательств, таких как Парижское соглашение, Новая повестка дня в области городов, итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления цели 14 в области устойчивого развития: сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, озаглавленный «Наш океан, наше будущее: призыв к действиям», и глобальные рамки в области биоразнообразия на период после 2020 года, которые будут рассмотрены на предмет их принятия на 15-м совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

88. Секретариат поддерживает разработку инновационных инструментов и политики и оказывает государствам-членам поддержку в наращивании потенциала в целях ускорения действий во всех областях окружающей среды. Его поддержка касается, например, таких аспектов, как онлайн-инструмент для инвентаризации выбросов парниковых газов; ускорение хода достижения цели 14 в области устойчивого развития; практическая поддержка значимого участия заинтересованных сторон в разработке экологической политики; выявление конкретных причин загрязнения воздуха в городах для обоснования политики смягчения последствий; и инновационные средства дистанционного зондирования для создания карт «горячих точек» выброса пластмасс, попадающих в городские водные пути.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

89. Комитет по окружающей среде и развитию, возможно, пожелает рассмотреть предлагаемые региональные мероприятия, направленные на расширение масштабов деятельности в области борьбы с изменением климата, поддержку решений, касающихся чистой воздушной среды, укрепление здоровья экосистем и содействие реализации итоговых документов седьмого Азиатско-тихоокеанского форума городов в целях поощрения устойчивого развития городов и предоставления секретариату дальнейших руководящих указаний.

90. Комитет, возможно, пожелает также рассмотреть предлагаемые стратегии, которые государства-члены могли бы внедрить в целях создания и укрепления региональной системы управления природоохранной деятельностью.