



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по энергетике

Вторая сессия

Бангкок, 9-11 октября 2019 года

Пункт 3b предварительной повестки дня*

Осуществление итогов второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума: региональная «дорожная карта» по энергетической связуемости

Проект региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем: содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития

Записка секретариата**

Резюме

На своей семьдесят третьей сессии в мае 2017 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана приняла резолюцию 73/8 об укреплении регионального сотрудничества в целях устойчивого развития энергетики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в соответствии с которой она учредила Рабочую группу экспертов по вопросам энергетической связуемости. В принятой ими Декларации министров по региональному сотрудничеству, направленному на переход к новой системе энергоснабжения в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, участники второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, который состоялся в апреле 2018 года, признали роль энергетической связуемости в деле достижения цели 7 в области устойчивого развития («Недорогостоящая и чистая энергия») и призвали к более активному региональному сотрудничеству в интересах улучшения энергетической связуемости. Участники Форума также выразили свою поддержку деятельности Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости и обратились к ней с просьбой представить результаты своей деятельности Комитету по энергетике.

* ESCAP/CE/2019/L.1.

** Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с необходимостью проведения обширных консультаций с членами Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости.



Рабочая группа экспертов подготовила проект региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем, получивший название «Содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития», и 29 августа 2019 года члены этой Рабочей группы провели обзор данного документа. Государства-члены признали необходимость в «дорожной карте» для ускорения темпов достижения связуемости энергосистем, опирающейся на субрегиональный опыт, а также на исследования, и для обеспечения согласованности между связуемостью энергосистем и целями в области устойчивого развития, в частности работой по выполнению задач, сформулированных в рамках ЦУР 7. Государства-члены отметили необходимость в более стандартизированном подходе, согласованном государствами-членами, к содействию обеспечению связуемости энергосистем, и этот подход подробно изложен в «дорожной карте».

В настоящем документе также обсуждается необходимость надлежащих институциональных механизмов, равно как и потребности в плане укрепления потенциала для подкрепления более стандартизированного подхода.

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть документ, дать руководящие указания в отношении дальнейшей работы секретариата и одобрить проект региональной «дорожной карты» для представления Комиссии на ее семьдесят шестой сессии.

I. Введение и справочная информация

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) содействует обеспечению энергетической связуемости при помощи регионального сотрудничества. Проект региональной «дорожной карты» по энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, содержащийся в данном документе, предназначен служить согласованной рамочной основой для регионального сотрудничества, направленного на достижение интеграции энергосистем в период с 2020 по 2035 годы.
2. ЭСКАТО отводит первостепенную роль задаче укрепления региональной энергетической связуемости, уделяя особое внимание энергосистемам как средству повышения устойчивости и безопасности энергоснабжения в регионе. Это может помочь странам в деле регулирования излишков и дефицита электроэнергии взаимовыгодным образом и открыть возможности для крупномасштабного развития возобновляемых источников энергии. Это не только стимулирует экономический рост, но и расширяет возможности стран в том, что касается разработки более амбициозных стратегий сокращения выбросов в рамках Парижского соглашения, и в том, что касается борьбы с загрязнением воздуха. На международном уровне все более пристальное внимание уделяется повышению связуемости энергосистем для решения целого ряда задач, включая повышение надежности, эффективности с точки зрения затрат и безопасности энергосистем и достижение их декарбонизации, а также устойчивости. Существует большое число примеров успешной интеграции энергосистем в других регионах мира, которые служат полезными ориентирами и руководством для нашего региона.
3. В 2017 году Комиссия приняла резолюцию о создании Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости. На первом совещании Рабочей группы экспертов, состоявшемся в декабре 2017 года в Бангкоке, члены предложили разработать региональную «дорожную карту» по энергетической связуемости. После этого министры энергетики государств

региона, действуя посредством Декларации министров по региональному сотрудничеству, направленному на переход к новой системе энергоснабжения в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятой по итогам второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, постановили поддержать деятельность Рабочей группы экспертов. В соответствии с мандатом, приданным Декларацией министров, ЭСКАТО подготовила четыре доклада о положении дел в сфере энергетической связуемости на субрегиональном уровне, охватывающих следующих четыре субрегиона: Юго-Восточную Азию; Южную и Юго-Западную Азию; Северную и Центральную Азию; и Восточную и Северо-Восточную Азию. В этих докладах содержится общий анализ хода выполнения задачи по обеспечению энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этих докладах ЭСКАТО приводит обзор роли объединения энергосистем в каждом субрегионе и его потенциальных преимуществ с точки зрения устойчивого развития, рассматривая одновременно сложности на пути содействия достижению дальнейшего прогресса в деле трансграничного объединения энергосистем. Также в докладе излагаются шаги, которые необходимо принять каждому субрегиону для разработки политики, регулирующих и институциональных механизмов, требующихся для интеграции энергосистем вышеупомянутых четырех субрегионов и Азиатско-Тихоокеанского региона в целом.

4. После этого 29 августа 2019 года в Бангкоке состоялось третье совещание Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости, целью которого являлось рассмотрение проекта региональной «дорожной карты». Эксперты дали развернутые комментарии по предлагаемым стратегиям, опираясь на субрегиональные и национальные подходы. Итогом этих обсуждений стало достижение консенсуса в отношении проекта региональной «дорожной карты», который будет представлен на одобрение государств-членов на второй сессии Комитета по энергетике в октябре 2019 года.

II. Концепция и принципы

5. Общей целью «дорожной карты» является создание в перспективе паназиатской объединенной энергосистемы, которая позволяет повысить надежность, ценовую доступность и устойчивость электроснабжения. Такая система будет подкреплять социальное и экономическое развитие региона и способствовать переходу на низкоуглеродную энергетическую систему.

6. В Азиатско-Тихоокеанском регионе существует значительный потенциал для повышения связуемости энергосистем и трансграничной торговли электроэнергией. Соединение энергосистем соседних стран и субрегионов позволит пользоваться преимуществами взаимодополняемости стран в плане спроса на энергоресурсы и доступности энергоресурсов, особенно в том, что касается потенциала энергии ветра, солнечной энергии и гидроэнергии. Для этого требуется эволюционный процесс, предполагающий переход от двустороннего обмена электроэнергией к многосторонней торговле и в конечном итоге – создание интегрированного рынка энергоресурсов. Обеспечение связуемости энергосистем может расширить доступ к электроэнергии и сделать ее стоимость более умеренной, а также может ускорить темпы освоения возобновляемых источников энергии. Следовательно, обеспечение связуемости энергосистем будет способствовать декарбонизации энергетического сектора, одновременно ускоряя темпы достижения цели 7 в области устойчивого развития и других целей в области устойчивого развития.

III. Составные элементы региональной «дорожной карты»

A. Региональная рамочная основа

7. Для реализации концепции объединенной региональной энергосистемы требуются разработка региональной рамочной основы и развитие соответствующих учреждений для поддержки и координации системы. Предполагается, что «дорожная карта», которая будет опираться на существующие субрегиональные инициативы и придавать импульс их осуществлению, позволит обеспечить координацию деятельности различных учреждений и постепенное устранение барьеров на пути объединения энергосистем.

B. Институциональные механизмы

8. Поскольку электроэнергетический сектор характеризуется высокой степенью регулирования, процесс интеграции национальных энергосистем требует активизации регионального сотрудничества в энергетической сфере между государствами-членами. Следовательно, принципиально важно создать региональные институциональные механизмы управления для руководства работой по обеспечению энергетической связуемости и интеграции энергосистем. Для этого необходимо ориентированное на преобразование партнерство между государствами-членами при поддержке региональных и субрегиональных учреждений, с тем чтобы создать региональную институциональную архитектуру, которая может задавать направление этому процессу. Опыт других субрегионов четко указывает на центральную роль, которую эти учреждения играют в процессе интеграции.

IV. Проект региональной «дорожной карты» по энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе

9. Представленный ниже проект «дорожной карты» по энергетической связуемости разработан на основе докладов о положении дел, составленных экспертами применительно к четырем субрегионам, и на основе обсуждений в рамках Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости. В «дорожной карте» предлагаются девять подробных стратегий для рассмотрения заинтересованными сторонами из региона и содержатся предложения относительно ключевых вех, временных рамок и структур, ответственных за реализацию каждой стратегии. В отношении временных рамок для каждой стратегии применяются следующие определения: краткосрочная перспектива (1-3 года), среднесрочная перспектива (4-7 лет) и долгосрочная перспектива (7-15 лет).

A. Стратегия 1: укрепление доверия и достижение политического консенсуса в интересах осуществления трансграничной торговли электроэнергией

10. Геополитические вопросы и дефицит доверия между многими странами Азиатско-Тихоокеанского региона представляют серьезную проблему на пути укрепления связуемости и организации трансграничной торговли электроэнергией. Для ее решения необходим процесс непрерывного укрепления доверия, который должен получать поддержку со стороны независимых межправительственных организаций, таких как ЭСКАТО,

организаций, занимающихся субрегиональным сотрудничеством, и многосторонних банков. Необходимо достичь консенсуса между государствами-членами в интересах выработки долгосрочной концепции энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе и устранить основные барьеры на пути обеспечения энергетической связуемости.

11. Для установления доверия и содействия достижению политического консенсуса важно стимулировать постоянный диалог между директивными органами и заинтересованными сторонами государств-членов в каждом субрегионе. Комиссия и субрегиональные межправительственные учреждения, такие как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Инициатива по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива, Евразийская организация экономического сотрудничества, Евразийский экономический союз, программа «Субрегион Большого Меконга», Расширенная Туманганская инициатива, механизм сотрудничества в бассейне Ланьцанцзян-Меконг, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Шанхайская организация сотрудничества, могут играть принципиальную роль в укреплении доверия и формировании политического консенсуса при помощи использования своих платформ для организации встреч заинтересованных сторон, таких как директивные и руководящие органы, аналитические центры, регулирующие органы, финансовые организации и частные разработчики. Для достижения прогресса в реализации этой стратегии этим межправительственным учреждениям необходимо разработать скоординированные планы действий по обеспечению связуемости энергосистем.

12. В интересах обеспечения трансграничной энергетической связуемости также следует стремиться к установлению доверия в отношениях между странами, независимо от того, являются ли они экспортерами, импортерами или странами транзита. Этот процесс необходим для того, чтобы содействовать пониманию разными слоями общества преимуществ энергетической связуемости и обеспечить поддержку процессу объединения энергосистем.

13. Комиссии необходимо играть центральную роль в деле укрепления доверия и достижения политического консенсуса в интересах улучшения связуемости энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организовав для этого цели тематические региональные совещания, такие как саммит по вопросам интеграции энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с тем чтобы стимулировать и координировать региональные усилия по укреплению связуемости. Кроме того, многосторонним учреждениям, таким как Азиатский банк развития (АБР), Международное энергетическое агентство, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии и Всемирный банк, равно как и специализированным учреждениям, работающим в различных субрегионах, также необходимо координировать свою деятельность и обеспечивать ее согласованность с деятельностью ЭСКАТО и субрегиональных межправительственных учреждений, с тем чтобы избежать дублирования усилий и добиваться максимальной отдачи.

Ключевые вехи

Созыв ежегодного регионального совещания по вопросам интеграции энергосистем начиная с 2021 года.

Временные сроки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, межправительственных учреждений, многосторонних банков развития и других соответствующих международных организаций.

В. Стратегия 2: разработка генерального плана создания региональной трансграничной электроэнергетической системы

14. Сегодня объединение энергосистем в Азиатско-Тихоокеанском регионе функционирует на двусторонней основе и носит ограниченный по масштабам характер. В интересах содействия обеспечению связуемости для региона в более широких масштабах важно разработать и согласовать генеральный план объединения энергосистем региона. Предполагается, что генеральный план объединения энергосистем станет согласованным концептуальным проектом объединения энергосистем между субрегионами и в их рамках, в котором будут определены имеющиеся и планируемые объекты трансграничной передачи и производства электроэнергии. Этот план будет опираться на субрегиональные генеральные планы объединения энергосистем, которые уже существуют или будут разрабатываться, и интегрировать их. В процессе разработки генерального плана объединения энергосистем следует соблюдать принцип всеохватности, отражая вопросы, вызывающие беспокойство, и потребности соответствующих заинтересованных сторон.

15. Для поддержки этой работы необходимо более активное взаимодействие субрегиональных межправительственных учреждений, включая многосторонние учреждения. Это позволит государствам-членам выявить и расширить экономические, социальные и экологические преимущества трансграничной торговли электроэнергией и согласовать архитектуру региональной трансграничной энергосистемы.

16. Комиссия может созывать государства-члены и субрегиональные межправительственные учреждения для разработки генерального плана объединения энергосистем региона. Она также может предоставлять техническую поддержку при помощи картографирования высоковольтных линий электропередач в приграничных районах. Многосторонние учреждения, такие как АБР и Всемирный банк, также могут оказывать ЭСКАТО поддержку в этих усилиях.

Ключевые вехи

Согласование государствами-членами к 2025 году генерального плана создания региональной энергосистемы и картографирование к 2022 году региональной сети высоковольтных линий электропередач.

Временные рамки

Среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных учреждений.

С. Стратегия 3: разработка и осуществление межправительственных соглашений о сотрудничестве в энергетической сфере и объединении энергосистем

17. Политическая воля, выражаемая посредством различных договоров, соглашений или меморандумов о взаимопонимании между государствами-членами в каждом субрегионе, имеет принципиальное значение для укрепления энергетической связуемости. Международные примеры успешных единых энергосистем подчеркивают важность соглашений, подписанных странами-участницами, с точки зрения демонстрации политической воли каждой страны к содействию сотрудничеству в энергетической сфере и интеграции энергосистем, реализуемой в рамках конкретного временного срока.

18. В Северо-Восточной Азии не существует межправительственного учреждения или соглашения, подписанного государствами-членами, по вопросам объединения энергосистем. Ведущаяся в настоящее время торговля носит ограниченный характер и основана на двусторонних соглашениях. В рамках АСЕАН, СААРК и программы «Субрегион Большого Меконга» государства-члены осуществляют стратегические процессы, такие как подписание соглашений о сотрудничестве в энергетической сфере и объединении энергосистем, а также учреждение министерских комитетов и рабочих групп для содействия сотрудничеству в сфере энергетики и интеграции энергосистем. Страны – участницы Инициативы по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива также недавно подписали соглашение об объединении энергосистем.

19. В случаях когда соглашения уже существуют, важно, чтобы государства-члены ратифицировали их и ускоряли темпы их осуществления. Что касается субрегионов, где процесс подписания этих соглашений еще не инициирован, важно, чтобы они извлекали уроки из опыта АСЕАН, СААРК, программы «Субрегион Большого Меконга» и других успешных мировых примеров единых энергосистем. Это поможет разработать стратегический подход, призванный расширить сотрудничество в энергетической сфере и укрепить связуемость в субрегионах.

20. Межправительственным учреждениям, работающим в каждом из субрегионов Азиатско-Тихоокеанского региона, таким как Инициатива по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива, Евразийская организация экономического сотрудничества, программа «Субрегион Большого Меконга», Расширенная Туманганская инициатива, СААРК и Шанхайская организация сотрудничества, необходимо разрабатывать планы действий, с тем чтобы прикладывать объединенные усилия к подписанию и осуществлению соглашений между государствами-членами в интересах объединения энергосистем в установленные сроки.

21. Что касается Северо-Восточной Азии, ЭСКАТО следует оказать содействие созданию субрегионального органа, занимающегося вопросами реализации идеи объединения энергосистем при поддержке многосторонних финансовых учреждений.

22. Комиссии необходимо, действуя при поддержке межправительственных учреждений и многосторонних учреждений по вопросам развития, таких как АБР и Всемирный банк, оказать государствам-членам поддержку в разработке и формализации соглашений об интеграции энергосистем, с тем чтобы укрепить энергетическую связуемость в регионе.

Ключевые вехи:

Учреждение субрегионального органа по вопросам связуемости в Северо-Восточной Азии к 2022 году и наличие соглашений об объединении энергосистем для всех субрегионов к 2025 году.

Временные рамки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители:

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

D. Стратегия 4: координация, гармонизация и институционализация политики и основ регулирования

23. Политика, правила и стандарты, касающиеся энергосистем, могут отличаться в разных странах каждого субрегиона. Так как электроэнергетический сектор характеризуется высокой степенью регулирования, и обеспечение устойчивости энергосистем является наиважнейшей задачей, согласование политики, правил и стандартов в отношении трансграничной торговли электроэнергией имеет принципиальное значение.

24. Важно выявлять пробелы в политике, правилах и стандартах, имеющиеся в каждом субрегионе, проводя углубленные исследования и анализ, и определять, где регулирующим органам каждой страны необходимо вносить изменения после соответствующего уведомления.

25. Кроме того, необходимо прилагать усилия для разработки типовых или общих рамочных основ политики, правил и стандартов в интересах поддержки трансграничной торговли электроэнергией.

26. Для создания интегрированных рынков необходимы интегрированные учреждения для осуществления торговли электроэнергией прозрачным и беспрепятственным образом в каждом субрегионе и интегрированные учреждения для всего Азиатско-Тихоокеанского региона.

27. Регулирующим органам каждого субрегиона следует, действуя при поддержке межправительственных учреждений и/или многосторонних учреждений, учреждать форумы или ассоциации национальных регулирующих органов в каждом субрегионе для обеспечения гармонизации правил, укрепления потенциала и обмена знаниями. Международный опыт также указывает на то, что многосторонние учреждения, такие как АБР и Всемирный банк, играют ключевую роль в создании этих структур.

28. Создание форумов или ассоциаций регулирующих органов в субрегионах, где они еще не сформированы, также может содействовать разработке общего свода правил в отношении трансграничной торговли электроэнергией, таких как правила, касающиеся лицензирования, открытого доступа, гармонизации сетевых кодексов и разработки субрегиональных систем ценообразования в сфере передачи электроэнергии, которые в перспективе могут распространиться на весь регион.

Ключевые вехи

Проведение анализа пробелов в политике, правилах и стандартах, касающихся энергосистем, в каждом субрегионе к 2023 году, формирование субрегиональных ассоциаций национальных регулирующих органов к 2025 году и разработка общих правил для субрегиональной трансграничной торговли электроэнергией к 2025 году.

Временные рамки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Е. Стратегия 5: переход на многостороннюю торговлю электроэнергией и создание конкурентных рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли

29. Переход с двусторонней на многостороннюю торговлю электроэнергией в Азиатско-Тихоокеанском регионе сопряжен со сложностями. Ведущаяся в настоящее время трансграничная торговля электроэнергией по-прежнему носит ограниченный характер и ведется на двусторонней основе. Переход на многостороннюю модель поможет странам оптимизировать региональные энергетические ресурсы в целом, активизировать экономический рост, расширить использование возобновляемых источников энергии, снизить издержки и внести вклад в декарбонизацию электроэнергетического сектора. Важно продолжать содействовать связуемости энергосистем на двусторонней основе, которая послужит звеном на пути создания многосторонней системы. Однако необходимо поощрять государства-члены к переходу на многостороннюю торговлю, с тем чтобы они могли в полной мере извлечь пользу из связуемости.

30. В связи с вышеизложенным возникает необходимость создать действующие на прозрачной и справедливой основе конкурентные, сбалансированные и объединенные рынки электроэнергии со справедливыми механизмами ценообразования. Это принципиально важно для успешного обеспечения региональной энергетической связуемости. Интеграция рынков может позволить воспользоваться преимуществами разнообразия, существующего между странами, повысить конкурентоспособность и снизить издержки для потребителей. В других регионах опыт рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли, является положительным, однако он указывает на необходимость действенных институциональных механизмов. Учитывая, что в каждой стране имеется собственный механизм формирования тарифов и действуют разные коммерческие соглашения и механизмы гарантии платежей, для активизации трансграничной торговли электроэнергией принципиально важен единый механизм гарантии платежей.

31. Разработка общих или типовых соглашений о закупках электроэнергии, соглашений об оказании услуг по передаче электроэнергии и механизмов гарантии платежей, которые будут приемлемы для государств-членов, послужит важной мерой по стимулированию торговли электроэнергией. Кроме того, внедрение во всех государствах-членах прозрачных и привлекательных систем платы за транзит электроэнергии, которое предусматривает коридоры для

передачи электроэнергии из энергосистемы одной страны в энергосистему другой страны транзитом через энергосистему третьей, будет способствовать ускорению темпов трансграничного объединения энергосистем и активизации трансграничной торговли электроэнергией.

32. Форумы субрегиональных регулирующих органов могут оказывать поддержку развитию объединенного рынка электроэнергии путем содействия разработке типовых договорных документов, таких как соглашения о закупках электроэнергии, соглашения об оказании услуг по передаче электроэнергии, документы, касающиеся систем платы за транзит, субрегиональных систем ценообразования, механизмов гарантии платежей, правил проведения конкурентных торгов и рыночных правил торговли электроэнергией на биржах электроэнергии. Опыт международных объединенных энергосистем также подчеркивает важность всеобъемлющих, четко сформулированных типовых договоров, которые в полном объеме включают положения, касающиеся последствий неисполнения договорных обязательств и чрезвычайных происшествий.

33. Межправительственным и многосторонним учреждениям, работающим в субрегионах, следует предпринимать усилия совместно с правительствами, регулируемыми органами и руководящими органами, с тем чтобы содействовать переходу на многостороннюю трансграничную торговлю электроэнергией и развитию конкурентных рынков электроэнергии, реализуемой в рамках трансграничной торговли. Крупные страны, такие как Индия, Китай, Российская Федерация и Таиланд, могут играть ведущую роль в содействии такому переходу.

34. Для обоснования целесообразности многосторонней торговли электроэнергией необходимо, чтобы соответствующие заинтересованные стороны, включая директивные органы на национальном уровне, могли пользоваться экономическими, социальными и экологическими преимуществами торговли электроэнергией и соответствующим международным опытом, включая региональные примеры.

Ключевые вехи

Подготовка субрегиональных и Азиатско-тихоокеанских исследований для оценки социальных, экономических и экологических преимуществ многосторонней торговли электроэнергией и конкурентных рынков к 2023 году.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата и субрегиональных организаций.

Ф. Стратегия 6: координация работы по планированию трансграничной передачи электроэнергии и эксплуатации энергосистемы

35. Для передачи электроэнергии через различные национальные энергосистемы требуется физическая взаимосвязанность систем передачи. Для объединения отдельных друг от друга национальных энергосистем важно

гармонизировать технические стандарты, такие как сетевые кодексы, охватывающие параметры частоты, напряжения и тепловых пределов. Кроме того для обеспечения безопасности и надежности электроснабжения техническим учреждениям и энергетическим компаниям государств-членов в каждом субрегионе необходимо координировать работу по измерению объемов электроэнергии в точках соединения, обеспечению наличия систем защиты, планированию и составлению графиков передачи электроэнергии.

36. Для содействия развитию трансграничных проектов выработки электроэнергии энергетическим компаниям следует планировать и реализовывать развитие надлежащей инфраструктуры передачи электроэнергии, с тем чтобы обеспечивать разработчикам открытый доступ для передачи электроэнергии.

37. Операторам систем, предприятиям, занимающимся передачей электроэнергии, и техническим учреждениям в каждой стране, следует, действуя при поддержке ЭСКАТО, субрегиональных учреждений, правительств и многосторонних учреждений, создать в каждом субрегионе ассоциации, занимающиеся скоординированным планированием передачи электроэнергии и скоординированной эксплуатацией систем в рамках объединенной энергосистемы. Важно обеспечивать совместимость между планами передачи электроэнергии национального и трансграничного уровня.

38. Эти органы могут содействовать разработке общих сводов сетевых кодексов и технических правил, генеральных планов объединения энергосистем, систем защиты и графиков передачи электроэнергии наряду с разработкой технико-экономических обоснований, с тем чтобы обеспечивать беспрепятственное объединение энергосистем в каждом субрегионе.

Ключевые вехи

Завершение разработки общих сетевых кодексов, технических правил, планов объединения субрегиональных энергосистем и технико-экономических обоснований объединения энергосистем для каждого субрегиона к 2025 году.

Временные сроки

Краткосрочная и среднесрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития и специализированных учреждений, таких как Международное энергетическое агентство и Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.

G. Стратегия 7: мобилизация инвестиций в инфраструктуру трансграничной энергосистемы и производства электроэнергии

39. Так как электроэнергетический сектор является капиталоемким и связан со значительными рисками и длительными периодами между началом инвестиций и началом производства, мобилизация инвестиций представляет сложность. Финансирование трансграничных электроэнергетических проектов преимущественно осуществляется по линии международных финансовых учреждений, многосторонних банков развития и национальных вкладов. Учитывая объемы инвестиций, необходимые для того, чтобы добиться широкомасштабной интеграции энергосистем региона, существует потребность

в разработке в каждом субрегионе инновационных финансовых инструментов и механизмов для мобилизации финансирования.

40. Для привлечения инвестиций важно наличие политики, руководящих принципов и рамочных основ, благоприятствующих инвестициям. Они включают устранение барьеров для деятельности частного сектора и для иностранных инвестиций, обеспечение беспрепятственного характера отвода земельных участков и переселения, а также получения разрешений на освоение земельных участков. Необходимо разрабатывать такую политику, руководящие принципы и рамочные основы в каждом субрегионе, с тем чтобы привлекать разработчиков и инвесторов к финансированию инфраструктуры, способствующей объединению энергосистем.

41. Для снижения рисков и стимулирования инвестиций необходимо, чтобы соглашения о торговле электроэнергией подкреплялись действенными, оперативными и четко определенными процедурами урегулирования споров. Последствия таких споров могут привести к временному или постоянному прекращению поставок электроэнергии, что повлечет за собой значительные финансовые убытки и несбалансированность спроса и предложения. В настоящее время продавцам и покупателям электроэнергии, участвующим в трансграничной торговле, необходимо разрешать свои споры на основе соглашений о закупке электроэнергии. Помимо урегулирования споров мирным путем, эти процедуры разрешения споров также предусматривают арбитраж в третьей стране. Межправительственным учреждениям, правительствам, регулирующим органам и апелляционным судам необходимо разработать прозрачные механизмы и рамочные системы разрешения споров и создать общее учреждение для разрешения любых споров, касающихся трансграничной торговли электроэнергией в каждом субрегионе. В Южной Азии для разрешения любых споров между государствами – членами СААРК учрежден Арбитражный совет СААРК – этот орган заменяет собой механизм разрешения споров в третьей стране.

42. Неопределенность в плане налогов и пошлин также оказывает сдерживающее воздействие на инвестиции. Курсы валют стран Азиатско-Тихоокеанского отличаются значительной нестабильностью, что представляет проблему для разработчиков, желающих инвестировать средства в трансграничные энергетические проекты и связанную с ними инфраструктуру для передачи электроэнергии.

43. С тем чтобы стимулировать инвестиции, ЭСКАТО следует, действуя совместно с другими межправительственными учреждениями, организовывать тематические групповые совещания, практикумы и конференции, приглашая представителей различных финансовых учреждений и правительств, частных и государственных разработчиков и директивных органов к участию в одной платформе для каждого субрегиона, в рамках которой они могли бы обсуждать вопросы, связанные с инвестициями, и варианты мер по устранению барьеров для инвестиций в электроэнергетический сектор.

44. Предлагается создать в каждом субрегионе ассоциации финансовых учреждений, многосторонних учреждений, представителей торговых палат стран-членов, многосторонних финансовых учреждений и аналитических центров, с тем чтобы оказывать директивным органам стран-членов помощь в разработке политики и рамочных основ, благоприятных для инвесторов, для стимулирования частных инвестиций. Эти органы могут содействовать разработке прозрачной политики и правил, касающихся налогов и пошлин, и принять общую валюту, приемлемую для всех стран-членов, с тем чтобы стимулировать разработчиков к инвестициям в электроэнергетический сектор.

45. Эти форумы или ассоциации также могут способствовать проведению научных исследований по таким вопросам, как инструменты финансирования возобновляемых источников энергии, развитие рынков капитала и оценка рисков инвестиций в энергетику. Такие форумы или ассоциации могут содействовать привлечению средств АБР, Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру, Нового банка развития или Всемирного банка, предоставляемых по конкурентоспособным ставкам, для реализации трансграничных инфраструктурных проектов в области производства электроэнергии и энергетической связуемости.

46. Кроме того, такие инструменты, как «зеленые» облигации, смешанное финансирование или сертификаты об использовании возобновляемых источников энергии, могут быть адаптированы к финансированию конкретных трансграничных проектов, в том числе в области развития возобновляемых источников энергии.

Ключевые вехи

Создание к 2023 году субрегиональных платформ, проводящих встречи финансовых учреждений, энергетических компаний и правительств, для активизации финансирования трансграничных проектов в области обеспечения связуемости

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития и специализированных учреждений, таких как Международное энергетическое агентство и Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.

Н. Стратегия 8: укрепление потенциала и обмен информацией, данными, приобретенным опытом и передовой практикой

47. В Азиатско-Тихоокеанском регионе имеется обширная база знаний и опыта в том, что касается энергетического и электроэнергетического сектора. Ряд межправительственных учреждений располагают данными и информацией по электроэнергетическому сектору государств-членов из их субрегионов, однако во многих случаях эти данные не являются достаточными и не обновляются на регулярной основе. В ряде стран правительства хранят определенные данные по электроэнергетическому сектору в открытом доступе, тогда как в других странах не имеется общедоступных данных по электроэнергетическому сектору. Кроме того, масштабы обмена данными, информацией, приобретенным опытом, передовой практикой и новыми технологиями, осуществляемого субрегионами, носят ограниченный характер.

48. Ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона успешно внедрили проекты в области использования «умных» сетей, повышения энергоэффективности и освоения гибридной ветро-солнечной энергии, однако осуществляемые этими странами обмен передовой практикой и укрепление потенциала носят ограниченный характер. Для развития электроэнергетического сектора и более эффективной интеграции энергосистем региона важно активизировать обмен информацией, данными, приобретенным опытом и передовой практикой на основе программ укрепления потенциала между странами-членами.

49. Межправительственным учреждениям в каждом субрегионе и ЭСКАТО необходимо сотрудничать в деле формирования и ведения данных и информации, а также накопления опыта и передовой практики, актуальных для объединения энергосистем. Совместными усилиями они могут создать центр передового опыта, в котором будут формироваться и накапливаться знания о возобновляемых источниках энергии, электроэнергетических рынках и трансграничной электроэнергетической связуемости. Межправительственные учреждения могут формировать и вести данные по своим субрегионам, тогда как ЭСКАТО может охватывать Азиатско-Тихоокеанский регион в целом. В этих целях можно добавить на уже существующий Азиатско-тихоокеанский энергетический портал, администратором которого является ЭСКАТО, больше геопространственных данных о трансграничной электроэнергетической инфраструктуре и энергетических данных.

50. Межправительственные учреждения, правительства, энергетические компании и многосторонние финансовые учреждения могут разрабатывать планы укрепления потенциала в целях обмена информацией и экспертными знаниями и опытом в таких областях, как новые технологии, энергоэффективность, использование «умных» сетей, зарядная инфраструктура для электромобилей, крупномасштабное использование солнечной энергии и проведение конкурентных торгов. Это послужит интересам всех стран-членов, помогая им успешно реализовать такие планы, повысить эффективность и улучшить функционирование энергосистем.

Ключевые вехи

Разработка планов укрепления потенциала, формирования знаний и поддержки в области работы с данными и выявление ресурсов для поддержки государств-членов в их усилиях по объединению энергосистем к 2021 году.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Секретариат ЭСКАТО при поддержке государств-членов, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития, университетов, научно-исследовательских институтов и специализированных учреждений, таких как Международное энергетическое агентство и Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.

I. Стратегия 9: обеспечение согласованности инициатив в области энергетической связуемости с целями в области устойчивого развития

51. Помимо экономических преимуществ, улучшение энергетической связуемости может влечь за собой много других положительных внешних эффектов, связанных с устойчивым развитием, таких как сокращение выбросов парниковых газов, улучшение доступа к энергоресурсам в отдаленных районах и создание рабочих мест. Для обеспечения мощной синергии между проектами в области энергетической связуемости и устойчивым развитием необходимо уделять более целенаправленное внимание социальным и экологическим последствиям этих проектов в долгосрочной перспективе. Необходимо принимать активные и последовательные меры по борьбе с социальными потрясениями, утратой биологического разнообразия и последствиями

изменения климата. Кроме того, необходимо обеспечивать равномерное распределение экономических преимуществ, получаемых в результате энергетической связуемости, между всеми странами-участницами и преобразование таких преимуществ в ощутимые выгоды для всех слоев общества в каждой стране и с соблюдением гендерного равенства.

52. Цели в области устойчивого развития служат согласованной рамочной основой для стран в их усилиях по обеспечению национального развития, позволяющей измерять прогресс в социальной, экономической и экологической сферах. Меры по обеспечению трансграничной энергетической связуемости позволят получить более всесторонние преимущества, если они будут согласованы с целями в области устойчивого развития на этапах планирования, внедрения и применения.

53. Следовательно, каждое предложение об объединении энергосистем следует разрабатывать всеохватным образом, так чтобы обеспечивать общее положительное воздействие на общество и охрану окружающей среды, а также соблюдение экономических критериев, предусматривая упор на консультации с заинтересованными сторонами и их участие. Комиссия может при помощи своей межправительственной работы и своего научно-аналитического потенциала оказывать своим государствам-членам поддержку в их усилиях по соблюдению этого принципа и осуществлению инициатив в области трансграничной связуемости таким образом, чтобы они подкрепляли деятельность по достижению целей в области устойчивого развития.

Ключевые вехи

Согласование государствами-членами свода принципов, позволяющих проводить оценку проектов объединения энергосистем с точки зрения критериев устойчивости и обеспечивать согласованность с целями в области устойчивого развития, к 2023 году.

Временные рамки

Краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспектива.

Ключевые исполнители

Государства-члены при поддержке секретариата, субрегиональных организаций, многосторонних банков развития, университетов и научно-исследовательских институтов.