

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по снижению риска бедствий**Восьмая сессия**

Бангкок и онлайн, 25–27 июля 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Тенденции, проявившиеся в результате среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе в контексте реализации ее медико-санитарных аспектов****Укрепление устойчивости перед лицом каскадных рисков, включая бедствия, изменение климата и кризисы в сфере здравоохранения****Записка секретариата***Резюме*

За последние два года слияние природных и биологических опасностей наглядно продемонстрировало опасность каскадных рисков в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Пути усиления комплексной интеграции мер по снижению риска изменения климата и бедствий освещены в резолюции 78/1 «Бангкокская декларация в ознаменование семьдесят пятой годовщины Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: общая повестка дня для содействия устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе», Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; Бангкокских принципах осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

Настоящий документ содержит анализ тенденций, возникших в результате среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы, с акцентом на аспекты здравоохранения. По результатам обзора, документ направлен на стимулирование более широкого обмена знаниями между различными дисциплинами. Также рассматриваются субрегиональные и региональные инициативы по содействию интеграции здравоохранения и снижения риска бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Комитету по снижению риска бедствий предлагается обсудить тенденции, возникшие в результате среднесрочного обзора на глобальном и региональном уровнях, и дать дальнейшие указания по эволюции стратегий, а также продолжить разработку наборов политических инструментов и руководств по созданию устойчивости к бедствиям, изменению климата и здоровья, охватывающих период 2023–2030 годов.

\* ESCAP/CDR(8)/1/Rev.1.



## **I. Обзор основных выводов и рекомендаций по итогам среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы**

1. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы сыграла важную роль в изменении подхода к управлению бедствиями. Вместо того чтобы сосредоточиться исключительно на борьбе с бедствиями, новый комплексный подход к управлению рисками охватывает понимание и управление рисками бедствий и включение этих перспектив в процессы планирования политики и действий в рамках социальных, экономических и экологических систем.

2. Несмотря на определенный прогресс в снижении воздействия бедствий, доклад об основных выводах и рекомендациях среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы<sup>1</sup> показывает, что страны не справляются с поставленными задачами по достижению четырех приоритетов Сендайской рамочной программы к 2030 году. Некоторые из выявленных проблем и рекомендаций, представленных в докладе, обсуждаются ниже.

### **A. Понимание риска бедствий**

3. В докладе приоритет 1 был определен как понимание риска бедствий. Риск понимается лучше, чем в 2015 году, учитывая увеличение числа моделей риска. Тем не менее, менее половины стран сообщили о том, что имеют соответствующую целям, доступную и пригодную для действий информацию о рисках. Отсутствие таких данных ограничивает возможность рассмотрения системной природы риска. Поэтому экосистемы данных необходимо укреплять, в том числе за счет повышения операционной совместимости систем, а также учета знаний местного, традиционного и коренного населения, отзывов и мнений экспертов. Кроме того, новые и новейшие технологии открывают возможности для преодоления пробелов в данных, однако отсутствие потенциала для интерпретации огромного массива научных данных и разработки информации о рисках препятствует принятию решений с учетом рисков и внедрению политики.

4. Производство высококачественных данных о риске бедствий было определено в качестве приоритетной задачи. Также было отмечено, что с учетом развития вычислительной мощности, доступности данных и использования искусственного интеллекта, еще одним приоритетом является распространение и оперативная совместимость данных и информации о рисках в различных областях и системах данных, в частности, в отношении трансграничных рисков. Также было рекомендовано перенести акцент в оценке рисков с отдельных опасностей на лучшее понимание уязвимости и подверженности сообществ.

---

<sup>1</sup> A/77/640.

## **В. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий**

5. Задача, определенная как приоритет 2, заключалась в совершенствовании организационно-правовых рамок управления риском бедствий. В то время как большинство развитых стран сообщили о наличии национальных стратегий снижения риска бедствий, только 61 процент наименее развитых стран разработали такие стратегии. Более того, в большинстве стран реализация национальных стратегий на местном уровне столкнулась с критическими пробелами. Эти пробелы продолжают увеличиваться из-за отсутствия координации между снижением риска бедствий, изменением климата, развитием и секторами макроэкономики.

6. В докладе говорится, что правительствам необходимо подтвердить свою приверженность обеспечению того, чтобы на национальном и субнациональном уровнях были внедрены многосекторальные, многомасштабные и многосторонние механизмы и стратегии управления рисками. Было отмечено, что государства-члены должны обеспечить, чтобы такие механизмы учитывали системный характер риска и поддерживались законодательной и нормативной базой, отражающей общую ответственность за принятие решений и инвестирование с учетом риска.

## **С. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия**

7. Приоритет 3 был определен как инвестирование в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. В докладе подчеркивается недостаточность инвестиций в снижение риска бедствий и усилий по снижению риска инвестиций. В частности, было отмечено, что за последние 20 лет число бедствий, связанных с климатом, удвоилось. Развивающимся странам на адаптацию требуется примерно 70 млрд. долл. США в год; однако отсутствие финансирования стало существенным препятствием для создания долгосрочной устойчивости. Кроме того, бюджетные ассигнования и расходы государственного сектора на снижение риска бедствий, в частности, были значительно ниже, чем на другие приоритеты национального развития. Во многих странах на снижение риска бедствий приходится менее 1 процента национального бюджета.

8. Было рекомендовано надлежащим образом учитывать риски стихийных бедствий, используя фискальные и рыночные меры и другие стимулы. Кроме того, было отмечено, что существующие механизмы сотрудничества, например, регионального, могут быть использованы для выявления передового опыта и общих подходов к финансированию устойчивости.

## **Д. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции**

9. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции было определено как приоритет 4. Прогресс по нему был ограничен из-за чрезмерного внимания

к мерам по снижению риска после бедствия, вместо того, чтобы инвестировать в возможности для более качественного восстановления, ускорения развития и укрепления общей устойчивости. Как подчеркивается в докладе, охват систем раннего предупреждения о различных опасностях остается недостаточным; на глобальном уровне только 32 процента малых островных развивающихся государств и 59 процентов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, сообщили о наличии таких систем. Кроме того, почти во всех странах сообщалось, что маргинализированные группы (например, женщины и девочки, инвалиды, жители сельских районов и пожилые люди) часто исключены из процесса раннего предупреждения и восстановления после бедствия.

10. Государствам-членам было рекомендовано продолжать мобилизацию ресурсов, технологий и потенциала для внедрения и расширения охвата систем раннего предупреждения о многих опасностях, разрабатывая руководящие стратегии и механизмы управления на всех четырех этапах внедрения таких систем с учетом потребностей женщин; лиц с ограниченными возможностями; и носителей местных и традиционных знаний и знаний коренных народов.

11. С учетом этих выводов и рекомендаций следующий раздел настоящего документа посвящен тенденциям, связанным с аспектами здравоохранения Сендайской рамочной программы, и действиям, предпринятым для дальнейшего повышения устойчивости к воздействию взаимосвязи между бедствиями, здоровьем и климатом в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также прогрессу, достигнутому в этом отношении.

## **II. Тенденции в повышении устойчивости к рискам бедствий, изменения здоровья и климата, выявленные в ходе среднесрочного обзора осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы**

12. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) была во многом неожиданным событием, которое застало мир врасплох и вывело на передний план природу каскадных опасностей и пересечений между природными и биологическими опасностями. Кроме того, во время пандемии риск того, что связанные с изменением климата заболевания приведут к болезни и смерти, продолжал расти. В частности, для трансмиссивных заболеваний, таких как малярия и лихорадка денге, повышение температуры может сократить инкубационный период у комаров и облегчить передачу заболевания. С 1990 года по 2020 год среднее число случаев заболевания лихорадкой денге в год увеличилось с 200 000 до более чем 500 000. В этот же период наблюдался особенно быстрый рост среднегодового числа случаев заболевания лихорадкой денге в Южной и Юго-Западной Азии, а также в Юго-Восточной Азии, наряду с увеличением числа гидрометеорологических явлений.

13. Многомерные и каскадные последствия, вызванные бедствиями, связанными с изменением климата, негативно сказались на здоровье и благополучии людей и экосистем, а также на системах продовольствия, водоснабжения и здравоохранения. Отсутствие действий по устранению этих последствий подчеркивается в докладе о среднесрочном обзоре хода

осуществления Сендайской рамочной программы<sup>2</sup>. В нём также выделены некоторые тенденции для будущих действий в этой области.

14. По сравнению с базовым десятилетием 2005–2014 годов, среднегодовое число людей, пострадавших от болезней или травм, связанных с бедствиями, увеличилось с 1 147 на 100 000 человек до 2 066 на 100 000 человек в десятилетие 2012–2021 годов. Кроме того, хотя пандемия вызвала глобальное осознание срочной необходимости принятия подходов к снижению риска многих опасностей, включая пересечение биологических и природных опасностей, разработка и реализация многосекторальных стратегий снижения риска бедствий требует дальнейших усилий.

15. Несмотря на то, что пандемия повысила признание важности трансдисциплинарной, межсекторальной и многомасштабной координации, до сих пор существует хронический недостаток координации между агентствами по снижению риска и отраслевыми профильными министерствами, а также между стратегиями, что препятствует принятию решений с учетом риска.

16. Тем не менее, предпринимаются усилия по улучшению сотрудничества и координации. Например, существует несколько региональных механизмов, которые играют определенную роль в управлении стихийными бедствиями и реагировании на чрезвычайные ситуации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая Соглашение Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций; Координационный центр АСЕАН по оказанию гуманитарной помощи в целях ликвидации последствий бедствий; Азиатский центр по обеспечению готовности к стихийным бедствиям; Азиатский центр по уменьшению опасности бедствий; Азиатское партнерство по обеспечению готовности; и Комиссию по реке Меконг. Аналогичным образом, в малых островных развивающихся государствах Тихого океана существует несколько инициатив, направленных на повышение готовности к стихийным бедствиям и устойчивости к ним. Например, Тихоокеанская программа страхования и адаптации к изменению климата Фонда капитального развития Организация Объединенных Наций поддерживает схемы микрострахования, чтобы помочь жителям Тихоокеанского региона стать более финансово подготовленными к стихийным бедствиям и изменению климата. Тихоокеанская программа страхования и адаптации к изменению климата, финансируемая Европейским союзом, занимается картированием частного сектора и созданием потенциала для финансирования риска бедствий и изменения климата в различных тихоокеанских островных странах.

17. Инвестиции в снижение риска бедствий были недостаточными для покрытия растущих расходов, связанных с климатическими бедствиями. По мере роста экономических затрат, обусловленных опасными климатическими явлениями, увеличивается неравенство внутри стран и между ними. Инвестиции, сделанные после бедствий, также могут не учитывать риски, что запускает порочный круг постоянных потерь и неравенства. Наконец, ограниченность данных и отсутствие операционной совместимости при увязке риска с финансовыми инвестициями остаются проблемами в этой сфере.

---

<sup>2</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (Женева, 2023 год).

18. Несмотря на остающиеся проблемы, несколько примеров хорошего прогресса в Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечены в докладе о среднесрочном обзоре хода осуществления Сендайской рамочной программы, в котором подчеркивается прогресс во включении снижения риска бедствий в правовые рамки других ключевых секторов, в том числе в здравоохранении, в некоторых странах. В Таиланде, например, провинциям было поручено разработать планы управления рисками стихийных бедствий для своей юрисдикции на субнациональном уровне. В Республике Корея система оценки воздействия стихийных бедствий используется для выявления факторов риска стихийных бедствий, связанных с различными проектами развития, в том числе по инфраструктуре здравоохранения<sup>3</sup>. Кроме того, страны все активнее используют адаптивную социальную защиту для решения проблемы множественной уязвимости, связанной с системными рисками и каскадными бедствиями.

### III. Действия и прогресс в содействии интеграции снижения риска бедствий и здравоохранения

19. В *Asia-Pacific Disaster Report : Resilience in a Riskier World – Managing Systemic Risks from Biological and Other Natural Hazards* («Азиатско-Тихоокеанский доклад о бедствиях в 2021 году: устойчивость в более рискованном мире – управление системными рисками биологических и других природных угроз») отмечается, что в период пика пандемии странам Азиатско-Тихоокеанского региона пришлось столкнуться с обычной чередой природных угроз, включая циклоны, тайфуны, штормовые нагоны, наводнения, засухи, тепловые волны, выходы ледниковых озер, стаи саранчи, землетрясения и извержения вулканов. Многие из этих опасностей носят гидрометеорологический характер и еще больше повышают риск других заболеваний, таких как малярия, лихорадка денге и другие трансмиссивные болезни. Во всех этих бедствиях многие из установленных мер по предотвращению, реагированию и восстановлению были прерваны из-за локдаунов, ограничений на поездки и других действий по сдерживанию, введенных в ответ на COVID-19. В то же время эти стихийные бедствия затруднили реагирование на пандемию и способствовали распространению вируса, поскольку людям часто приходилось тесниться в убежищах. Слияние биологических и других природных угроз дополнило основные факторы уязвимости, к которым относятся бедность, неравенство и незапланированная и быстрая урбанизация, и все это нанесло ущерб жизненным перспективам миллионов людей.

20. Признавая важность системного подхода к снижению риска, Комитет по снижению риска бедствий на своей седьмой сессии рекомендовал расширять масштабы стратегий регионального и субрегионального сотрудничества, которые предусматривают интеграцию вопросов, связанных с бедствиями, включая климатогенные бедствия, и сопутствующих им аспектов, касающихся здравоохранения. Комитет также рекомендовал дальнейшие мероприятия по наращиванию потенциала для управления и смягчения каскадных рисков с использованием инновационных технологических инструментов. Он также рекомендовал обеспечить техническое консультирование и поддержку в наращивании потенциала по

<sup>3</sup> Республика Корея, министерство внутренних дел и безопасности, *Mid-term Review for the Implementation of the Sendai Framework: 2022 Voluntary National Report of the Republic of Korea (Sejong-si, 2022)*.

реализации аспектов здравоохранения Сендайской рамочной программы<sup>4</sup>. С 2021 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана посредством своей аналитической работы, механизмов сотрудничества и партнерств оказывает поддержку странам в реализации соответствующих глобальных рамок в регионе и субрегионах по вопросам согласованности политики, адаптации к изменению климата и устойчивых систем инфраструктуры.

**А. Расширение масштабов целевой аналитической работы для поддержки членов и ассоциированных членов в получении доступа к практической касающейся рисков информации о связях между бедствиями, здоровьем и климатом**

21. Знания и информация о рисках необходимы, прежде всего, для устранения пробелов, существующих в развитии с учетом рисков. В своих пяти субрегиональных докладах о бедствиях, подготовленных в 2022 году, Комиссия отразила субрегиональные особенности, возникающие в результате слияния природных и биологических опасностей, и предложила целевые меры по согласованию политики и адаптации для каждого субрегиона<sup>5</sup>.

22. В докладе по Южной и Юго-Западной Азии было отмечено, что бедствия оказали множественное давление на уязвимые группы населения и системы здравоохранения и нарушили работу служб здравоохранения, подвергая людей большому риску в учреждениях с плохими медицинскими условиями в субрегионе. Например, в Бангладеш 80 процентов больниц расположены в зонах повышенного риска и обслуживают наиболее уязвимые группы населения, и этот показатель является самым высоким в субрегионе, после чего следуют Непал и Шри-Ланка. Поэтому в Южной и Юго-Западной Азии главными приоритетами в области адаптации были названы укрепление систем раннего предупреждения и повышение устойчивости новой инфраструктуры.

23. В докладе по Юго-Восточной Азии были определены несколько «горячих точек» для наводнений и связанных с наводнениями заболеваний, включая лихорадку денге, малярию и другие трансмиссивные заболевания. Новые горячие точки появлялись в Индонезии, Таиланде и на Филиппинах как при умеренном, так и при наихудшем сценарии изменения климата. Поэтому главными приоритетами адаптации для Юго-Восточной Азии были определены защита мангровых лесов, повышение устойчивости управления водными ресурсами и укрепление систем раннего предупреждения.

24. В отчете по Восточной и Северо-Восточной Азии было отмечено, что в большинстве стран воздействие тепловых волн, которые, возможно, представляют опасность, оказывающую наибольшее влияние на здоровье человека, является очень значительным и будет продолжать увеличиваться с изменением климата. При наихудшем сценарии более 90 процентов населения Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Республики Корея и Японии будут подвержены тепловым ударам; в Монголии и Российской Федерации от воздействия тепловых волн пострадает более 60 процентов населения. Поэтому в Восточной и Северо-Восточной Азии главным приоритетом в области адаптации было создание новой

---

<sup>4</sup> ESCAP/CDR/2021/3, пункт 1.

<sup>5</sup> См. [www.unescap.org/knowledge-products-series/asia-pacific-disaster-report](http://www.unescap.org/knowledge-products-series/asia-pacific-disaster-report).

инфраструктуры, устойчивой к потеплению климата, для защиты экономических активов и достижений в области развития. Кроме того, укрепление систем раннего предупреждения в субрегионе позволит дополнительно защитить людей на «последней миле», то есть тех, кто живет в труднодоступных районах или до кого трудно добраться в силу социально-экономических обстоятельств.

25. В докладе по Северной и Центральной Азии было отмечено, что при сценариях изменения климата значительную угрозу для здоровья населения будут представлять тепловые волны, песчаные и пыльные бури. Кроме того, возможно увеличение случаев недоедания и заболеваний, связанных с засухой, поскольку ожидается, что число людей, подверженных засухе в регионе, увеличится в шесть раз – с 4,8 процента при существующем сценарии до 28,6 процента при наихудшем сценарии изменения климата. Поэтому в Северной и Центральной Азии наиболее важными приоритетами в области адаптации являются повышение устойчивости управления водными ресурсами и улучшение сельского хозяйства в засушливых районах.

26. В докладе по Тихоокеанскому региону было отмечено, что малые островные развивающиеся государства субрегиона становятся более уязвимыми к дополнительным рискам, связанным с наводнениями и сопутствующими заболеваниями, которые непосредственно влияют на здоровье человека и имеют высокие экономические и социальные издержки. Страны, которые ранее не страдали от наводнений, в результате изменения климата станут очагами наводнений. При наихудшем сценарии изменения климата число людей, подверженных наводнениям и связанным с ними заболеваниями, увеличится с чуть более 200 000 до более 2,5 миллионов человек в малых островных развивающихся государствах Тихого океана. Кроме того, исходя из последних моделей изменения климата, разработанных Межправительственной группой экспертов по изменению климата, и общего социально-экономического пути, тихоокеанские малые островные развивающиеся государства столкнутся с увеличением годовой скорости ветра тропических циклонов и связанной с ними опасности для здоровья. В случае повышения температуры на 1,5°C, усиление годовых ветров может произойти в Американском Самоа, Вануату, Ниуэ, Новой Каледонии, Папуа – Новой Гвинее, Самоа, Соломоновых Островах, Тонга и Французской Полинезии. Почти 8,3 процента населения малых островных развивающихся государств Тихого океана подвергнется воздействию прогнозируемого значительного усиления приземных ветров, что нанесет существенный ущерб здоровью людей. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана основными приоритетами в области адаптации были создание процедур для устойчивого управления водными ресурсами и укрепление систем раннего предупреждения.

27. Кроме того, в документе *Pacific Perspectives 2022: Accelerating Climate Action* («Тихоокеанские перспективы 2022 года: ускорение деятельности по борьбе с изменением климата») был проведен анализ сложной взаимосвязи между стихийными бедствиями, изменением климата и биологическими опасностями, которые влияют на здоровье людей<sup>6</sup>. Выделены «горячие точки» риска климатических и биологических опасностей в субрегионе в соответствии с будущими сценариями, представленными в анализах «Репрезентативные пути концентрации» и «Совместные социально-

---

<sup>6</sup> ST/ESCAP/3062.

экономические пути». Они включают увеличение числа экстремальных событий, таких как наводнения и связанные с ними биологические опасности. Далее отмечается, что инвестиции в меры по адаптации, включая укрепление систем раннего предупреждения и применение передовых технологий в секторах бедствий и здравоохранения, могут иметь благоприятные побочные эффекты. Поскольку повышение устойчивости к стихийным бедствиям является общей целью для Тихоокеанского субрегиона, возможности для расширения сотрудничества в этом направлении еще есть.

28. В 2021 году был запущен Портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям Азиатско-Тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям. Портал представляет собой специализированную экосистему данных, содержащую доступную и действенную информацию о рисках, особенно в целях решения проблем системного характера рисков. Он был создан для того, чтобы обеспечить анализ огромного массива научной информации об опасных явлениях и изменении климата, а также данных по здравоохранению, социальной и экономической сферам для использования странами при мониторинге задач целей в области устойчивого развития, связанных с климатом, бедствиями и здоровьем, а именно задач 1.5, 2.4, 3d, 4.7, 6.6, 9.1, 11.5, 13.1, 14.2 и 15.3; для поддержки дальнейшей реализации приоритета 1 Сендайской рамочной программы; и для поддержки политиков в принятии эффективных решений с учетом рисков, которые охватывают несколько секторов.

29. В 2022 году были улучшены региональное хранилище знаний и согласованность политики в области снижения риска бедствий и повышения устойчивости к ним. Интегрированные аналитические данные портала по рискам были использованы для обоснования обсуждений в ходе субрегиональных консультаций 2022 года для Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию по мониторингу хода достижения целей в области устойчивого развития 6, 7, 9 и 11. Интегрированные аналитические данные Портала были включены в общую аналитическую систему страны 2022 года в Бутане и были использованы для первой консультации по национальному процессу адаптации в Пакистане. Аналитические данные будут в дальнейшем масштабироваться на субнациональном уровне для поддержки Национального управления Пакистана по ликвидации последствий стихийных бедствий в прогнозировании климатических и природных угроз. В Армении аналитические материалы Портала использовались и демонстрировались политиками из министерства охраны окружающей среды в качестве удобного цифрового источника информации о прогнозах и рисках для субрегиона Северной и Центральной Азии. Наконец, на основе аналитических данных Портала, включающих систему поддержки принятия решений на субнациональном уровне, Лаосская Народно-Демократическая Республика запросила специализированный инструмент поддержки для ускорения реализации целей в области устойчивого развития, связанных с бедствиями и климатом.

## **В. Расширение сотрудничества и партнерства для ускорения развития и повышения общей устойчивости к взаимосвязи между бедствиями, здоровьем и климатом**

30. Несколько существующих механизмов в Азиатско-Тихоокеанском регионе выступают за интеграцию снижения рисков, связанных с климатом, бедствиями и здоровьем. В частности, на Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по снижению риска бедствий, состоявшейся в Брисбене, Австралия, в 2022 году, было проведено специальное заседание, посвященное изучению того, как практическое применение Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы и основных принципов управления рисками в области здравоохранения в случае чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий может способствовать повышению устойчивости системы здравоохранения. Сессия была посвящена обмену передовым опытом о том, как стратегии управления рисками многоопасных бедствий, адаптация к изменению климата в секторе здравоохранения и укрепление систем здравоохранения могут способствовать прогрессу в снижении риска для здоровья и минимизации воздействия бедствий и изменения климата на здоровье.

31. Согласно заявлению сопредседателей Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по снижению риска бедствий, устойчивые системы здравоохранения, способные противостоять вызовам трансграничных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и других кризисов, имеют решающее значение для благополучия и устойчивости сообществ и отдельных людей. Сопредседатели призвали «правительства и заинтересованные стороны применять Бангкокские принципы и делиться полученными уроками»<sup>7</sup>.

32. В рамках тематической коалиции по повышению устойчивости Комиссия и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий вместе с партнерами продвигают действия, к которым страны призвали на Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по снижению риска бедствий. В качестве соруководителей компонента по усилению интеграции чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения в процесс снижения риска бедствий во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе Комиссия и это управление вместе с партнерами, включая Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, совместно разрабатывают руководящие инструменты, которые будут способствовать реализации медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы, в частности, с учетом Бангкокских принципов и других региональных и субрегиональных рамочных программ, способствующих применению комплексного подхода к здравоохранению. Руководящие инструменты будут представлены государствам-членам и экспертам в ходе восьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая состоится в 2024 году, после чего в 2024 году пройдет Азиатско-Тихоокеанская конференция министров по снижению риска бедствий.

<sup>7</sup> См. [https://apmcdrr.undrr.org/sites/default/files/inline-files/Co-chairs%E2%80%99%20Statement\\_APMCDRR%202022\\_0.pdf](https://apmcdrr.undrr.org/sites/default/files/inline-files/Co-chairs%E2%80%99%20Statement_APMCDRR%202022_0.pdf).

33. Ключевой пример инструмента руководства – инновационная цифровая раскадровка – должен быть разработан в 2023 году и включен в Портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям. Этот инструмент позволит выделить три ключевых компонента обеспечения устойчивости к взаимосвязям между климатом, бедствиями и здоровьем, а именно: более глубокое понимание динамики рисков, присущих ландшафту рисков бедствий, ухудшения здоровья и изменения климата; пути реализации медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы и Бангкокских принципов; и повышение устойчивости инфраструктуры здравоохранения для смягчения последствий, возникающих в результате риска стихийных бедствий, ухудшения здоровья и изменения климата. Наконец, Комиссия в рамках Азиатско-Тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям укрепила партнерские отношения для предоставления всеобъемлющих данных и анализа политики государствам-членам. В частности, различные продукты Портала были интегрированы в портал Региональной службы данных и аналитики по вопросам устойчивости к потрясениям Региональной комплексной системы система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии и Всемирного банка и включены в Азиатско-Тихоокеанский центр управления знаниями; портал «Устойчивость к наводнениям»; Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата; Адаптационный дайджест Азиатско-Тихоокеанской адаптационной сети; и вебсайт по предупреждению Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Комиссия укрепила партнерство с Институтом глобальных экологических стратегий и будет использовать как Портал, так и Азиатско-Тихоокеанскую информационную платформу по адаптации к изменению климата Национального института экологических исследований Японии для обеспечения бесперебойного потока данных о климате и стихийных бедствиях и анализа политики в регионе, субрегионах и странах, подверженных риску, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

#### IV. Опираясь на современные тенденции для будущего

34. Прошлый год стал поворотным. Поскольку глобальное подведение итогов в рамках Парижского соглашения состоится в ходе двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет с 30 ноября по 12 декабря 2023 года, а Саммит по амбициозным задачам в связи с изменением климата будет созван Генеральным секретарем в сентябре 2023 года, настало время воспользоваться импульсом и продвинуться вперед со всеобъемлющей повесткой дня по устойчивости к бедствиям и изменению климата.

35. Необходимы более широкие партнерства для комплексных и трансформационных подходов к действиям в области климата, ставящие устойчивость ко всем потрясениям и бедствиям в центр справедливого и устойчивого развития. Поскольку COVID-19 становится эндемией, уроки, извлеченные из пандемии, должны быть учтены в принципе «осмыслить понятие жизнестойкости», который устраняет существующие изолированности и работает системно и комплексно, даже для людей, живущих на «последней миле», как указано в записке секретариата о Региональной стратегии по достижению раннего оповещения для всех к 2027 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> ESCAP/CDR(8)/4.

36. В частности, в поддержку Исполнительного плана действий в области раннего оповещения для всех на 2023–2027 годы и рекомендаций среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы можно было бы приложить усилия для интеграции здравоохранения и бедствий в системы раннего оповещения о различных опасностях, при этом компоненты здравоохранения должны быть включены в четыре столпа систем раннего оповещения: знания о рисках<sup>9</sup>; мониторинг и распространение предупреждений; связь; и реагирование. В странах с системами раннего оповещения о различных опасностях, которые имеют лишь ограниченный или умеренный охват, коэффициент смертности почти в восемь раз выше, чем в странах со значительным или полным охватом. Хотя чуть более 50 процентов стран Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили, что они предоставляют климатические услуги на среднем уровне, многие страны по-прежнему способны предоставлять только базовые климатические услуги или не предоставлять их вообще. Для снижения уровня смертности в регионе необходимо устранить пробелы в системах раннего оповещения. Укрепление систем раннего оповещения о различных опасных явлениях также должно устранить пробелы в существующих системах для удовлетворения потребностей женщин, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей – группа, в которой доля женщин выше, чем в общей популяции; и любых других групп, которые были определены как уязвимые в отношении проблем, связанных с бедствиями и здоровьем<sup>10</sup>.

## V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

37. Принимая во внимание пробелы, выявленные в среднесрочном обзоре Сендайской рамочной программы, в частности, в отношении согласованности политики, а также потребностей и возможностей для расширения сотрудничества, Комитет по снижению риска бедствий, возможно, пожелает предпринять следующие действия:

а) дать указания относительно будущей работы Комитета и секретариата, принимая во внимание тенденции, возникшие в ходе среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы;

б) рекомендовать членам и ассоциированным членам продолжить разработку стратегий, а также политических инструментов и руководств по созданию устойчивости к бедствиям, изменению климата и здоровья, охватывающих 2023–2030 годы;

с) поощрять членов и ассоциированных членов, а также международные организации и заинтересованные стороны в частном секторе, политические аналитические центры, фонды и научные круги поддерживать разработку стратегий на региональном уровне.

<sup>9</sup> Всемирная метеорологическая организация, “Early Warnings for All initiative scaled up into action on the ground”, пресс-релиз, 21 марта 2023 года. См. [https://public.wmo.int/en/media/press-release/early-warnings-all-initiative-scaled-actionground#:~:text=The%20Early%20Warnings%20For%20All%20Initiative%20\(EW4All\)%20was%20formally%20launched,by%20the%20end%20of%202027](https://public.wmo.int/en/media/press-release/early-warnings-all-initiative-scaled-actionground#:~:text=The%20Early%20Warnings%20For%20All%20Initiative%20(EW4All)%20was%20formally%20launched,by%20the%20end%20of%202027).

<sup>10</sup> См. ESCAP/79/11.