

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по уменьшению опасности бедствий**Пятая сессия**

Бангкок, 10–12 октября 2017 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Региональные механизмы для систем раннего оповещения о различных угрозах****Укрепление региональных механизмов по системам раннего оповещения о различных угрозах****Записка секретариата***Резюме*

Включение специального целевого показателя, предусматривающего значительное улучшение к 2030 году ситуации с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и расширение доступа к ним, в Сендайскую рамочную программу действий по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы свидетельствует о решительной поддержке значимости систем раннего оповещения о различных угрозах, создание которых является частью более широкой стратегии снижения риска бедствий. К тому же, поскольку цели снижения риска бедствий и повышения устойчивости закреплены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то системы раннего оповещения призваны сыграть решающую роль в достижении целей в области устойчивого развития.

Необходимо принять меры для увеличения числа систем раннего оповещения о различных угрозах и расширения доступа к ним. Внимание в настоящем документе сосредоточено на укреплении региональных механизмов, работающих в этом направлении, что подчеркнуто Комиссией в ее резолюциях 71/12 и 73/7. В частности, в настоящем документе, проводится обзор прогресса, достигнутого в создании механизмов раннего оповещения о различных опасных явлениях, включая Международную сеть по системам раннего предупреждения о многих видах угроз Всемирной метеорологической организации, а также инициатив, поддержанных на региональном уровне Целевым фондом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии. Кроме того, в документе в общих чертах определяется роль ЭСКАТО, которую ей предлагается играть в качестве региональной платформы по системам раннего оповещения о различных опасных явлениях, которая будет способствовать повышению слаженности действий в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы действий. Эта платформа, которая позиционирует ЭСКАТО в качестве стратегически важного участника процесса решения проблем, связанных с общими элементами уязвимости и рисками бедствий, призвана стать одной из важных инициатив, направленных на содействие осуществлению региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Комитету по уменьшению опасности бедствий предлагается рассмотреть вопросы, изложенные в рамках этой инициативы, одобрить предложение о том, чтобы ЭСКАТО выступала в качестве региональной платформы, связанной с ранним оповещением о различных опасных явлениях.

\* E/ESCAP/CDR(5)/L.1.



## I. Введение

1. Бедствия, вызываемые опасными природными явлениями, по своим источникам и последствиям нередко носят трансграничный характер. Бедствия, которые зарождаются в общих речных бассейнах и сейсмически активных зонах геологического разлома и которые не знают существующих географических границ, могут обрушиться на многие страны. Кроме этих видов бедствий трансграничные опасные природные явления, берущие свое начало в морях и океанах, например волны цунами или тропические циклоны, которые зарождаются в крупных океанических бассейнах, также могут обрушиваться одновременно на многие страны. В таких случаях отдельные страны нередко не в состоянии распространять с помощью систем раннего оповещения информацию, которая помогла бы спасти людей (мониторинг, прогнозирование и рассылка сообщений), а поэтому необходимо принятие мер на региональном уровне.

2. Бедствия становятся все более разрушительными и связаны с лавинообразными последствиями как с точки зрения географии, так и секторов деятельности. Землетрясения могут вызвать оползни, а штормовые нагоны привести к прибрежной эрозии. Циклоны нередко являются причиной наводнения в городах, оползней, береговой абразии и связанных с этим бедствий. К примеру, тропический циклон «Комен», который обрушился на Индию, Бангладеш и Мьянму в 2015 году, вызвал наводнение, а затем и оползни. Землетрясение силою 6,5 баллов, которое произошло в Лейте, Филиппины, 6 июля 2017 года, нанесло серьезный ущерб геотермальной электростанции в Тонгонане, что, в свою очередь, привело к повсеместному отключению электричества и больше всего сказалось на молодежи и престарелых<sup>1</sup>.

3. Стратегия, учитывающая многие виды опасностей, в контексте систем раннего оповещения является более эффективной в процессе борьбы с многочисленными, и порой происходящими одновременно, опасными природными явлениями, имеющими лавинообразные последствия, и обеспечивает «эффект масштаба», а в конечном итоге и устойчивость системы. Эффективность систем раннего оповещения о различных опасностях можно также повысить путем развития регионального сотрудничества, особенно в случае бедствий, которые по своему происхождению и последствиям носят трансграничный характер.

4. Один из семи целевых показателей Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы предусматривает «значительное улучшение к 2030 году ситуации с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий, и расширение доступа к ним людей»<sup>2</sup>. Таким образом, были предприняты усилия, направленные на разработку региональных стратегий и планов осуществления Сендайской рамочной программы действий. На седьмой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, которая проходила в Дели 2-5 ноября 2016 года, был принят Азиатский региональный план осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. В Азиатском региональном плане намечены первоочередные задачи и региональные мероприятия, призванные служить ориентиром в процессе осуществления Рамочной

<sup>1</sup> Philippines, National Disaster Risk Reduction and Management Council, “NDRRMC update”, 13 July 2017. См [www.ndrrmc.gov.ph/attachments/article/3117/Update\\_SitRep\\_No10\\_re\\_Magnitude\\_6.5\\_Earthquake\\_in\\_Ormoc\\_City\\_Leyte\\_as\\_of\\_8AM\\_13JULY2017.pdf](http://www.ndrrmc.gov.ph/attachments/article/3117/Update_SitRep_No10_re_Magnitude_6.5_Earthquake_in_Ormoc_City_Leyte_as_of_8AM_13JULY2017.pdf).

<sup>2</sup> Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II.

программы и содействовать ее реализации. В частности, в Азиатском региональном плане призывают к активизации обмена информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах, знаниями и информацией между правительствами и заинтересованными сторонами, а также к укреплению регионального сотрудничества в интересах действенного снижения риска бедствий и обеспечения большей устойчивости в регионе<sup>3</sup>. В рассчитанном на два года плане действий (2017-2018 годы) Азиатского регионального плана признано, что решающее значение в этом отношении имеет развитие регионального сотрудничества, а также соответствующие механизмы сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехсторонние механизмы сотрудничества.

5. В плане действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: «формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития» говорится, что механизмы сотрудничества играют жизненно важную роль в достижении целей и выполнении задач, касающихся снижения риска бедствий.

6. В своей резолюции 73/7 об укреплении регионального сотрудничества в интересах осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы в Азиатско-Тихоокеанском регионе Комиссия обратилась к секретариату с просьбой, в частности, а) уделять первоочередное внимание одновременному оказанию многодисциплинарной поддержки государствам-членам в процессе внедрения связанных с уменьшением риска бедствий компонентов в их стратегиях развития и б) и продолжать оказывать поддержку и способствовать развитию систем раннего предупреждения о разного рода бедствиях, прогнозирования последствий и оценки риска стихийных бедствий в целях укрепления механизмов регионального сотрудничества.

7. В региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе один из приведенных вариантов рассматривается в качестве возможности для развития регионального сотрудничества применительно к снижению риска бедствий и заключается в содействии эффективным региональным и субрегиональным усилиям, направленным на совершенствование моделирования, оценки, картирования и мониторинга риска бедствий и систем раннего оповещения в контексте общих и трансграничных бедствий.

8. Что касается осуществления вышеупомянутых планов действий, то в нижеследующих разделах представлен отчет о прогрессе, достигнутом в регионе в деле обеспечения раннего оповещения о разных опасностях, и в общих чертах излагается инициатива, касающаяся создания региональной платформы, которая будет оказывать странам помощь в более эффективной координации работы систем раннего оповещения о различных опасностях на основе регионального сотрудничества.

---

<sup>3</sup> См. [www.ndmindia.nic.in/AsiaRegionalPlan.pdf](http://www.ndmindia.nic.in/AsiaRegionalPlan.pdf).

## II. Прогресс, достигнутый в развитии регионального сотрудничества в деле использования систем раннего оповещения

9. Хорошо функционирующие комплексные системы раннего оповещения играют жизненно важную роль в снижении риска бедствий, поскольку позволяют заранее принимать меры в случае возникновения угрозы опасности. Существенного снижения числа жертв вследствие циклонов в Бангладеш (см. вставку 1) удалось добиться благодаря совершенствованию систем раннего оповещения о циклонах, которые используются для обеспечения эвакуации в построенные на случай циклонов убежища и более безопасные места. Аналогичным образом, раннее оповещение о тайфунах играет решающую роль в снижении числа жертв в Гонконге (Китай) в контексте принятия строительных норм и правил. Одной из конкретных программных целей в провинции Албай на Филиппинах, которая является районом, нередко страдающим от сильнейших тайфунов, заключается в недопущении ни одного смертельного случая, и эта цель также достигается благодаря системам раннего оповещения, а также мерам по обеспечению полной готовности к ним населения.

10. Достижения в области науки и техники также способствуют составлению более точных прогнозов, результаты которых имеют наиболее важное значение для систем раннего оповещения. Общества могут и впредь совершенствовать методы составления прогнозов погоды и климата в целях повышения степени готовности: сегодня прогноз на ближайшие пять дней имеют такое же значение, как и прогнозы на ближайшие три дня 25 лет назад<sup>4</sup>; прогнозирование явления «Эль-Ниньо» также стало более совершенным: сегодня прогнозы на ближайшие шесть месяцев имеют такое же значение, как и прогнозы на ближайшие пять месяцев 20 лет назад, когда впервые было спрогнозировано явление «Эль-Ниньо»<sup>5</sup>. Такие усовершенствования в процессе прогнозирования дают правительствам, отраслевым и гуманитарным агентствам, а также подвергающемуся риску населению, немало времени для принятия мер и обеспечения готовности к потенциальным последствиям.

11. Вместе с тем, не все страны обладают возможностями для использования этих достижений науки в целях получения полезной информации, которая бы использовалась системами раннего оповещения на местах. В немалой степени совершенствование систем раннего оповещения привязано к получению доступа к требуемой технологии, техническим мощностям и ресурсам. Необходимо направлять средства для превращения таких достижений науки в средства мониторинга опасностей, их прогнозирования и распространения информации о них в целях совершенствования систем раннего оповещения.

12. Главная работа по инвестированию и принятию мер должна, конечно, вестись на национальном уровне, однако работа в этом направлении заметно выиграет от укрепления регионального межправительственного сотрудничества и межучрежденческой координации в процессе оценки рисков и оказания услуг в области раннего оповещения. Что касается не имеющих такого потенциала и подвергающихся большим рискам стран, то крайне важное значение для использования достижений науки и техники будет иметь создание и функционирование региональных механизмов сотрудничества по раннему оповещению о различных опасностях.

---

<sup>4</sup> European Centre for Medium-Range Weather Forecasts, “The ECMWF Ensemble Prediction System: the rationale behind probabilistic weather forecasts” (2012). См. [www.ecmwf.int/sites/default/files/elibrary/2012/14557-ecmwf-ensemble-prediction-system.pdf](http://www.ecmwf.int/sites/default/files/elibrary/2012/14557-ecmwf-ensemble-prediction-system.pdf).

<sup>5</sup> Lisa Goddard, “The evolution and outstanding challenges for El Niño modelling and prediction”, presentation made at the El Niño 2015 Conference, New York, November 2015. См. [http://iri.columbia.edu/wp-content/uploads/2015/11/Goddard\\_talk.pdf](http://iri.columbia.edu/wp-content/uploads/2015/11/Goddard_talk.pdf).

## А. Тропические циклоны и тайфуны

13. Комитет ВМО/ЭСКАТО по тайфунам и Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам продолжают содействовать развитию регионального сотрудничества между своими государствами-членами на основе наращивания потенциала в составлении прогнозов и мониторинге применительно к тропическим циклонам и тайфунам.

14. Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам на своей сорок девятой сессии, проходившей в Иокогаме, Япония, 21-24 февраля 2017 года, утвердил Новый стратегический план на 2017-2021 годы, который очень хорошо согласовывается с целями Сендайской рамочной программы, касающейся снижения числа жертв и ослабления негативных экономических последствий от бедствий в его странах-членах. Стратегический план представляет собой новаторский подход к мониторингу и прогнозированию тайфунов на основе развития регионального сотрудничества при решении проблем, связанных с общими элементами уязвимости и рисков.

15. Во исполнение рекомендации, вынесенной Комитетом по уменьшению опасности бедствий на его четвертой сессии в 2015 году<sup>6</sup>, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) предложили на шестнадцатой сессии Комитета по тропическим циклонам для южной части Тихого океана и юго-восточной части Индийского океана, действующего под эгидой Региональной ассоциации V ВМО, которая проходила в Хониаре с 29 августа по 2 сентября 2016 года распространить деятельность этих субрегиональных межправительственных механизмов на страны и территории в юго-западной части Тихого океана. Государства – члены Тихоокеанского субрегиона признали, что партнерство между ЭСКАТО и ВМО могло бы внести вклад в повышение оперативного потенциала в контексте раннего оповещения о циклонах и обеспечения готовности к ним и послужить в качестве одного из важных средств обмена опытом, накопленным в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Этот вопрос будет вновь затронут на очередной сессии Комитета по тропическим циклонам в 2018 году.

16. Достигнут прогресс в расширении географического охвата Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии с включением в него тихоокеанских малых островных развивающихся государств в соответствии с просьбой Комиссии, прозвучавшей в ее резолюции 71/12<sup>7</sup>. В настоящее время в юго-западной части Тихого океана осуществляется финансируемый Целевым фондом ЭСКАТО с участием многих доноров проект в поддержку создания национальных форумов по прогнозированию климата, исходя из опыта Форума по муссонам в Азии. В январе 2017 года Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии разработала совместный проект для повышения потенциала противодействия опасным погодным явлениям и изменению климата на основе развития потенциала в прогнозировании последствий. Этот проект призван укрепить основу для адаптации информации и данных о климате к местным условиям проживания населения в их экспериментальных странах, а именно: на Фиджи, в Папуа – Новой Гвинее и Самоа.

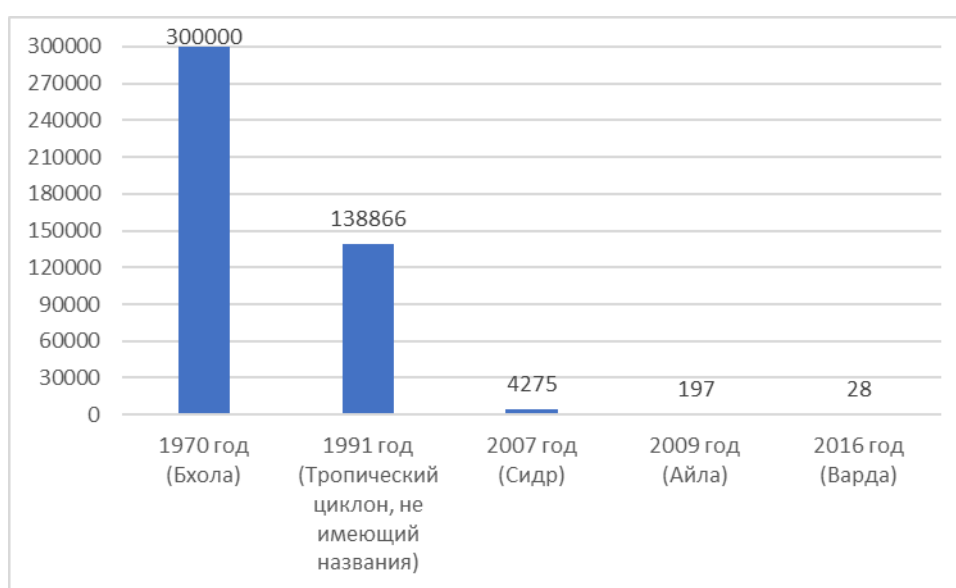
<sup>6</sup> E/ESCAP/CDR(4)/6, пункт 11.

<sup>7</sup> Резолюция 71/12 Комиссии, пункт 4g.

## Вставка 1

**Прогнозирование и мониторинг тропических циклонов**

Можно привести множество примеров, которые демонстрируют преимущества регионального сотрудничества в прогнозировании и мониторинге тропических циклонов. Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, деятельность которой охватывает Бенгальский залив, помогает интегрировать области метеорологии, гидрологии и снижения риска бедствий на основе развития потенциала и разработки совместных стратегий в странах и профессиональных областях деятельности, что делается вот уже на протяжении 40 лет в странах Бенгальского залива. Совершенствование систем раннего оповещения и разработка региональных стандартных оперативных процедур применительно к раннему оповещению способствовали в период 1970-2016 годов ослаблению негативных последствий тропических циклонов, а также уменьшению числа жертв от них.

**Снижение числа жертв в результате тропических циклонов в Бангладеш (1970-2016 годы)**

*Источник:* ESCAP calculations based on EM-DAT. См. [http://emdat.be/emdat\\_db/](http://emdat.be/emdat_db/) (по состоянию на 3 июля 2017 года).

Аналогичным образом, Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам, чья деятельность охватывает Тихоокеанский бассейн, может также привести несколько примеров своей успешной деятельности. Тайфун «Меранти», который обрушился на Филиппины, Китайскую провинцию Тайвань и восточную часть Китая в сентябре 2016 года, стал за тот год самым мощным тропическим циклоном в мире. Максимальная скорость ветра, согласно оценкам, во время этого циклона достигала 305 км/час, что гораздо больше, чем во время циклона «Уинстон» в феврале 2016 года, в результате которого на Фиджи погибло 40 человек. Несмотря на такую силу тайфуна «Меранти», ущерб был минимальным благодаря действию множества факторов, в том числе благодаря точному определению скорости ветра, интенсивности тайфуна и траектории его движения. Это стало возможным в результате совместной деятельности по мониторингу, которая осуществлялась членами Комитета ЭСКАТО/ВМО по тайфунам.

## **В. Засухи и медленно надвигающиеся бедствия**

17. За истекшие два года многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона пострадали от серьезной засухи. Во многих случаях засуха была вызвана или интенсифицировалась недавним явлением «Эль-Ниньо», и особенно от нее пострадали Вьетнам и Маршалловы Острова. Вместе с тем, несмотря на то что «Эль-Ниньо» является одним из предвестников бедствий, оно также открывает благоприятные возможности для упреждающего управления рисками, поскольку сезонные климатические условия гораздо более предсказуемы в годы проявления явления «Эль-Ниньо». В зависимости от места и времени года «Эль-Ниньо» можно заранее спрогнозировать за три-шесть месяцев. Как говорилось в введении, спрогнозировать Эль-Ниньо можно еще на месяц раньше. В случае принятия соответствующих мер это дополнительное окно возможностей может иметь решающее значение для процесса планирования и обеспечения готовности на местах.

18. Реакция структуры Организации Объединенных Наций, в том числе ЭСКАТО, на явление «Эль-Ниньо» в период 2015-2016 годов обнаружила потенциальные возможности стратегий снижения риска бедствий благодаря раннему оповещению и деятельности по координации между учреждениями. В поддержку усилий стран, которые пострадали от последствий «Эль-Ниньо», ЭСКАТО и Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии совместно подготовили справочные записки, поясняющие значение глобальных прогнозов для различных частей региона. К тому же, ЭСКАТО совместно с Региональной комплексной системой раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии и Программой развития Организации Объединенных Наций выработали методологию, которая помогает в оценке рисков явления «Эль-Ниньо», и содействовали усилиям, направленным на выработку на основе глобальных прогнозов явления «Эль-Ниньо» конкретных мер по обеспечению готовности на местах<sup>8</sup>.

19. Информация, необходимая для раннего оповещения, применительно к медленно наступающим бедствиям, не всегда используется для выработки профилактических мер в силу недостаточного понимания действий, которые требуется предпринять на местах на этапе раннего оповещения, и отсутствия организационных механизмов для регулярного учета такой информации. Для решения этих проблем ЭСКАТО по линии Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров поддерживает мероприятия, направленные на развитие потенциала для обеспечения готовности к изменению климата в таких сильно уязвимых странах, как Камбоджа, Мьянма и Шри-Ланка. А в результате этого такие национальные форумы по прогнозированию климата в странах, которые называются форумами по муссонам, укрепляются. Национальные форумы по прогнозированию климата представляют собой регулярно проводимые диалоги (по крайней мере два раза в год; приблизительно в начале сезона муссонов) с участием пользователей и производителей сезонных прогнозов для обеспечения понимания потенциальных последствий и выработки соответствующих планов готовности, исходя из имеющейся информации.

20. Национальные форумы по прогнозированию климата сначала выступали платформой для распространения информации об опасности потенциальных бедствий, что со временем стало нормой, а это предоставило странам возможность объединять усилия государственных учреждений и других агентств, занимающихся вопросами рисков во многих секторах, которые

<sup>8</sup> См. E/ESCAP/CDR(5)/INF/2.

подвергаются опасности вследствие изменения климата, например, водохозяйственная деятельность, производство энергии, сельское хозяйство и здравоохранение. Сегодня эти форумы представляют собой солидный организационный механизм, действующий по крайней мере в 14 странах Азиатско-Тихоокеанского региона. В большинстве стран национальные форумы по прогнозированию климата проводятся лишь на национальном уровне, однако в таких странах, как Индия, Мьянма и Филиппины стали организовывать субнациональные форумы с целью составления более точных прогнозов последствий на местах<sup>9</sup>.

21. До форумов по муссонам под руководством ВМО проводятся региональные форумы по прогнозированию климата, что делается для того, чтобы региональные форумы вносили вклад в проведение национальных форумов по муссонам. Это оказалось особенно полезным. К примеру, благодаря принятию мер в связи с полученной от Регионального форума по прогнозированию климата стран Южной Азии в 2015 году информации о прогнозах относительно сезонных климатических явлений по линии своего национального форума по муссонам Департамент ирригации Шри-Ланки сэкономил порядка 6 млрд. шриланкийских рупий (39 000 долл. США). Эта экономия стала возможной благодаря регулированию уровня воды в дамбах и водохранилищах в различных районах страны, что позволило предотвратить потенциальное наводнение<sup>10,11</sup>.

22. В работе региональных форумов по прогнозированию климата участвуют эксперты-климатологи, представляющие области, которые с климатологической точки зрения похожи друг на друга. Представляя собой региональный компонент процесса реализации Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания Всемирной метеорологической организации применительно к странам, у которых нет инфраструктуры или возможностей составлять климатические прогнозы собственными силами, Региональный форум по прогнозированию климата представляет собой один из важных источников климатических моделей и прогнозов, которые готовятся ведущими глобальными климатическими центрами. Он также выступает в качестве платформы для обмена опытом и знаниями, исходя из интерпретации информации и составления на ее основе прогнозов по конкретным странам.

23. В рамках Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух, который функционирует под руководством секретариата, в Региональной программе применения космической техники в целях устойчивого развития задействуются региональные ресурсы в контексте сфер применения системы спутниковой и географической информации. Это способствует повышению потенциала в деле проведения комплексных анализов спутниковых и наземных данных и информации и помогает укреплять потенциал противодействия сельских общин, которые периодически страдают от засух. Учитывая полученную с помощью спутников информацию, предоставляемую партнерами по Региональной программе применения космической техники в целях устойчивого развития и совместно используемую ими, а также предлагая своим членам целый ряд инструментов, которые можно адаптировать к местным условиям, Региональный механизм сотрудничества вносит немалый вклад в составление сезонных прогнозов, проведение анализов

---

<sup>9</sup> Информацию об осуждении вопросов о механизмах работы таких форумов см. ESCAP, *Asia-Pacific Disaster Report 2017* (издание Организации Объединенных Наций, готовится к выпуску).

<sup>10</sup> Minutes of the Forty-third session of the Panel of Tropical Cyclones; Regional Integrated Multi-hazard Early Warning System for Africa and Asia.

<sup>11</sup> Ruby Rose Policarpio, Seasonal forum in Asia and the Pacific. Presentation at the Regional Integrated Multi-hazard Early Warning System for Africa and Asia. Bangkok, 30 March 2017.



рисков на перспективу, составление прогнозов последствий и использование других инструментов для управления деятельностью по ликвидации последствий засух.

24. К примеру, в Австралии разработаны не только система мониторинга засух и раннего предупреждения о них, что делалось с помощью партнеров по Национальному центру дистанционного зондирования Индийской научно-космической организации или Китайской академии наук, но и целый ряд современных инструментов. Эти инструменты, которые предназначены для составления сезонных прогнозов, моделирования и учета водных ресурсов, могут быть адаптированы к потребностям развивающихся стран с тем, чтобы помочь управлению ресурсами во времена засух. Структура «e-Water Source», которая представляет собой платформу гидрологического моделирования Австралии, призвана моделировать все аспекты систем водных ресурсов в поддержку комплексного планирования, деятельности и управления, начиная с водосбора и кончая речными бассейнами, включая людские и экологические аспекты. Эта платформа учитывает различные климатические, географические, водопользовательские и управленческие аспекты, которые могут быть адаптированы к различным климатическим условиям. Главной ее особенностью является гибкость в применении, то есть ее легко адаптировать к различным условиям и модернизировать по мере появления новых достижений науки и техники. Новые возможности можно задействовать с помощью модулей, которые разработаны для учета особых потребностей при сохранении процесса принятия важных решений и программной основы.

25. В настоящее время ЭСКАТО занимается согласованием деятельности, ведущейся в рамках Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух с деятельностью национальных форумов по прогнозированию климата и работающих под руководством ВМО региональных форумов по прогнозированию климата<sup>12</sup>. Продукция и услуги Регионального механизма сотрудничества предлагаются странам по линии форумов по муссонам в Камбодже, Мьянме и Шри-Ланке.

### **С. Трансграничные наводнения, ливневые паводки, оползни и наводнения в результате прорыва вод из горных озер**

26. Наводнения представляют собой наиболее разрушительные стихийные бедствия, от которых страдает малоимущее население во всем мире. Азиатско-Тихоокеанский регион в этом смысле не является исключением: в 2016 году в результате наводнений погибло 3 250 человек, а пострадало свыше 13 миллионов<sup>13</sup>. В частности, наводнения в трансграничных речных бассейнах наносят серьезный ущерб, что приводит к немалым потерям в регионе. В период 2000-2010 годов в результате наводнений в бассейнах рек Инд, Ганг и Брахмапутра-Мегхна погибло свыше 20 000 человек, а совокупный ущерб составил 30 млрд. долл. США. В тот же период в бассейне реки Меконг в результате наводнений погибло 3 000 человек, а ущерб составил 2,7 млрд. долл. США. В этих районах также проживает значительное число малоимущего населения, главным источником средств к существованию и доходов которого является в основном сельское хозяйство<sup>14</sup>.

<sup>12</sup> См. [www.wmo.int/pages/prog/wcp/wcasp/clips/outlooks/climate\\_forecasts.html](http://www.wmo.int/pages/prog/wcp/wcasp/clips/outlooks/climate_forecasts.html).

<sup>13</sup> Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database. См. [www.emdat.be](http://www.emdat.be) (по состоянию на 4 июля 2017 года).

<sup>14</sup> Ibid.

27. В связи с этим крайне важно совершенствовать региональное сотрудничество в деле использования оперативных систем прогнозирования наводнений и раннего оповещения о них в общих речных бассейнах. В знак признания важного значения этого Комитет по уменьшению опасности бедствий на своей четвертой сессии, состоявшейся в Бангкоке 27-29 октября 2015 года, рекомендовал секретариату работать в направлении создания регионального механизма сотрудничества раннего оповещения о трансграничных паводках в бассейнах рек и обратился к нему с просьбой взаимодействовать с партнерами в деле продвижения решения этой задачи в соответствии с резолюцией 71/12 Комиссии. Кроме того, он рекомендовал секретариату решить проблемные вопросы, связанные с ранним предупреждением о наводнениях в результате прорыва вод из горных озер, ливневых паводков и оползней<sup>15</sup>.

28. С этой целью в настоящее время ЭСКАТО проводит три исследования по технико-экономическому обоснованию при финансовой поддержке со стороны правительства Германии по линии Германского агентства международного сотрудничества. Цель этих исследований заключается в анализе состояния и потенциала регионального сотрудничества в деле раннего предупреждения о трансграничных паводках в речных бассейнах, ливневых паводках и оползнях. Результаты будут представлены на совещании группы экспертов, которое будет проходить в октябре 2017 года и в ходе которого эксперты и представители государств-членов рассмотрят итоги этих исследований и обсудят шаги в направлении содействия развитию регионального сотрудничества в деле раннего предупреждения об этих опасностях.

### **Ш. Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии**

29. Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии продолжает оказывать финансовую техническую помощь в целях удовлетворения потребностей и решения проблем, связанных с системами раннего оповещения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Его используют для продвижения новаторских экспериментальных инициатив, распространения хорошо зарекомендовавших себя систем раннего оповещения и содействия развитию регионального сотрудничества путем задействования организаторского потенциала ЭСКАТО. Выступая в поддержку стратегий решения задач, связанных со многими видами опасностей в интересах населения, Целевой фонд тесно работает с ключевыми партнерами системы Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными учреждениями, государствами-членами, неправительственными организациями и научными институтами в области раннего оповещения. По состоянию на февраль 2017 года сумма полученных им взносов в общей сложности составила 15,5 млн. долл. США<sup>16</sup>.

30. Со дня своего основания в 2005 году за счет взносов, поступивших в Целевой фонд оказывалась помощь в реализации 36 проектов, в которых приняли непосредственное участие 19 стран. Несмотря на эти достижения вопрос о поддержании поступающих средств на должном уровне, которые необходимы для деятельности по снижению риска бедствий, вызывает в

<sup>15</sup> E/ESCAP/CDR(4)/6, пункт 10.

<sup>16</sup> E/ESCAP/72/18, пункт 18.

Азиатско-Тихоокеанском регионе определенную озабоченность, особенно тогда, когда речь идет о таких редких, но разрушительных природных явлениях, как цунами. А поэтому сейчас Целевой фонд активизирует усилия по мобилизации ресурсов и использованию новаторских методов мобилизации средств.

31. Опираясь на результаты, достигнутые в деле применения региональных и национальных систем раннего предупреждения, и учитывая результаты независимых обзоров, Целевой фонд вступает в новый стратегически важный этап, охватывающий период 2017-2020 годов. Будучи полностью интегрированными в программу работы ЭСКАТО и стратегические приоритеты, касающиеся осуществления Сендайской рамочной программы и Повестки дня на период до 2030 года, основные направления этой стратегии на новом этапе сводятся к следующему: а) развитию регионального сотрудничества путем обеспечения партнерских связей между Региональной комплексной системой раннего оповещения о различного рода бедствиях для Африки и Азии, Комитетом по тайфунам, Группой по тропическим циклонам и другими; б) расширению сферы действия Целевого фонда с участием многих доноров на Тихоокеанский субрегион; в) инвестированию в управление климатическими рисками; и д) учету финансовых нововведений нетрадиционных доноров, гражданского общества и частного сектора, включая новаторские идеи, касающиеся механизмов распределения и передачи рисков и ответственности и параметрического страхования.

32. Только что предложенная новая стратегия Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров на 2017-2020 годы вписываются в стратегию мобилизации ресурсов ЭСКАТО. Консультативный комитет Целевого фонда проанализирует стратегию 22 августа 2017 года. Недавно Целевой фонд принял участие в работе Глобальной платформы по снижению риска бедствий и Международной конференции по раннему оповещению о различных угрозах, проходившей в Канкуне, Мексика, в мае, и пятьдесят пятой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, организовано Управлением по вопросам космического пространства 6 и 7 июня 2017 года. В ходе этих мероприятий представители Целевого фонда встретились с донорами и потенциальными новыми донорами для того, чтобы обсудить его работу. В результате этих мероприятий обозначились контуры возможной работы с Космическим агентством Соединенного королевства, и в настоящее время ведутся дискуссии относительно формального закрепления такого партнерства.

#### **IV. Дальнейшие меры: решение сохраняющихся проблем, связанных с системами раннего оповещения**

33. В целях дальнейшего решения задач, связанных с региональным сотрудничеством применительно к раннему оповещению о различного рода бедствиях, о которых говорилось выше, и в интересах повышения слаженности между Повесткой дня на период до 2030 года и другими международно согласованными программами, секретариат предлагает объединить усилия ЭСКАТО по снижению риска бедствий и созданию потенциала противодействия в рамках Азиатско-тихоокеанской сети по созданию потенциала противодействия бедствиям<sup>17</sup>. Во вставке 2 приводятся дополнительные детали.

34. Являясь частью этой сети региональная платформа для системы раннего оповещения о различных угрозах призвана последовательно и на взаимодополняющей основе обеспечить интеграцию вышерассмотренных

<sup>17</sup> Более подробно см. E/ESCAP/CDR(5)/1.

инициатив. В работе региональной платформы применяется системный подход, согласованный с функциями ЭСКАТО, касающимися систем раннего оповещения о различных опасностях. Комитету для дальнейшего рассмотрения представляется следующая информация, касающаяся осуществления этой инициативы:

а) платформа задумана как мультимодальная виртуальная и реальная система в зависимости от реалий на местах для экспертного синтеза и консолидации основной работы ЭСКАТО, касающейся снижения риска бедствий и обеспечения слаженности стратегических подходов в регионе;

б) в рамках платформы применяется стратегия укрепления связей между теми, кто предоставляет услуги по раннему оповещению и директивными органами, занимающимися вопросами снижения риска бедствий и устойчивым развитием на региональном уровне. Таким образом, она объединяет насущные потребности с долгосрочными задачами, которые способствуют обеспечению слаженности деятельности по осуществлению Сендайской рамочной программы и Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с этими временными планами работы платформа будет проводить мероприятия в зависимости от складывающихся условий, но не реже чем раз в два года и до каждой сессии Комитета, с тем чтобы наполнить ведущиеся в Комитете дискуссии основными компонентами, касающимися систем раннего оповещения о различных опасностях, твердо опираясь на оперативные планы работы во времена бедствий в будущем. В связи с этим совещания Группы экспертов по системе раннего оповещения о различного вида опасностях, организованная до нынешней сессии Комитета, представляет собой один из важных шагов на пути реализации этой идеи;

с) в рамках этой платформы будет критически оцениваться положение с неудовлетворенными потребностями, связанными с ранним оповещением о различных видах опасностей, включая потребности в развитии потенциала, и эти вопросы будут решаться по линии программы работы ЭСКАТО и с использованием стратегий партнерства. Это предполагает также согласование мероприятий и инициатив ЭСКАТО и мероприятий, осуществляемых по линии Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров, с инициативой прогнозирования климатических рисков и раннего оповещения и международной сетью по системам раннего предупреждения о многих видах угроз. В ходе критического анализа будут также учитываться итоги ежегодных сессий Комитета ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группы ЭСКАТО/ВМО по тропическим циклонам, Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии и консультационных совещаний Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров.

## Вставка 2

**Региональная платформа по системам раннего оповещения о различного вида опасностях**

В поддержку реализации региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО предлагает создать Азиатско-тихоокеанскую сеть по противодействию бедствиям, которая будет включать в себя платформу по системам раннего оповещения о различного вида опасностях (см. схему II).

**Азиатско-тихоокеанская сеть по противодействию бедствиям**

*Аббревиатуры:* АТЭС, Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество; ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ВМО, Всемирная метеорологическая организация.

В платформе применяется комплексно-тематический подход к различного вида опасностям, который включает в себя экстремальные погодные явления, геофизические бедствия и медленно наступающие бедствия и который подкрепляется соответствующим механизмам и осуществляется под руководством ЭСКАТО и партнеров. В числе основных факторов, которые будут способствовать реализации работы в рамках этой региональной платформы можно отметить следующие: а) финансовые партнерства, которые включают в себя целевые внебюджетные фонды по сотрудничеству Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, включая Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров и текущую работу, касающуюся оценки механизмов распределения и передачи рисков в дополнение к ресурсам по регулярному бюджету ЭСКАТО, б) технические партнерские связи с ВМО применительно к экстремальным погодным явлениям, Управлением по вопросам космического пространства применительно к Управлению получаемой с помощью спутников информации о различных видах угроз, Межправительственной океанографической комиссией применительно к цунами и землетрясениям, Центром по проблемам климата в рамках Форума по Азиатско-тихоокеанскому экономическому сотрудничеству и Региональной комплексной системой раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии применительно к медленно наступающим бедствиям; и с) Управление информацией по линии Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях. Ее основная программа включает в себя развитие потенциала и организацию обмена знаниями с акцентом на оценках риска возникновения разного рода опасных явлений и системах раннего оповещения, включая песчаные и пыльные бури, а также засуху и опустынивание.

Охватывая различные дисциплины рамками одной комплексной сети, секретариат будет иметь возможность «уделять первоочередное внимание одновременному оказанию multidisciplinary поддержки государствам-членам в процессе внедрения связанных с уменьшением риска бедствий компонентов в их стратегии развития», как подчеркивается Комиссией в ее резолюции 73/7, и будет осуществлять свою работу по системам раннего оповещения о различного вида опасностях в соответствии с Сендайской рамочной программой и Повесткой на период до 2030 года.

## **А. Прогнозирование с учетом последствий и раннее оповещение с учетом факторов риска**

35. В последние годы растет число случаев засух почти во всех Азиатско-тихоокеанских субрегионах. Кроме того, наблюдается рост озабоченности по поводу масштабов засух, вызываемых явлением Эль-Ниньо. Данные оценок этих явлений уже есть, однако они традиционно проводятся, исходя из критериев отсутствия достаточных осадков и других погодных и климатических параметров. Отсутствие информации о потенциальных последствиях препятствует деятельности по обеспечению раннего оповещения. Такой традиционный подход к прогнозированию и раннему оповещению для специалистов вполне понятен, однако директивные органы все чаще начинают подчеркивать необходимость составления сценариев последствий в контексте принятия физических и финансовых мер.

36. Для решения этой задачи системы раннего оповещения начинают превращаться в системы, которые учитывают сценарии последствий и важную с точки зрения ее получения информацию о рисках. Такие изменения стали возможны благодаря совершенствованию прогнозов и геопространственного моделирования факторов подверженности и уязвимости. Такая методология предполагает формирование на базе информации об опасностях данных оценки последствий с составлением конкретных сценариев рисков в интересах принятия краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер по ослаблению последствий. В процессе составления традиционных прогнозов внимание фокусируется только лишь на опасности, тогда как прогнозирование с учетом последствий сочетает в себе и эту информацию, а также информацию о степени подверженности и социально-экономической уязвимости. Это является краеугольным камнем системы раннего оповещения в интересах населения.

37. Признавая прогрессивную роль прогнозирования с учетом последствий в процессе снижения риска бедствий, развитие потенциала и содействие развитию сотрудничества в этих новых областях составляет основную суть работы ЭСКАТО. В связи с этим есть надежда на то, что план работы Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях будет способствовать тому, что ЭСКАТО будет уделять повышенное внимание предоставлению значимой информации о рисках различного вида опасностей, особенно в случае бедствий, которые связаны с трансграничным происхождением и последствиями<sup>18</sup>.

38. Центр будет организовывать учебную подготовку в регионе по развитию потенциала в вопросах сейсмической микронеонации, проводя при этом привязанные к конкретным сценариям оценки последствий применительно к землетрясения различной силы. Это направление работы ведется в знак признания специфичности опасностей землетрясения, которые в отличие от гидрологических опасностей позволяют выкроить лишь считанные минуты для обеспечения оповещения о них.

## **В. Борьба с песчаными и пыльными бурями**

39. Налицо озабоченность по поводу того, что за последние несколько десятилетий частота и интенсивность песчаных и пыльных бурь выросли. Песчаные и пыльные бури оказывают немалое влияние на здоровье человека, окружающую среду и экономику. Такие бури могут в значительной степени

---

<sup>18</sup> Центр был учрежден Комиссией в Тегеране для того, чтобы вносить вклад в программу работы ЭСКАТО в области информационно-коммуникационной технологии и деятельности по снижению риска бедствий.

стать причиной целого ряда заболеваний, а также нанести ущерб зданиям, парализовать работу определенного вида инфраструктуры, например работу транспортных узлов, прежде всего аэропортов, сетей связи, а также систем электро- и водоснабжения<sup>19</sup>.

40. Песчаные и пыльные бури – это трансграничные явления, поскольку их источники и районы, на которые они обрушиваются, могут быть расположены далеко друг от друга. А поэтому для эффективного решения связанных с ними проблем требуется координация деятельности между различными межстрановыми, политическими, правовыми и организационными структурами, и налицо необходимость использования разных стратегий управления информацией о бедствиях.

41. В связи с этим государства – члены ЭСКАТО в резолюции 72/7 Комиссии просили секретариат уделять первоочередное внимание работе Комиссии, касающейся песчаных и пыльных бурь, которые представляют собой серьезную трансграничную проблему. Борьба с песчаными и пыльными бурями в Южной и Юго-Западной Азии, а также Центральной Азии будет на начальном этапе в центре внимания работы Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях в соответствии с рядом глобальных, региональных и национальных программных мер и планов действий. Центр будет работать в тесном сотрудничестве с правительством Исламской Республики Иран, а также программами и фондами Организации Объединенных Наций. По линии более широкой сети партнерства Центр будет организовывать обмен информацией и знаниями между рядом стран в Азии, которые страдают от песчаных и пыльных бурь.

42. В ходе Международной конференции по борьбе с песчаными и пыльными бурями, которая проходила в Тегеране 3-5 июля 2017 года, эксперты и региональные представители поделились опытом и информацией о передовых методах, касающихся борьбы с песчаными и пыльными бурями. На Конференции была принята Тегеранская декларация министров, в которой была признана необходимость принятия согласованных и коллективных глобальных, региональных и субрегиональных, а также национальных мер по решению проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями. Кроме того, в Декларации была подчеркнута роль системы Организации Объединенных Наций в содействии развитию международного сотрудничества и партнерских отношений между странами и другими соответствующими сторонами в деле решения вопросов, связанных со стихийными бедствиями с уделением особого внимания борьбе с песчаными и пыльными бурями.

### **С. Раннее оповещение о цунами**

43. После того как в 2004 году в результате произошедшего в Индийском океане цунами погибли люди и был нанесен немалый ущерб, удалось добиться немалого прогресса в совершенствовании систем раннего оповещения и повышении информированности населения в пострадавших районах. О том, что был достигнут прогресс вновь стало ясно во время недавних подводных землетрясений, когда благодаря предупреждениям и эвакуации удалось избежать наихудших сценариев развития событий.

---

<sup>19</sup> Woosuk Jung, “Environmental challenges and cooperation in Northeast Asia”, *Focus Asia Perspective and Analysis*, No. 16 (March 2016). См. <http://isdpeu/content/uploads/2016/05/2016-jung-environmental-challenges-cooperation-northeast-asia.pdf>.

44. Для сравнения, обеспечению готовности других районов в восточной части Индийского океана к последствиям потенциальных цунами было уделено мало внимания и выделен недостаточный объем ресурсов. К примеру, проживающие в прибрежных районах общины и крупные города, расположенные в зоне субдукции Макран в северо-западной части Индийского океана, подвергаются серьезной угрозе цунами. В силу небольшого расстояния между линией геологического разлома и побережьем волны цунами местного значения могут в течение 20 минут после мощного землетрясения потенциально затопить прибрежные районы<sup>20</sup>.

45. В сотрудничестве с Международной океанографической комиссией и другими организациями Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров содействует проведению научных исследований и проектов, а также исследований и проектов на местах в целях повышения информированности основных заинтересованных сторон и общин в Индии, Исламской Республике Иран и Пакистане. Учреждена сеть экспертов из Индии, Исламской Республики Иран, Омана и Пакистана, а также международная сеть поддержки исследований с участием представителей Чили, Индонезии, Шри-Ланки, Таиланда и Соединенных Штатов Америки. Деятельность этой сети будет направлена на устранение пробелов в процессе регионального сотрудничества<sup>21</sup>.

46. Вместе с тем ясно, что дефицит финансовых средств, выделяемых на снижение риска бедствий и их предотвращение, весьма огромен. Страны, расположенные в зоне субдукции Макран испытывают дефицит таких средств. Если следовать логике настоящего доклада, то степень устойчивости и эффективности систем раннего оповещения, прежде всего в малоимущих странах, подвергающихся серьезным рискам, можно повысить благодаря применению стратегий учета многих видов опасностей.

47. Несмотря на это, дальнейшие капиталовложения в деятельность по снижению риска цунами просто необходимы для поиска жизнеспособных решений в странах, которые подвергаются опасности цунами. ЭСКАТО, обладая ограниченными ресурсами, планирует и впредь содействовать развитию сотрудничества в деле раннего оповещения о цунами, уделяя при этом повышенное внимание проблемам «последней мили» в цепи связи с конечным пользователем, прежде всего путем содействия проведению эксперимента по надзору за волнообразованием – цунами в Индийском океане.

#### **D. Преимущества инвестирования в системы раннего оповещения для механизмов финансирования и распределения рисков**

48. О преимуществах инвестирования в системы раннего оповещения нередко говорят, исходя из спасенных жизней и недопущенного ущерба. Никакие тенденции финансирования рисков и механизмов распределения рисков не говорят о том, что инвестирование в совершенствование инфраструктуры раннего оповещения (сбор данных, мониторинг и обработка информации) могут быть связаны с дополнительными преимуществами для механизмов финансирования и распределения рисков<sup>22</sup>.

---

<sup>20</sup> См. E/ESCAP/73/21.

<sup>21</sup> Ibid.

<sup>22</sup> См. ESCAP, *Asia-Pacific Disaster Report 2017* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях за 2017 год») (издание Организации Объединенных Наций, готовится к публикации), глава 7. Инструменты передачи и распределения рисков во всем их разнообразии рассматриваются в E/ESCAP/CDR(5)/3.



49. В 2015 году Всемирная продовольственная программа и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в сотрудничестве с Немецким Красным Крестом вышли со стратегией учета результатов прогнозов, которые может вполне сделать гуманитарную систему более инициативной. Эта новая стратегия позволит выделять средства на деятельность по обеспечению готовности к бедствиям и принятию ответных мер еще до кризиса и на цели деятельности по повышению устойчивости.

50. В 2015 году этот механизм был успешно запущен Красным Крестом в ряде стран, включая Гватемалу, Уганду и Зимбабве, в свете прогнозов явления «Эль-Ниньо» и экстремальных погодных явлений. Результаты анализов, проведенных в Судане и Нигере, свидетельствуют о том, что стратегия упреждения экономически эффективнее стратегии реагирования: при финансировании с учетом результатов прогнозов стоимость гуманитарной помощи снижается на целых 50 процентов. В Азии Всемирная продовольственная программа и общество Красного Креста развернули этот механизм в Бангладеш, Непале и на Филиппинах<sup>23</sup>.

51. К тому же, параметрическое страхование является новаторским решением, которое потенциально можно использовать для решения проблем, связанных с традиционным страхованием. Оно позволяет преодолеть многие из барьеров, которые не позволили системам традиционного страхования твердо закрепиться во многих странах мира, в том числе во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона. В случае если должным образом наладить работу системы параметрического страхования, которое, возможно, изменит правила игры, установив равновесие между устойчивостью и всеохватностью, то окупаемость привязывается к согласованному параметрическому порогу, например скорости ветра и уровню осадков между страхуемым и страховщиком до бедствия, и не зависит от фактического ущерба. На сегодня данные говорят о том, что если фактический объем ущерба больше, чем предлагаемый порог, то необходимо пересмотреть условия параметрического страхования, прежде всего в тех случаях, когда страдает малоимущее население.

52. Успеху параметрического страхования в определенной степени будет способствовать аналогичные данные, инфраструктура и технические возможности, которые используются для совершенствования систем раннего оповещения. К примеру, индексированное страхование паводков, к которому были привлечены мелкие фермеры в Бангладеш и Индии, благодаря Международному институту водного хозяйства, Индийскому совету сельхозисследований, Департаменту ликвидации последствий бедствий и Институту моделирования водных ресурсов, организации «SwissRe» и неправительственным организациям, сочетает в себе гидрологическое и гидротехническое моделирование и использование совсем недавно появившихся спутниковых снимков с разрешением в 10 метров. Сначала к модели добавляются данные об осадках по тому или иному водосборному бассейну, что позволяет понять, как будет двигаться и собираться водосток. Если достигается заданный уровень воды, который рассчитывается с использованием накопленных за 35 лет гидрологических данных, то применяются спутниковые изображения для проверки глубины и продолжительности паводка. Таким образом можно точно определить фермеров, которые имеют право на компенсацию и которых известят об этом с помощью текстового сообщения<sup>24</sup>.

---

<sup>23</sup> См. <http://ibfi.iwmi.org>.

<sup>24</sup> Ibid.

## V. Вопросы для рассмотрения

53. Обеспечение наличия системы раннего оповещения о разного вида опасностях и доступа к ней выделена в Сендайской рамочной программе в качестве конкретного целевого задания. Это также является фактором, который способствует достижению целей и решению задач, связанных со снижением риска бедствий и повышением устойчивости в Повестке дня на период до 2030 года и в деле обеспечения того, чтобы стихийные бедствия не обратили вспять результаты, достигнутые в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

54. Многие прогрессивные нововведения в системах раннего оповещения стали возможны благодаря достижениям науки и техники в сфере применения систем наблюдения за опасными природными явлениями, моделирования, компьютеризации, усвоения данных и их хранения. Благодаря информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) также становятся доступны научно-технические инструменты, в том числе с помощью легких в использовании веб-интерфейсов.

55. Вместе с тем, различные страны обладают неодинаковым доступом к технологиям и информации, а также неодинаковыми возможностями в деле их использования в интересах снижения риска бедствий. А поэтому деятельность под девизом «Никого не забыть» в Азиатско-Тихоокеанском регионе означает оказание поддержки населению и странам, обладающим небольшим потенциалом в деле максимально возможного использования этих технологий для совершенствования системы раннего оповещения на основе партнерства и регионального сотрудничества. Таким образом, ЭСКАТО будет и впредь работать в направлении укрепления и расширения механизмов регионального сотрудничества в интересах обеспечения систем раннего оповещения о различного вида опасных природных явлениях.

56. В порядке осуществления этих инициатив секретариат будет опираться на ряд механизмов и платформ (см. схему I). Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм по линии своей Тематической рабочей группы по снижению риска бедствий и повышению устойчивости будет выступать в качестве механизма обеспечения «единого» подхода Организации Объединенных Наций к оказанию странам поддержки в деле повышения устойчивости к стихийным бедствиям<sup>25</sup>.

---

<sup>25</sup> Более подробную информацию об осуществленных мероприятиях и будущем направлении работы Тематической рабочей группы по снижению риска бедствий и повышению устойчивости см. E/ESCAP/CDR(5)/INF/2.

Схема I  
**Движущие силы Азиатско-тихоокеанской сети по повышению устойчивости к бедствиям с региональными системами раннего оповещения о различного рода опасностях в ее основе**



*Сокращения:* А-Р DRN, Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям; R-MHEWS, Региональная система раннего оповещения о различного вида опасностях; APDIM, Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях; UNDP – ПРООН, Программа развития Организации Объединенных Наций; UNESCO – ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; UNISDR – УООНСРБ, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий; UNOOSA – ЮНООСА, Управление по вопросам космического пространства; UNOSAT – ЮНОСАТ, Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях; WMO – ВМО, Всемирная метеорологическая организация.

57. Во время рассмотрения выше затронутых вопросов Комитету предлагается:

а) вынести рекомендацию относительно работы в направлении расширения регионального сотрудничества в деле применения систем раннего оповещения о различного вида опасностях в Азиатско-Тихоокеанском регионе в соответствии с резолюцией 73/7 Комиссии;

б) вынести рекомендации относительно повышения эффективности работы, касающейся механизмов регионального сотрудничества путем создания региональной платформы по системам раннего оповещения о различного вида опасностях (в качестве составной части Азиатско-тихоокеанской сети по повышению устойчивости к бедствиям) в целях объединения различных

связанных с опасностями платформ в интересах содействия последовательности применения программных мер;

с) поддержать предложение о дальнейшем укреплении Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии путем оказания финансовой и прочей соответствующей помощи, а также поиску новых партнеров, включая нетрадиционных партнеров в интересах укрепления систем раннего оповещения о различного вида опасностях в интересах населения в регионе;

d) вынести рекомендации относительно мер по повышению эффективности работы по обмену опытом, знаниями и совместного использования потенциала учебных заведений применительно к раннему оповещению о различных видах опасных природных явлений совместно со странами, которые подвергаются большому риску и не обладают достаточным потенциалом для обеспечения раннего оповещения на основе, в частности, работы Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях.

---