

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

第八届亚太可持续发展论坛

2021年3月23日至26日，曼谷

临时议程* 项目2

**关于加快《2030年可持续发展
议程》进展的区域观点****2021年亚洲及太平洋可持续发展目标进度报告****秘书处的说明****摘要**

2021年伊始，2030年实现可持续发展目标行动十年已在路上，而亚太区域在实现17项可持续发展目标中的任何一项目标方面都没有走上正轨。

本区域在可持续发展目标3(良好健康与福祉)和9(产业、创新和基础设施)方面取得了最大进展，但在13(气候行动)和14(水下生物)等关键目标方面出现了倒退。本区域在目标1(无贫困)、目标2(零饥饿)、目标4(优质教育)、目标10(减少不平等)和目标17(促进目标实现的伙伴关系)方面取得了缓慢的进展，但半数目标的进展仍然太慢或停滞不前。

亚太区域目前有望实现不到10%的可持续发展目标具体目标，这些具体目标有足够的数据可供衡量进展情况。为在2030年前实现这些雄心壮志，需要加快实现这些具体目标中的大多数或修正行动方向。

尽管数据的提供有了显著改善，但亚太区域仍然缺乏足够的数据来衡量40%的可持续发展目标具体目标的进展情况。此外，2019冠状病毒病大流行正在影响所有领域可持续发展目标的进展，即卫生、人民、繁荣、地球和伙伴关系。

成员国不妨讨论本区域实施《2030年可持续发展议程》进展情况 2021年评估的结果，并商定加快行动的优先事项和机制，包括在不让任何人掉队、数据的提供和国家进展评估等领域。

* ESCAP/RFS/2021/L.1。

一. 导言

1. 2019年9月，秘书长启动了“可持续发展目标行动十年”，以呼吁加速采取可持续解决方案来应对世界上所有重大挑战，从贫困和性别问题到气候变化、不平等以及弥合资金缺口不等。¹ 在十年行动启动的六个月内，2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的出现预示着世界面临着另一个巨大挑战。
2. COVID-19大流行对所有17项可持续发展目标都产生了影响，表明最初的健康危机已迅速成为人类和社会经济危机。这场危机同时危及在实现可持续发展目标方面取得的进展，并使实现这些目标变得更加紧迫和必要。从COVID-19大流行中恢复的努力必须与落实《2030年可持续发展议程》和在行动十年期间实现可持续发展目标的努力齐头并进。
3. 本文件旨在介绍亚洲及太平洋区域在《2030年议程》方面的进展情况，包括在可持续发展目标行动十年之初的2020年，COVID-19大流行对进展情况的影响。文件摘录了《2021年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》² 的主要结论，这是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)关于本区域17个可持续发展目标当前进展和169个具体目标预期进展情况的系列旗舰报告³ 中的第五份。根据亚太经社会制定的进展方法、来自全球可持续发展目标数据库的数据、以及整个联合国发展系统提供的资料，《2021年报告》还评估了COVID-19大流行可能会对本区域在这些目标方面的进展产生何种影响。此外，作为联合国支持各国落实和审查《2030年议程》的承诺的一部分，《报告》还首次为力图使用亚太经社会与非洲经济委员会共同新开发的国家可持续发展目标跟踪系统复制进展评估的政府，提供了一份分步骤指南。⁴ 图一简要介绍了本区域在各项可持续发展目标方面取得的进展。

¹ 见秘书长安东尼奥·古特雷斯，“在可持续发展高级别政治论坛上的讲话”，2019年9月24日，纽约。

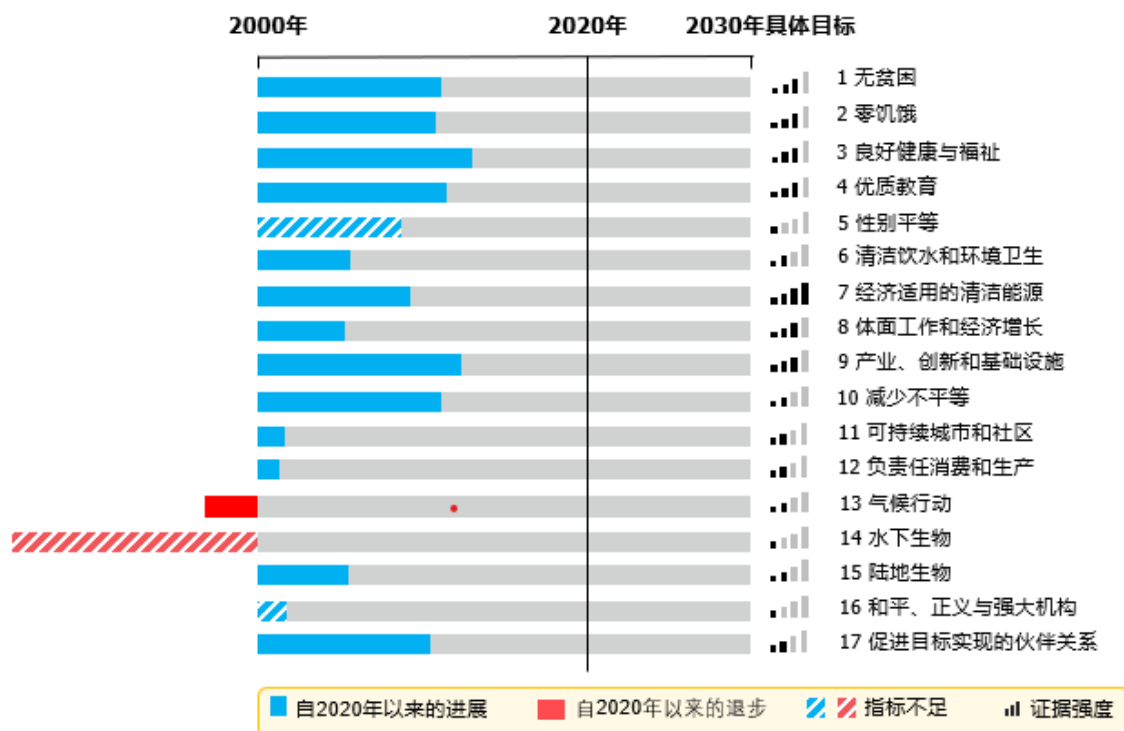
² 将于2021年3月23日至26日在曼谷举行的第八届亚太可持续发展论坛上发布。

³ 由亚太经社会与以下七个联合国组织联合编写：国际劳工组织、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署和联合国开发计划署。

⁴ 见亚太可持续发展目标网关，可查阅：<https://data.unescap.org/>。

图一

亚洲及太平洋在 17 项可持续发展目标上的进展如何？



资料来源：《2021 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》（联合国出版物，即将出版）。

注：进展评估方法详见 <http://data.unescap.org>。

二. 亚太区域的进展现状

亚太区域在可持续发展目标 3 和 9 方面取得的进展最大，但在关键目标 13 和 14 上出现倒退

4. 亚太区域在可持续发展目标 3(良好健康与福祉)方面取得了重大进展，主要是改善了孕产妇和儿童健康、疫苗接种覆盖率和预防疟疾。亚太区域在目标 9(产业、创新和基础设施)方面也取得了重大进展，因为它在两个可持续发展目标指标方面取得了成功，即提供移动网络接入和降低单位制造业增加值的二氧化碳排放量。然而，本区域要在 2030 年之前实现这两个目标，就必须加快进展步伐。

5. 令人担忧的是，与目标 13(气候行动)和目标 14(水下生物)有关的当前状况比 2000 年时更糟糕。一些成员国已经实施了国家和地方减少灾害风险战略，但这些努力还不够，本区域的温室气体排放量仍占全球排放量的一半。在保护沿海地区方面取得了一些进展，但可持续渔业的经济效益和海洋质量有所下降。

在可持续发展目标 1、2、4、10 和 17 方面取得了一些区域进展，但有一半的目标进展缓慢或停滞不前

6. 亚太区域在几个可持续发展目标方面取得了一些进展，但要克服导致进展缓慢⁵ 或停滞不前⁶ 的障碍，还需要做更多的工作。例如，为了实现目标 1(无贫困)，必须在其他目标方面做更多的工作，如提高抵御自然灾害的能力，加强社会保障，增加对穷人和弱势群体基本服务的投资，以及为最不发达国家的减贫争取官方发展援助赠款。为了实现目标 2(零饥饿)，必须加大努力来减少粮食不安全和营养不良。实现目标 4(优质教育)需要有平等的受教育机会，改善学校基础设施和学习成果。目标 10(减少不平等)的进展可以通过进一步减少收入不平等、颁布再分配政策和确保安全移民来予以加强。最后，实现目标 17(促进目标实现的伙伴关系)需要改善税收政策、全民出生和死亡登记以及更好地利用信息和通信技术。

7. 本区域在可持续发展目标 5(性别平等)方面的进展非常缓慢，在目标 6(清洁饮水和卫生设施)、目标 7(经济适用的清洁能源)、目标 8(体面工作和经济增长)和目标 15(陆地生物)方面的进展也是如此。

8. 自 2000 年以来，在可持续发展目标 11(可持续城市和社区)、12(负责任消费和生产)和 16(和平、正义和强大机构)方面取得的进展最少。相关的发展挑战包括：受灾害影响的人数越来越多，自然资源的开采不断增长，危险废物的生产有增无减，打击腐败和贿赂以及防止人口剥削和贩运的工作越来越紧迫。

随着各国政府将监测可持续发展目标列为优先事项，可获得更多数据

9. 总体而言，衡量亚太区域进展的数据仍然有限；对于近 40%的可持续发展目标具体目标，由于缺乏数据，无法衡量亚太区域的进展。然而，虽然现有的数据只能说明部分进展情况，但随着时间的推移，情况正在变得更加清晰和完整。

10. 自 2019 年以来，可持续发展目标中的 7 项目标(目标 1、2、7、8 和 11-13)数据的提供有所增加。剩下的最重要的数据挑战涉及目标 5、14 和 16，其中 5 和 14 是亚太区域的显著优先事项。

三. 到 2030 年亚太区域实现可持续发展目标各项具体目标的前景

亚太区域有望实现不到 10%的可持续发展目标具体目标，这些具体目标有足够的可供衡量进展情况

11. 可持续发展目标中有 104 项可衡量的具体目标，如果保持目前的进展速度，本区域到 2030 年只能实现其中 9 项。本区域需要加快目前的步伐或扭转负面趋势，才能实现 90%以上的可衡量具体目标。即使在本区域进展最为显著的目

⁵ 界定为低于到 2030 年实现雄心壮志所需进展的一半。

⁶ 界定为低于到 2030 年实现雄心壮志所需进展的三分之一。

标 1-4、9、10 和 17 方面，相关具体目标的预期进展情况也喜忧参半，有些具体目标(和目标)必须优先加快进展(见图二)。

图二
到 2030 年亚太区域实现 169 项可持续发展目标具体目标的预测进展情况



资料来源：《2021 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(见图一)。

四. 亚太各区域的进展情况

各次区域同样没有走上实现 17 项可持续发展目标的正轨，尽管一些次区域在实现特定目标方面处于有利地位。

12. 东亚和东北亚。该次区域在实现七个可持续发展目标，即目标 1-3 和目标 6-9 方面取得了良好进展。然而，该次区域需要加强努力实现剩余的目标，特别是目标 14，为此必须扭转目前的负面趋势。与此同时，如果要在 2030 年之前实现目标 1-5、8-10 和 12 下的具体目标，该次区域还需要加快就这些具体目标采取行动。

13. 北亚和中亚。许多可持续发展目标都取得了良好进展；然而，该次区域在目标 11、13 和 14 上正在倒退。

14. 东南亚。该次区域在可持续发展目标 1-4 和 6 方面取得了重大进展。然而，在目标 7-10 方面进展较慢。更令人担忧的是，该次区域在实现 13、14 和 16 等环境目标方面正在倒退。

15. 南亚和西南亚。该次区域没有走上实现任何可持续发展目标的轨道；然而，它确实在目标 1-3 方面取得了一些进展，在目标 4、5、8 和 9 方面进展稍逊。不过，该次区域在目标 7 方面似乎停滞不前，而且在目标 10、11、13、14 和 16 方面正在倒退。

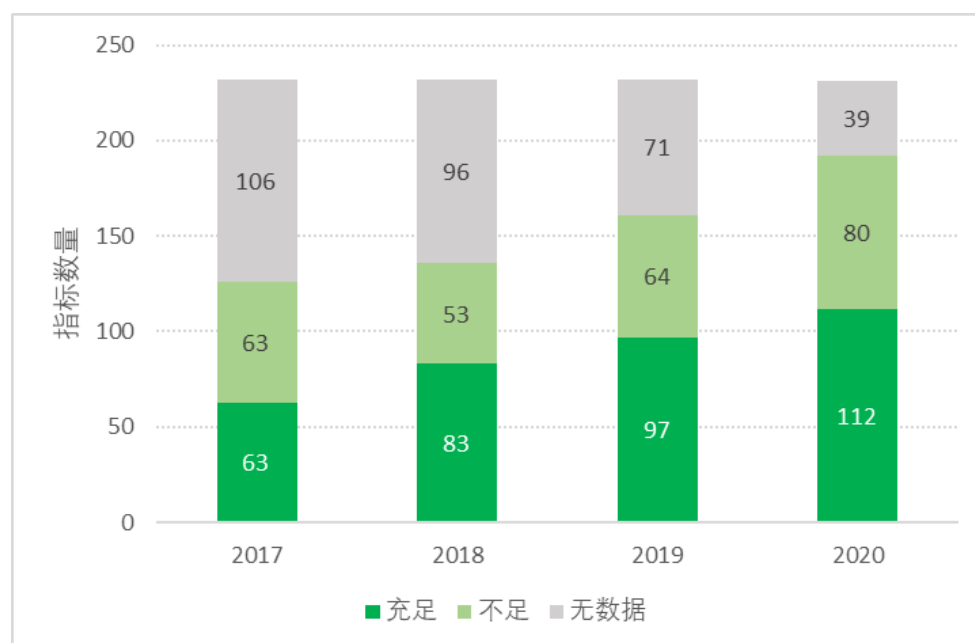
16. 太平洋。虽然该次区域在到 2030 年实现 17 项可持续发展目标中的任何一项目标方面均未走上正轨，但在目标 3、9、11 和 13 方面取得了良好进展。然而，目标 10、12 和 16 似乎出现了倒退迹象，令人担忧，不过需要更多数据来证实这一趋势。

五. 亚太区域数据的提供

有充足的数据可用于跟踪本区域近半数可持续发展目标指标的进展情况

17. 2020 年，在 231 个可能的指标中，拥有充足的数据以供评估进展的指标数量达到 112 个，自 2017 年以来增加了近 80%。同样，具有部分数据但仍不足以评估进展的指标数量已增加到 80 个。亚太区域只有 39 项指标尚无任何数据(见图三)。

图三
2017-2020 年亚太可持续发展目标指标数据的提供情况

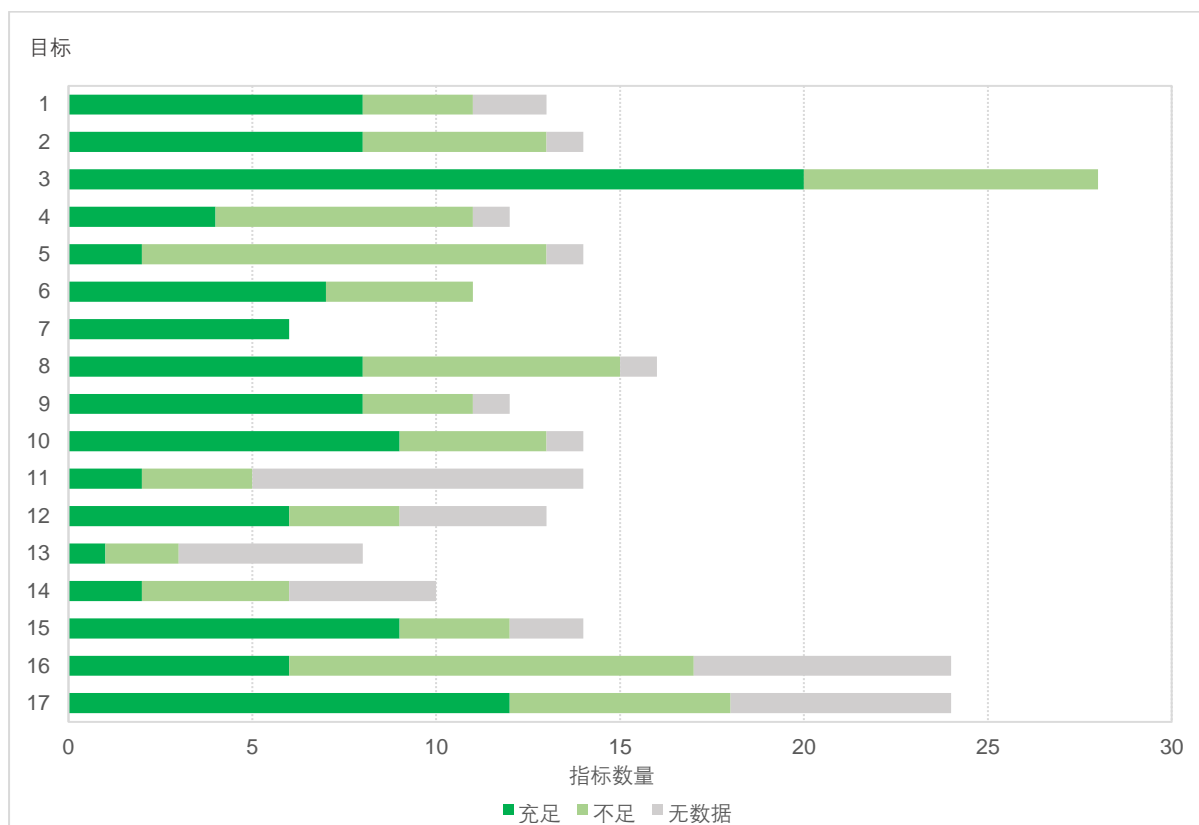


资料来源： 亚太经社会根据亚太可持续发展目标网关所作的计算。可查阅：<https://data.unescap.org/data-analysis/sdg-data-availability> (2021 年 1 月 12 日访问)。

注： 数据充分的指标，即指标中自 2000 年以来，该区域至少有一半国家至少有一套基本数据集，其中含有两个或两个以上的数据点；数据不足的指标，即有部分数据但数量不足，达不到充分类别的指标，因此不足以估计历史趋势。

18. 自亚太区域开始报告可持续发展目标进展情况以来，首次有充足的数据来评估单一目标即目标 7 下所有指标的进展情况，这是一个重要里程碑。此外，目标 3 和目标 6 下的所有指标至少都有一些数据，这表明这些目标可能很快也会受到全面监测。没有数据的指标仍然主要属于与环境有关的目标，即目标 11-14，以及目标 16 和 17 (见图四)。

图四
2020 年按可持续发展目标分列的亚洲及太平洋目标指标数据的提供情况



资料来源：亚太经社会根据亚太可持续发展目标网关所作的计算(见图三)。

六. 2019 冠状病毒病大流行对亚太区域实现可持续发展目标进展产生的潜力影响

对健康的影响

19. 截至 2020 年末，占世界人口近 60%的亚太区域占全球 COVID-19 确诊病例的 25%，占该病毒造成的报告死亡病例的 20%。

20. 由于 COVID-19 的出现，本已不堪重负的卫生系统的关键干预措施和服务受到破坏，可能会造成严重的妇幼保健问题。根据联合国人口基金的建模，⁷ 估计在一些亚太国家，在最乐观预测方案下，孕产妇死亡率可能达到每 10 万人 214 例死亡，在最糟糕的预设情形下达到每 10 万人 263 例死亡，而 2020 年的预测基线

⁷ 在本区域的以下 14 个国家进行了建模：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、所罗门群岛和东帝汶。见 Davide de Beni 和 Federica Maurizio，“冠状病毒使孕妇面临艰难的选择和更黯淡的结果”，世界经济论坛，2020 年 5 月 27 日。

是每 10 万人 184 例死亡。对列入另一项研究的 32 个亚太国家⁸ 的数据进行的分析表明，在最糟糕的情形下，在 6 个月内亚太区域会有另外五十多万 5 岁以下的儿童可能丧生。⁹

对社会保障和基本服务的影响

21. 根据世界银行在 2020 年 6 月作出的最新预测，在 2020 年，世界上将有 1 亿人在下行情况下重新陷入极端贫困，在基线情景下将达 7100 万人。亚太区域因 COVID-19 而遭受的贫困影响将比世界上任何其他区域都大，预计新增贫困人口中几乎有一半在南亚。¹⁰

22. 根据亚太经社会的估计，由于 COVID-19 大流行，亚太发展中国家多层次贫困人口的数量可能会增加一倍，超过 12 亿。¹¹

23. 联合国儿童基金会和救助儿童会估计，到 2020 年底，COVID-19 大流行造成的社会经济危机可能会使本区域另外 7 100 万儿童陷入贫困家庭。¹²

24. 根据教科文组织的资料，在国家封锁的高峰期，全球约有 15 亿儿童受到学校关闭的影响。¹³ 在亚太区域，¹⁴ 到 2020 年 9 月，至少有 8.5 亿学生受到影响，损失了近一半的学年。此外，本区域新增面临辍学风险的 670 多万名中小学生，其中中学辍学人数估计最高，达 420 万。

对就业和非正规经济部门工人的影响

25. 国际劳工组织对劳动收入损失的估计表明，与 2019 年相比，本区域工人在 2020 年前三季度的劳动收入损失了 10.3%。¹⁵ 2020 年前三季度，本区域损失劳动收入共计近 1.1 万亿美元。¹⁶

⁸ 阿富汗、亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、柬埔寨、朝鲜民主主义人民共和国、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、萨摩亚、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、汤加、土耳其、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、瓦努阿图和越南。

⁹ Timothy Robertson and others, “Early estimates of the indirect effects of the COVID-19 pandemic on maternal and child mortality in low-income and middle-income countries: a modelling study”, *The Lancet Global Health*, vol. 8, No. 7 (July 2020).

¹⁰ Andy Sumner, Chris Hoy and Eduardo Ortiz-Juarez, “Estimates of the impact of COVID-19 on global poverty”, WIDER Working Paper, No. 2020/43 (Helsinki, World Institute for Development Economics Research (UNU-WIDER), April 2020).

¹¹ 亚太经社会根据《2020 年人类发展报告：下一个前沿——人类发展与人类世》(联合国出版物, 2020 年)的数据进行的计算。

¹² 依照儿基会的定义(见附件)。

¹³ 教科文组织, “教育: 从中断到恢复”。可查阅: <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse>。

¹⁴ 依照教科文组织的定义(见附件)。

¹⁵ 估计数反映的是不考虑收入支助措施造成的损失。

¹⁶ 劳动收入损失以 2019 年市场汇率计。

26. 2020年4月，亚太区域多达8.29亿非正式工人(占本区域非正式工人的62%)居住在已实施全面或部分封锁的国家。

经济影响和财政对策

27. 根据国际货币基金组织对2020年的预测，在有数据可查的亚太国家中，近半数国家的经济负增长比对该年的全球预测(-4.4%)还要糟糕。

28. 2020年3月至9月期间，亚太发展中国家政府宣布，估计将投入1.8万亿美元，即占其国内生产总值(GDP)的6.7%，用于家庭和企业的COVID-19卫生应对和救济措施。这些措施对于减轻对贫困家庭、中小企业和遭受重创的部门的不利影响至关重要。然而，本区域发展中经济体的这一支出占国内生产总值的比例只达到全球数字的一半，全世界发展中经济体的这一支出占国内生产总值的比例平均约为13%。¹⁷

社会凝聚力和社区主导的复原力

29. 如果考虑到封锁措施对利用保健服务的影响，COVID-19对老年人死亡率的影响就更为显而易见。根据世界卫生组织(世卫组织)协调调查的结果，从2020年6月到8月，只有约30%的老年人心理健康服务没有中断。¹⁸ 这些服务的中断可能会增加老年人口的脆弱性，他们已经很容易因感染Covid-19而遭受比较高的死亡率。

30. 此外，COVID-19大流行导致的边境关闭、旅行限制和检疫要求影响了需要国际保护的人入境。根据联合国难民事务高级专员公署提供的数据，从2020年3月中旬到5月底，亚太区域关闭国门而不对寻求庇护者作出例外规定的政府数量有所增加(在有数据可查的国家中占63%)。

环境影响

31. 虽然由于各国政府采取了应急措施，二氧化碳排放量大幅下降，但这种下降是暂时的，一旦限制措施解除，排放量就会上升。¹⁹

32. 由于COVID-19大流行病，亚洲许多国家本已薄弱的废物管理链迅速达到极限。例如，在马尼拉、吉隆坡、河内和曼谷等城市，每天产生的医疗废物比大流行前增加了154至280吨之间。²⁰

¹⁷ 亚太经社会，“亚太发展中国家应对COVID-19的财政空间评估”，《宏观经济政策和发展司政策简报》，第116期(2020年，曼谷)。

¹⁸ 世卫组织，“COVID-19大流行期间基本卫生服务连续性快速调查：中期报告”，2020年8月27日。

¹⁹ 参见碳监测组织二氧化碳排放变化数据库。可查阅：<https://carbonmonitor.org> (2021年1月12日访问)。

²⁰ 亚洲开发银行，“COVID-19大流行期间传染性医疗废物管理”，2020年4月。

33. 根据对亚太区域 13 个国家政府核准的恢复措施的审查，其中 11 个国家的恢复措施很少或几乎没有考虑到疫情的环境层面。²¹ 2019 冠状病毒病是从动物传染给人类的许多人畜共患病之一，此类疾病发作越来越频繁，这与不可持续的人类活动和对生态系统的压力越来越大有关。采取行动减少新出现的人畜共患疾病的风险对亚太区域非常重要，因为亚太区域已被确定为新出现的人畜共患传染病的全球热点地区。在这方面，采取以人民福祉和环境完整性为中心的“一体化卫生”办法比以往任何时候都更加迫切。²²

对统计业务的影响

34. 根据关于 COVID-19 大流行病对国家统计局业务影响的两轮全球调查的结果，虽然亚洲及太平洋有几个在 2020 年 5 月停止面对面数据收集的统计局在 7 月开始或恢复了数据收集，但大多数统计局仍未恢复。²³

七. 国家可持续发展目标跟踪系统：国家分步骤指南

35. 亚太经社会认识到衡量可持续发展目标进展情况所需的巨大资源和能力，因此开发了一个新的国家可持续发展目标跟踪系统。这一公开提供的在线工具将使成员国能够使用本国数据和指标，只需点击几下就能创建自己的通信看板和简况。成员国可以利用已通过亚太可持续发展目标网关获取的丰富数据，定制符合本国优先事项的指标集，用国家数据更新全球数据集，并为全球可持续发展目标具体目标设定国家具体目标。国家可持续发展目标跟踪系统还使用分类数据以确保不遗漏任何人成为可能。这一新工具的推出恰逢《2021 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》的发布，以及中国政府宣布新的支持，即作为 2021 年和 2022 年自愿国别评估进程的一部分，支持建设国家监测《2030 年议程》进展情况的能力。

八. 供讨论的问题

36. 成员国不妨采取以下行动：

(a) 讨论 2021 年利用全球可持续发展目标指标和数据以及亚太经社会的进展评估法衡量的本区域实施《2030 年议程》进展情况的评估成果；

(b) 讨论并提出以下领域的具体行动：(一) 可持续发展目标行动十年的区域优先事项；(二) 加大国家、次区域、区域和全球各级数据的提供；(三) 用于评估各国在《2030 年议程》上取得进展的区域协调一致办法。

²¹ Rob Carnell and others, “Asia’s lamentable green response to COVID-19”, ING Bank N.V., 11 August 2020.

²² 环境署，《预防下一次大流行病：人畜共患疾病以及如何切断传播链》(2020 年，内罗毕)。

²³ 联合国、秘书处经济和社会事务部和世界银行，“监测 COVID-19 大流行下的统计业务状况：第二轮国家统计局全球 COVID-19 调查的要点”，2020 年 8 月。

附件

亚太经社会亚太区域及次区域国家名单

下表提供了联合国出版物《2021年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》所载分析中使用的国家分组情况。

区域	
亚洲及太平洋	阿富汗、美属萨摩亚、 ^{a,b} 亚美尼亚、 ^b 澳大利亚、 ^a 阿塞拜疆、 ^b 孟加拉国、不丹、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、库克群岛、 ^a 朝鲜民主主义人民共和国、斐济、法属波利尼西亚、 ^{a, b} 格鲁吉亚、 ^b 关岛、 ^{a, b} 中国香港、 ^a 印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、 ^a 哈萨克斯坦、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、中国澳门、 ^a 马来西亚、马尔代夫、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、蒙古、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、新喀里多尼亚、 ^{a, b} 新西兰、 ^a 纽埃、 ^a 北马里亚纳群岛、 ^{a, b} 巴基斯坦、帕劳、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、 ^b 萨摩亚、新加坡、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、汤加、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南
<p>^a 未列入联合国儿童基金会为这一报告之目的对亚洲及太平洋区域的分类。</p> <p>^b 未列入联合国教育、科学及文化组织为这一报告之目的对亚洲及太平洋区域覆盖面的分类。</p>	
次区域	
东亚和东北亚	中国、朝鲜民主主义人民共和国、中国香港、日本、中国澳门、蒙古、大韩民国
北亚和中亚	亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
太平洋	美属萨摩亚、澳大利亚、库克群岛、斐济、法属波利尼西亚、关岛、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、新喀里多尼亚、新西兰、纽埃、北马里亚纳群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图
东南亚	文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、东帝汶、越南
南亚和西南亚	阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、伊朗伊斯兰共和国、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡、土耳其