

Рекомендации для плавного перехода

Управление статистики ООН



Что означает плавный переход?

- Разработать долгосрочный план перехода
 - Дорожная карта для всех партнеров, участвующих в переходном процессе
- Разработать систему постоянного мониторинга и документирования
 - Прогресс в переходе
 - Сильные и слабые стороны
 - Риски и планы на случай непредвиденных обстоятельств
- Обновлять дорожную карту, когда это необходимо, в зависимости от извлеченных уроков

Обеспечить постоянное улучшение использования источников данных администратора



Рекомендация -1

- ❑ **Долгосрочное стратегическое видение НСУ** статистической системы на основе регистров, включая статистику переписи населения и жилого фонда
 - Амбициозная картина будущего, определяющая стратегию национальной статистической службы



Примеры:

- ✓ Производство достоверных ежегодных статистических данных о населении и его основных характеристиках за два десятилетия
- ✓ 70-процентное сокращение затрат на производство статистических данных о населении и жилье за два десятилетия
- ✓ Полностью регистровые переписи за три десятилетия

- Основополагающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций касаются экономической эффективности. и предполагает (в Принципе 5), что

“Данные для статистических целей могут быть получены из всех типов источников, будь то статистические обследования или административные записи», с должным учетом качества, своевременности, затрат и нагрузки на респондентов

НАЧАТЬ
НЕЗАМЕДЛИТЕ
ЛЬНО



Рекомендация-2

- ❑ **Разработать дорожную карту** перехода от традиционной переписи к другим подходам в полном соответствии с национальными требованиями и обстоятельствами.
 - Программа высокого уровня, содержащая основные этапы, цели, партнеров, ожидаемые результаты и этапы
 - Будет предоставлено исполнительным заинтересованным сторонам
- ❑ **Разработать проектный план** перехода с упором на методологию предстоящей переписи.
 - Подробная проектная деятельность, задачи, ответственные органы/команды, сроки, риски и план на случай непредвиденных обстоятельств

**Не существует
единого размера
дизайна,
подходящего для
всех стран.**

**НАЧАТЬ
НЕЗАМЕДЛИТЕ
ЛЬНО**

Рекомендация-3

- ❑ **Подробная проектная деятельность, задачи, ответственные органы/команды, сроки, риски и план на случай непредвиденных обстоятельств...**
- ❑ **Закрепить знания об использовании административных данных в статистических целях.**
 - Коммуникация высокого уровня – Консультативный совет/Руководящий комитет
 - Коммуникация на техническом уровне – Рабочие группы/целевые группы

- ❑ **Достичь необходимых предпосылок/условий**
 - Политическая и общественная поддержка
 - Общественность и пользователи данных должны понимать, почему и как административные данные используются в статистических целях.
 - Конфиденциальность личных записей
 - Правовые рамки
 - Институциональная инфраструктура и потенциал

НАЧАТЬ
НЕЗАМЕДЛИТЕ
ЛЬНО

Рекомендация-4

- **Добиться хорошего понимания наличия и качества источников административных данных о населении и зданиях/жилье в НСУ**
 - Базовые регистры – как минимум регистр населения, адрес или регистры зданий/жилых помещений
 - Регистры, относящиеся к компонентам изменения численности населения (рождения, смерти и внутренней/международной миграции).
 - Регистры, относящиеся к характеристикам населения и жилья
 - Наличие уникальных идентификаторов
 - Административные процедуры для обновления реестров
 - Качество каждого регистра с точки зрения охвата и содержания

Это может занять больше времени, чем ожидалось, обычно несколько лет.

Качество исходных
и входных данных

НАЧАТЬ
НЕЗАМЕДЛИТЕ
ЛЬНО

ВАЖНО – Начните с базовых регистров и постепенно увеличивайте число регистров для оценки качества.



Рекомендация-5

- ❑ Отношения между НСУ и поставщиком административных данных должны поддерживаться надежными механизмами связи, такими как
 - письменное соглашение об обязанностях и потребностях обеих сторон
- ❑ Должна быть правовая основа для предоставления и использования данных, чтобы помочь построить отношения и обеспечить предоставление данных.
- ❑ НСУ следует разработать механизмы обратной связи, чтобы помочь поставщику лучше понять и, в конечном счете, повысить качество административных данных.



Между НСО и держателями реестров, такими как

- МВД (регистр населения, адресный регистр)
- Мин-во образования
- Мин-во труда
- Мин-во здравоохранения....



Рекомендация -6

- ❑ НСУ следует получить более глубокое представление об источнике данных, поскольку административные данные не собираются для нужд переписи.
- ❑ НСУ следует понимать и оценивать различия между требуемыми совокупностями, понятиями, определениями и параметрами, связанными со временем.
- ❑ Обычно для этого требуется доступ к четким и исчерпывающим метаданным об административном источнике.
- ❑ Очень важна оценка **согласованности и сопоставимости** административного источника, а также его ограничений по различным параметрам качества.





Рекомендация-7

- ❑ **Определить источники административных данных, которые можно использовать для получения данных переписи.**
 - НСУ следует
 - определить источники административных данных, имеющих отношение к их переписи
 - Указать ожидаемые или требуемые результаты каждого источника
 - ❖ Это должно включать повышение эффективности существующей методологии переписи, например традиционной переписи
 - ✓ особенно с точки зрения снижения затрат и нагрузки на респондентов;
 - ✓ повышение качества переписи; или
 - ✓ предоставление новых или расширенных результатов переписи

Рекомендация-8

- ❑ **Выделите достаточно времени для тестирования и исправления или корректировки методов, процессов или систем, используемых для перехода**
- Интеграция источников административных данных в процесс переписи должна предшествовать адекватно финансируемому технико-экономическому исследованию, которое обеспечивает "доказательство концепции»
- НСУ следует провести ряд тестовых прогонов (с использованием реальных данных) задолго до основной переписи, чтобы гарантировать выявление любых непредвиденных проблем, предоставляя достаточно времени для исправления или корректировки методов, процессов или системы
- Ключевой задачей НСО должно быть, по крайней мере, подготовка, если не публикация, возможных статистических данных, основанных на административных записях, как только они будут получены из регистров населения и других базовых регистров.





Рекомендация-9

- ❑ НСУ следует регистрировать и публиковать результаты любой оценки качества и обеспечения качества на всех этапах производства переписи.
 - дать производителям и пользователям данных переписи возможность оценить и предоставить соответствующую обратную связь
 - убедиться, что пользователи понимают сильные стороны и ограничения данных
 - определить, был ли достигнут правильный баланс по параметрам качества, чтобы информировать об улучшении будущих переписей





Рекомендация -10

- **Рассмотреть возможность использования административных регистров для поддержки традиционной переписи, прежде чем переходить к комбинированной переписи.**

- **Административные данные могут использоваться на различных этапах традиционной переписи, в том числе**
 - **построение адресного фрейма**
 - **поддержка полевых операций**
 - подсчет населения
 - сбор переменных переписи
 - **гарантия качества**
 - **редактирование и вменение**
 - **оценка**