



***Построение переписи населения и  
жилого фонда по  
административным данным.  
Опыт переписи 2021 года в Испании***

***Antonio ARGÜESO/Антонио АРГЮЭСО***

***Генеральный Директор по статистике населения  
Национальный институт статистики - Испания***



## *Недавняя эволюция переписей населения и жилого фонда в Испании*

**2001:** Классическая (подворная/от двери до двери) перепись. Штат: 45 000 счетчиков, нанятых на 4 месяца. Общий бюджет ~ 250 миллионов долларов США

**2011:** Население: комбинация данных администратора и опроса 9% населения. Здания и жилища: 80% были посещены, 20% с использованием административных данных Штат: 4500 счетчиков, нанятых на 6 месяцев. Бюджет: ~ 85 миллионов долларов США

**2021:** Перепись населения и жилищного фонда, полностью выполненная на основе административных данных.(+ Дополнительный опрос, адресованный 1% населения, чтобы охватить некоторые непрофильные темы)  
Штат: 15 человек (перепись)  
Бюджет: Перепись: 0 евро (внешние контракты) + 2 миллиона долларов США (опрос)

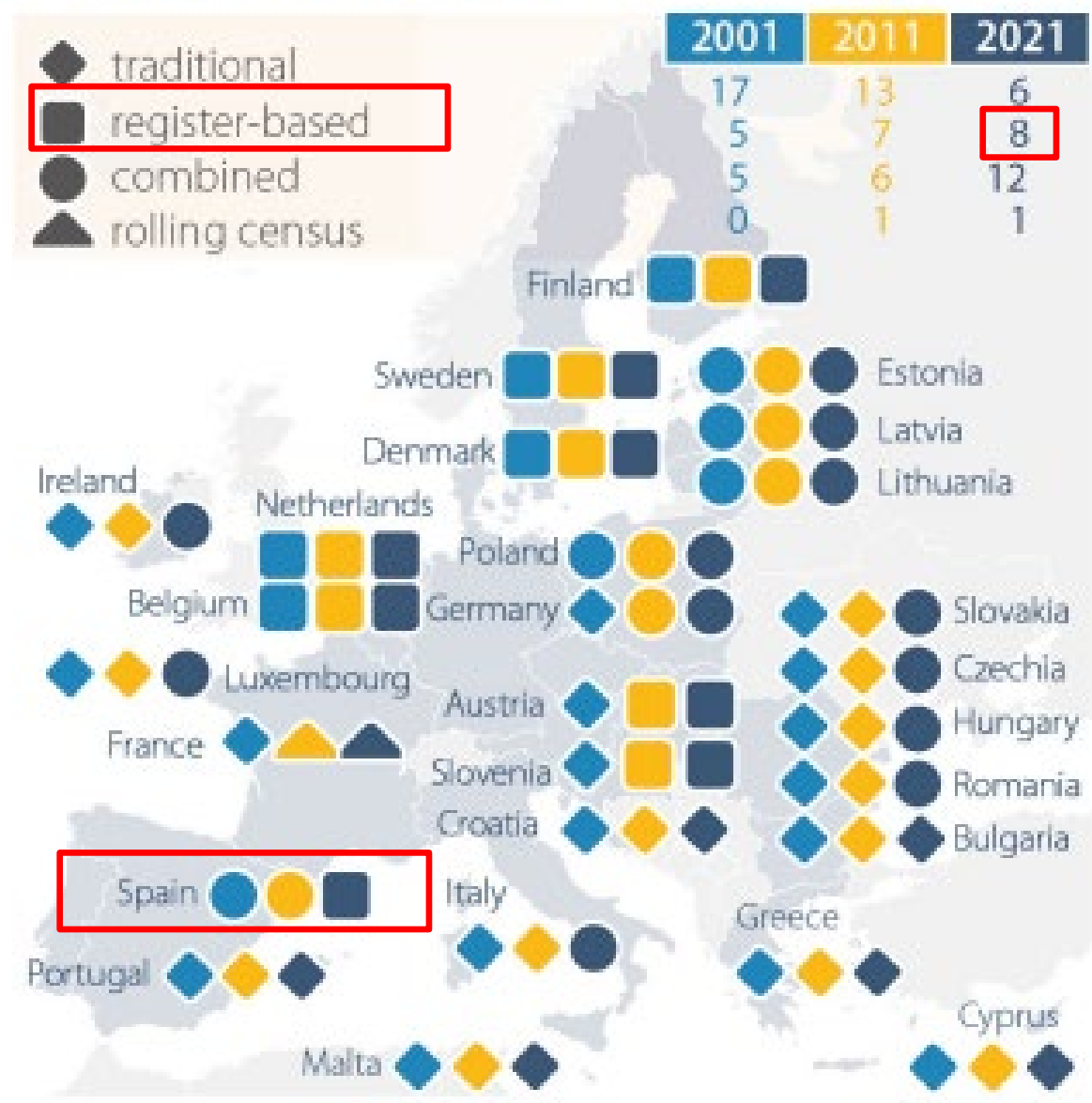
## Проект дополнен опросом 1% населения

- Почему? ➤ В административных данных отсутствует некоторая обязательная информация о жилищах: водопровод, туалет, отопление... (но требуется только в НТЕС-2 (Номенклатура территориальных единиц для статистики/Nomenclature of territorial units for statistics) или 3
- Также отсутствует некоторая **традиционно собираемая информация** о населении и жилищах: разговорные языки, поездки на работу, повседневные заботы, доступность зданий.
  - Опрос полезен для совершенствования методов интерполяции (однополые пары, сожители или пары, статус проживания...).

## ➤ Работа почти завершена

- Текущая ситуация: ~ 12 человек работают над проектом.
- Перепись населения и компл. опрос опубликованы в декабре 2022 года.
- Жилищная перепись запланирована на последнюю неделю июня 2023 года

Figure 2 – Census methods used in the EU-27 (2001-2021)



Source: EPRS, based on UNECE and NSI data.

Вы думаете о переписи на основе регистров? 3 вещи, которые вам  
нужны :

1 Регистр населения как основа всей операции

Полицейские протоколы? Агентство по сбору налогов? Система здоровья?

...Необходим также хороший регистр жилья! И построить его сложнее, чем у  
населения.

2 Хорошие административные данные, охватывающие многие области

Характеристики населения, образование, экономическая активность,...

3 Правовые положения для получения доступа к ним

- Закон Испании о статистике (1989) разрешает доступ к реестрам
- Европейские правила (223/2009 и Регламент по переписи.)

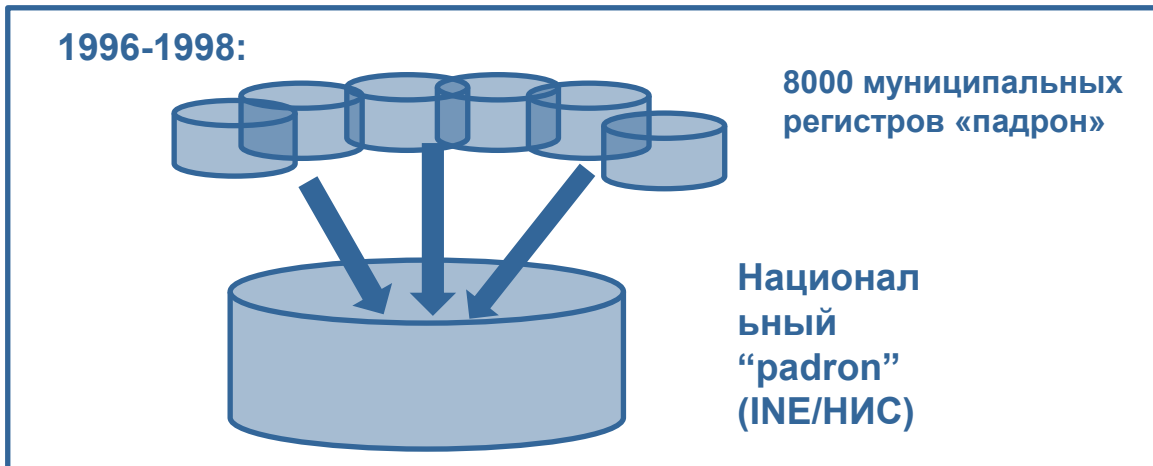
## ... Реестр населения как основа всей операции (под названием «Padrón»)

В Испании у нас есть «другой» регистр населения для начала

Почему “другой”?

1. Он управляется Национальным институтом/НИС (статистическим управлением), а не полицией, для государственного управления. Министерство, как и в других странах...
2. INE/НИС имеет доступ к прямым идентификаторам (национальное удостоверение личности, номер паспорта,...)

Он был создан в 1996 году из 8 100 муниципальных реестров (люди регистрируются в муниципальных учреждениях), но центральная база данных управляется INE/НИС...



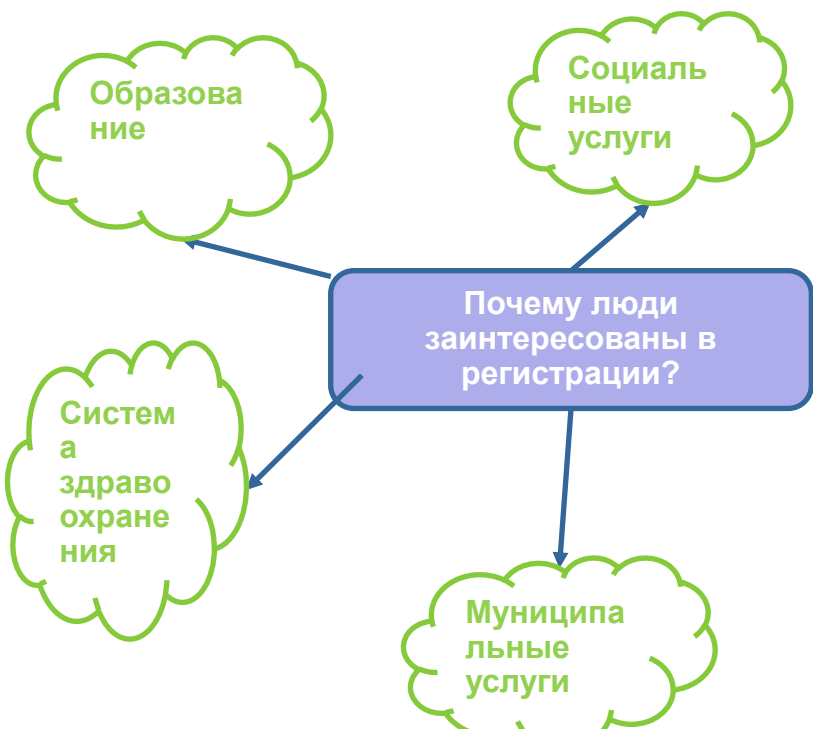
**=> С 1996 по 2021 год: создание переписи на основе регистров заняло более 20 лет**

## ... Регистр населения как основа всей операции

Падрон, Регистр населения. Как это работает?



...Люди идут в свой муниципалитет, чтобы зарегистрироваться. Почему?



Почему люди заинтересованы в снятии с учета (при выезде из страны)?

НЕТ ПРЕИМУЩЕСТВ

- ✗ мало снятий с учета гражданами (20%)
- ✗ Снятие с регистрации, произведенное муниципалитетами (истечение срока регистрации) или новыми жильцами



Типичная проблема регистровых переписей!  
(как быть с людьми, покидающими страну)

- ✓ Потому что это обязательно (по национальному законодательству)
- ✓ Также необходимо и доказательство проживания для многих целей
- ✓ Даже для жителей без прописки



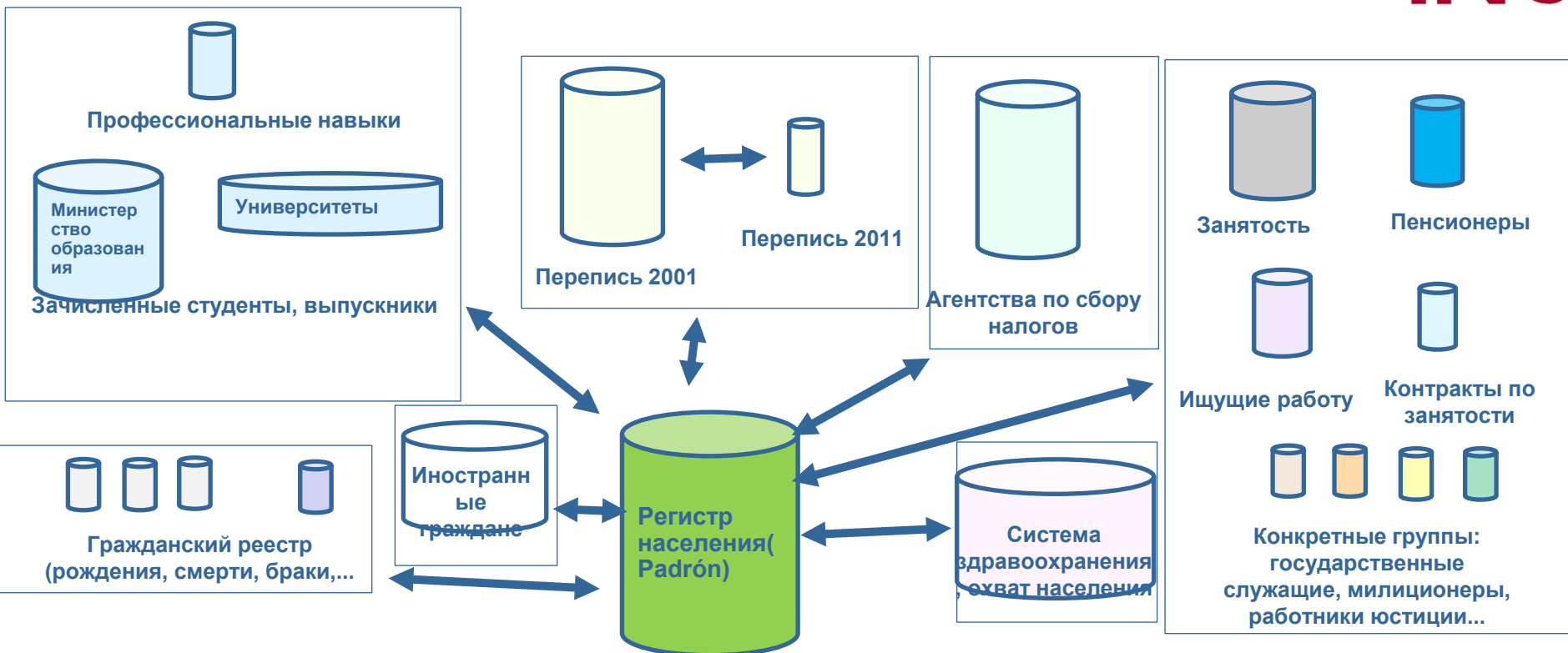
2

Хорошие административные данные, охватывающие многие области

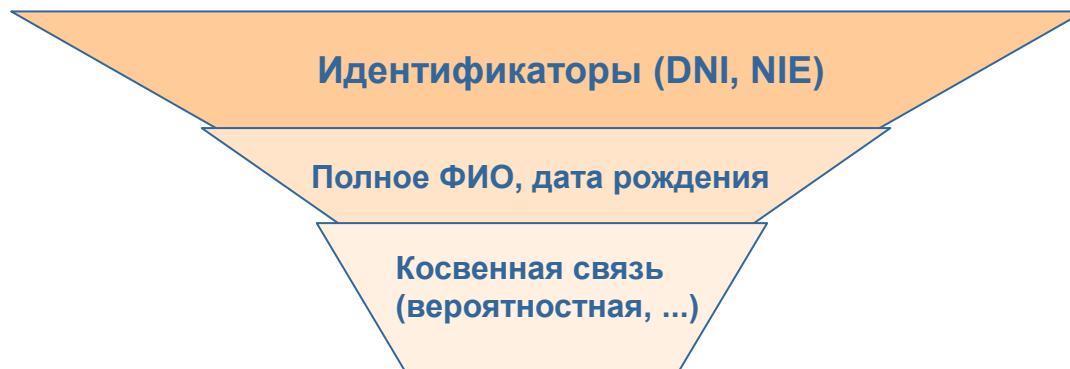
Потому что регистр народонаселения содержит только несколько переменных для каждого человека

2. Добавление переменных в Регистр населения (столбцы)

	identific ation	sex	age	nationality						
1	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
2	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
3	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
4	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
47M	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...



Цель: увязка на индивидуальном уровне регистра населения со всеми источниками



## Добавление переменных: особый подход для каждой переменной

Пример: семейное положение

Источников много, но ни один из них не дает полной картины!



		Одинокие /Холостые	Семейное положение Женатые/замужние	Вдовцы и вдовы	населения Разведенные/ не проживающие совместно	В целом
<b>Выигр</b>	Агентство по сбору налогов	15,2	37,1	0,7	4.1	57,1
<b>ышный</b>	Гражданский реестр ЗАГС	0,8	6,0	0.0	0.3	7,1
<b>источ</b>	Социальное обеспечение	0.0	0,0	5,5	0,0	5,5
<b>ник</b>	Регистр для иностранных граждан	3,1	1,0	0,1	0,1	4,3
	Вменение	25,9	0,0	0,1	0,0	26,0
	В целом	45,0	44,1	6,3	4,5	100

## Перепись жилищного фонда

- В *Padrón* есть адреса занятых домов, но нам нужны все, а не только занятые.
- Адреса не идеальны. *Padrón* не имеет географической привязки



Кадастр является хорошо управляемым, обновляемым, полным источником, используемым для налогообложения. Он предоставляет уникальный идентификатор для всех «свойств».

- НО:
- Нам нужно изучить эти (очень сложные) источники, чтобы перевести от «кадастровых» понятий к демографическим (от «жилой единицы» к «жилью»)
  - Нам нужно связать адреса в кадастре с адресами в *Padron* (еще в 2015 году это считалось большой проблемой)



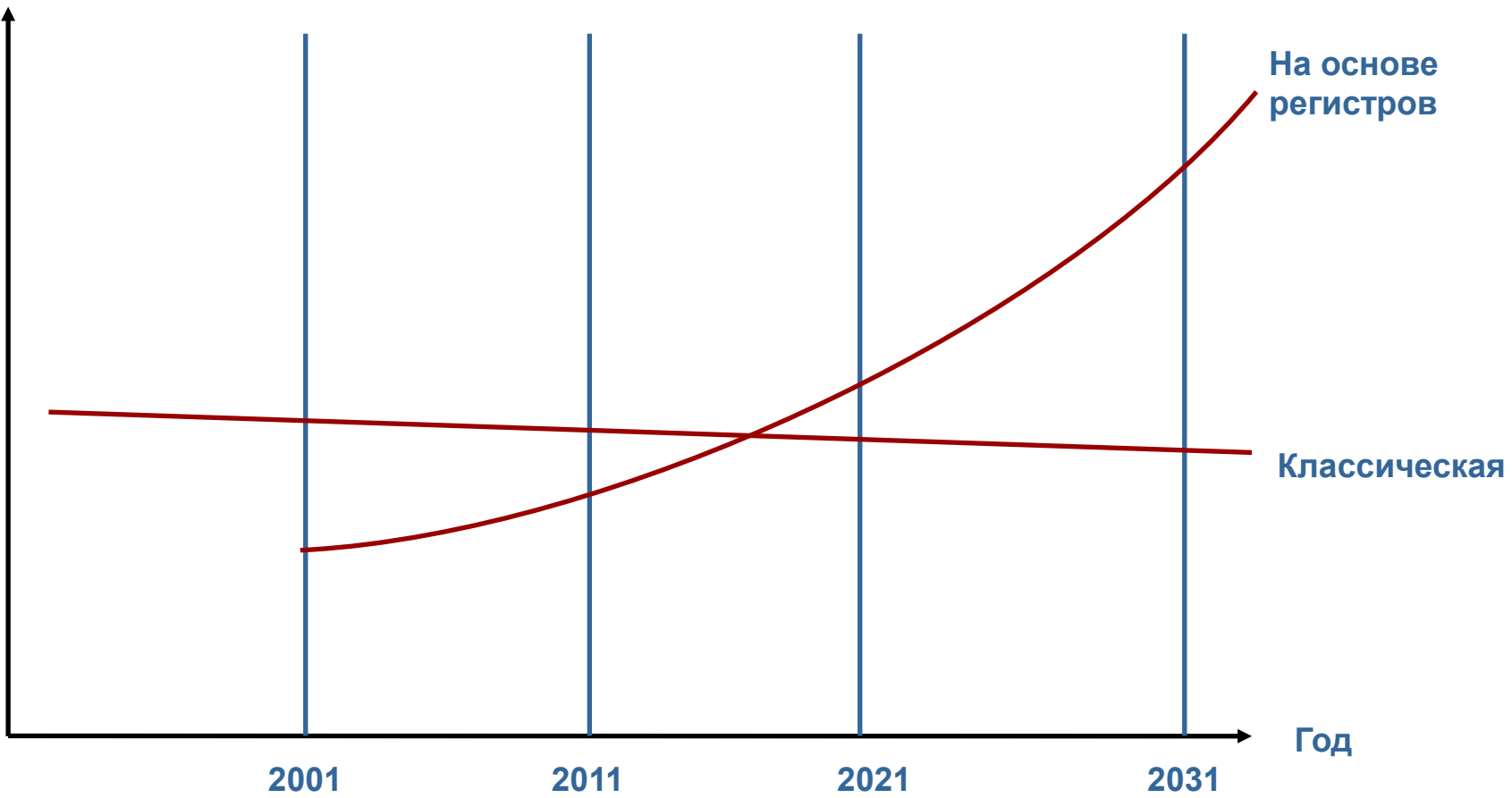
100% of the 27 million dwellings have “XY coordinates”  
98% of *padrón* addresses are perfectly linked

Некоторые заключения:

- Административные данные не идеальны, но классическая перепись (намного) является решением более низкого качества.
- Перепись на основе регистров — это не мгновенное решение: ее можно провести в 2021 году, потому что настоящий регистр населения был введен в 1996 году, 25 лет назад!
- Этот подход является первым шагом к новой (непрерывной) системе социальной статистики (следующая сессия).



Качество





**IN**  
**e**

**Instituto  
Nacional de  
Estadística**