

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

亚太可持续发展问题论坛

2014年5月19日至21日，泰国帕塔亚

主席摘要亚太可持续发展问题论坛首届会议***概述**

1. 亚太可持续发展问题论坛首届会议于2014年5月19日至21日在泰国帕塔亚举行，由联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)经办，泰国政府担任东道。论坛受益于2013年8月26日至28日在曼谷举行的“亚太部长级对话：从《千年发展目标》到2015年后联合国发展议程”取得的成果。
2. 哈萨克斯坦环境与水资源部副部长 Bektas Mukhametjanov 先生阁下、以及泰国外交部国际组织司副司长 Kanchana Patarachoke 夫人担任论坛联合主席，来自包括各国政府、主要团体和其他利益相关方组织以及联合国系统各实体在内的260多位代表参加会议。
3. 以下亚太经社会成员的代表参加会议：亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、新加坡、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南。
4. 在为期三天的会议期间，与会代表探讨了亚太区域对可持续发展的观点，包括区域优先事项和挑战。作为论坛活动一部分，举办了经济及社会理事会2014年年度部长级审查会议的筹备会议，以便就“应对在2015年实现千年发展目标方面以及今后在确保发展收益方面的新、老挑战”的专题提供区域观点。会议摘要载于附件一。
5. 在三天期间举行的另外五场会议中，讨论了以下议题：实现一体化和变革以促进可持续发展；地球边界内共享繁荣；实施方法，包括融资、技术和全球伙伴关系；今后的道路：制定切实有效和充满活力的区域可持续发展进程；法治在2015年后发展议程中的作用。各代表团还作了正式发言。为期三

* 本文件未经正式编辑而散发。

天会议讨论情况报告载于附件二。亚太经社会还与亚太妇女、法律和发展论坛协作，于 2014 年 5 月 15 日至 17 日在曼谷举行题为“亚太可持续发展问题民间社会论坛”的筹备活动。

6. 与会者商定，主席摘要将提交定于 2014 年 7 月在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛会议予以关注，作为一项投入供其开展全球层面的讨论。

实行区域变革的必要性

7. 与会者呼吁加强区域层面的政治承诺和领导作用。他们建议，亚太可持续发展问题论坛这一平台应成为一种具有重要意义的高级别机制，支助亚太区域实现可持续发展，并为全球工作提供区域和国家层面发出的声音和观点。

8. 通过开展讨论，亚太论坛的与会者提出了各种具体建议，提请区域和国际社会、包括可持续发展问题高级别政治论坛予以关注。

亚太论坛为 2015 年后发展议程查明了若干总体优先事项和关切

9. 除其他事项外，与会者总体同意秘书处编写的题为“亚洲及太平洋加强可持续发展”的说明中确定的七项优先领域，即：消除贫困并缩小不平等；实现可持续和包容性经济增长；两性平等和妇女赋权；建立抵御多重冲击的能力；应对人口动态和城镇化；提高资源效率和加强自然资源管理；深化区域一体化和互连互通，同时认识到亚太经社会各个次区域的可持续发展优先考虑，并反映包括融资、科学、技术和创新、贸易和能力建设在内的各种实施方法相关重大议题。与会者呼吁加强全球伙伴关系以便实行变革、走向可持续发展。

10. 亚太论坛强调，经济增长致使本区域取得重大成果，同时强调 2015 年后发展议程必须为发展中国家实现强有力、可持续和包容性经济增长创造条件。然而，人们日益认识到现有发展模式的局限性。为实现发展理想，必须强调实现包容、平衡和可持续的增长，同时尊重地球边界。

11. 与会者认识到，迫切需要统筹兼顾、走向更为可持续和包容的发展范式、并促成可持续发展的三项内容协同增效。成员国查明的实施策略包括：建立低碳社会；资源生产力；通过可持续的农业实现粮食安全；开展可持续发展教育；在消除贫困和实现可持续发展、包括解决不平等问题的战略的背景下，实行综合水资源管理，建立抵御能力和绿色经济。民间社会尤其强调解决生态可持续问题，并强调全民保健制度应处理性健康和生殖健康权利并且不带任何歧视。

12. 与会者呼吁最后推动实现《千年发展目标》，尤其是消除贫困，它必须继续成为 2015 年后发展议程的中心和主体目标。与会者注意到在若干领域取得的成果以及存在的问题。在此方面再次强调，普及可持续的现代能源服务、普及供应安全和廉价的饮用水、(尤其是妇女和女童的)环境卫生和个人卫生，等等议题，都具有全球性重要意义。

13. 注意到 2015 年后发展议程的其他一些社会发展优先事项。它们包括：解决收入、机会和权力方面的不平等；解决对妇女实行暴力的根本原因；将青年纳入劳工市场并协助他们从学校走上工作的过渡；通过可持续农业改善粮食安全；促进综合资源管理；管理移徙以确保促进可持续发展；实施适合国情的社会保障措施并为所有人提供体面的工作；确保全民普及公共服务、尤其是高质量的教育；全民医疗保健；开发技能以增加体面的就业和经济机会；需要建立应对性强、具有问责性质的机制以帮助所有人开展并参与公民和政治生活。

14. 许多与会者强调，2015 年后发展议程必须遵守联合国可持续发展大会的各项原则，在全球层面，若干代表团强调要应用共同但有区别的责任的原则，并且应适用于 2015 年后发展议程的所有、或许多方面。与此同时，还有观点认为这一原则只应适用于全球性环境议题。

需要特别注意的区域优先事项

15. 亚太论坛强调，2015 年后发展议程中应该更为重视减灾备灾工作。与会者商定，建立抗御自然灾害能力是本区域避免失去发展成果的一项迫切优先考虑。论坛强调，联大可持续发展目标开放工作组目前的进程中并未充分处理减灾备灾工作。会议认为，这一议题应该收入 2015 年后发展议程。

16. 代表们强调，气候变化尤其对亚太区域小岛屿国家和其他易受气候影响的国家造成破坏影响，这已成为本区域一项新的挑战，需要在 2015 年后发展议程中给予优先关注。

17. 代表们进一步强调了可持续的消费和生产作为部门交叉议题的重要意义，坚决支持将可持续的消费和生产方式 10 年期方案框架作为全球性合作框架加以实施，并且发达国家要率先行动。

18. 审议亚太区域移徙与发展之间的密切联系时，还应更多注意移徙工人及其家庭的需求。

19. 亚太论坛强调，区域经济一体化对于加快经济增长具有重要意义，因为它将有助于减少贫困和经济不平等，因此有助于实现可持续的发展。人们提到，深化区域一体化面临的主要挑战在于硬性和软性的互连互通程度都非常薄弱，包括阻碍货物、服务、人员和资金流动的立法障碍。应作出努力探索如何采用最为经济实惠、有利于环境以及实现社会包容的方式改善互连互通、深化区域一体化。

20. 廉价获得信息和通信技术(信通技术)被视为推动实现可持续发展目标的重要力量，同时强调区域和国际形式对于提高互连互通程度非常重要。还认识到，亚洲及太平洋是世界上数码鸿沟最大的区域，需要在 2015 年后发展议程的进程中处理数码鸿沟问题。小岛屿发展中国家呼吁提供信通技术和数据库支助以提高其体制能力。

21. 本区域交通运输发展的重要性得到强调。有建议说，在制定可持续发展目标清单时，应该将交通运输集束问题单列。而且应特别注意促进本区域的道路安全。提到普及能源是本区域实现可持续发展目标的重要问题之一。强

调说，需要在 2015 年后发展议程、以及可持续发展目标中优先注意能源问题。建议广泛注意区域基础设施开发和可持续的工业化。

22. 会议认识到健康是未来可持续发展目标的重要内容之一，也是本区域的优先所在。在此背景下，呼吁更多强调防治非传染性疾病。

23. 一些与会者认为，遵守法治问题是本区域圆满实现可持续发展的先决条件之一。某些代表团并不支持对可持续发展概念作出过于宽松解释以至于收入法治、和平与安全及人类安全等要素，不管是作为单独概念、或是采用所谓可持续发展的第四项内容的形式出现。

24. 2015 年后发展议程应更为优先考虑有特殊需求的群体的要求，他们包括妇女和女童、老年人、青年和残疾人，以及民间社会强调的农民、渔民、移徙者及土著人。民间社会倡导将减少不平等作为单独立项的可持续发展目标，并作为跨越所有重点领域以及实施方法的平等目标。

实施方法

25. 与会者强调，加强全球发展伙伴关系以及拥有的充足实施手段对与发展中国家实施 2015 年后发展议程具有重要意义。与会者呼吁更为强调科学、技术和创新以及具有创新意义的资源调动。可持续发展所有三项内容必须平等获得实施方法，而且必须量化进展。

26. 实施方法应该与可持续发展目标的伟大理想和全面范围相适应，而且应得到切实有效地问责制和监督框架的支助。

27. 亚太论坛还强调，切实有效的国家治理对于真正实施 2015 年后发展议程至关重要。一些代表团强调谈到民事登记和生命统计系统对制订发展战略和监测发展成果的重要性。一些代表团认为普遍民事登记是促使所有人拥有合法身份的重要手段，这样人人都能够积极参加经济和文化活动并获得基本服务。

28. 代表团们认识到，贸易、技术和资金是实施可持续发展目标的基本手段。在此方面，很有必要建立遵守规则、公平的多边贸易体系，以确保产品和服务切实有效的获得市场准入。强调需要尽早完成多哈发展回合。

29. 亚太论坛强调认为，私营部门可作出重要贡献，私营部门的积极参与对于实现可持续发展的一切努力都非常重要。

30. 还强调认为，应采用新的和额外的发展融资支助 2015 年后发展议程。为此目的，可以增加来自创新制度和运用创新制度获得的新型、可预见和额外的资源。发展合作和伙伴关系的战略形式应该体制化。扩大金融制度的深度和广度对改善准入和包容性、减少社会不平等以及提高效率至关重要。据认为，运用机构投资方资金以满足基础设施以及气候变化减缓和适应工作的长期融资需求具有重要意义。一些代表团注重新的和创新性机制，包括国内资金调动，并强调继续并增加官方发展援助以帮助发展中国家的重要性，同时强烈呼吁发达国家紧迫履行其官方发展援助承诺。

31. 强调了全球治理改革的重要性，包括让发展中国家发出真正的呼声并参与工作。一些国家强调，全球伙伴关系必须公正、具有包容性和实行相互问责制，以及公平分担责任。发达国家应承担具体和可衡量的义务，包括提供更多的资金和技术援助帮助发展中国家。

32. 2015 年后发展议程必须具有普遍性，并注重统筹兼顾可持续发展三方面内容，采取立足权利而且以人为本的办法。认识到本区域的独特发展途径，包括“富足经济哲学”以及寻求幸福。

33. 强调说，设立可衡量的目标和指标、以便体现可持续发展的多方内容特性，是一项重要挑战，而且努力监测相关指标进展也是关键挑战。拥有及时和可靠的分列统计数据是公共机制实行循证决策和问责制的先决条件之一，包括用于监测妇女、低收入家庭和其他边缘化群体的不平等情况及相对收益的分列数据。代表们强调，需要提高国家统计系统的能力并利用数据革命带来的机会加强问责制并强化监测框架。

促进 2015 年后发展议程的区域战略和行动

34. 亚太论坛的与会者讨论了论坛今后支助 2015 年后发展议程的模式和作用。有些观点认为，论坛应胸怀大志但脚踏实地，推动对该进程的政治承诺和主人翁精神。它应该：提供对共同优先事项的区域观点；国家间分享经验；利益攸关方参与；推动统筹处理可持续发展的三项内容、团结与普遍性以及更多的科学——政策接口；发挥机制功能以确保实行问责制和分享最佳实践；向发展中国家提供执行方法。

35. 可持续发展目标以及 2015 年后发展议程最终确定之后，亚太论坛还应支助制定一份区域路线图。区域路线图可包括执行方法、利益攸关方作用以及伙伴关系，并且将国家、次区域、区域和全球范围的进程及承诺相联系。还应通过政府间进程制定路线图，吸收所有其他利益相关方可能提供的投入，并且最后由成员国作出决定。

36. 亚太论坛建议，在可持续发展以及可持续发展问题高级别政治论坛的区域进程方面，应酌情根据政府间进一步磋商结果，采取以下行动：

(a) 论坛应寻求联大关于高级别政治论坛的第 67/290 号决议所概述的授权为指导并保持步调一致；

(b) 设立英才中心以分享知识和信息；

(c) 协助开展次区域磋商和进程以支助区域范围讨论并最终实施 2015 年后发展议程；

鼓励亚太经社会做好准备处理实施方法

(d) 设立一个新的科学、技术和创新委员会以及一个发展融资委员会；

(e) 率先评估实施可持续发展目标所取得的进展，兼顾次区域实际情况并且与联合国系统相互协作开展监测合作、评估和报告工作；

(f) 协助设立一个有联合国机构、学术界和主要利益攸关方参加的新型知识平台；

(g) 进一步支助开展区域合作和一体化工作，并提供连贯一致的政策建议。它将包括评估阻碍实现可持续发展目标的各种障碍；

关于高级别政治论坛的今后区域进程

(h) 2015 年之后的论坛会议可受益于亚太经社会关于国家可持续发展进展情况年度报告的编纂工作。在此方面，小岛屿发展中国家呼吁，应该编写一份综合介绍国家可持续发展规划的区域报告，以确保可持续发展框架的连贯一致；

(i) 应根据最为切实有效的模式安排论坛活动，可包括单独举行会议，或与亚太经社会年会衔接举行。在此方面，与次区域群体磋商应成为论坛的定期工作，而且这种磋商应同时兼顾次区域组织的工作；

(j) 论坛的未来构架，包括其任务、工作范围和其它程序问题，都应在联大第 67/290 号决议的广泛框架内，通过政府间磋商进程加以确定；

(k) 利益攸关方可帮助论坛开展工作，而论坛应该像高级别政治论坛一样保留其政府间性质；

(l) 还要求在论坛期间提供亚太经社会所使用的正式联合国语言的口译服务；

民间社会的建议

(m) 关于监测与评估的建议包括：多方利益攸关方区域和次区域层面同侪审评机制，以评估可持续发展目标的执行情况；关于主要可持续发展议题的特别报告员；问责制和汇报机制，面向所有参与可持续发展融资的利益攸关方，包括联合国机构、国际金融和贸易机构、跨国公司和私营部门；

(n) 为协助民间社会参与发展进程并使之制度化，高级别政治论坛的成员和亚太区域协调机制以及各国政府应：认识到民间社会有能力帮助开展建设性发展；确保在所有区域和全球机制、包括本亚太论坛以及可持续发展问题高级别政治论坛中，民间社会作为伙伴平等参与政策制定、实施、监测以及问责工作；通过由民间社会设计的区域性民间社会参与机制，促使民间社会参与可持续发展进程体制化。

37. 论坛与会者表示衷心赞赏泰国政府慷慨热情的款待，圆满主办了亚太可持续发展问题论坛首届会议，包括在论坛期间慷慨支助民间社会举办活动。

附件一

2014 年经济及社会理事会年度部长级审查会议筹备会议：应对 2015 年实现千年发展目标以及今后确保发展收益面临的新、老挑战

1. 2014 年经济及社会理事会(经社理事会)年度部长级审查会议(年度部长审查会)筹备会议的专题是：“应对 2015 年实现千年发展目标以及今后确保发展收益面临的新、老挑战”，它以高级别小组讨论形式举行，会上提出了亚太区域、尤其是本区域最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的观点。经济和社会事务部经社理事会支助和协调办公室主任 Navid Hanif 先生主持小组讨论。小组探讨了协助本区域国家加快实现《千年发展目标》的种种政策和体制安排；实现《千年发展目标》和确保发展收益面临的新、老挑战；以及关于今后发展议程采取何种具体步骤维护发展成果的建议。
2. 泰国外交部国际组织司副司长 Kanchana Patarachoke 夫人指出，泰国一直保持对实现《千年发展目标》的政治承诺。尽管该国已实现很多《千年发展目标》，并且还有可能实现《千年发展扩展目标》的若干目标，但依然面临着种种挑战。她谈到，各个地理区域长期存在渠道和机会的不平等；新出现的肥胖症类型以及偏远地区持续营养不良；少女怀孕率增加；需要提高能效并应对环境挑战。突出谈到了帮助泰国加快实现《千年发展目标》的主要战略，包括：在普密蓬·阿杜德国王陛下“富足经济哲学”指导下，对人力和以人为本的发展进行投资；多利益攸关方参与，包括承认私营部门和民间社会组织在推动发展方面所发挥的重要作用；通过全民医保等方案投资于未来。同时还强调南南合作的重要性，而且泰国一直通过泰国国际发展合作机构积极参与其活动。
3. 尼泊尔国家规划委员会委员秘书 Som Lal Subedi 先生阁下强调，政治稳定以及没有冲突对实现《千年发展目标》非常重要。他谈到，《千年发展目标》已纳入尼泊尔的规划框架，而且该国到 2015 年时能够实现其中很多目标。然而，主要挑战依然存在，包括：私人投资和创造就业偏低；利用侨汇促进发展；粮食安全；减少普及教育的障碍；降低婴儿死亡率等。气候变化等新出现的挑战可能会威胁到发展成果，而迅速发展的城镇化会对普及干净用水和基本环卫造成更多压力。
4. 亚美尼亚特命全权大使兼外交部国际组织司司长 Vahram Kazhoyan 先生阁下强调说，《千年发展目标》以及对可持续性的关切必须合二为一以便加快 2015 年后的发展成果。他说，在亚美尼亚，政府、联合国以及民间社会已根据国情调整《千年发展目标》，它有助于提高国家对于《千年发展目标》的自主性，并有助于将其纳入国家主要发展政策和战略。然而，全球金融危机，由于邻国冲突造成的难民家庭涌入，以及作为内陆国家缺乏进入国际贸易和交通运输通道所面临的结构性挑战，都影响到在《千年发展目标》方面取得进展。
5. 瑙鲁财政部援助管理司司长 Samuel Grundler 先生谈到，太平洋岛屿发展中国家由于面积小、地域偏远而造成交通运输、服务交付以及生产成本高昂，以及对于经济和环境风险的脆弱性。因此，这些国家大多到 2015 年都达不到《千年发展目标》。正在出现的共识是，太平洋小岛屿国家将遭受气候

变化的严重影响。社会包容是该次区域的主要优先事项，尤其在处理收入不平等、两性不平等以及应对健康(尤其是非传染性疾病)挑战等方面。2014年9月将在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，将讨论如何持续努力实现可持续发展的目标，包括加强发展伙伴关系、国际商定发展目标适用于国情、以及改善监测和报告工作。

6. 在公开讨论期间，形成的共识是，若干国家在实现《千年发展目标》的一些方面进展缓慢，其根本原因在于跨部门协调差、对可持续问题认识不足、治理薄弱，等等。还谈到发展合作以及《千年发展目标》目标8，几位与会者认为，假若较贫穷的国家收到了发展伙伴答应提供的支助，本来可以取得更大进展。其他与会者认为，大多数全球性议程都供资不足，或者没有任何资金供应，而全球以及跨界问题需要开展国际金融协调并需要发展伙伴作出承诺。政府及民间社会代表都支持这一观点，即，私营部门在实现《千年发展目标》、以及制定和实施可持续发展目标方面可发挥重要作用，因此必须制定有针对性的政策和财政刺激措施以便引导私人投资于支助可持续的增长和公司社会及环境问责制。与会者还强调，需要有公平贸易，贸易援助非常重要，而且基于规则的多边贸易体系对推进全球和区域贸易有种种好处。还突出谈到需要制定连贯一致的框架，以便为可持续性科学与政策制定之间提供接口，同时强调需要提高资源效率，并且将增长与资源使用以及环境污染相分离。与会者还强调，在南南合作的背景下，开展区域经济合作和一体化对于调动投资、提高生产力和扩大贸易，提供区域公益物，以及处理共同的脆弱性具有重要意义。这些都是对最不发达国家和内陆发展中国家至关重要的问题。

7. 高级别小组讨论提出了以下主要内容作为对2014年年度部长审议会的区域投入：

- 亚太区域在实现《千年发展目标》方面取得了重大进展，在减少贫困人口比例方面尤其如此，然而国家内以及国家间的进展不均。
- 即使在那些《千年发展目标》取得进展的国家，差距和和被剥夺程度依然很高。到2015年目标日期之后，会有很多“未完成的议程”。
- 本区域持续存在不平等，它表明以市场为主导的增长本身不足以实现可持续发展。应鼓励各国政府采取步骤：加强人权、法治、开放和问责制的机制及社会保护；为所有人创造体面和生产性就业；促进非歧视性政治、法律和社会文化规范，并以性别、族裔、种族和语言为基础；防止过度开采自然资源。
- 在确定2015年后发展议程的可持续发展区域优先事项方面，与会者强调，普及高质量教育以及医疗服务应该成为亚洲及太平洋区域的优先事项，尤其是在减少贫困和不平等现象的背景下。减少灾害风险也是本区域的一项共同重大挑战，应该在2015年后发展议程里充分处理。

- 本区域各国还面临着许多新出现的挑战，包括青年失业以及创造就业不足，迅速发展的城镇化，以及普及干净用水和基本环境卫生。还需要在 2015 年后发展议程中充分处理气候变化以及污染和缺水等环境压力问题。
- 政治承诺、国家自主权、能力建设、政治稳定和没有冲突、综合政策和跨部门做法，都被视为有助于加快实现《千年发展目标》的种种因素，并且为 2015 年后议程提供了经验。
- 发展合作十分重要，但它应超出官方发展援助的范围，应包括协助开展更多的区域内、以及区域间贸易，建设区域基础设施、便利互惠互利的劳工流动、技术转让以及促进区域间投资流动。
- 开展区域经济合作和一体化，加上对最不发达国家和内陆发展中国家的特别支助措施，应是开展南南合作走向可持续发展的关键内容。
- 私营部门是可持续发展框架的至关重要的组成部分，因此必须使其积极参与实现可持续发展的所有努力。
- 同样重要的是，社会消费形态和生产结构转向更为可持续的发展道路。

附件二

亚太可持续发展论坛讨论情况报告

1. 联合国副秘书长兼亚太经社会执行秘书沙姆沙德·阿赫塔尔女士致欢迎词，泰国外交部常务秘书 Sihasak Phuangketkeow 先生阁下致开幕词。还播放了联合国常务副秘书长 Jan Eliasson 先生的录像致词。
2. 阿赫塔尔女士在开场白中说，会议为确定区域优先事项和建立共识以便制定并实施 2015 年后全球发展议程提供了机会。这就需要继续发扬光大区域《千年发展目标》成果，同时以可持续发展目标的形式商定今后承诺。阿赫塔尔女士进一步强调，区域进程必须使所有利益攸关方参与，以便确保高度的主人翁精神。
3. 阿赫塔尔女士谈到亚太经社会以及联合国系统在支持推进 2015 年后发展议程的进程以及制定可持续发展目标方面的作用。执行秘书重申，可持续发展是亚太经社会的中心任务。阿赫塔尔女士呼吁，在制定可持续发展目标的时候应同时采取统筹兼顾和灵活多样的办法，因为在支持区域和全球承诺的同时体现次区域的观点和优先事项十分重要。需要更为清晰的讨论共同承担的问责制以及监测机制，包括发展合作实施手段的指导工作，以均衡注意可持续发展的三个方面。
4. Sihasak Phuangketkeow 先生阁下在开幕词中回顾说，泰国政府倡议与亚太经社会，于 2013 年 8 月 26 日至 28 日在曼谷联合举办亚太部长级对话：从《千年发展目标》到 2015 年后联合国发展议程(亚太部长级对话)。常务秘书表示希望，在亚太部长级对话的基础上，亚太可持续发展论坛首届会议的成果将对可持续发展问题高级别政治论坛作出实质性贡献，并推进制定 2015 年后发展议程和可持续发展目标的全球进程。Sihasak Phuangketkeow 先生阁下呼吁加倍努力实现《千年发展目标》，并概述了亚洲及太平洋区域面临的新出现的挑战，包括不平等加剧、无规划的城镇化、青年失业、社会老龄化、气候变化、环境退化以及食品、能源和水安全。Sihasak Phuangketkeow 先生阁下着重指出了需要成为 2015 年后发展议程亚太优先考虑事项的关键领域，包括：消除贫困；不平等；减灾备灾；扩大高质量医保服务；全民医保；深化区域一体化和互连互通；促进东盟等区域合作框架。常务秘书强调了实施手段的重要性，包括科学、技术和创新，解决数码鸿沟，调动财政资源的创新办法，以及加强全球可持续发展伙伴关系，以及亚太经社会在协助成员国更好地获得这些实施手段方面可发挥建设性作用。Sihasak Phuangketkeow 先生阁下还强调说，2015 年后发展议程必须考虑到发展中国家、尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要和利益。他提到，推动公民自由、个人自由、民主以及充分实现所有人权和基本自由，对于实现可持续发展至关重要，这些相互关系必须体现在 2015 年后发展议程中。
5. 联合国常务副秘书长 Jan Eliasson 先生在致词中谈到，可持续发展目标以及 2015 年后发展议程是否成功在很大程度上要取决于区域进程是否切实有效。Jan Eliasson 先生强调，亚太区域建立强有力的可持续发展框架，对于实现全球性目标非常重要。必须承认区域范围内千年发展目标取得了很大

的成果，但迫切需要更为明确的聚焦不平等和差距问题。Jan Eliasson 先生指出，为支持今后的发展议程，需要有更为可靠的和分列的数据，并且要更明确地突出气候变化和减少灾害风险工作。

6. 在发表欢迎讲话和开幕词之后，在随后的会议上商定了主席团成员如下：

共同主席：

哈萨克斯坦：

Bektas Mukhametjanov 先生阁下，哈萨克斯坦共和国环境与水资源部副部长；

泰国：

Kanchana Patarachoke 夫人，泰国外交部国际组织司副司长

副主席：

亚美尼亚：

Vahram KAZHOYAN 先生阁下，亚美尼亚共和国特命全权大使、外交部国际组织司司长、教科文组织亚美尼亚国家委员会秘书长，打击拐卖人口机构间工作组主席

孟加拉国：

Mofazzal Hossein Chowdhury Maya 先生阁下，灾害管理与救助部部长

日本：

Tomoko Ukishima 女士阁下，议会环境副部长

斯里兰卡：

Tissa Vitarana 教授阁下，科学事务部高级部长

蒙古：

Oyun Sanjaasuren 女士阁下，环境与绿色发展部部长

尼泊尔：

Som Lal Subedi 博士阁下，国家规划委员会临时副主席

7. 会议然后通过以下议程：

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程。
4. 关于可持续发展、包括可持续发展目标的亚太区域观点：

- (a) 可持续发展的重点和挑战概况，包括在经济及社会理事会年度部长级审查会议上的情况介绍；
 - (b) 向可持续发展转型：在环境限度内实现统筹兼顾和共同繁荣及执行手段。
5. 前进之路：为可持续发展塑造高效、动态的区域进程。
 6. 其他事项。
 7. 审议主席摘要。
 8. 论坛闭幕。

概述会议：关于实现《千年发展目标》以及为制定雄心勃勃的 2015 年后发展议程、包括可持续发展目标指明道路的区域观点

8. 阿赫塔尔女士在开幕讲话中重申，本区域为实现剩余的《千年发展目标》的承诺还需要做许多工作。虽然《千年发展目标》与可持续发展目标之间有一定程度的相接和共同点，如消除贫困，但也有重要的不同之处，包括次区域优先事项。查明这些不同之处，并在全球层面获得承认，是本次会议的一项重要成果。

9. 人们认识到，经济增长对本区域依然具有重要意义，但这种增长需要具有更大的包容性。本区域的发展仍然需提高抵御能力。亚太区域面临着来自多重冲击、尤其是自然灾害的‘发展风险’的前景。这些冲击有可能使发展成果倒退。管理这种风险应被视为是一种对未来发展的投资，而不是一种支出。本区域的人口动态，不管从大规模的青年人口、农村向城市转型或是从社会迅速老化来看，都带来了重大挑战。如果各国要想利用人口红利并尽量降低人口结构快速变化的挑战，就必须更好的认识到这些问题并加以应对。最后，迫切需要将增长与资源以及碳密集型经济体系相分离。

10. 阿赫塔尔女士进一步指出，虽然本区域在发展目标方面取得了很大成就，必须认识到这些成果十分脆弱。赤贫现象已大幅度降低，但本区域大量人口仍然生活在每天 2 美元或更少的情况下。本区域的不平等现象也更加明显了，并且在实现经济增长的同时日益扩大。本区域的移民、那些在非正规部门获得生计的人、青年人以及其他被边缘化群体，尤为脆弱，因为他们最少有可能被社会保护系统所覆盖。

11. 本区域的经济转型并未导致同时出现就业机会，例如，继续依赖非正式部门创造就业就是一例，对妇女和青年尤其如此。尽管本区域出现了高速和持久的经济增长，但一些不平等现象仍持续存在，而且在有些情况下变得更为严重，男人和女人之间，女童和男童之间，城市和乡村之间以及之内，以及不同种姓、族裔和语言群体之间，都是如此。收入、机会和权力的不平等，与获得生产性资本和基本服务方面的差距相互关连。特别是，两性平等和妇女赋权被公认为实现可持续发展的先决条件。实施适合国情的社会保护措施并且向所有人提供体面工作，对于实现可持续和包容性经济增长至关重要。

12. 阿赫塔尔女士突出谈到开展强调区域协作和转让知识的重要性及机会。亚太经社会在这方面可发挥重要作用。更大程度的区域互连互通以便克服小规模国内市场和地理限制因素造成的不良影响，为实现 2015 年后发展议程、包括可持续发展目标提供了重要基础。需要有实施 2015 年后发展议程、包括可持续发展目标的明确的区域路线图，其中要包括实施手段，否则就不可能按既定路线实现今后各项目标。阿赫塔尔女士谈到这次会议的重要目标之一在于更为明确地界定今后支持区域实施 2015 年后发展议程、包括可持续发展目标的区域路线图，包括实施手段和融资。

第一次会议：2014 年经济及社会理事会年度部长级审查会议：应对 2015 年实现千年发展目标以及今后确保发展收益面临的新、老挑战

13. 2014 年经济及社会理事会年度部长级审查会议(年度部长审查会)筹备会的专题是“应对 2015 年实现千年发展目标以及今后确保发展收益面临的新、老挑战”，会议以高级别小组讨论形式举行，以便提出亚太区域、包括本区域最不发达国家、内陆发展中国家以及小岛屿发展中国家的观点。讨论内容摘要作为附件 1 收入主席摘要中。

第二次会议：关于促进可持续发展的统筹兼顾和转型问题的多利益攸关方圆桌会议

14. 亚美尼亚共和国特命全权大使 Vahram Kazhoyan 先生阁下主持召开促进可持续发展的统筹兼顾和转型问题多利益攸关方圆桌会议。会议讨论了统筹兼顾可持续发展三项内容方面的主要要求、面临的机会以及存在的障碍，以及包括治理办法、体制、市场及技术这些实现可持续发展的必要条件方面的全面转型问题。小组讨论认识到，缺乏政治意愿、政治不稳定、社会缺乏凝聚力、不公平的资源分配以及阻碍妇女实现经济和政治参与的体制性及社会文化障碍，都是影响到统筹兼顾可持续发展三项内容的主要制度性障碍。已开始采取各种举措解决这些障碍，主要为：改组规划委员会以便管理统筹兼顾工作并采取更为自下而上的办法；改善机构以帮助其对扩大社会、环境和经济成果作出贡献；采取绿色增长战略。

15. 巴基斯坦国家规划委员会委员 Javed Malik 先生，着重谈到以下各点的重要性：政治意愿；政策与实践的一致性；平衡可持续发展三项内容的资源分配，以及最佳有效利用资源的重要性；民间社会在推进可持续发展中的作用；需要定期开展全球及国家层面的进展审查。越南规划及投资部科学、教育、自然资源环境司司长 Pham Hoang Mai 博士谈到，制定了越南国家的绿色增长战略以便改组经济、走向更为有效利用资源和提高竞争力之路。该战略在一个屋檐下汇集了各种政策议程，包括气候变化、贫困以及环境可持续性。斐济外交部秘书(政治和条约事务)首席助理 Setaita Tupua Kalou 女士通报说，斐济政府去年通过了绿色经济计划，并强调小岛屿发展中国家的可持续发展必须首先解决减少灾害风险和抵御能力问题。巴布亚新几内亚妇女发展机构主任 Helen Haken Leitana Nehana 女士强调了地方社区对发展决策以及掌握自身发展道路和自然资源的作用。就此，她强调需要以公平分配资源和财富、社会及性别公正和问责制为基础的新模式。她呼吁各国政府

重新考虑在开放工作组内设立关于不平等的单独目标，并承诺采取新的发展模式。

16. 与会者着重谈到了其它重要议题。孟加拉国发展备选方案政策研究机构执行主任 Farida Akhter 女士指出，需要更有力地注重再分配的公正性并处理经济发展结构的基础问题。联合国经社部可持续发展司司长 Nikhil Seth 先生指出，小组讨论非常明确地提出转型的各种要素，包括需要以长远眼光决策；从缓解措施转向解决结构性问题；需要有发展公正；加强团结、社会公正以及对人民实行问责制；采取以人为本的办法实行发展；以及民间社会更大程度参与决策等。他谈到，很多小组成员都深为关切不平等问题，这一点也被可持续发展目标开放工作组所确认，工作组即将出台的文件将提议把平等作为增加的一项重点领域。联合国妇女署亚太区域办事处战略规划和协调专家 Janneke van der Graaf-Kukler 女士补充说，实施“里约+20”成果文件包含确保妇女能够作为参与者和领导人参加决策进程。在讨论如何处理性别不平等的问题时她提到融资的重要性。她进一步强调，确保在可持续发展所有方面的决策和实施实践中注意性别问题非常重要。

17. 在随后的公开讨论期间，有人呼吁为 2015 年后框架制定一系列更为雄心勃勃的目标。艾滋病署的代表列举了亚太区域降低艾滋病毒/艾滋病感染率的成功经验，突出强调必须要有大胆和包容性领导才略，同时拥有强有力的平台以便参与到 2030 年本区域制止新出现艾滋病毒感染，这是“艾滋病疫情蔓延”的一项宏伟目标。大家还谈到融资的重要议题，尤其是国内和传统资金以外的来源。大家认为，必须要有伙伴关系和创新的融资机制，以确保金融资源流动有助于可持续发展。为此有必要鼓励对可持续发展进行投资以便吸引私营部门投资于可持续发展。关于战略，与会者进一步指出，必须提高监测发展成果的能力。同时强调还需要在社区层面、通过促使统计人员和学术界参与工作，采取新的和更好的办法开展性别分析。民间社会认为，公私营伙伴关系以及南南合作等新型融资来源应当补充、而不是取代传统的实施手段，从而将公营部门置于可持续发展融资的中心。融资办法可包括增加发展援助、累进式税收、金融交易税以及军事开支转用于发展。人们提到，不应鼓励基于侨汇的融资办法，因为它“扭曲了”移民作为全球经济体系中就业不足和不平等现象的指标的现实情况，并且鼓励“输出”弱势工人。

第三次会议：在地球范围内实现共同繁荣多利益攸关方圆桌会议

18. 亚太经社会环境与发展司司长 Rae Kwon Chung 先生主持了关于在地球范围内实现共同繁荣的多利益攸关方圆桌会议。会议讨论了如何实现区域愿景，尤其提到消除贫穷；不平等；可持续的、充满活力、有抵御能力和具有包容性的增长；在承认地球局限性的同时实现社会正义的问题。

19. 哈萨克斯坦共和国环境与水资源部副部长 Bektas Mukhametjanov 先生阁下着重谈到开展知识分享和交流以便协调处理环境问题的办法和举措的重要意义，并提到亚洲、太平洋以及欧洲之间建立的绿色桥梁伙伴关系方案在此方面作出重要贡献。马来西亚总理办公室经济和规划司副司长 Yogeessvaran Kumaraguru 先生介绍了马来西亚在发展资源利用相平衡、实行公平增长、从长远角度制定投资和发展规划方面的种种举措。马来西亚在切实有效地减

少贫困的同时，得以成功地保护其环境，例如，实施了最低森林覆盖要求。太平洋岛屿论坛秘书处国际法律顾问 Lorraine Kershaw 女士肯定成功的海洋管理对扩大太平洋地区的繁荣具有重要作用，并且谈到太平洋小岛屿发展中国家采取各种措施确保这种关系在全球性可持续发展辩论中得到承认，尤其是太平洋小岛屿发展中国家提倡设立单独的大洋海域可持续发展目标。

20. 在小组成员作了情况介绍之后，几名参加讨论者作了讲话。国际移民联盟的主席 Eni Lestari 女士回顾了其作为一名移民工人的亲身经历，以说明由于灾害和环境退化、气候变化、不公平和缺乏经济机会所导致的被迫迁徙和流离失所是如何正在破坏本区域的共同繁荣的。尽管来自移民工人的侨汇是本区域许多国家的一个重要的收入来源，但这些汇款不应被用作其发展资金的来源。为使所有人共享繁荣，必须处理移民的人权和迁徙的社会成本问题。全球环境战略研究所所长 Hideyuki Mori 先生在反思日本经济发展与环境的演变时指出，尽管随着时间的推移，重点工作已经发生变化，但社会发展和环境可持续性一直支撑着日本的持续进展。亚太经社会工商咨询理事会包容性和可持续企业特别工作组主席 Asif Ibrahim 先生指出，应采用一些战略和做法来创造就业，同时避免超越我们这个星球的界限。开发署亚太办事处区域主任兼代表 Kaveh Zahedi 先生指出，本区域的许多地方仍然将发展与环境错误地截然对立起来。Kaveh Zahedi 先生指出，星球局限性问题不仅仅是一个环境问题，而且涉及维持我们星球满足人类需求和维持持续增长的容量问题。他认为，可以从区域本身吸取许多积极的经验，但尽管如此，本区域使用资源的效率正在降低，并正在快速侵蚀其自然资源基础。向绿色经济作出必要的转变，仍然是最大的集体挑战。

21. 在随后进行的开放讨论中，有人指出，进行战略性的环境评估，对于克服经济增长与环境决策之间观念上的截然对立，具有巨大的潜力。需要将重点从环境与发展之间的错误的此消彼长转移开来。可以从本区域地方政府和民间社会执行工作中吸取两者相结合的经验教训。技术转让对于避免环境临界点和管理气候变化不利影响的重要性得到了强调。民间社会代表表示一致认识到技术转让的重要性，但告诫说，不应该仅仅将技术本身作为解决本区域面临的许多发展挑战的选择，并着重指出了政府支持对于地方创新的重要性。吸纳社区参与技术需求评估、创新和技术转让被作为成功至关重要的因素而着重强调。最后，若干民间社会代表要求各国政府在应对气候变化、将全球气温上升控制在 1.5 度以下、在气候变化历史责任的基础上致力于减少二氧化碳排放并提供足够、可预测和适当的气候资金方面，要有更大的抱负。

第四次会议：关于执行手段的多利益攸关方圆桌会议——融资、技术和全球伙伴关系

22. 这次圆桌会议由斯里兰卡科学事务高级部长 Tissa Vitarana 教授阁下主持。圆桌会议重点讨论了可持续发展执行手段的重大议题，尤其是融资、技术和全球伙伴关系。Vitarana 教授着重介绍了斯里兰卡在对促进科学技术进行投资方面的正面经验，其成果是在美国注册了几项专利，其回报超过投资。

23. 大韩国外交部司长 Kang-hyeon Yun 先生指出了发达国家和发展中国家的各种技术需求，并着重强调了有利于发展、免除知识产权和发展合作伙伴容易吸收的技术的重要性。他还重点指出，仅仅通过官方发展援助筹集发展资金并不足够，需要激励企业作出有利于可持续发展的投资决定，以便缩小资金缺口。Samuel Grundler 先生指出，作为其私营部门欠发达的和高度依赖进口的与世隔绝的小型经济体，许多太平洋小岛屿发展中国家的经济发展面临着一些限制因素。他着重指出，需要应用创新技术，改变资源使用低效和昂贵的做法，并呼吁联合国对 2015 年后发展议程伙伴关系的监测和报告提供援助。泰国国家科学、技术和创新政策办公室国际事务司司长 Kanchana Wanichkorn 博士指出，科学、技术与创新，包括人力资源和科技创新国家创新体系的发展，应被看作是有利于创造长期竞争能力、摆脱中等收入陷阱和维持包容性增长的一项有效投资，而不是一项开支。还被着重强调的是，需要创造有利于科技创新的适当的生态系统和体制结构，包括设立亚太经社会委员科技创新委员会，以便就科技创新促进发展问题，推动区域范围的对话和分享最佳做法。

24. 大韩国绿色技术中心国际战略主任 Sang-Baek Chris Kang 先生向大家介绍了关于推动技术以促进可持续发展的区域对话的主要结论。这次活动是与韩国绿色技术中心合作举办的，其参与者包括从事推动技术并专门致力于促进这一领域的学术界和国家研究机构。在介绍其成果时，Kang 先生着重指出了关于建立区域和地方技术促进机制和根据本区域的经验开展适当的执行工作的呼吁。的确存在着一些旨在促进国家间发展转让和技术传播的体制和框架——并就推动技术问题，提出了许多颇有见地的看法。科技和创新没有被很好地纳入发展议程；应利用科学技术为穷人服务，并处理迫切的发展挑战，例如减少贫困、医疗卫生和环境卫生、粮食安全。这一对话响应了关于加深纳入地方情况的呼吁，要从技术需求评估开始一直到执行，在此方面，也强调了民间社会组织 and 政府以及基层利益攸关方之间的伙伴关系的作用。

25. IBON 国际主任 Antonio Tujan Jr. 先生呼吁：维护重新分配的正义，以促进可持续发展，为此应使官方发展援助投资于人而不是基础设施；改革贸易、金融和货币结构；建立处理外债问题的气候筹资结构；以及对跨国公司采用有效和有约束力的法规。联合国发展集团亚太 2015 年后指导委员会主席兼开发署/亚太区域中心区域主任 Caitlin Wiesen 女士指出了执行手段对实现拟议的可持续发展目标的重要性。她指出，开放工作组着重指出了执行手段的主要内容：平等的多边贸易和金融体系；发展筹资，尤其是小岛屿发展中国家和有特殊需求的国家；官方发展援助的作用尽管不足，但不可或缺；加强私营部门的作用；能力开发，尤其是为知情决策和改善可持续发展目标的管理而收集数据；以及有利于促进可持续发展的全球伙伴关系。她着重指出了联合国在向有关国家提供足够的发展资金、监测发展目标和举办定期协商方面所发挥的重要作用。

第五次会议：前进之路：建立有利于可持续发展的有效和富有活力的区域进程

26. 沙姆沙德·阿赫塔尔女士主持了前进之路高级别圆桌会议。斐济外交部国际合作(政治与条约)首席助理秘书 Setaita Tupua-Kalou 女士强调指出, 需要使旨在制定可持续发展议程的相关国家、区域和国际进程保持连贯一致, 并特别肯定了为第三届小岛屿发展中国家问题国际会议作准备的由共识推动的进程。她还着重指出, 需要加强小岛屿发展中国家的体制能力, 尤其是利用通信技术进行数据汇总和分析方面的能力。哈萨克斯坦环境与水资源部副部长 Bektas Mukhametjanov 先生阁下指出, 任何组织的工作必须建立在成员国的工作的基础之上。他确定了亚太经社会在把整合、监测和评估工作汇总起来方面可扮演的明确角色。Kazi Imtiaz Hossain 先生阁下着重指出了相关区域进程的重要性和区域委员会的作用, 并强调需要取得建立在利益攸关方参与基础之上的包容性和以行动为导向的成果。他说, 第 67/290 号决议是关于区域构架的一份指导性文件。他指出, 经社会会议也有其自身的授权和结构。因此, 最好是举办独立的亚太可持续发展论坛会议, 以便展示政治承诺和对这一进程的自主性。着重指出了将重点放在论坛应推进的实质性议题以及可如何使其最有效地与相关全球进程整合在一起的重要性。蒙古环境与绿色发展部部长 Oyun Sanjaasuren 女士阁下着重介绍了蒙古为促进绿色发展战略所做的工作。她支持关于执行路线图的想法, 以便支持建立在国家和次区域优先事项基础之上区域议程, 其中要有具体的区域和次区域行动, 包括一个监测和报告框架。应以一种具有充分包容性和参与性的方式制定这样的路线图。这将要求对公共、私营和民间社会组织进行能力开发。在此方面, 这一区域路线图可明确地阐述执行手段。她支持亚太可持续发展论坛与亚太经社会年会衔接举行, 以及在亚太经社会内设立一个可持续发展筹资委员会以及关于设立一个科技创新委员会的提议, 可在随后的经社会会议上对相关建议进行审议。Mercedita Sombilla 博士着重指出, 需要一个强有力的体制框架、对善政的承诺和建立强有力的体制。在区域层面, 各相关联合国机构, 尤其是亚太经社会——在有效地使负责执行工作的国家政府与相关全球机构之间建立联系方面, 仍然发挥着至关重要的作用。目前正在出现一些其他的利益攸关方, 需要制定一种加强各种进程的一致性的机制。需要有衡量和评价治理结构和从属方面的工具。任何审查进程都应该是简单和具有包容性的——已有一些良好做法可供借鉴。可持续发展问题高级别政治论坛可通过汇总相关报告和提供报告分析, 在思想方面发挥领导作用, 一种透明和包容性的进程至关重要。

27. 作为一名小组讨论者, 斯里兰卡国际工商理事会主席 Kosala Wickramanayake 先生指出, 实现可持续发展将需要政治意愿, 以便通过适当的立法和促进健康的经济表现, 企业界是提供解决的一方。自愿年度监测和共享最佳做法被作为一种有利的机制而着重强调。Uchita de Zoysa 先生扼要介绍了自从 1992 年以来可持续性方面挑战的演变情况, 并强调需要新的领导模式。可持续发展问题高级别政治论坛应提供一种政治设计和讨论的新架构, 而这一架构从根本上建立在进行朝着一场大变革、即一场具有包容性的变革的信念的基础之上。他建议将亚太可持续发展论坛首届会议作为可持续发展问题高级别政治论坛在促进民间社会和其他利益攸关方参与方面的一个

样板。他向大家介绍说，民间社会组织已开发并采用了一种邀请民间社会参与的区域机制，以此作为进一步促进参与的基础。Lawrence Surendra 先生强调指出，各相关联合国机构之间应该开展更好和更具协同增效效应的协作，并强调应建立知识伙伴关系，以便采用更有效的可持续发展公共政策干预措施。他说，亚太可持续发展论坛提出了组织工作和议程方面的需要立即处理的问题，包括与经社会会议建立密切联系问题。Nikhil Seth 先生扼要介绍了可持续发展问题高级别政治论坛的主要方面，包括在区域层面的相关内容。他建议将这一区域进程作为一个促进参与的论坛，一个促进团结和普遍性、加强科学政策平台界面的论坛，以及区域问责制框架之家。

28. 接着开展的讨论支持次区域协商、交流最佳做法和充分的讨论，以此作为发出区域声音的基础。不同的代表团表示，更喜欢将主席总结和谈判得来的文件这两者都作为亚太可持续发展论坛的成果文件。有代表认为，亚太可持续发展论坛应在大体上建立在可持续发展问题高级别政治论坛的组织原则的基础之上，联大第 67/290 号决议对此作了规定。它应雄心勃勃，又脚踏实地，并为这一进程提供政治承诺和自主性。它应成为一个就共同的优先事项发出区域声音的论坛，一个邻近的国家之间交流经验并产生高质量影响的论坛，一个吸纳各相关利益攸关方参加、促进团结和普遍性的论坛，一个促进加强科学政策平台界面的论坛，以及一个为所有利益攸关方促进区域问责机制的论坛。

29. 有代表表示，支持将亚太可持续发展论坛作为一个独立的的活动，有代表建议，在亚太可持续发展论坛之前，应开展一次次区域进程。然而，不管是纳入经社会年会或与经社会年会衔接举行，代表们认为，这样的决定需要进一步的协商。在亚太可持续发展论坛之前，可举行一次次区域进程。制定一个区域路线图被认为是重要的，而且有可能会将国家、次区域、区域和全球层面联系起来。它可在可持续发展目标获得通过后，以一种参与性的方式予以制定。监测、评价和报告机制应该是定期、具有包容性和透明的过程。在此方面，需要制定衡量成就的指标。

30. 指出了亚太经社会在以下领域的作用：加强次区域间的协同增效效应，着重指出各次区域的特殊情况和需求；向联合国系统提供一个监测、评价、报告的界面；支持建立在可持续发展基础之上的区域合作和一体化；向学术界和各相关联合国机构提供一个可能的知识新平台，从而提供更具一致性的政策咨询意见。建议亚太经社会设立一个科学、技术与创新委员会以及一个可持续发展筹资委员会。

第六次会议：2015 年后发展议程中的法治问题高级别圆桌会议：亚洲及太平洋的区域视角

31. 这次小组讨论由沙姆沙德·阿赫塔尔博士主持，她代表联合国常务副秘书长致开幕词。常务副秘书长的发言强调指出了法治和运作良好的体制在 2015 年后发展议程中的角色，而这是在由所有 193 个成员国在 2012 年联合国大会关于法治问题的高级别会议上通过的《宣言》中已确认的。使人权生效的法律框架、能提供诉诸法律的独立和有效的司法系统以及对公共官员问责的机制等切实之物都包括在法治概念之中。常务副秘书长着重指出了区域委

员会在为制定 2015 年后发展议程的全球讨论提供投入意见方面可发挥的重要作用。

32. 孟加拉国政府前司法部长 Kamal Hossein 先生着重指出了法律与发展之间的至关重要的联系。他论述了法治的要素，着重强调健全的法律框架和积极主动的司法机关。他说，在过去几十年里得到的经验教训表明，没有确保透明和问责制的治理框架，就不能够有效地实现可持续发展的目标。他提到需要确保法律被用来发挥保护、解放和增强权能的作用。太平洋岛屿国际法律顾问 Lorraine Kershaw 女士指出，鉴于该区域因缺乏法治而产生的不稳定影响的第一手经验，太平洋赞同倡导纳入一个关于法治和和平与稳定的社会的独立目标。她引述了所罗门群岛的经验：其实现《千年发展目标》目标 7 在很大程度上要归功于法治的加强。她还提供了有利于促进安全和管理体制的区域做法的例子。国际发展法组织特使 William Patton 博士指出，在国际层面，法治和可持续发展是不可分的。法治为与贫困和歧视作斗争和制定发展干预措施的标准，提供了一个稳定的平台。法治也涉及交付和提供司法协助以及确立可预测性。在援引亚太区域具体国家的例子时，他指出，尽管不同的国家在法治方面有不同的优先重点，但法治价值观是普世的。他说，重要的是，要量身定制可持续发展目标，使其能容纳这些国家的优先事项，同时不破坏制定共同目标和具体目标的目的。最后，他呼吁要更好地衡量法律和司法。泰国司法部保护权利和自由司代司长 Pitikan Sithidej 女士向大家介绍了其观点：法治与发展是相互联系和相辅相成的，并强调指出法治应在详细拟订 2015 年后发展议程的过程中予以考虑。Sithidej 女士向大家介绍了东盟为加强该区域的法治所作的努力：加强执法机构之间打击跨国犯罪的合作。

33. 在小组讨论之后，参与讨论者发言。世界银行区域经济合作(南亚)顾问 Haroon Sharif 先生，在与巴基斯坦最高法院的律师 Ahmer Bilal Soofi 先生所作的一份联合发言中，提及了司法机关通过其裁决在实现变革中所发挥的作用。他还提及建立在法治基础上的制度是如何要求相关体制要得到各界的信任的。他进一步说政府和国际社会应该广泛吸纳那些开始要求加强法治的选民的参与。他说，在界定目标和指标之前，应该思考国际社会打算在实地交付什么样的成果。亚太妇女、法律与发展论坛的执行主任 Kate Lappin 女士着重指出，法治的目的是为司法创造有利的条件并对掌权者进行问责。关于界定目标和指标问题，她着重指出应该纳入各种各样考虑到妇女对法律制度的信心的程度、其对安全的理解等的指标，以及衡量关于诉诸司法的渠道的指标。

34. 一名发言者指出，由于法治不能衡量，任何将可持续发展概念的解释与法治搭桥的尝试将会适得其反，不利于达成共识。相反，法治应该在每个司法管辖范围的当地和文化的差异基础上予以发展。因此关于应将法治纳入 2015 年后全球发展议程的意见不能予以支持。一个代表团不支持对可持续发展概念的宽泛的解释，这将会以单个形式或者以所谓“可持续发展第四个层面”的形式引入法治、和平与安全、人类安全等“不一致或相互矛盾”的因素。一些民间社会代表说，法治也应该确保解决冲突、防止青年人才外流以及交付发展正义。

正式发言

各国政府和其他代表团确定了关于 2015 年后发展议程的统领性优先事项和关切

35. 与会者总体上同意题为“促进亚洲及太平洋可持续发展”的秘书处的说明中所确定的七个优先领域：即，消除贫困和缩小不平等；实现可持续和包容性的经济增长；促进两性平等和增强权能；建设抵御多重冲击的能力；应对人口动态和城镇化；提高资源效率和加强自然资源管理；深化区域一体化和互联互通，同时确认亚太经社会各次区域的可持续发展优先事项；以及思考与向可持续发展转型的执行手段有关的关键的议题，其中包括筹资、科学、技术与创新、贸易、能力建设、伙伴关系和治理等。

36. 消除贫穷被确定为本区域最重要的统领性挑战之一，这与迄今为止的全球共识是一致的。几个代表团强调指出，需要确保经济增长是可持续和包容的，并使其效益能得到公平的分配。这对于创造就业、减少贫困和维持社会政治稳定非常重要。有代表也着重指出，通过可持续农业确保粮食安全是克服贫困、创收和促进人力资本的一个核心要素。

37. 在展望未来的可持续发展目标框架以及一个关于 2015 年后发展议程谈判的雄心勃勃、平衡和面向发展的成果时，一些国家的代表呼吁对实现千年发展目标给予最后一推，同时确认在几个领域的进展方面的成就和不足。在此方面，一些代表团也强调指出，对可持续享有可持续的现代能源服务、提供全民医疗覆盖、向全民提供安全和支付得起的饮用水、环境卫生和卫生设施(尤其是针对妇女和女童)等问题，应给予全球性的重视。同时，水资源综合管理问题成为本区域要实现可持续性和减少灾害风险的一个新出现的优先事项。面临着可持续能源供应和能源贸易的挑战，能源安全已成为亚太经社会成员国的一项前沿工作。目前的千年发展目标的精神和精华应该继续发扬，持之以恒地处理和进一步加强。在实现千年发展目标方面取得的进展也应进行评价，并将优先重点放在能力建设方面。

38. 一个代表团表示关切地注意到在多层发展议程方面的雄心目标与向发展中国家提供资金和技术支持方面相对较少的承诺之间的失配。在确认和平、安全和治理是发展的重要促成因素的同时，一个代表团告诫说，这些问题不应该置于发展议程核心。

会议还指出了可持续发展目标开放工作组应更好地加以处理的若干问题

39. 代表们指出了应获得可持续发展目标开放工作组进一步确认的若干问题，包括：全球经济和金融架构，减少灾害风险和备灾、建设抗灾能力，以及应对数码鸿沟的必要性。

40. 会议认为，一个强有力、稳定的全球经济和金融架构(作为一项重要的公共产品)并吸引所有国家以有意义的方式充分参与，这是任何一套具体目标和目标框架的统领性构成部分。民间社会呼吁为参与可持续发展的所有利益攸关方(包括国际机构和金融贸易机构、捐助机构和私营部门)设立问责和报告机制。

41. 作为世界上灾害最为频发的区域，亚太区域应将建设抵御自然灾害的能力作为当务之急。本区域发展中国家已经面临气候变化负面影响所造成的严峻风险，它们正遭受持续不断的旱灾、极端天气事件、大规模洪涝灾害等风险。会议强调大规模自然灾害的频发可能在一夜之间令来之不易的发展收益消失殆尽。会议强调在可持续发展目标开放工作组日常进程中并未充分处理减少灾害风险和备灾问题。会议呼吁在 2015 年后发展议程中进一步强调减少灾害风险问题。会议强调应当鼓励和支持各国政府将减少灾害风险纳入发展的各个部门主流，并设立适当的法律、体制和问责框架。会议还强调，改进灾害和气候变化相关统计工作(包括有关这些主题的统计标准)以改进国家间的可比性，对于改善对灾害相关风险的管理非常重要。会议强调区域合作和国际合作对于加强各国政府减少灾害风险和建设抗灾能力的努力非常关键。

42. 会议还认识到，以负担得起的方式普及信息及通信技术(信通技术)，尤其是宽带互联网是实现可持续发展目标的主要执行手段，并强调区域合作和国际合作是加强亚太区域互联互通不可或缺的方面。会议还认识到亚太区域是世界上数码鸿沟最为巨大的区域，并且应当通过增加基础设施投资和开展具有针对性的政策改革刻不容缓地缩小数码鸿沟。

43. 可持续发展目标应当涉及的其他潜在领域包括可持续交通运输等基础设施相关问题。会议建议在制定可持续发展目标清单时应将其作为独立的一组目标，包括在确定可持续发展目标以及 2015 年后联合国发展议程时应特别关注改进道路安全的问题。会议强调，应将非传染性疾病作为未来可持续发展目标的要素。

44. 会议强调，制定可衡量的目标和具体目标从而反映可持续发展的多层性质是一项主要挑战，努力监测在实现相关目标方面取得的进展也是一项主要挑战。代表们强调有必要利用数据革命带来的机遇，加强问责和设立一个强有力的监测框架。

45. 会议着重强调了民事登记和人口动态统计系统对于规划发展战略和监测发展成果的重要性。此外，会议确认，民事登记的普及是所有人拥有合法身份并因此得以积极参与经济和政治活动以及获取不可或缺服务的关键手段。

46. 民间社会的与会者建议，应特别制定一项有关可持续城市和人类住区的独立目标，并考虑到本区域的城镇化趋势以及对于发展多个层面的相关性，包括制定与以下方面相关的若干具体目标：消除贫民窟状况，城市综合规划能力，普及包容、安全和绿色的公共空间，抵御气候变化的能力，普及负担得起、公平、安全和可持续交通运输。会议呼吁各国政府和联合国机构明确有关儿童、少年和青年的普遍定义，以确保各国间保持一致。

47. 民间社会强调还应采用以人为本的原则指导执行手段，诸如明确科学、技术和创新的方向；消除阻碍应对艾滋病毒进一步传播的法律障碍和政策障碍。民间社会支持制定一项有关应对不平等现象的单独目标，这符合即将发布的开放工作组文件关于增加有关平等问题第 17 项目标的做法。还应将有关平等问题的目标纳入其他目标之中，并需要收集用以衡量这些目标的落实进展情况的分列数据。会议主张在开放工作组的讨论中加大对移徙问题的审议

力度，并考虑到亚太区域移徙与发展之间的强有力联系，以及处理移徙工人和难民困境的必要性。

48. 根据与非正规劳工和脆弱就业相关的趋势，民间社会呼吁各成员国制定雄心勃勃的目标，以确保平等和体面的就业机会，尤其支持聚焦本区域青年问题。有必要采取具连贯一致的做法处理弱势群体(包括但不限于妇女和儿童、土著人民、农民、渔民和艾滋病毒/艾滋病感染者)所面临的问题。

49. 联合国系统各代表特别呼吁采取以下行动：

1) 在 2015 年后框架内制定有关构建移徙问题伙伴关系的目标，提升移徙工人及其家人的福祉并且保护他们免于遭受剥削和虐待，打击拐卖人口，降低不必要的剥削性成本，以及在人员流动和侨汇方面所面临的障碍；

2) 设立一个有关“消除艾滋病疫情”的雄心勃勃的目标框架，从而努力实现艾滋病毒新感染零发生率；零羞辱及歧视；艾滋病相关的零死亡率；

3) 制定一项有关充分就业和体面工作的目标；

4) 进一步关注移徙问题，并将移徙问题纳入健康和人口动态、气候变化、可持续城市和人类住区、可持续发展全球伙伴关系等其他重点领域的主流，进一步关注与有计划和管理良好的移徙相关的移徙目标；降低在人员流动和侨汇方面的成本和障碍；打击对移民的拐卖、剥削和虐待；确保他们的教育、医疗和体面工作权利，降低和尽可能缓解被迫移徙所造成的负面影响，促进有关移徙问题的全球伙伴关系。

50. 一个政府间组织还呼吁制定一项有关水资源的专门目标，以反映出在跨界地表水和地下水方面所面临的挑战。

会议着重强调了 2015 年后发展议程中的主要目标和原则

51. 在与 2015 年后发展议程相关的各项目标和原则中，会议着重强调了普遍性、平衡兼顾可持续发展的三大方面和实现以人为本的发展。会议确认了本区域特有的发展途径，包括自给自足经济理念。还提出将追求幸福作为亚太愿景的基础以及人类的普遍诉求。

52. 会议注意到 2015 年后发展议程中若干优先的、以人为本的方面，其中包括创造就业的必要性、全民医保、全民教育、可持续农业、水资源综合管理、在气候变化造成威胁的情况下有关粮食安全和人类安全的问题、以及人人享有可持续能源等。会议还强调了人力资本投资的重要性。

53. 民间社会敦促在几个方面采取发展公正的做法，包括再分配公正的做法以解决在财富、资源和权力的获取和分配方面失衡的现象，强调了人们对资源的控制受到削弱这一令人震惊的趋势，例如基因资源的商品化和侵占土地。会议支持以基于人权的方式制定可持续发展目标，以及非歧视、平等、参与、包容、问责和法治等原则。

54. 关于共同但有区别的责任原则的适用问题，在全球一级也表达了不同的意见，其中一些代表团强调应将这一原则适用于可持续发展目标新框架和 2015 年后发展议程的所有方面或许多方面，与此同时，一个代表团则认为这

一原则应仅适用于全球性环境问题。会议还指出，普遍的议程与共同但有区别的责任原则并不矛盾，应当通过关爱和分担的原则缩小发达国家与发展中国家之间在诉求和生活方式方面的差距。

会议概述了执行 2015 年后发展议程的战略

55. 成员国所确定的执行战略包括：建设低碳社会；资源生产率；可持续发展教育作为教育方案的一个重要方面；在消除贫困和可持续发展背景下的绿色经济，包括将其作为应对不平等现象的一项战略。会议确认在实现总体的互联互通背景下，可持续交通运输、物流和便利化的重要作用及其对可持续发展所做的贡献。

56. 会议强调可持续消费和生产是一项贯穿各领域的战略，并坚定支持将可持续消费和生产模式十年方案框架作为一项全球合作框架予以实施。在此方面，会议还强调合理物资循环和 3Rs (减量、再用和循环) 的理念，并建议应提出将可持续工业化作为可持续发展目标之一。一个政府间组织强调将水资源、粮食和能源安全问题联系起来加以应对的重要性。

57. 成员国回顾了与可持续发展相关的若干重要承诺和协定，诸如《生物多样性公约》下的“爱知目标”，提及了《约翰内斯堡执行计划》中的执行手段，《蒙特雷共识》，《发展筹资问题多哈宣言》等。

58. 它们还强调了一些可支持战略制定和实施的重要举措：2013 年亚洲及太平洋能源论坛的成果和“人人享有可持续能源倡议”；“里山倡议”；《兵库行动框架》(在仙台举行的第三次世界减少灾害风险大会将通过其后续框架)；即将于 2014 年 11 月在名古屋市和冈山市举行的可持续发展教育全球努力的审查会议；联合国全球契约。在亚太区域，私营部门通过亚太经社会工商咨询理事会设立了可持续工商网络以应对与可持续发展相关的具体问题。

59. 联合国系统各组织的代表强调了若干战略方针，其中特别包括文化促进发展的理念；将教育、科学和文化进行战略性定位，使其成为可持续未来的驱动力和推动力。代表们强调需处理日益多样性的人口动态、环境与不平等现象间的相互联系问题，以及当务之急是关注于对青年人的投资以期收获“人口红利”。应当确保性健康和生殖健康及相关权利。代表们强调包容和可持续的工业发展对于消除贫困的努力非常重要，并且应当与其他发展优先事项密切联系起来。

60. 会议确定了消除饥饿以及向可持续农业和粮食体系过渡的相关战略为：消除饥饿和改善人类营养的努力，包括尤其是以小农户和无地户为目标，并且强调资源的公平获取；可持续消费和生产系统，尤其涉及减少粮食损失和浪费，投资于整个食物链，促进所有粮食生产系统的可持续强化；促进气候智能性和能源智能性农业；进行包容和有效的治理，包括过渡性成本和收益的公平分配。

61. 会议强调了气候变化和自然灾害对于人口流动所产生的影响。会议主张应当尽可能减少由气候变化造成的被迫移徙，并应将移徙视作适应战略。会议强调各级应当保证民事权利以及强化治理和问责，为此，应当努力消除边

缘化人口和重点人群在获取艾滋病毒和艾滋病相关服务时所面临的结构性、法律和社会障碍。

62. 会议勾画了可持续世界的长期愿景。这一愿景是必要的，可为 2015 年后发展议程的“中期”阶段提供信息和指导，并确保所提出的做法和解决方案将谋求重大而非渐进的变化和成果。会议交流了有关即将举行的、具有历史意义的第一届联合国环境大会(这是一个将环境问题置于全球议程核心的新机构)的信息。会议敦促各国以有意义的方式参加这次会议，从而确保环境大会和高级别政治论坛反映出亚太区域的关切、优先事项和教训。亚太可持续发展论坛和亚太经社会年会的各项环境问题相关建议也可为联合国环境大会的讨论提供信息。

政府和其他利益攸关方就执行手段作为 2015 年后发展议程重要组成部分提出若干观点

63. 会议支持全球范围强调科技创新、创新性资源调集和可持续发展全球伙伴关系。会议指出执行手段应当与全球伙伴关系联系起来。应当将执行手段公平地用于可持续发展的所有三个方面，并且应当量化所取得的进展。执行手段应构成各个目标的组成部分。

64. 执行手段应与可持续发展目标的雄心和全面范围相匹配，雄心勃勃的执行手段应当与其评审制度相匹配。应当制定明确的时间表和交付路径。会议建议设立一个与数据革命的全球性呼声相符的综合性监测框架和数据/信息化机制。

65. 会议认为各项具体目标的执行应以各国特有的国情为基础，并且应当根据各国的经济战略和优先事项进行调整。

66. 一些代表团关注包括国内资源调集在内的新的和创新的机制，与此同时，其他代表团则强调了官方发展援助的作用和履行全球承诺的重要性。

67. 会议强调了全球治理改革，包括给予发展中国家真正的话语权和参与权。全球伙伴关系应当是公平的、包容的，包括要相互问责和公平地分担责任。发达国家应当承担具体的、可衡量的义务，包括作为共同但有区别的责任原则的组成部分加强财务和技术支助，以支持发展中国家的努力。会议指出，应当加强全球和区域相关政府间论坛之间的协调，以促进可持续发展。

68. 代表们认识到贸易、技术和金融是所有可持续发展目标的不可或缺的执行手段。在此方面，应当设立一个有章可循的、公平的多边贸易体系，以确保产品和服务有效进入市场。私营部门呼吁尽早完成多边贸易谈判多哈回合，并强调其通过全球和区域供应链以及生产网络引领区域一体化中所发挥的作用，从而为中小型企业提供机遇实现增长和繁荣。

69. 联合国系统各代表强调包容的伙伴关系办法所取得的成功。他们敦促开展区域合作和南南合作，以适应不断变化的发展环境。多个部门的转型需要利用科学、技术和创新，代表们对以下观点提出广泛支持，即教育在为儿童和成人赋权从而培养其积极参与社会生活方面发挥更为广泛的作用。代表们强调了分列数据的重要性。

会边活动

70. 除了全体会议，于 5 月 20 日和 5 月 21 日分别举办了主题为“《绿色增长最佳做法倡议》亚太经社会伙伴关系启动仪式”和“高级别政治论坛的共同前进之路：区域民间社会组织与利益攸关方的参与，从而更为高效率、有实效、协调和综合地实现可持续发展”的会边活动。亚太经社会、粮农组织和环境署于 2014 年 5 月 20 日共同举办了主题为“走向绿色经济，以实现可持续发展并减少贫困：亚太观点”的招待晚宴。
