

# Подходы, основанные на регистрах, для переписи населения и домашних хозяйств: обоснование и определения ключевых концепций

Сейффе Тадессе

Статистический отдел Организации Объединенных Наций

Источник: Справочник СОООН по переписям населения и жилищного фонда на основе регистров

[https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session\\_53/documents/BG-3e-Handbook-E.pdf](https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_53/documents/BG-3e-Handbook-E.pdf)



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division  
Demographic and Social Statistics Branch  
Demographic Statistics Section



# План

- ❑ Обоснование
- ❑ Определения основных концепций
  - Регистры
  - Административные регистры
  - Базовый и дополнительный регистры
  - Статистические регистры
- ❑ Использование административных регистров в переписи населения и домашних хозяйств
- ❑ Выводы



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division  
Demographic and Social Statistics Branch  
Demographic Statistics Section



# Обоснование

- Причины использования административных источников для переписи населения и домашних хозяйств ... потенциальные возможности для:
  - сокращение затрат
  - снижение нагрузки на респондентов
    - ✓ недавние стимулы, например, повышенный интерес во время пандемии COVID-19 к сокращению прямых контактов с широкой общественностью с использованием административных данных и методов сбора данных в режиме онлайн
  - повышение качества данных
  - повышение эффективности
  - предоставление более частой информации – во многих случаях на ежегодной основе
    - ✓ может быть особенно актуально для целей ежегодного мониторинга показателей ЦУР
  - национальные обязательства по модернизации статистических систем, например, долгосрочное видение НСУ по разработке более общей статистической системы, основанной на регистрах
    - ✓ национальные правовые и политические факторы (например, цифровое правительство или инициативы электронного правительства)
    - ✓ ожидания заинтересованных сторон и пользователей



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



# Определения основных концепций

## Регистр

- это «систематический сбор данных на уровне единиц, организованный таким образом, что возможно обновление»
  - где «обновление» — это процесс добавления или изменения идентифицируемой информации с целью создания, обновления, исправления или расширения регистра, т. е. отслеживания любых изменений в данных, описывающих единицы и их атрибуты.
  
- содержит информацию о полной группе единиц, называемых целевой совокупностью, таких как лица, жилища, здания или коммерческие организации
  - такие единицы определяются точным набором правил для выполнения функций регистра, а атрибуты (переменные) обновляются в соответствии с изменениями, затрагивающими единицы
  - например, набор правил может быть использован для идентификации постоянного населения в стране, продолжительности проживания, лиц, имеющих вид на жительство или разрешение на работу, и т.д.
  
- каждая единица в регистре должна быть однозначно идентифицирована с помощью системы идентификационных кодов (ключей)
  - однако, даже если такие идентификационные коды недоступны, можно однозначно идентифицировать каждую единицу, если имеется достаточная информация о них (например, для лиц такая информация будет касаться имени, пола, адреса и даты рождения)



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



# Определения основных концепций

## □ Основные характеристики регистра:

- Данные должны храниться на «**уровне единичной записи**»
- Каждая единица в регистре должна быть «**однозначно идентифицирована**»
- Данные должны быть организованы таким образом, чтобы их можно было «**обновлять**»



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



# Определения основных концепций

## *Административные регистры*

- являются регистрами, используемыми главным образом в административной информационной системе владельцами регистров (либо государственными учреждениями, такими, как государственные органы или местные органы власти, либо частными учреждениями/компаниями) для своих конкретных целей; (например, контроль за налогами, распределение пенсий, предоставление услуг, производство товаров или ведение банковских счетов)
- содержат информацию об единицах (таких, как лица и жилища) и переменных, которые определяются административными правилами и требованиями в стране;



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



## Определения основных концепций

- Административные регистры, используемые для получения данных о переписи населения и домашнего хозяйства, обычно подразделяются на две группы:
  - **Базовые регистры**
  - **Специализированные (или дополнительные) регистры**



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division  
Demographic and Social Statistics Branch  
Demographic Statistics Section



# Определения основных концепций

## *Базовые регистры*

- содержат основную информацию, относящуюся к совокупности всего набора единиц «населения», учитываемых в ходе переписи, — обычно лица, жилища и здания
  - каждая единица обычно идентифицируется уникальным номером, таким как PIN-код, номер недвижимости или номер жилища.

## *Специализированные регистры*

- используются для ведения записи по каждой единице, часто определяемой по тому же уникальному номеру, что и в базовом регистре, с информацией, необходимой для конкретной административной функции носителей данных, и от которой можно получить одну или несколько характерных переменных для переписи; (например, уровень образования, профессия, инвалидность или доход)



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section





# Типы источников административных данных, используемых в переписи населения и домашнего хозяйства

## Базовые регистры

- Регистр населения (PIN-код)
- Регистр адресов/жилых помещений/зданий (идентификационный номер адреса)
- Регистр учреждения/коммерческой деятельности (идентификатор предприятия, идентификатор фермы)

Статистические ЕДИНИЦЫ разные  
«Лицо, адрес и учреждение»

## Специализированные регистры

- Социальное обеспечение/пенсия
- Налог
- Занятость, безработица/лица, ищущие работу
- Образование и студент
- здравоохранение
- Пограничный контроль
- Иностранцы, имеющие вид на жительство
- ....

Статистическая ЕДИНИЦА  
идентична во всех источниках  
данных: «Человеку»



**United Nations**

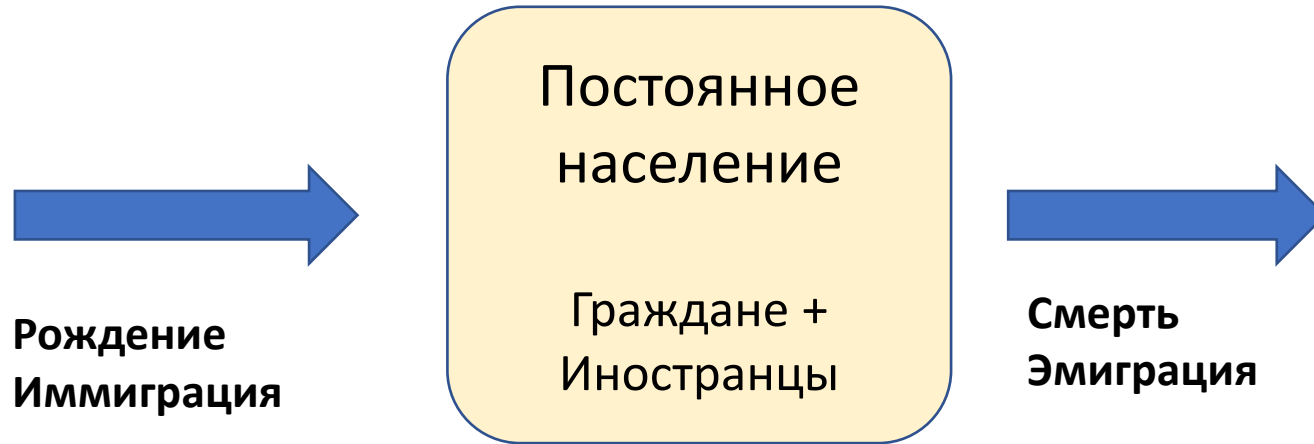
Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division  
Demographic and Social Statistics Branch  
Demographic Statistics Section



# Базовые регистры для переписей

## Регистр населения



### Регулярные обновления данных о

- ✓ Рождениях/смертях
- ✓ Иммиграции/Эмиграции
- ✓ Браках/Разводах
- ✓ Изменениях места жительства
- ✓ Приобретении/утрате гражданства

### Основные цели создания регистра населения:

- Установление личной идентификации
- Управление избирательными, пенсионными, медицинскими, образовательными и другими услугами
- Установление права собственности на жилье или права на работу
- Предоставляет структуру (или список) постоянного населения в конкретной стране наряду с информацией о некоторых основных демографических характеристиках (дата рождения, пол и т.д.)



**United Nations**

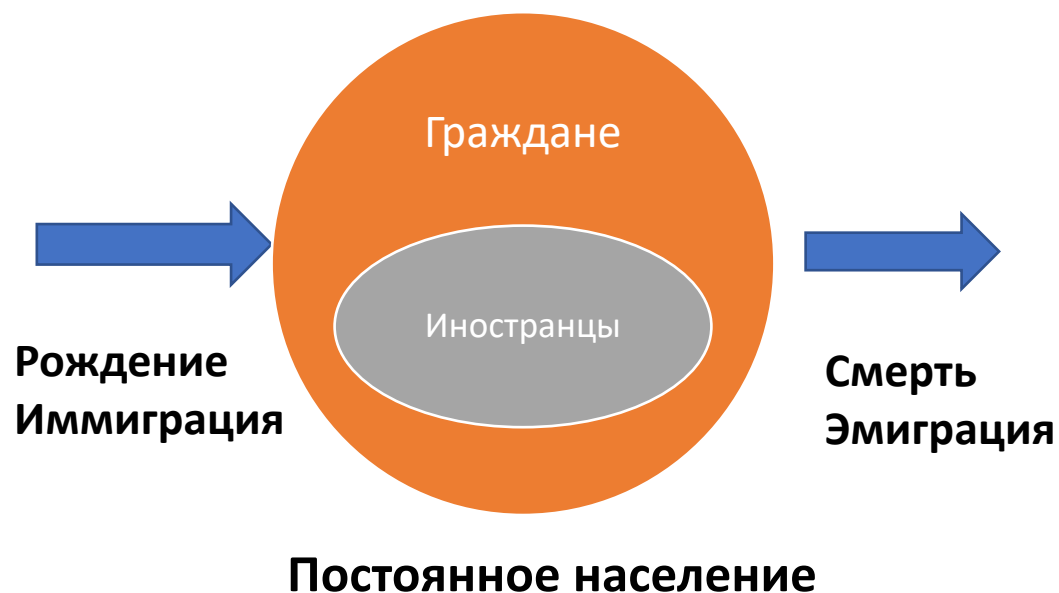
Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division  
Demographic and Social Statistics Branch  
Demographic Statistics Section



# Базовые регистры для переписей

## Регистр населения



### Каждая личная запись может включать:

- Имя, пол, дату рождения
- Место (страна) рождения
- Семейное положение
- PIN-код
- Страна гражданства
- Адрес проживания
- Дата прибытия по этому адресу/стране или отбытия с этого адреса/страны

Примечание: В некоторых странах регистр населения может включать только граждан, и для иностранцев могут существовать отдельные регистры. В этих странах за **ведение и обновление регистров граждан и иностранцев могут отвечать два разных государственных учреждения.**



**United Nations**

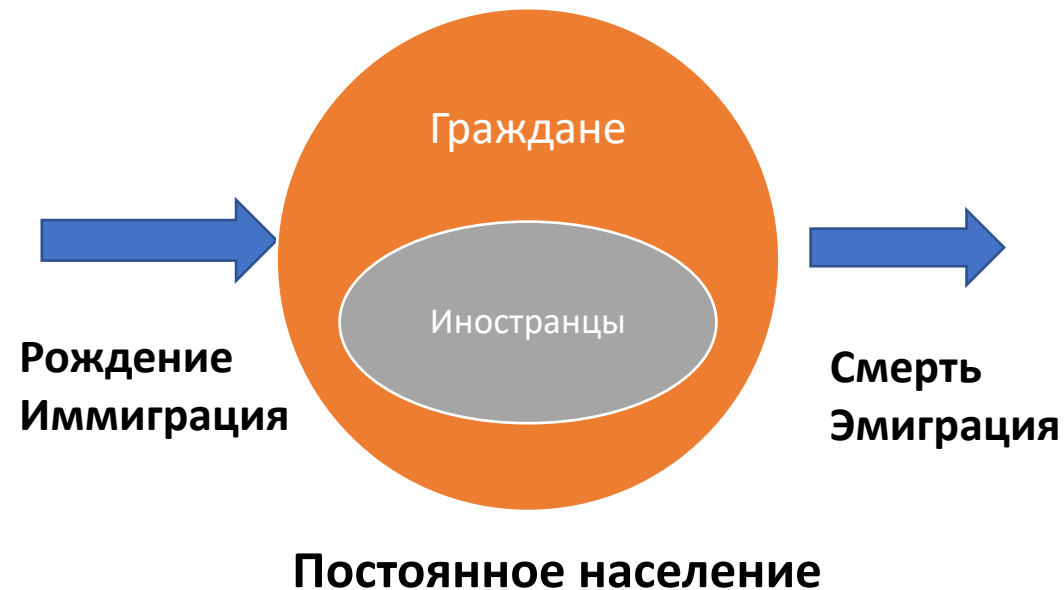
Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division  
Demographic and Social Statistics Branch  
Demographic Statistics Section



# Базовые регистры для переписей

## Регистр населения



### Потенциальные виды использования ... получения статистических данных о:

- Населению в разбивке по возрасту, полу, семейному положению
- Распределению населения по небольшим географическим районам
- Международной и внутренней миграции
- Рождаемости и смертности

Периодичность: ежегодная (а иногда и ежеквартальная) статистика



**United Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



# Базовые регистры для переписей

## *Регистры зданий и жилых помещений*

### ❑ Содержат информацию о:

- Расположение зданий, как правило, как формальный адрес (возможно, также как геокоординаты)
- Тип и назначение каждого здания:
  - ✓ используются полностью или частично в **целях проживания** и независимо от того, **заняты** они или **свободны**
  - ✓ используются в целях **нежилого назначения**
- Характеристики зданий (год постройки, размер, водоснабжение/газоснабжение/электроснабжение и т.д.)
- Характеристики жилья (размер, этажность, право собственности и т.д.)

### ❑ Регулярно обновляется для:

- новых зданий
- расширенных или снесенных зданий



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



# Базовые регистры для переписей

## Регистры адресов

- ❑ Содержат адреса, охватывающие все подразделения, в том числе:
  - жилые здания/жилые помещения – используемые домохозяйствами и институциональным населением
  - нежилые здания
    - ✓ информация о назначении здания (например, школа, поликлиника, больница, государственные учреждения, учреждения)
  
- ❑ Наличие адресных регистров имеет решающее значение для переписи на основе регистров, поскольку необходимо иметь список мест, где могли бы проживать люди, чтобы иметь возможность назначить местоположение и привязать это место к регистру населения
  
- ❑ Согласованного на международном уровне определения регистра адресов не существует
  
- ❑ Практика стран свидетельствует о различиях в типе взаимосвязи между регистрами адресов и регистрами зданий/жилищ
  - в некоторых странах адрес может являться атрибутом регистров зданий/жилищ
  - в то время как в других странах здание/жилище может быть атрибутом адресов в адресных регистрах



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



# Базовые регистры для переписей

## *Регистры предприятий/учреждений*

- Содержат информацию о предприятиях/учреждениях, включая информацию об их характеристиках.... могут быть использованы в ходе переписи, особенно для получения информации об экономических характеристиках:
  - Место работы
  - Сфера деятельности
  - Институциональный сектор
  - Численность рабочей силы в пересчете на количество занятых и наемных работников



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



# Определения основных концепций

## *Статистические регистры*

- ❑ обычно создаются (как правило, статистиками) путем обработки данных из административных регистров для статистических целей в соответствии со статистическими концепциями и определениями
  - статистический регистр может быть основан на одном или нескольких административных регистрах

## *Статистический регистр населения*

- ❑ представляет собой систематизированную и индексированную коллекцию индивидуальных записей на каждого жителя страны (включая граждан страны и иностранных граждан)
- ❑ формирует основу для составления официальной статистики и представляет собой основную демографическую базу для разработки статистических обследований



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section





# Использование административных регистров для переписи населения и домашних хозяйств

Существует два метода сбора данных переписи, предполагающих использование административных регистров:

- ❑ **перепись на основе регистров**, в ходе которой вся информация собирается из нескольких независимых административных регистров и затем связывается для создания единой статистической базы данных; и
- ❑ **при комбинированном подходе**, элементы как традиционного, так и основанного на регистрах подходов сочетаются в той степени, которая соответствует национальным условиям
  - сбор информации о физических лицах, домашних хозяйствах и жилищах осуществляется путем объединения данных из регистров с данными, полученными в результате одного или нескольких обследований
  - сбор данных на местах может основываться на:
    - (a) полной переписи на местах
    - (b) специальном выборочном обследовании; или
    - (c) существующем выборочном обследовании
  - данные из регистров используются не только в качестве основы выборки или для поддержки полевых операций, но и непосредственно в качестве источника данных для некоторой информации переписи



**United Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section



## Выводы

- ❑ Практика стран показывает, что переход от традиционной переписи к переписи, полностью основанной на регистрах, обычно занимает несколько десятилетий
- ❑ Для этого перехода не существует идеального метода или продолжительности, поэтому каждая страна должна планировать этот процесс на основе первоначальной оценки наличия административных регистров
  - а также оценки предварительных условий, которые необходимо выполнить перед изменением методологии переписи
- ❑ Следует отметить, что прямой переход от традиционной переписи к переписи, полностью основанной на регистрах, нереалистичен, и что этот переход следует планировать постепенно, каждый раз вводя больше переменных, при условии, что качество регистров было подтверждено
- ❑ Постоянное рассмотрение/решение проблем, связанных с качеством
  - различия в понятиях, используемых классификациях определений; целевая группа населения; процедуры сбора, обработки и обеспечения качества данных; используемые методы, структуры и системы
  - несоответствия между регистрами, например, с точки зрения своевременности и учетных периодов
- ❑ Развитие институционального потенциала для создания и ведения статистических регистров



**United  
Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

Statistics Division

Demographic and Social Statistics Branch

Demographic Statistics Section

